

Βρυξέλλες, 25 Οκτωβρίου 2024
(OR. en)

14339/24

Διοργανικός φάκελος:
2024/0222 (NLE)

FISC 190
ECOFIN 1119

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της απόφασης 2009/791/ΕΚ, με την οποία επιτρέπεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας να συνεχίσει να εφαρμόζει μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2024/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**για την τροποποίηση της απόφασης 2009/791/ΕΚ με την οποία
επιτρέπεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας να συνεχίσει να εφαρμόζει μέτρο
παρέκκλισης από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/ΕΚ
σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με
το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας¹, και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1 πρώτο
εδάφιο,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EK διέπουν το δικαίωμα των υποκειμένων στον φόρο προς έκπτωση του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) που επιβάλλεται σε προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών που χρησιμοποίησαν για τις ανάγκες των φορολογητέων πράξεών τους. Επετράπη στη Γερμανία να θεσπίσει ειδικό μέτρο το οποίο αποσκοπεί στην εξαίρεση από το δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που επιβάλλεται σε αγαθά και υπηρεσίες όταν το ποσοστό χρησιμοποίησής τους από υποκείμενους στον φόρο για ιδιωτικούς σκοπούς τους ή για τις ανάγκες του προσωπικού τους, ή γενικά για μη επιχειρηματικούς σκοπούς ή μη οικονομικές δραστηριότητες, είναι υψηλότερο του 90 % (το «ειδικό μέτρο»).
- (2) Η απόφαση 2000/186/EK του Συμβουλίου² επέτρεψε στη Γερμανία να εισαγάγει και να εφαρμόσει ειδικά μέτρα παρέκκλισης από τα άρθρα 6 και 17 της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ του Συμβουλίου³, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2002. Η απόφαση 2003/354/EK του Συμβουλίου⁴ επέτρεψε στη Γερμανία να εφαρμόσει το ειδικό μέτρο, παρεκκλίνοντας από το άρθρο 17 της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ, έως τις 30 Ιουνίου 2004. Η απόφαση 2004/817/EK του Συμβουλίου⁵ παρέτεινε την άδεια έως τις 31 Δεκεμβρίου 2009.

² Απόφαση του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2000, που εξουσιοδοτεί την Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας να εφαρμόσει μέτρα κατά παρέκκλιση των άρθρων 6 και 17 της έκτης οδηγίας 77/388/ΕΟΚ περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τους φόρους κύκλου εργασιών — κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας: ενιαία φορολογική βάση (ΕΕ L 59 της 4.3.2000, σ. 12).

³ Έκτη οδηγία του Συμβουλίου 77/388/ΕΟΚ, της 17ης Μαΐου 1977, περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών, των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών - Κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας: ομοιόμορφη φορολογική βάση (ΕΕ L 145 της 13.6.1977, σ. 1).

⁴ Απόφαση του Συμβουλίου, της 13ης Μαΐου 2003, που επιτρέπει στη Γερμανία να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 17 της έκτης οδηγίας 77/388/ΕΟΚ περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών (ΕΕ L 123 της 17.5.2003, σ. 47).

⁵ Απόφαση του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2004, που επιτρέπει στη Γερμανία να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 17 της έκτης οδηγίας 77/388/ΕΟΚ περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών (ΕΕ L 357 της 2.12.2004, σ. 33).

- (3) Η απόφαση 2009/791/EK του Συμβουλίου⁶ επέτρεψε στη Γερμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει το ειδικό μέτρο, παρεκκλίνοντας από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EOK, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2012.
- (4) Η εκτελεστική απόφαση 2012/705/ΕΕ του Συμβουλίου⁷ τροποποίησε την απόφαση 2009/791/EK, επιτρέποντας στη Γερμανία να εφαρμόσει το ειδικό μέτρο, παρεκκλίνοντας από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EK, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2015. Η εν λόγω άδεια παρατάθηκε στη συνέχεια με τις εκτελεστικές αποφάσεις (ΕΕ) 2015/2428⁸, (ΕΕ) 2018/2060⁹ and (ΕΕ) 2021/1776¹⁰ του Συμβουλίου.
- (5) Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1776 του Συμβουλίου, λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2024.

⁶ Απόφαση 2009/791/EK του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2009, με την οποία επιτρέπεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 283 της 30.10.2009, σ. 55).

