

Bruselj, 27. december 2020
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0382 (NLE)

14336/1/20
REV 1

UK 136

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2020) 856 final/2
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomske energije na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani in Sporazuma glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2020) 856 final/2.

Priloga: COM(2020) 856 final/2



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 26.12.2020
COM(2020) 856 final/2

2020/0382 (NLE)

COM(2020) 856 final of 25.12.2020 downgraded on 26.12.2020.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani in Sporazuma glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Združeno kraljestvo je 29. marca 2017 v skladu s členom 50 Pogodbe o Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: PEU) uradno obvestilo Evropski svet o svoji nameri, da izstopi iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

Svet je 30. januarja 2020 po odobritvi Evropskega parlamenta sprejel Sklep (EU) 2020/135 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o izstopu)¹. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020 in določa prehodno obdobje, v katerem se v skladu z navedenim sporazumom za Združeno kraljestvo in v njem uporablja pravo Unije. To obdobje se bo izteklo 31. decembra 2020.

Evropski svet je v svojih smernicah z dne 23. marca 2018 znova poudaril, da je Unija odločena z Združenim kraljestvom v prihodnosti imeti čim tesnejše partnerstvo. V skladu s temi smernicami bi moralo tako partnerstvo zajemati trgovinsko in gospodarsko sodelovanje, pa tudi druga področja, zlasti boj proti terorizmu in mednarodnemu kriminalu ter varnost, obrambo in zunanjo politiko. Evropski svet je te smernice pripravil za splošni dogovor o okviru prihodnjih odnosov, ki naj bi bil natančneje pojasnjen v politični izjavi, ki bi bila priložena Sporazumu o izstopu in na katero se navedeni sporazum sklicuje.

Politična izjava, priložena Sporazumu o izstopu, določa okvir prihodnjih odnosov med Evropsko unijo in Združenim kraljestvom² (v nadaljnjem besedilu: politična izjava). Vzpostavlja parametre ambicioznega, obsežnega, globokega in prožnega partnerstva v okviru trgovinskega in gospodarskega sodelovanja na podlagi celovitega in uravnoveženega prostotrgovinskega sporazuma, kazenskega pregona in kazenskega pravosodja, zunanje politike, varnosti in obrambe ter širših področij sodelovanja.

Člen 184 Sporazuma o izstopu določa, da si Unija in Združeno kraljestvo v dobri veri in ob popolnem spoštovanju njunih pravnih redov čim bolj prizadevata, da sprejmeta potrebne ukrepe za pospešena pogajanja o sporazumih, ki urejajo njune prihodnje odnose, navedene v politični izjavi, in da izvedeta ustrezne postopke za ratifikacijo ali sklenitev navedenih sporazumov, da se zagotovi, kolikor je to mogoče, da se navedeni sporazumi začnejo uporabljati od konca prehodnega obdobja.

Svet je 25. februarja 2020 sprejel Sklep (EU, Euratom) 2020/266³ o pooblastilu za začetek pogajanj o novem sporazumu o partnerstvu z Združenim

¹ Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 1).

² Politična izjava o okviru prihodnjih odnosov med Evropsko unijo in Združenim kraljestvom (UL C 34, 31.1.2020, str. 1).

³ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/266 o pooblastilu za začetek pogajanj o novem sporazumu o partnerstvu z Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska (UL L 58, 27.2.2020, str. 53).

kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska. Komisija je bila imenovana za pogajalca Unije. Sklep Sveta je vključeval tudi dodatek k smernicam za pogajanja o novem partnerstvu z Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: pogajalske smernice).

Pogajanja so se zaključila 24. decembra 2020 in pogodbenici sta na ravni glavnih pogajalcev sklenili Sporazum o trgovini in sodelovanju in Sporazum glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o varnosti podatkov).

Sporazum o varnosti podatkov je dopolnilni sporazum k Sporazumu o trgovini in sodelovanju in je v skladu s členom COMPROV.2 Sporazuma o trgovini in sodelovanju sestavni del splošnih dvostranskih odnosov med Unijo in Združenim kraljestvom, kot jih ureja Sporazum o trgovini in sodelovanju, in je del splošnega okvira. Sporazum o varnosti podatkov je povezan s Sporazumom o trgovini in sodelovanju z istim datumom začetka uporabe in isto določbo o odpovedi.

Hkrati s Sporazumom o trgovini in sodelovanju in Sporazumom o varnosti podatkov je Komisija s pogajanji dosegla Sporazum med vlado Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska ter Evropsko skupnostjo za atomsko energijo o sodelovanju na področju varne in miroljubne uporabe jedrske energije. Priporočilo za sklep Sveta o odobritvi navedenega sporazuma se predloži skupaj s tem predlogom po ločenem postopku. Poleg sklenitve Sporazuma o sodelovanju na področju varne in miroljubne uporabe jedrske energije navedeni postopek zajema tudi sklenitev Sporazuma o trgovini in sodelovanju v zvezi z zadevami, ki so v pristojnosti Evropske skupnosti za atomsko energijo (zlasti sodelovanje Združenega kraljestva kot tretje države v raziskovalnem programu Euratoma in v evropskih dejavnostih na področju fuzije, vključno z dejavnostmi ITER, prek njegovega članstva kot tretje države v Evropskem skupnem podjetju za ITER in razvoj fuzijske energije (Fuzija za energijo)).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Tako smernice Evropskega sveta z dne 23. marca 2018 kot tudi politična izjava pozivajo k tesnemu partnerstvu med Unijo in Združenim kraljestvom.

Pred pogajanji o Sporazumu o trgovini in sodelovanju in Sporazumu o varnosti podatkov je bil sklenjen Sporazum o izstopu, ki je začel veljati 1. februarja 2020. Sporazum o izstopu določa prehodno obdobje, v katerem se v skladu z navedenim sporazumom za Združeno kraljestvo in v njem uporablja pravo Unije. Prehodno obdobje se bo izteklo 31. decembra 2020. Namen Sporazuma o trgovini in sodelovanju in Sporazuma o varnosti podatkov je urediti nove odnose med Unijo in Združenim kraljestvom ter tako preprečiti znatne motnje, ki bi se sicer lahko pojavile v tem odnosu po koncu prehodnega obdobja.

Sporazum o trgovini in sodelovanju določa trdno podlago za vzajemno koristno in uravnoteženo partnerstvo med Unijo in Združenim kraljestvom. Odraža tudi dejstvo, da Združeno kraljestvo kot nečlanica Unije nima enakih pravic niti ne uživa enakih ugodnosti kot država članica.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Sporazum o trgovini in sodelovanju in Sporazum o varnosti podatkov v celoti spoštujeta Pogodbi ter ohranjata celovitost in avtonomijo pravnega reda Unije. Ta sporazuma od Unije ne bosta zahtevala, da spremeni svoja pravila, predpise ali standarde na katerem koli reguliranem področju. Uveljavljata vrednote, cilje in interese Unije ter zagotavljata doslednost, učinkovitost in kontinuiteto njenih politik in ukrepov.

Vse blago, uvoženo iz Združenega kraljestva, bo moralo izpolnjevati pravila in predpise Unije (na primer tehnične predpise in standarde za proizvode, sanitarne ali fitosanitarne predpise, predpise o hrani in varnosti, zdravstvene in varnostne standarde ter predpise glede varstva okolja in varstva potrošnikov).

