

Bruxelles, 27. prosinca 2020.
(OR. en)

14336/1/20
REV 1

Međuinstitucijski predmet:
2020/0382(NLE)

UK 136

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 856 final/2
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 856 final/2.

Priloženo: COM(2020) 856 final/2

Bruxelles, 26.12.2020.
COM(2020) 856 final/2

2020/0382 (NLE)

COM(2020) 856 final of 25.12.2020 downgraded on 26.12.2020.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Ujedinjena Kraljevina obavijestila je Europsko vijeće 29. ožujka 2017. o svojoj namjeri povlačenja iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u skladu s člankom 50. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).

Vijeće je 30. siječnja 2020., nakon dobivanja suglasnosti Europskog parlamenta, donijelo Odluku (EU) 2020/135 o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Sporazum o povlačenju”)¹. Sporazum o povlačenju stupio je na snagu 1. veljače 2020. i njime je predviđeno prijelazno razdoblje tijekom kojeg se pravo Unije primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u skladu s tim sporazumom. To razdoblje završava 31. prosinca 2020..

U smjernicama od 23. ožujka 2018. Europsko vijeće ponovno je iskazalo odlučnost Unije da ubuduće bude u što bližem partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom. U skladu s tim smjernicama, takvo bi partnerstvo trebalo uključivati trgovinsku i gospodarsku suradnju i druga područja, posebno borbu protiv terorizma i međunarodnog kriminala te sigurnost, obranu i vanjsku politiku. Europsko vijeće utvrdilo je te smjernice u cilju općeg dogovora o okviru za buduće odnose, koji je trebalo razraditi u Političkoj izjavi priloženoj Sporazumu o povlačenju i na koju se u njemu upućuje.

Političkom izjavom koja je priložena Sporazumu o povlačenju uspostavlja se okvir za buduće odnose Europske unije i Ujedinjene Kraljevine² („Politička izjava”). U njoj se utvrđuju parametri ambicioznog, širokog, dubokog i fleksibilnog partnerstva u trgovinskoj i gospodarskoj suradnji, u čijem je središtu sveobuhvatan i uravnotežen sporazum o slobodnoj trgovini, te u izvršavanju zakonodavstva i kaznenom pravosuđu, vanjskoj politici, sigurnosti i obrani te širim područjima suradnje.

U članku 184. Sporazuma o povlačenju predviđeno je da Unija i Ujedinjena Kraljevina ulažu sve moguće napore, u dobroj vjeri i u cijelosti poštujući svoje pravne poretke, da bi poduzele korake potrebne za promptne pregovore o sporazumima kojima će biti uređen njihov budući odnos iz Političke izjave i za provedbu odgovarajućih postupaka ratifikacije ili sklapanja tih sporazuma, kako bi zajamčile da se ti sporazumi u najvećoj mjeri počnu primjenjivati od isteka prijelaznog razdoblja.

¹ Odluka Vijeća (EU) 2020/135 od 30. siječnja 2020. o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 1.).

² Politička izjava kojom se uspostavlja okvir za buduće odnose Europske unije i Ujedinjene Kraljevine (SL C 34, 31.1.2020., str. 1.).

Vijeće je 25. veljače 2020. donijelo Odluku (EU, Euratom) 2020/266³ o odobravanju otvaranja pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom Velike Britanije i Sjeverne Irske o novom sporazumu o partnerstvu. Komisija je imenovana pregovaračem Unije. Odluka Vijeća sadržavala je i dopunu sa smjernicama za pregovore o novom partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom Velike Britanije i Sjeverne Irske („pregovaračke smjernice”).

Pregovori su završeni 24. prosinca 2020. i stranke su se na razini glavnih pregovarača sporazumjele o Sporazumu o trgovini i suradnji i o Sporazumu o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka („Sporazum o sigurnosti podataka”).

Sporazum o sigurnosti podataka je dopunski sporazum Sporazuma o trgovini i suradnji te, u skladu s člankom COMPROV.2. Sporazuma o trgovini i suradnji, čini sastavni dio ukupnih bilateralnih odnosa između Unije i Ujedinjene Kraljevine kako su uređeni Sporazumom o trgovini i suradnji i dio je općeg okvira. Sporazum o sigurnosti podataka povezan je sa Sporazumom o trgovini i suradnji istim datumom primjene i istom odredbom o prestanku.