⁷ Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2012, για την τροποποίηση της απόφασης 2009/791/EK και της εκτελεστικής απόφασης 2009/1013/ΕΕ ώστε να επιτραπεί στη Γερμανία και στην Αυστρία, αντιστοίχως, να εξακολουθήσουν να εφαρμόζουν μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 319, της 16.11.2012, σ. 8).

⁸ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2015/2428 του Συμβουλίου, της 10ης Δεκεμβρίου 2015, για την τροποποίηση της απόφασης 2009/791/EK και της εκτελεστικής απόφασης 2009/1013/ΕΕ ώστε να επιτραπεί στη Γερμανία και στην Αυστρία, αντιστοίχως, να εξακολουθήσουν να εφαρμόζουν μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 334, της 22.12.2015, σ. 12).

⁹ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/2060 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2018, για την τροποποίηση της απόφασης 2009/791/EK, με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 329, της 27.12.2018, σ. 20).

¹⁰ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1776 του Συμβουλίου της 5ης Οκτωβρίου 2021 για την τροποποίηση της απόφασης 2009/791/EK, με την οποία επιτρέπεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας να εφαρμόσει μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 168 της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 360, της 11.10.2021, σ. 112).

- (6) Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 19 Φεβρουαρίου 2024, η Γερμανία ζήτησε να της επιτραπεί η συνέχιση της εφαρμογής του ειδικού μέτρου. Το εν λόγω αίτημα συνοδευόταν από έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του ειδικού μέτρου, η οποία περιείχε επανεξέταση του ποσοστού κατανομής που εφαρμόστηκε επί του δικαιώματος έκπτωσης του ΦΠΑ σύμφωνα με το άρθρο 2 της απόφασης 2009/791/EK του Συμβουλίου. Η Επιτροπή ζήτησε περαιτέρω διευκρινίσεις από τη Γερμανία στις 26 Μαρτίου 2024 και έλαβε απάντηση στις 27 Μαρτίου 2024.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2006/112/EK, η Επιτροπή διαβίβασε το αίτημα της Γερμανίας στα άλλα κράτη μέλη, με επιστολές της 27ης Μαΐου 2024. Με επιστολή της 28ης Μαΐου 2024, η Επιτροπή γνωστοποίησε στη Γερμανία ότι διέθετε όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την αξιολόγηση του αιτήματος.
- (8) Σύμφωνα με τη Γερμανία, το ειδικό μέτρο έχει αποδειχθεί πολύ αποτελεσματικό για την απλούστευση της είσπραξης του ΦΠΑ και την αποφυγή της φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής. Το ειδικό μέτρο μειώνει τον διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις και τις φορολογικές διοικήσεις, καθώς δεν χρειάζεται παρακολούθηση της μετέπειτα χρήσης των αγαθών και των υπηρεσιών επί των οποίων εφαρμόστηκε η εξαίρεση από το δικαίωμα έκπτωσης κατά τον χρόνο απόκτησής τους. Θα πρέπει, συνεπώς, να επιτραπεί στη Γερμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει το ειδικό μέτρο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.
- (9) Σε περίπτωση που η Γερμανία κρίνει αναγκαία την παράταση του ειδικού μέτρου πέραν του 2027, θα πρέπει να υποβάλει αίτημα παράτασης στην Επιτροπή έως τις 31 Μαρτίου 2027. Το εν λόγω αίτημα θα πρέπει να συνοδεύεται από έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του μέτρου, συμπεριλαμβανομένης της επανεξέτασης του ποσοστού κατανομής που εφαρμόστηκε.

- (10) Το ειδικό μέτρο δεν επηρεάσει αρνητικά τους ιδίους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ.
- (11) Επομένως, η απόφαση 2009/791/ΕΚ θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Το άρθρο 2 της απόφασης 2009/791/EK αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση παύει να ισχύει στις 31 Δεκεμβρίου 2027.

Τυχόν αίτημα για παράταση του ειδικού μέτρου που προβλέπεται στην παρούσα απόφαση υποβάλλεται στην Επιτροπή έως τις 31 Μαρτίου 2027.

Το αίτημα που αναφέρεται στο δεύτερο εδάφιο συνοδεύεται από έκθεση για την εφαρμογή του ειδικού μέτρου που προβλέπεται στην παρούσα απόφαση, συμπεριλαμβανομένης της επανεξέτασης του ποσοστού κατανομής που εφαρμόστηκε επί του δικαιώματος έκπτωσης του ΦΠΑ βάσει της παρούσας απόφασης.».

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία της κοινοποίησής της.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας.

...,

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