Sporazum o trgovini in sodelovanju vključuje posebne naslove o trgovini in enakih konkurenčnih pogojih na področju dela, okolja, boja proti podnebnim spremembam in trajnostnega razvoja, ki povezujejo gospodarski del Sporazuma o trgovini in sodelovanju s splošnimi cilji Unije na področju trajnostnega razvoja in s posebnimi cilji na področju dela, okolja in podnebnih sprememb.

Pri sodelovanju Združenega kraljestva v programih Unije se bodo v celoti spoštovali temeljni akti, ki opredeljujejo programe, in veljavne uredbe Unije v zvezi s finančnim upravljanjem, kot je finančna uredba.

2. PRAVNA PODLAGA

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep Sveta o sklenitvi je člen 217 PDEU. Ta pravna podlaga je najprimernejša glede na široko področje uporabe predvidenega partnerstva.

Postopkovna pravna podlaga sta člen 218(6) in (7) PDEU ter drugi pododstavek člena 218(8) PDEU. Člen 218(6) PDEU določa sklenitev sporazuma na podlagi sklepa Sveta po odobritvi Evropskega parlamenta. Drugi pododstavek člena 218(8) PDEU določa glasovanje s soglasjem v Svetu. Poleg tega je bil kot pravna podlaga dodan člen 218(7) PDEU, saj je primerno, da Svet pooblasti Komisijo za odobritev, v imenu Unije, nekaterih sprememb Sporazuma o trgovini in sodelovanju, ki se sprejmejo po poenostavljenem postopku ali jih sprejme organ, ustanovljen s Sporazumom o trgovini in sodelovanju.

Pravna podlaga za predlagani sklep Sveta je torej člen 217 PDEU v povezavi s členom 218(6) in (7) PDEU ter drugim pododstavkom člena 218(8) PDEU.

3. DRUGI ELEMENTI

- **Izvajanje s strani organov, ustanovljenih na podlagi Sporazuma o trgovini in sodelovanju**

Naslov III prvega dela Sporazuma o trgovini in sodelovanju ustanavlja Partnerski svet, ki bo nadzoroval doseganje ciljev navedenega sporazuma in morebitnih dopolnilnih sporazumov. Partnerski svet sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva na ministrski ravni, ki se sestanejo vsaj enkrat letno ter nadzorujejo in olajšujejo izvajanje in uporabo Sporazuma o trgovini in sodelovanju in vseh dopolnilnih sporazumov, kot je Sporazum o varnosti podatkov.

Partnerski svet lahko sprejme sklepe v zvezi z vsemi zadevami, ki jih tako določa Sporazum o trgovini in sodelovanju ali kateri koli dopolnilni sporazum. Partnerski svet lahko sklepe in priporočila sprejema le na podlagi vzajemnega dogovora med Unijo in Združenim kraljestvom. Na noben način ne more omejevati odločanja na ravni Unije. Unija in Združeno kraljestvo se lahko prek Partnerskega sveta ali specializiranih odborov odločita, da bosta spremenila nekatere vidike Sporazuma o trgovini in sodelovanju ali katerega koli dopolnilnega sporazuma le v primerih, ki so v njem posebej določeni. Če pogodbenici ta sklep podpreta, morata to storiti na podlagi veljavnih notranjih zahtev in postopkov.

Partnerskemu svetu bodo pri opravljanju njegovih nalog pomagali Partnerski odbor za trgovino, ki mu bodo pomagali specializirani trgovinski odbori in drugi specializirani odbori.

S Sporazumom o trgovini in sodelovanju se ustanavljajo naslednji specializirani trgovinski odbori:

- (a) specializirani trgovinski odbor za blago;
- (b) specializirani trgovinski odbor za carinsko sodelovanje in pravila o poreklu;
- (c) specializirani trgovinski odbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe;
- (d) specializirani trgovinski odbor za tehnične ovire v trgovini;
- (e) specializirani trgovinski odbor za storitve, naložbe in digitalno trgovino;
- (f) specializirani trgovinski odbor za intelektualno lastnino;
- (g) specializirani trgovinski odbor za javno naročanje;
- (h) specializirani odbor za regulativno sodelovanje na področju trgovine;
- (i) specializirani trgovinski odbor za enake konkurenčne pogoje za odprto in pravično konkurenco in trajnostni razvoj;
- (j) specializirani trgovinski odbor za upravno sodelovanje na področju DDV ter vračil davkov in dajatev.

S Sporazumom o trgovini in sodelovanju se ustanavljajo naslednji specializirani odbori:

- (a) specializirani odbor za energijo;
- (b) specializirani odbor za zračni promet;
- (c) specializirani odbor za varnost v letalstvu;
- (d) specializirani odbor za cestni promet;
- (e) specializirani odbor za koordinacijo sistemov socialne varnosti;
- (f) specializirani odbor za ribištvo;
- (g) specializirani odbor za kazenski pregon in pravosodno sodelovanje;
- (h) specializirani odbor za sodelovanje v programih Unije.

Partnerski svet lahko ustanovi ali razpusti specializirane trgovinske odbore ali specializirane odbore, Partnerski odbor za trgovino pa lahko ustanovi ali razpusti specializirane trgovinske odbore.

Sporazum o trgovini in sodelovanju določa tudi vlogo Partnerskega sveta in specializiranih odborov pri reševanju sporov, ki se obravnava v naslovu I šestega dela Sporazuma o trgovini in sodelovanju.

- **Izvajanje in uporaba Sporazuma o trgovini in sodelovanju v Uniji**

V skladu s členom 216(2) PDEU so sporazumi, ki jih sklene Unija, zavezujoči za institucije Unije in njene države članice.

Komisijo je v skladu s členom 218(7) PDEU primerno pooblastiti, da v imenu Unije odobri nekatere spremembe Sporazuma o trgovini in sodelovanju, ki se sprejmejo po poenostavljenem postopku ali jih sprejme organ, ustanovljen s Sporazumom o partnerstvu. Take spremembe se nanašajo na naslednje določbe Sporazuma o trgovini in sodelovanju:

- odstavki 4, 5 in 8 člena TBT.9 [Sodelovanje pri nadzoru trga ter varnosti in skladnosti neživilskih proizvodov] v zvezi z vzpostavitvijo ali spremembami dogovorov za redno izmenjavo informacij med pogodbenicama iz prilog [TBT – XX] in [TBT – ZZ];
- odstavek 3 člena 2 [Opredelitve izdelkov, enološki postopki in procesi] in odstavek 3 člena 3 [Zahteve glede certificiranja uvoza na zadevnih ozemljih pogodbenic] Priloge TBT-5 [Trgovina z vinom] v zvezi s spremembami dodatkov k navedeni prilogi;
- odstavek 2 člena 1 [Cilj in področje uporabe] Priloge TBT-4 [Ekološki proizvodi] v zvezi s spremembami dodatkov k navedeni prilogi;
- člen 11 [Spremembe dodatkov] Priloge TBT-2 [Zdravila] v zvezi s spremembami dodatkov k navedeni prilogi;
- člen PPROC.18 [Sprememba oddelka B PRILOGE.PPROC-1] glede sprememb oddelka B Priloge PPROC-1 o zavezah glede dostopa do trga;
- člen AVSAF.12 [Sprejetje in spremembe prilog k temu poglavju] v zvezi s spremembami Priloge AVSAF-1 ali drugih prilog k Sporazumu o partnerstvu, kot je določeno v odstavku 2 člena AVSAF.3 [Področje uporabe in izvajanje]
- odstavek 3 člena LAW.EUROPOL.48 [Oblike kaznivih dejanj] v zvezi s spremembami Priloge LAW-3, kadar se spremeni seznam oblik kaznivih dejanj, za katerega je v skladu s pravom Unije pristojen Europol;
- odstavek 3 člena LAW.EUROJUST.63 [Oblike kaznivih dejanj] v zvezi s spremembami Priloge LAW-4, kadar se spremeni seznam oblik kaznivih dejanj, za katerega je v skladu s pravom Unije pristojen Eurojust;
- člen SSC.68 [Spremembe] Protokola o koordinaciji sistemov socialne varnosti v zvezi s spremembami katerih koli prilog ali dodatkov k Protokolu o koordinaciji sistemov socialne varnosti.