Usporedno sa Sporazumom o trgovini i suradnji i Sporazumom o sigurnosti podataka Komisija je pregovarala o Sporazumu između Vlade Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i Europske zajednice za atomsku energiju o suradnji u području sigurne i miroljubive uporabe nuklearne energije. Preporuka za Odluku Vijeća o odobrenju tog sporazuma podnosi se zajedno s ovim prijedlogom u zasebnom postupku. Uz sklapanje Sporazuma o suradnji u području sigurne i miroljubive uporabe nuklearne energije taj postupak obuhvaća i sklapanje Sporazuma o trgovini i suradnji u pogledu pitanja koja su u nadležnosti Europske zajednice za atomsku energiju (konkretno, sudjelovanje Ujedinjene Kraljevine kao treće zemlje u programu Euratoma za istraživanje i europskim aktivnostima u području fuzije, uključujući aktivnosti ITER-a, putem članstva, kao treća zemlja, u Europskom zajedničkom poduzeću za ITER i razvoj energije fuzije – Fuzija za energiju).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

I smjernice Europskog vijeća od 23. ožujka 2018. i Politička izjava pozvali su na blisko partnerstvo Unije i Ujedinjene Kraljevine.

Pregovorima o Sporazumu o trgovini i suradnji i Sporazumu o sigurnosti podataka prethodilo je sklapanje Sporazuma o povlačenju koji je stupio na snagu 1. veljače 2020. Sporazumom o povlačenju predviđeno je prijelazno razdoblje tijekom kojeg se pravo Unije primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u skladu s tim sporazumom. To prijelazno

³ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/266 o odobravanju otvaranja pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom Velike Britanije i Sjeverne Irske o novom sporazumu o partnerstvu (SL L 58, 27.2.2020., str. 53.).

razdoblje završava 31. prosinca 2020. Cilj je Sporazuma o trgovini i suradnji i Sporazuma o sigurnosti podataka regulirati nove odnose između Unije i Ujedinjene Kraljevine i tako spriječiti znatne poremećaje tih odnosa koji bi inače mogli nastati nakon isteka prijelaznog razdoblja.

Sporazumom o trgovini i suradnji utvrđuje se čvrsta osnova za uzajamno korisno uravnoteženo partnerstvo između Unije i Ujedinjenje Kraljevine. Uzima se u obzir i činjenica da Ujedinjena Kraljevina kao zemlja nečlanica Unije nema ista prava niti uživa iste pogodnosti kao države članice.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Sporazumom o trgovini i suradnji i Sporazumom o sigurnosti podataka u potpunosti se poštuju Ugovori te se čuvaju cjelovitost i autonomija pravnog poretka Unije. U tim se sporazumima od Unije neće zahtijevati izmjena njezinih propisa, odredbi i standarda u bilo kojem reguliranom području. Njima se promiču vrijednosti, ciljevi i interesi Unije te se osigurava usklađenost, učinkovitost i kontinuitet njezinih politika i djelovanja.

Sva roba uvezena iz Ujedinjene Kraljevine morat će zadovoljiti pravila i propise Unije (npr. tehnička pravila i norme za proizvode, sanitarna ili fitosanitarna pravila, propise o hrani i sigurnosti, zdravstvene i sigurnosne norme, zaštiti okoliša, zaštiti potrošača).

Sporazum o trgovini i suradnji sadržava posebne glave o standardima trgovine i jednakih uvjeta u područjima rada, okoliša, borbe protiv klimatskih promjena, održivog razvoja, koji povezuju gospodarski dio Sporazuma o trgovini i suradnji s Unijinim općim ciljevima u području održivog razvoja i posebnim ciljevima u području rada, okoliša i klimatskih promjena.

Pri sudjelovanju Ujedinjene Kraljevine u programima Unije u potpunosti će se poštovati osnovni akti koji definiraju programe i postojeći Unijini propisi koji se odnose na financijsko upravljanje, kao npr. Financijska uredba.

2. PRAVNA OSNOVA

Materijalnopravna osnova za predloženu odluku Vijeća o sklapanju sporazuma jest članak 217. UFEU-a. Ta je pravna osnova najprikladnija s obzirom na široko područje primjene predviđenog partnerstva.