Komisija bi morala o zgoraj navedenih predlaganih spremembah vnaprej obvestiti Svet. Svet lahko nasprotuje navedenim predlaganim spremembam z manjšino v Svetu, ki lahko prepreči sprejetje, v skladu s členom 16(4) PEU. V tem primeru mora Komisija predlagane spremembe v imenu Unije zavrniti, ne da bi to posegalo v možnost naknadne predložitve predloga Svetu v skladu s členom 218(9) PDEU.

V skladu s členom 218(7) PDEU bi bilo treba Komisijo prav tako pooblastiti, da v imenu Unije odobri stališče o naslednjih spremembah Sporazuma o trgovini in sodelovanju, o čemer mora predhodno obvestiti Svet:

- sprememba praga, pod katerim se tretje poglavje o nadzoru subvencij iz naslova XI drugega razdelka prvega dela Sporazuma o trgovini in sodelovanju ne uporablja, kakor je določeno v odstavku 4 člena LPFOFCSD.3.2 [Področje uporabe in izjeme] in odstavku 3 člena LPFOFCSD.3.3 [Storitve splošnega gospodarskega pomena] v zvezi s pragom, pod katerim se poglavje ne uporablja, kakor je določeno v odstavku 2 člena LPFOFCSD.3.3 [Storitve splošnega gospodarskega pomena].

Da bi se Uniji omogočil pravočasen odziv, kadar ustrezni pogoji niso več izpolnjeni, bi bilo treba Komisijo pooblastiti, da sprejme nekatere sklepe o prekinitvi ugodnosti, dodeljenih Združenemu kraljestvu na podlagi Priloge o ekoloških proizvodih in Priloge o zdravilih. Pred tem bi morala Komisija obvestiti predstavnike držav članic, ki lahko nasprotujejo njenemu stališču in ga zavrnejo z manjšino, ki lahko prepreči sprejetje. Komisijo bi bilo treba pooblastiti tudi, da v skladu z istim postopkom sprejme vse druge potrebne izvedbene predpise za učinkovito delovanje navedenih prilog.

Za zagotovitev izpolnjevanja obveznosti iz Sporazuma o trgovini in sodelovanju so vzpostavljeni zanesljivi mehanizmi izvrševanja. Sporazum o trgovini in sodelovanju določa možnost, da pogodbenici sprejmeta hitre, avtonomne in operativne ukrepe za zaščito svojih interesov, zlasti na področjih enakih konkurenčnih pogojev (tj. izravnalni ukrepi, popravni ukrepi) in ribištva (tj. izravnalni ukrepi, popravni ukrepi), ter splošneje v primeru resnih sektorskih ali regionalnih gospodarskih, družbenih ali okoljskih težav.

Pomembno je, da je Unija v celoti sposobna hitro in učinkovito uvesti te izvršilne ukrepe. Za ta namen bi morala biti Komisija pooblaščenca, da začasno opusti obveznosti iz Sporazuma o trgovini in sodelovanju v skladu s členom GOODS.19 o ukrepih v primeru kršitev carinske zakonodaje ali izogibanja carinski zakonodaji, členom LPFOFCSD.3.12 o popravljalnih ukrepih na področju enakih konkurenčnih pogojev, členom ROAD.11 o popravljalnih ukrepih na področju cestnega prometa, členom AIRTRN.8 o zavrnitvi, preklicu, prekinitvi ali omejitvi operativnega dovoljenja v zračnem prometu, členom FISH.14 o popravljalnih ukrepih na področju ribištva, členom FISH.9 o izravnalnih ukrepih v primeru ukinitve ali omejitve dostopa, členoma UNPRO.3.1 in UNPRO.3.20 o ustavitvi in prekinitvi sodelovanja Združenega kraljestva v programu Unije ter členom INST.24 o začasnih pravnih sredstvih ali da sprejme ustrezne zaščitne ukrepe v skladu s členom INST.36.

V skladu s Pogodbama bo Komisija v imenu Unije delovala tudi na vseh stopnjah postopka za reševanje sporov iz naslova I šestega dela Sporazuma o trgovini in sodelovanju.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb osnutkov sporazumov**

Široko in ambiciozno sodelovanje med Unijo in Združenim kraljestvom, predvideno v Sporazumu o trgovini in sodelovanju, odraža sklepe in smernice Evropskega sveta z dne 23. marca 2018 ter temelji na politični izjavi.

Sporazum o trgovini in sodelovanju je enoten sveženj, ki zajema štiri glavne elemente:

- splošne in institucionalne dogovore;
- gospodarske dogovore (vključno z določbami o trgovini in jamstvih za enake konkurenčne pogoje)
- dogovore o kazenskem pregonu in pravosodnem sodelovanju v kazenskih zadevah ter
- določbe o reševanju sporov, osnovnih vrednotah in zaščitnih ukrepih.

Predvideno partnerstvo temelji na priznavanju demokracije, pravne države in človekovih pravic ter boju proti podnebnim spremembam in širjenju orožja za množično uničevanje. Kršitev katerega koli od teh bistvenih elementov pogodbenicama omogoča, da v celoti ali delno odpovesta ali prekineta izvajanje Sporazuma o trgovini in sodelovanju ali katerega koli dopolnilnega sporazuma. Pogodbenici potrjujeta tudi svojo zavezanost zagotavljanju visoke ravni varstva osebnih podatkov.

Področje uporabe Sporazuma o trgovini in sodelovanju je celovito. Vključuje interesna področja, opisana v politični izjavi: trgovinsko in gospodarsko sodelovanje, kazenski pregon in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah, sodelovanje v programih Unije in tematska področja sodelovanja. Sporazum o trgovini in sodelovanju ne vključuje dogovorov o sodelovanju na področju zunanje politike, zunanje varnosti in obrambe, saj je stališče Združenega kraljestva, da se o takih dogovorih ne pogaja in da se ne vključijo v Sporazum o trgovini in sodelovanju. Sporazum o trgovini in sodelovanju spoštuje avtonomijo pristojnosti odločanja Unije in njen pravni red, celovitost njenega enotnega trga in carinske unije ter nedeljivost štirih svoboščin prostega pretoka (ljudi, blaga, storitev in kapitala). Ne zajema le proste trgovine z blagom in storitvami, temveč tudi načine za preprečevanje izkrivljanj in nepoštenih konkurenčnih prednosti. Sporazum o trgovini in sodelovanju odraža dejstvo, da Združeno kraljestvo izstopa iz sistema Unije skupnih pravil, mehanizmov nadzora in izvrševanja ter tako ne more več uživati ugodnosti članstva ali enotnega trga.

Sporazum o trgovini in sodelovanju vzpostavlja splošni okvir upravljanja, ki zajema vsa področja sodelovanja v okviru Sporazuma o trgovini in sodelovanju in vseh dopolnilnih sporazumov, kot je Sporazum o varnosti podatkov, nekatere prilagoditve pa so vključene za odzivanje na upravičene sektorske potrebe.

Za zagotovitev izpolnjevanja obveznosti iz Sporazuma o trgovini in sodelovanju so vzpostavljeni zanesljivi mehanizmi izvrševanja. Sporazum o trgovini in sodelovanju določa možnost, da pogodbenici sprejmeta hitre, avtonomne in operativne ukrepe za zaščito svojih interesov, zlasti na področjih enakih konkurenčnih pogojev (tj. izravnalni ukrepi, popravni ukrepi) in ribištva (tj. izravnalni ukrepi, popravni ukrepi), ter splošneje v primeru resnih sektorskih ali regionalnih gospodarskih, družbenih ali okoljskih težav.

Kar zadeva ozemeljsko področje uporabe, Sporazum o trgovini in sodelovanju v zvezi z Unijo zajema ozemlja, na katerih se uporabljata Pogodbi, in, kar zadeva Združeno kraljestvo, ozemlje Združenega kraljestva. Sporazum o trgovini in sodelovanju delno zajema tudi Kanalske otoke in Otok Man glede

blagovne menjave in dostopa do voda. V skladu z izjavami, vključenimi v zapisnik Evropskega sveta z dne 25. novembra 2018, in pogajalskimi smernicami Sveta se Sporazum o trgovini in sodelovanju ne uporablja za Gibraltar.

Sporazum o trgovini in sodelovanju je sestavljen iz sedmih delov (ki so nadalje razdeljeni na razdelke, naslove, poglavja in oddelke), treh protokolov in več prilog, in sicer:

Prvi del (Skupne in institucionalne določbe) vsebuje splošne določbe, načela razlage Sporazuma o trgovini in sodelovanju in opredelitev pojmov ter institucionalni okvir.

Prvi del vsebuje določbe o upravljanju in izvajanju Sporazuma o trgovini in sodelovanju ter ustanavlja organe za skupno upravljanje (Partnerski svet, Partnerski odbor za trgovino, specializirane trgovinske odbore in druge specializirane odbore).

Določbe o upravljanju pojasnjujejo, kako se bo izvajal in nadzoroval Sporazum o trgovini in sodelovanju. Zasnovane so bile tako, da so prožne in se prilagajajo posebnim potrebam, ki se lahko pojavijo na različnih področjih. Glede na področje uporabe in zapletenost Sporazuma o trgovini in sodelovanju je Unija vztrajala pri enotnem okviru upravljanja, ki zajema cel sporazum. To zagotavlja pravno varnost podjetjem, potrošnikom in državljanom in hkrati preprečuje nastanek številnih vzporednih struktur in ustvarjanje dodatne birokracije.

Partnerski svet bo nadzoroval izvajanje Sporazuma. Partnerski svet, ki ga sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva na ministrski ravni, se bo sestajal v različnih sestavah, odvisno od obravnavane zadeve. To bo forum, na katerem bosta pogodbenici razpravljali o vseh vprašanjih, ki bi se lahko pojavila, s pooblastilom za sprejemanje zavezujočih odločitev z medsebojnim soglasjem. Pri delu mu bodo pomagali Partnerski odbor za trgovino, specializirani trgovinski odbori in drugi specializirani odbori.

Drugi del (Trgovina, promet, ribištvo in druge ureditve) vključuje šest razdelkov:

- prvi razdelek: Trgovina, ki ga sestavlja dvanajst naslovov: naslov I (Blagovna menjava), naslov II (Storitve in naložbe), naslov III (Digitalna trgovina), naslov IV (Pretok kapitala, plačila, nakazila in začasni zaščitni ukrepi), naslov V (Intelektualna lastnina), naslov VI (Javna naročila), naslov VII (Mala in srednja podjetja), naslov VIII (Energija), naslov IX (Preglednost), naslov X (Dobre regulativne prakse in regulativno sodelovanje), naslov XI (Enaki konkurenčni pogoji za odprto in pošteno konkurenco in trajnostni razvoj), naslov XII (Izjeme);
- drugi razdelek: Letalstvo, ki ga sestavljata dva naslova: naslov I (Letalski promet) in naslov II (Varnost v letalstvu);
- tretji razdelek: Cestni promet, ki ga sestavljata dva naslova: naslov I (Cestni prevoz blaga) in naslov II (Cestni prevoz potnikov);
- četrti razdelek: koordinacija sistemov socialne varnosti in vizumi za kratkoročno prebivanje;
- peti razdelek: Ribištvo;

– šesti razdelek: Druge določbe.

Kot je razvidno iz razdelkov in naslovov, drugi del zajema trgovino z blagom in storitvami ter širok spekter drugih področij gospodarskega in širšega sodelovanja, kot so naložbe, konkurenca, davčna preglednost, energija, zračni in cestni promet, nediskriminacija v zvezi z nekaterimi dogovori o mobilnosti in koordinacijo sistemov socialne varnosti ter ribištvo.

Drugi del določa sodobno in trajnostno trgovinsko politiko. Pogodbenici se zavezujeata k skupnim visokim standardom na področjih, kot so delovni in socialni standardi, varstvo okolja, boj proti podnebnim spremembam, vključno z oblikovanjem cen ogljika, ter ustrezni standardi o izogibanju davkom in davčni preglednosti⁴. Vsebuje tudi načela o subvencijah, da se pogodbenicama prepreči dodeljevanje subvencij, ki bi bistveno vplivale na trgovino ali naložbe med pogodbenicama. Ti dogovorjeni standardi in načela so povezani z nacionalnimi mehanizmi izvrševanja in reševanja sporov, ki zagotavljajo, da podjetja iz EU in Združenega kraljestva konkurirajo pod enakimi konkurenčnimi pogoji. Drugi del predvideva, da lahko posamezna pogodbenica po potrebi sprejme enostranske ukrepe, da se zaščiti pred vplivom na trgovino ali naložbe, ki izhajajo iz občutnega razhajanja med posameznimi sistemi nadzora subvencij ali v posameznih ravneh varstva dela, socialnega varstva ter varstva okolja ali podnebja.

Na področju blagovne menjave določbe v drugem delu presegajo nedavne prostotrgovinske sporazume EU s partnerji, kot sta Kanada in Japonska, z zagotavljanjem ničelnih tarif in ničelnih kvot za vse blago. Da bi podjetja lahko izkoristila te izjemne preferencialne, morajo zagotoviti, da njihovi izdelki izvirajo iz Unije ali Združenega kraljestva. Ta „pravila o poreklu“ so bistvena za zagotovitev celovitosti trga Unije. Sporazum o trgovini in sodelovanju bo poleg tega olajšal carinske formalnosti, ki se uporabljajo za vse tretje države zunaj carinske unije, in sicer v obsegu, ki ga dovoljuje carinski zakonik Unije. Odpravil bo tudi nepotrebne tehnične ovire za trgovino, vendar bo obenem zagotavljal, da vse blago iz Združenega kraljestva, ki vstopa v Unijo, v celoti izpolnjuje visoke regulativne standarde Unije, vključno s standardi kakovosti hrane (npr. sanitarni in fitosanitarni standardi) in varnosti izdelkov.