Postupovna pravna osnova je članak 218. stavak 6. UFEU-a, članak 218. stavak 7. UFEU-a i članak 218. stavak 8. drugi podstavak UFEU-a. Člankom 218. stavkom 6. UFEU-a predviđa se sklapanje sporazuma na temelju odluke Vijeća, uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta. Člankom 218. stavkom 8. drugim podstavkom UFEU-a predviđa se jednoglasno odlučivanje u Vijeću. Osim toga, članak 218. stavak 7. UFEU-a dodan je kao pravna osnova jer je primjereno da Vijeće ovlasti Komisiju da u ime Unije odobri određene izmjene Sporazuma o trgovini i suradnji koje se usvajaju pojednostavnjenim postupkom ili koje usvaja tijelo osnovano Sporazumom o trgovini i suradnji.

Stoga je pravna osnova predložene Odluke Vijeća članak 217. UFEU-a, u vezi s člankom 218. stavkom 6. UFEU-a, člankom 218. stavkom 7. UFEU-a i člankom 218. stavkom 8. drugim podstavkom UFEU-a.

3. DRUGI ELEMENTI

- **Provedba od strane tijela osnovanih na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji**

U dijelu prvom glavi III. Sporazuma o trgovini i suradnji osniva se Vijeće za partnerstvo koje će nadzirati postizanje ciljeva tog sporazuma i bilo kojeg dopunskog sporazuma. Vijeće za partnerstvo sastoji se od predstavnika Unije i Ujedinjene Kraljevine na ministarskoj razini koji će se sastajati najmanje jednom godišnje i nadzirati i olakšavati provedbu i primjenu Sporazuma o trgovini i suradnji i bilo kojeg dopunskog sporazuma, kao što je Sporazum o sigurnosti podataka.

Vijeće za partnerstvo može donositi odluke u vezi sa svim pitanjima za koja je tako predviđeno Sporazumom o trgovini i suradnji ili bilo kojim dopunskim sporazumom. Vijeće za partnerstvo može donositi odluke i davati preporuke samo zajedničkim dogovorom između Unije i Ujedinjene Kraljevine. Njime se ni na koji način ne može ograničiti donošenje odluka na razini Unije. Unija i Ujedinjena Kraljevina mogu putem Vijeća za partnerstvo ili posebnih odbora odlučiti izmijeniti određene aspekte Sporazuma o trgovini i suradnji ili bilo kojeg dopunskog sporazuma samo u slučajevima koji su u njemu izričito predviđeni. Pri odobravanju takve odluke stranke moraju poštovati svoje važeće interne zahtjeve i postupke.

Vijeću za partnerstvo u obavljanju dužnosti pomagat će Odbor za trgovinsko partnerstvo, a njemu će pomagati posebni trgovinski odbori i drugi posebni odbori.

Sporazumom o trgovini i suradnji uspostavljaju se sljedeći posebni trgovinski odbori:

- (a) Posebni trgovinski odbor za robnu razmjenu;
- (b) Posebni trgovinski odbor za carinsku suradnju i pravila o podrijetlu;
- (c) Posebni trgovinski odbor za sanitarne i fitosanitarne mjere;
- (d) Posebni trgovinski odbor za tehničke prepreke u trgovini;
- (e) Posebni trgovinski odbor za usluge, ulaganja i digitalnu trgovinu;
- (f) Posebni trgovinski odbor za intelektualno vlasništvo;
- (g) Posebni trgovinski odbor za javnu nabavu;
- (h) Posebni trgovinski odbor za regulatornu suradnju;
- (i) Posebni trgovinski odbor za jednake uvjete za otvoreno i pošteno tržišno natjecanje i održivi razvoj;

- (j) Posebni trgovinski odbor za administrativnu suradnju u području PDV-a i naplate poreza i carina.

Sporazumom o trgovini i suradnji uspostavljaju se sljedeći posebni odbori:

- (a) Posebni odbor za energetiku;
- (b) Posebni odbor za zračni prijevoz;
- (c) Posebni odbor za sigurnost zračnog prometa;
- (d) Posebni odbor za cestovni prijevoz;
- (e) Posebni odbor za koordinaciju socijalne sigurnosti;
- (f) Posebni odbor za ribarstvo;
- (g) Posebni odbor za izvršenje zakonodavstva i pravosudnu suradnju;
- (h) Posebni odbor za sudjelovanje u programima Unije.