Dogovorjena je bila tudi znatna raven odprtosti za trgovino s storitvami, ki presega osnovne določbe Splošnega sporazuma STO o trgovini s storitvami (GATS), hkrati pa odraža dejstvo, da Združeno kraljestvo nima več koristi od prostega pretoka oseb in s tem pravice do svobodnega opravljanja storitev. Ponudniki storitev Združenega kraljestva, ki želijo ponujati storitve v Uniji, bodo morali izpolnjevati vse ustrezne regulativne zahteve v Uniji, vendar ne bodo obravnavani manj ugodno kot operaterji iz Unije na področjih, ki jih zajema Sporazum o trgovini in sodelovanju, in obratno⁵. Vlagatelji iz Združenega kraljestva imajo lahko poleg tega v Uniji ustanovijo pravne subjekte, da bi lahko ponujali storitve na enotnem trgu, in obratno. Sporazum

⁴ Unija in Združeno kraljestvo nameravata ob sklenitvi Sporazumov potrditi tudi skupno izjavo o boju proti škodljivim davčnim ureditvam.

⁵ V skladu s trgovinsko politiko EU je omejeno število sektorjev izključeno (javne storitve, nekatere prevozne storitve in avdiovizualne storitve za ohranjanje kulturne raznolikosti).

vključuje okvir za prihodnja pogajanja o sporazumih o priznavanju v zvezi s poklicnimi kvalifikacijami.

Sporazum o trgovini in sodelovanju vsebuje določbe, namenjene spodbujanju digitalne trgovine, in sicer z odpravljanjem neupravičenih ovir ter zagotavljanjem odprtega, varnega in zaupanja vrednega spletnega okolja za podjetja in potrošnike, skupaj z visokimi standardi varstva osebnih podatkov. Sporazum vsebuje tudi določbe, ki zagotavljajo varstvo pravic intelektualne lastnine. Poleg tega vključuje določbe o vzajemnih priložnostih na zadevnih trgih javnih naročil pogodbenic in o standardih za javna naročila, ki presegajo njune zaveze iz Sporazuma STO o vladnih naročilih.

Ker Združeno kraljestvo ne bo več sodelovalo na enotnem trgu električne energije in platformah EU za trgovanje, Sporazum o trgovini in sodelovanju za področje energetike vzpostavlja nov okvir za dvostransko sodelovanje na področju energetike, katerega cilj je zagotoviti stroškovno učinkovito, čisto in zanesljivo oskrbo z energijo, ki je bistvena za delovanje obeh gospodarstev, ter vzpostaviti nove mehanizme za sodelovanje na področju energije iz obnovljivih virov, zlasti v Severnem morju, in na področju boja proti podnebnim spremembam. Materialne določbe o enakih konkurenčnih pogojih in liberalizaciji so prav tako del Sporazuma, vključno s pogoji za pridobitev subvencij v energetskega sektorju. Tako kot na drugih področjih določbe o energiji Združenemu kraljestvu ne prinašajo vseh koristi enotnega trga, saj se pri tem upošteva njegov status tretje države.

V zvezi s prevozom Sporazum o trgovini in sodelovanju zagotavlja stalno in trajnostno letalsko in cestno povezljivost ob spoštovanju celovitosti enotnega trga. Vključuje določbe za zagotovitev, da konkurenca med subjekti iz Unije in Združenega kraljestva poteka pod enakimi konkurenčnimi pogoji, da se ne ogrozijo pravice potnikov in varnost prevoza.

Drugi del vsebuje tudi okvir za skupno in trajnostno upravljanje staležev rib v vodah Unije in Združenega kraljestva. Združeno kraljestvo bo imelo kot neodvisna obalna država nadzor nad svojimi vodami in bo lahko nadalje razvijalo britansko ribištvo, evropski ribiči pa bodo še naprej imeli dostop do voda Združenega kraljestva, da bodo lahko opravljali svoje ribolovne dejavnosti.

Tretji del (Kazenski pregon in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah) določa okvir za kazenski pregon in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah. Priznava potrebo po tesnem sodelovanju med nacionalnimi policijskimi in pravosodnimi organi ter agencijami in organi Unije, zlasti za boj proti čezmejnemu kriminalu in terorizmu ter pregon čezmejnega kriminala in terorizma.

Tretji del zajema naslednja ključna področja:

- Izmenjava podatkov: dogovore za pravočasno, uspešno in učinkovito izmenjavo podatkov o letalskih potnikih (znanih kot evidenca podatkov o potnikih ali PNR), podatkov o DNK in prstnih odtisih ter podatkov iz registrov vozil (t. i. „prümški podatki“, ki se še nikoli niso izmenjali med Unijo in tretjo državo zunaj schengenskega območja), informacij iz kazenskih evidenc in operativnih informacij, ki dopolnjujejo mednarodne kanale, kot je Interpol;

- Europol in Eurojust: učinkovito sodelovanje med Združenim kraljestvom ter Europolom in Eurojustom v skladu s pravili za sodelovanje s tretjimi državami iz zakonodaje Unije;
- Predaja: omogočanje hitre predaje storilcev kaznivih dejanj med državami članicami Unije in Združenim kraljestvom v okviru racionaliziranih postopkov, strogih rokov, trdnih zaščitnih ukrepov (vključno z ustreznimi razlogi za zavrnitev predaje), procesnih pravic in sodnega nadzora;
- Medsebojna pomoč: dogovori za olajšanje in dopolnitev konvencij Sveta Evrope v kazenskih zadevah, na primer z racionaliziranimi postopki, roki in tehnološkimi infrastrukturami, v okviru širokega nabora ukrepov, vključno z zamrznitvijo in zaplembo premoženja;
- Preprečevanje pranja denarja: določbe za sodelovanje pri preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma.

Tretji del spoštuje status Združenega kraljestva kot države nečlanice Unije zunaj schengenskega območja. Združeno kraljestvo na primer ne bo imelo več neposrednega dostopa v realnem času do občutljivih podatkovnih zbirk Unije, ki podpirajo območje svobode, varnosti in pravice v Uniji, saj je to zagotovljeno le državam članicam in zelo tesno pridruženim državam, ki sprejemajo vse spremljevalne obveznosti.

Tesno in celovito policijsko in pravosodno sodelovanje temelji na jamstvih za spoštovanje demokracije in pravne države za učinkovito zaščito temeljnih pravic in svoboščin posameznikov, vključno s tistimi, ki so zapisane v Evropski konvenciji o človekovih pravicah, ter na njihovem izvajanju na nacionalni ravni, pa tudi na zavezah obeh pogodbenic, da bosta spoštovali visoke standarde varstva podatkov. To je bila še posebej pomembna zahteva s strani Unije, da se zaščitijo tako varnost kot temeljne pravice njenih državljanov. Tretji del vsebuje tudi posebne določbe o prekinitvi sodelovanja v primeru resnih in sistemskih pomanjkljivosti pri zagotavljanju katerega koli od teh zaščitnih ukrepov ter namenski mehanizem za reševanje sporov.

Četrty del (Tematsko sodelovanje) vključuje dva naslova: naslov I: Zdravstvena varnost in naslov II: Kibernetika varnost. četrty del vsebuje določbe o sodelovanju med pogodbenicama na področju vprašanj zdravstvene in kibernetike varnosti, tudi z začasnim in omejenim sodelovanjem Združenega kraljestva v številnih strukturah Unije, vendar le na povabilo Unije in v primeru pojavitve določenih skupnih groženj.

Peti del (Sodelovanje v programih Unije, dobro finančno poslovanje in finančne določbe) vsebuje določbe o nadaljnjem sodelovanju Združenega kraljestva kot tretje države v številnih vodilnih programih Unije, za katere velja finančni prispevek Združenega kraljestva v proračun Unije. Natančen seznam takih programov bo pozneje sprejel specializirani odbor za sodelovanje v programih Unije. Poleg tega lahko specializirani odbor za sodelovanje v programih Unije pripravi tudi seznam storitev, ki se zagotavljajo z izvajanjem programov Unije, do katerih ima Združeno kraljestvo lahko dostop.

Pravne podlage (temeljni akti) programov in dejavnosti Unije, v katerih lahko sodeluje Združeno kraljestvo, še vedno niso bile sprejete. Vendar obstaja skupni dogovor med Združenim kraljestvom in Unijo o programih, v katerih

Združeno kraljestvo lahko sodeluje, in pod katerimi posebnimi pogoji, ob upoštevanju pogojev, določenih v dokončnih pravnih podlagah. Zato skupna izjava, priložena Sporazumu o trgovini in sodelovanju, zagotavlja okvir za protokole, ki jih bo specializirani odbor za sodelovanje v programih Unije dodal navedenemu sporazumu, ko bodo sprejete pravne podlage navedenih programov.

Šesti del (Reševanje sporov in horizontalne določbe) vključuje tri naslove: naslov I (Reševanje sporov), naslov II (Podlaga za sodelovanje) in naslov III (Izpolnjevanje obveznosti in zaščitni ukrepi).

V zvezi z reševanjem sporov je v Sporazumu o trgovini in sodelovanju določeno, da se lahko v primeru spora, za katerega ni mogoče najti rešitve med pogodbenicama, ustanovi neodvisno arbitražno razsodišče, ki razsodi o zadevi, njegova odločitev pa je zavezujoča. Ta mehanizem za reševanje sporov se uporablja za večino področij Sporazuma o trgovini in sodelovanju, vključno z enakimi konkurenčnimi pogoji in ribištvom. Spremljajo ga verodostojni in zanesljivi mehanizmi za izvrševanje in skladnost, med katerimi je tudi možnost opustitve obveznosti pogodbenice pritožnice v skladu s Sporazumom o trgovini in sodelovanju, npr. glede ponovne uvedbe tarif in/ali kvot. Poleg tega se bo lahko vsaka pogodbenica pod določenimi pogoji odzvala s povračilnimi ukrepi, kadar druga pogodbenica ne bo spoštovala odločitve arbitražnega sodišča. Vztrajna kršitev s strani ene pogodbenice, povezana z določenim gospodarskim sektorjem, drugi pogodbenici na primer omogoča, da izvede povračilne ukrepe v drugih gospodarskih sektorjih. Posamezna pogodbenica lahko tudi enostransko sprejme ustrezne zaščitne ukrepe v primeru resnih sektorskih ali regionalnih gospodarskih, družbenih ali okoljskih težav.

Sedmi del (Končne določbe) vsebuje končne določbe, vključno z začetkom veljavnosti, pregledom in odpovedjo Sporazuma o trgovini in sodelovanju.

Dva Protokola zagotavljata upravno sodelovanje, boj proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost, vzajemno pomoč za izterjavo terjatev v zvezi z davki in carinami ter medsebojno upravno pomoč v carinskih zadevah.

Protokol o koordinaciji sistemov socialne varnosti določa številne ukrepe za koordinacijo sistemov socialne varnosti, namenjene zaščiti pravic s področja socialne varnosti državljanov EU in državljanov Združenega kraljestva v čezmejnih primerih, ki vključujejo Združeno kraljestvo in EU, od 1. januarja 2021. Zaščiteni so tudi državljani tretjih držav, osebe brez državljanstva in begunci. Zajet je širok nabor socialnovarstvenih prejemkov, vključno s starostnimi pokojninami in pokojninami preživelih, pomočmi ob smrti, denarnimi dajatvami za bolezni, dajatvami za materinstvo/očetovstvo, povezanimi z rojstvom otroka, dajatvami za nesreče pri delu ali dajatvami pred upokojitvijo. Protokol zagotavlja, da ureditve koordinacije sistemov socialne varnosti, določene v njem, temeljijo na načelu nediskriminacije med državami članicami Unije.

Sporazum glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov določa pravila in načine izmenjave tajnih in netajnih občutljivih podatkov. Kot pri drugih sporazumih o varnosti podatkov, ki jih je Unija sklenila z drugimi tretjimi državami, Sporazum o varnosti podatkov zagotavlja varno ravnanje z občutljivimi podatki v skladu z načelom soglasja organa

izvora pred posredovanjem izmenjanih podatkov. Sporazum o varnosti podatkov se uporablja od datuma začetka uporabe Sporazuma o trgovini in sodelovanju ali od datuma, ko sta se pogodbenici medsebojno uradno obvestili, da sta zaključili svoje notranje zahteve in postopke za posredovanje tajnih podatkov na podlagi navedenega sporazuma, pri čemer se upošteva poznejši datum.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani in Sporazuma glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ter zlasti člena 217 v povezavi s členom 218(6), členom 218(7) in drugim pododstavkom člena 218(8) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta⁶,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je [DATUM] sprejel Sklep Sveta (EU) št. ... o podpisu, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o trgovini in sodelovanju) in Sporazuma glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o varnosti podatkov, skupaj s Sporazumom o partnerstvu: Sporazuma).
- (2) Sporazum o trgovini in sodelovanju določa podlago za širše odnose med Unijo in Združenim kraljestvom, ki vključuje vzajemne pravice in obveznosti, skupne ukrepe in posebne postopke. Sporazum o varnosti podatkov je dopolnilni sporazum k Sporazumu o trgovini in sodelovanju, ki je z njim neločljivo povezan zlasti v zvezi z začetkom uporabe in odpovedjo. Odločitev o podpisu Sporazuma o trgovini in sodelovanju in Sporazuma o varnosti podatkov (v nadaljnjem besedilu: Sporazuma) bi zato morala temeljiti na pravni podlagi, ki omogoča vzpostavitev pridružitve, ki bi Uniji omogočala prevzem obveznosti na vseh področjih, zajetih v Pogodbah.
- (3) Primerno je določiti podrobnosti zastopanja Unije v Partnerskem svetu in odborih, ustanovljenih s Sporazumom o trgovini in sodelovanju. Kot je določeno v členu 17(1) Pogodbe o Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: PEU), Komisija zastopa Unijo in izraža stališča Unije, ki jih oblikuje Svet v skladu s Pogodbama. Svet opravlja svojo funkcijo oblikovanja politike in usklajevanja, kot je določeno v členu 16(1) PEU, tako da oblikuje stališča, ki se v imenu Unije zastopajo v Partnerskem svetu in odborih, ustanovljenih s Sporazumom o trgovini in sodelovanju. Kadar so poleg tega Partnerski svet ali odbori, ustanovljeni s Sporazumom o trgovini in sodelovanju, pozvani k

⁶ UL C , , str. .

sprejetju aktov s pravnim učinkom, se stališča, ki se v imenu Unije zastopajo v teh organih, oblikujejo v skladu s postopkom iz člena 218(9) PDEU.

- (4) Ena ali več držav članic lahko na seji Partnerskega sveta in drugih skupnih organov, ustanovljenih s Sporazumom, zahteva ali zahtevajo, da predstavnika Komisije kot del delegacije Unije na tej seji spremlja predstavnik te ali teh držav članic.
- (5) Komisijo je v skladu s členom 218(7) PDEU primerno pooblastiti, da v imenu Unije odobri nekatere spremembe Sporazuma o trgovini in sodelovanju, ki se sprejmejo po poenostavljenem postopku ali jih sprejme organ, ustanovljen s Sporazumom o trgovini in sodelovanju, v skladu z določbami navedenega sporazuma. Določiti bi bilo treba postopek posvetovanja s Svetom v zvezi s takšnimi spremembami.
- (6) Da bi se Uniji omogočil pravočasen odziv, kadar ustrezni pogoji niso več izpolnjeni, bi bilo treba Komisijo pooblastiti, da sprejme nekatere sklepe o prekinitvi ugodnosti, dodeljenih Združenemu kraljestvu na podlagi Priloge TBT-4 [Ekološki proizvodi] in Priloge TBT-2 [Zdravila]. Pred tem bi morala Komisija obvestiti predstavnike držav članic, ki lahko nasprotujejo njenemu stališču in ga zavrnejo z manjšino, ki lahko prepreči sprejetje. Komisijo bi bilo treba pooblastiti tudi, da v skladu z istim postopkom sprejme vse druge potrebne izvedbene predpise za učinkovito delovanje navedenih prilog.
- (7) Da bi Unija lahko hitro in učinkovito sprejela ukrepe za zaščito svojih interesov v skladu s Sporazumom o trgovini in sodelovanju in dokler v Uniji ne bo sprejet in začel veljati poseben zakonodajni akt, ki ureja sprejemanje popravljalnih ukrepov na podlagi Sporazuma o trgovini in sodelovanju, bi bilo treba Komisijo pooblastiti, da sprejme popravljalne ukrepe, kot so začasna opustitev obveznosti iz Sporazuma o trgovini in sodelovanju ali katerega koli dopolnilnega sporazuma, v primeru kršitev nekaterih določb Sporazuma o trgovini in sodelovanju ali neizpolnjevanja nekaterih pogojev, zlasti na področju blagovne menjave, enakih konkurenčnih pogojev, cestnega in zračnega prometa, ribištva in programov Unije, kot so določeni v Sporazumu o trgovini in sodelovanju, ter da sprejme ustrezne popravne ukrepe, izravnalne ukrepe in protiukrepe.
- (8) Kadar mora Unija ukrepati, da bi izpolnila določbe Sporazumov, mora biti tako ukrepanje v skladu z določbami Pogodb in ob upoštevanju omejitev pooblastil, dodeljenih posamezni instituciji. Zato mora Komisija Združenemu kraljestvu zagotoviti informacije ali uradna obvestila, ki se zahtevajo v Sporazumih, razen kadar se Sporazuma nanašata na druge posebne institucije, organe, urade in agencije Unije, ter se posvetovati z Združenim kraljestvom o posebnih zadevah. Komisija poleg tega zastopa Unijo pred arbitražnim senatom, kadar je spor predložen v arbitražo v skladu s Sporazumom o trgovini in sodelovanju.
- (9) Treba je opozoriti, da v skladu s pogajalskimi smernicami z dne 25. februarja 2020 ozemeljsko področje uporabe Sporazuma o trgovini in sodelovanju, sklenjenega med Unijo in Združenim kraljestvom, ne vključuje Gibraltarja. To ne izključuje možnosti ločenih sporazumov med Unijo in Združenim kraljestvom v zvezi z Gibraltarjem v skladu z izjavo Evropskega sveta in Evropske komisije, vključeno v zapisnik zasedanja Evropskega sveta 25. novembra 2018.
- (10) Sklenitev Sporazuma o trgovini in sodelovanju glede zadev, ki spadajo v pristojnost Evropske skupnosti za atomsko energijo, je predmet ločenega postopka.
- (11) Sporazuma bi bilo treba odobriti v imenu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani se odobri v imenu Unije v zvezi z zadevami, ki niso v pristojnosti Evropske skupnosti za atomsko energijo.

Sporazum glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska se odobri v imenu Unije.

Besedili teh sporazumov sta priloženi temu sklepu.

Člen 2

Predsednik Sveta je pooblaščen, da imenuje osebe, pristojne, da v imenu Unije posredujejo uradna obvestila, predpisana v naslednjih določbah:

- (a) v zvezi s Sporazumom o trgovini in sodelovanju:
 - člen LAW.OTHER.134 [Uradna obvestila];
 - člen FINPROV.11 [Začetek veljavnosti].
 - člen SSC.11 Protokola o koordinaciji sistemov socialne varnosti;
- (b) v zvezi s Sporazumom glede varnostnih postopkov pri izmenjavi in varovanju tajnih podatkov:
 - člen 19, odstavka 1 in 2.

Člen 3

1. Ko Komisija zastopa Unijo v organih, ustanovljenih s Sporazumom o trgovini in sodelovanju, Svet pravočasno obvesti o razpravah in izidu sej ter o aktih, sprejetih po pisnem postopku, ter na zahtevo predloži zapisnike in druge dokumente v zvezi s takimi sejami ali postopkom. Komisija po potrebi obvesti tudi Evropski parlament.
2. V prvih petih letih po začetku veljavnosti Sporazuma o trgovini in sodelovanju Komisija letno poroča Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju in uporabi Sporazuma o trgovini in sodelovanju.

Člen 4

1. Komisija je pooblaščen, da v imenu Unije odobri spremembe Sporazuma o trgovini in sodelovanju, ki jih sprejmejo Partnerski svet oziroma specializirani odbori, v skladu z naslednjimi določbami navedenega sporazuma:
 - (a) odstavki 4, 5 in 8 člena TBT.9 [Sodelovanje pri nadzoru trga ter varnosti in skladnosti neživilskih proizvodov] v zvezi z vzpostavitvijo ali spremembami dogovorov za redno izmenjavo informacij med pogodbenicama iz prilog [TBT – XX] in [TBT – ZZ];
 - (b) odstavek 3 člena 2 [Opredelitve izdelkov, enološki postopki in procesi] in odstavek 3 člena 3 [Zahteve glede certificiranja uvoza na zadevnih ozemljih]

pogodbenic] Priloge TBT-5 [Trgovina z vinom] v zvezi s spremembami dodatkov k navedeni prilogi;

- (c) odstavek 2 člena 1 [Cilj in področje uporabe] Priloge TBT-4 [Ekološki proizvodi] v zvezi s spremembami dodatkov k navedeni prilogi;
- (d) člen 11 [Spremembe dodatkov] Priloge TBT-2 [Zdravila] v zvezi s spremembami dodatkov k navedeni prilogi;
- (e) člen PPROC.18 [Sprememba oddelka B PRILOGE.PPROC-1] v zvezi s spremembami oddelka B Priloge PPROC-1 o zavezah glede dostopa do trga;
- (f) člen AVSAF.12 [Sprejetje in spremembe prilog k temu poglavju] v zvezi s spremembami Priloge AVSAF-1 ali drugih prilog, kot je določeno v navedenem členu;
- (g) odstavek 3 člena LAW.EUROPOL.48 [Oblike kaznivih dejanj] v zvezi s spremembami PRILOGE LAW-3, kadar se spremeni seznam oblik kaznivih dejanj, za katerega je v skladu s pravom Unije pristojen Europol;
- (h) odstavek 3 člena LAW.EUROJUST.63 [Oblike kaznivih dejanj] v zvezi s spremembami PRILOGE LAW-4, kadar se spremeni seznam oblik kaznivih dejanj, za katerega je v skladu s pravom Unije pristojen Eurojust;
- (i) člen SSC.68 [Spremembe] Protokola o koordinaciji sistemov socialne varnosti v zvezi s spremembami katerih koli prilog ali dodatkov k Protokolu o koordinaciji sistemov socialne varnosti.

2. Komisija predlagane spremembe iz odstavka 1 predloži Svetu pred njihovo odobritvijo.

Komisija navedene predlagane spremembe odobri v imenu Unije, razen če jim v enem mesecu po tem, ko jih Komisija predloži Svetu, nasprotuje število držav članic, ki predstavljajo manjšino v Svetu, ki lahko prepreči sprejetje, v skladu s členom 16(4) Pogodbe o Evropski uniji. Če pride do takega nasprotovanja, Komisija predlagane spremembe zavrne v imenu Unije.

3. Komisija v imenu Unije odobri spremembe Sporazuma o trgovini in sodelovanju, ki jih sprejmejo Partnerski svet oziroma specializirani odbori, v skladu z naslednjimi določbami navedenega sporazuma:

- (a) odstavek 4 člena LPFOFCSD.3.2 [Področje uporabe in izjeme] v zvezi s pragom, pod katerim se poglavje o nadzoru subvencij ne uporablja;
- (b) odstavek 2 člena LPFOFCSD.3.3 [Storitve splošnega gospodarskega pomena] v zvezi s pragom, pod katerim se obveznost preglednosti ne uporablja;
- (c) odstavek 3 člena LPFOFCSD.3.3 [Storitve splošnega gospodarskega pomena] v zvezi s pragom, pod katerim se poglavje ne uporablja.
- (d) člen LPFOCDSD.3.5 [Prepovedane subvencije in subvencije, za katere veljajo pogoji] glede posodabljanja pogojev, ki se uporabljajo za subvencije na podlagi tega člena;
- (e) člen LPFOCDSD.3.11 [Vračilo] glede različnih ureditev za zagotavljanje vračila subvencij.

Komisija o predlaganih spremembah obvesti Svet preden njihovo odobritvijo.

4. Komisija zagotovi, da odobritev predlaganih sprememb iz tega člena v imenu Unije:

- (a) je v interesu Unije;
- (b) izpolnjuje cilje, za katere si Unija prizadeva v okviru svoje trgovinske politike, varnosti v letalstvu, socialne varnosti ter kazenskega pregona in pravosodnega sodelovanja;
- (c) ni v nasprotju s pravom Unije ali mednarodnim pravom,
- (d) ne ustvarja ovir za inovacije.

Člen 5

1. Komisija je pooblašćena, da v imenu Unije sprejme kakršno koli odločitev, da:
 - (a) potrdi ali prekine priznavanje enakovrednosti po ponovni oceni enakovrednosti, ki jo je treba opraviti do 31. decembra 2023 v skladu z odstavkom 3 člena 3 [Priznavanje enakovrednosti] Priloge TBT-4 [Ekološki proizvodi];
 - (b) prekine priznavanje enakovrednosti v skladu z odstavkoma 5 in 6 člena 3 [Priznavanje enakovrednosti] Priloge TBT-4 [Ekološki proizvodi];
 - (c) sprejme uradne dokumente o dobri proizvodni praksi, ki jih izda organ Združenega kraljestva za proizvodne obrate zunaj ozemlja organa izdajatelja, ter določi pogoje, pod katerimi Unija sprejme navedene uradne dokumente o dobri proizvodni praksi v skladu z odstavkoma 3 in 4 člena 5 [Priznavanje inšpekcijskih pregledov] Priloge TBT-2 [Zdravila];
 - (d) sprejme vse potrebne izvedbene predpise za izmenjavo uradnih dokumentov o dobri proizvodni praksi z organom Združenega kraljestva v skladu s členom 6 [Izmenjava uradnih dokumentov o dobri proizvodni praksi] Priloge TBT-2 [Zdravila] in za izmenjavo informacij z organom Združenega kraljestva v zvezi z inšpekcijo proizvodnih obratov v skladu s členom 7 [Zašćitni ukrepi] Priloge TBT-2 [Zdravila];
 - (e) prekine priznavanje inšpekcijskih pregledov ali sprejemanje uradnih dokumentov o dobri proizvodni praksi, ki jih je izdalo Združeno kraljestvo, Združeno kraljestvo pa obvesti o svoji nameri, da uporabi člen 9 [Prekinitev] Priloge TBT-2 [Zdravila], ter se posvetuje z Združenim kraljestvom v skladu z odstavkom 3 člena 8 [Spremembe veljavne zakonodaje] Priloge TBT-2 [Zdravila];
 - (f) v celoti ali delno prekine priznavanje inšpekcijskih pregledov in sprejemanje uradnih dokumentov o dobri proizvodni praksi druge pogodbenice v skladu z odstavkom 1 člena 9 [Prekinitev] Priloge TBT-2 [Zdravila] za vsa ali nekatera zdravila, navedena v Dodatku C k Prilogi TBT-2 [Zdravila].
2. Komisija sprejme navedene predlagane odločitev v skladu s postopkom iz člena 4(2) tega sklepa.

Člen 6

1. Dokler v Uniji ni sprejet in ne začne veljati poseben zakonodajni akt, ki ureja sprejetje takih ukrepov, Komisija v skladu s pogoji iz ustreznih določb Sporazuma o trgovini in sodelovanju sprejme sklep Unije za sprejetje naslednjih ukrepov v okviru Sporazuma o trgovini in sodelovanju:

- (a) opustitev ustrezne preferencialne obravnave zadevnih izdelkov v skladu s členom GOODS.19 [Ukrepi v primeru kršitev carinske zakonodaje ali izogibanja carinski zakonodaji];
 - (b) uporaba popravnih ukrepov in opustitev obveznosti v skladu s členom LPFOFCSD.3.12 [Popravni ukrepi];
 - (c) uporaba izravnalnih ukrepov in protiukrepov v skladu s členom LPFOFCSD.9.4 [Izravnalni ukrepi];
 - (d) uporaba popravnih ukrepov v skladu s členom ROAD.11 [Popravni ukrepi];
 - (e) zavrnitev, preklic, prekinitev ali omejitev operativnega dovoljenja za letalskega prevoznika, člen AIRTRN.8 [Zavrnitev, preklic, prekinitev ali omejitev operativnega dovoljenja];
 - (f) uporaba popravnih ukrepov v skladu s členom FISH.14 [Popravni ukrepi in reševanje sporov];
 - (g) izravnalni ukrepi v skladu s členom FISH.9 [Izravnalni ukrepi v primeru ukinitve ali omejitve dostopa];
 - (h) prekinitev ali ustavitev sodelovanja Združenega kraljestva v programih Unije v skladu s členom UNPRO.3.1 [Prekinitev sodelovanja Združenega kraljestva v programu Unije s strani Evropske unije] in členom UNPRO.3.20 [Ustavitev sodelovanja Združenega kraljestva v programu Unije s strani Evropske unije];
 - (i) ponudba ali sprejetje začasnega nadomestila ali začasne opustitve obveznosti v okviru izpolnjevanja obveznosti na podlagi arbitražnega postopka ali postopka skupine strokovnjakov na podlagi člena INST.24 [Začasna pravna sredstva], razen kot je določeno v Uredbi (EU) št. 654/2014;
 - (j) zaščitni in izravnalni ukrepi v skladu s členom INST.36 [Zaščitni ukrepi].
2. Komisija v celoti in pravočasno obvesti Svet o svoji nameri, da bo sprejela predlagane ukrepe iz odstavka 1 ter upošteva morebitna izražena stališča. Komisija po potrebi obvesti tudi Evropski parlament.
3. Komisija lahko sprejme tudi ukrepe za ponovno uvedbo pravic in obveznosti iz Sporazuma o trgovini in sodelovanju, kot so obstajale pred sprejetjem ukrepov iz odstavka 1.

Člen 7

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*