Vijeće za partnerstvo može osnivati ili raspuštati posebne trgovinske odbore ili posebne odbore, a Odbor za trgovinsko partnerstvo može osnivati ili raspuštati posebne trgovinske odbore.

U Sporazumu o trgovini i suradnji predviđena je i uloga Vijeća za partnerstvo i posebnih odbora u rješavanju sporova, što je navedeno u šestom dijelu glavi I. Sporazuma o trgovini i suradnji.

- **Provedba i primjena Sporazuma o trgovini i suradnji u Uniji**

U skladu s člankom 216. stavkom 2. UFEU-a, sporazumi koje sklapa Unija obvezujući su za institucije Unije i za njezine države članice.

Primjereno je na temelju članka 218. stavka 7. UFEU-a ovlastiti Komisiju da u ime Unije odobri određene izmjene Sporazuma o trgovini i suradnji koje se usvajaju pojednostavnjenim postupkom ili koje usvaja tijelo osnovano Sporazumom o trgovini i suradnji. Te se izmjene posebno odnose na sljedeće odredbe Sporazuma o trgovini i suradnji:

- člankom TBT.9. [Suradnja u području nadzora tržišta te sukladnosti i sigurnosti neprehrambenih proizvoda] stavcima 4., 5. i 8., u pogledu uspostave ili izmjena aranžmana za redovitu razmjenu informacija između stranaka utvrđenu u prilogima [TBT-XX] i [TBT-ZZ];
- člankom 2. [Definicije proizvoda, enološki postupci i procesi] stavkom 3. i člankom 3. [Zahtjevi certificiranja uvoza u odgovarajućim područjima stranaka] stavkom 3. Priloga TBT-5 [trgovina vinom], u pogledu izmjena dodataka tom prilogu;
- člankom 1. [Ciljevi i područje primjene] stavkom 2. Priloga TBT-4 [organski proizvodi], u pogledu izmjena dodataka tom prilogu;
- člankom 11. [izmjene dodataka] Priloga TBT-2 [lijekovi], u pogledu izmjena dodataka tom prilogu;

- člankom PPROC.18. [Izmjena odjeljka B PRILOGA PPROC-1.], u pogledu izmjena odjeljka B Priloga PPROC-1. o obvezama u pogledu pristupa tržištu;
- člankom AVSAF.12. [Donošenje i izmjena priloga ovom poglavlju] u pogledu izmjena Priloga AVSAF-1 ili priloga kako je utvrđeno u članku AVSAF.3. stavku 2. [Područje primjene i provedba];
- člankom LAW.EUROPOL.48. [Vrste kaznenih djela] stavkom 3., u pogledu izmjena Priloga LAW-3., ako se izmijeni popis vrsta kaznenih djela za koja je u skladu s pravom Unije nadležan Europol;
- člankom LAW.EUROJUST.63. [Vrste kaznenih djela] stavkom 3., u pogledu izmjena Priloga LAW-4., ako se izmijeni popis vrsta kaznenih djela za koja je u skladu s pravom Unije nadležan Eurojust;
- člankom SSC.68. [Izmjene] Protokola o koordinaciji socijalne sigurnosti, u pogledu izmjena bilo kojeg priloga ili dodatka Protokola o koordinaciji socijalne sigurnosti.

Komisija bi trebala unaprijed obavijestiti Vijeće o prethodno navedenim predloženim izmjenama. Vijeće se može usprotiviti prethodno navedenim predloženim izmjenama blokirajućom manjinom Vijeća u skladu s člankom 16. stavkom 4. UEU-a. U tom slučaju Komisija mora odbiti predložene izmjene u ime Unije, ne dovodeći u pitanje mogućnost naknadnog podnošenja prijedloga Vijeću u skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Komisiju bi trebalo na temelju članka 218. stavka 7. UFEU-a ovlastiti i da u ime Unije odobri stajalište koje treba zauzeti o sljedećim izmjenama Sporazuma o trgovini i suradnji, pod uvjetom da Vijeće unaprijed obavijesti o tim izmjenama:

- izmjenu praga ispod kojeg se ne primjenjuje treće poglavlje o kontroli subvencija iz prvog dijela naslova jedan glave XI. Sporazuma o trgovini i suradnji, kako je utvrđeno u članku LPFOFCSD.3.2. [Područje primjene i iznimke] stavku 4. i članku LPFOFCSD.3.3. [Usluge od javnog gospodarskog interesa] stavku 3. i u pogledu praga ispod kojeg se ne primjenjuje obveza transparentnosti, kako je utvrđeno u članku LPFOFCSD.3.3. [Usluge od javnog gospodarskog interesa] stavku 2.;

Osim toga, kako bi se Uniji omogućilo da pravovremeno reagira ako relevantni uvjeti više nisu ispunjeni, Komisiju bi trebalo ovlastiti da donese određene odluke o suspendiranju pogodnosti danih Ujedinjenoj Kraljevini na temelju Priloga o organskim proizvodima i Priloga o lijekovima. Prije toga, Komisija bi trebala obavijestiti predstavnike država članica koji se mogu blokirajućom manjinom usprotiviti stajalištu koje iznese Komisija. Komisija bi trebala biti ovlaštena i za donošenje, u skladu s istim postupkom, svih drugih potrebnih provedbenih aranžmana za učinkovito funkcioniranje tih priloga.

Osim toga, kako bi se zajamčila usklađenost s obvezama u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji, postoje čvrsti mehanizmi izvršenja. Sporazumom o trgovini i suradnji predviđa se mogućnost da stranke poduzmu

brze, autonomne i operativne mjere za zaštitu svojih interesa, među ostalim posebno u područjima jednakih uvjeta (tj. mjere za uravnoteženje, korektivne mjere) i ribarstva (tj. kompenzacijske mjere, korektivne mjere), te općenitije, u slučajevima ozbiljnih gospodarskih, društvenih ili okolišnih poteškoća sektorske ili regionalne prirode.

Važno je da Unija bude u potpunosti sposobna brzo i učinkovito provesti te mjere izvršenja. Zbog toga bi Komisiju trebalo ovlastiti da suspendira obveze na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji u skladu s člankom GOODS.19. o mjerama u slučaju povrede ili izbjegavanja carinskog zakonodavstva, člankom LPFOFCS.3.12. o korektivnim mjerama u području jednakih uvjeta, člankom ROAD.11. o korektivnim mjerama u cestovnom prijevozu, člankom AIRTRN.8. o odbijanju, opozivu, suspenziji ili ograničenju odobrenja za rad u zračnom prijevozu, člankom FISH.14. o korektivnim mjerama u području ribarstva, člankom FISH.9. o kompenzacijskim mjerama u slučaju povlačenja ili smanjenja pristupa, člancima UNPRO.3.1. i UNPRO.3.20. o suspenziji i prestanku sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u programu Unije i člankom INST.24. o privremenim pravnim sredstvima ili da poduzme odgovarajuće zaštitne mjere u skladu s člankom INST.36.

U skladu s Ugovorima, Komisija će u ime Unije djelovati u svim fazama postupka u vezi s rješavanjima sporova na temelju šestog dijela glave I. Sporazuma o trgovini i suradnji.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi nacrtu sporazuma**

Široka i ambiciozna suradnja između Unije i Ujedinjene Kraljevine predviđena Sporazumom o trgovini i suradnji uzima u obzir zaključke i smjernice Europskog vijeća od 23. ožujka 2018. i temelji se na Političkoj izjavi.

Sporazum o trgovini i suradnji je jedinstveni paket koji se sastoji od četiri glavne sastavnice:

- opći i institucionalni aranžmani;
- gospodarski aranžmani (uključujući odredbe o trgovini i jamstvima u pogledu jednakih uvjeta);
- aranžmani o izvršavanju zakonodavstva i pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima; i
- odredbe o rješavanju sporova, osnovnim vrijednostima i zaštitnim mjerama.

Predviđeno partnerstvo temelji se na priznavanju demokracije, vladavine prava i ljudskih prava, kao i borbi protiv klimatskih promjena i suzbijanju širenja oružja za masovno uništenje. Kršenje bilo kojeg od ovih ključnih dijelova omogućuje strankama da okončaju ili suspendiraju Sporazum o trgovini i suradnji ili bilo koji dopunski sporazum u cijelosti ili djelomično. Stranke potvrđuju i svoju predanost osiguravanju visoke razine zaštite osobnih podataka.

Područje primjene Sporazuma o trgovini i suradnji je sveobuhvatno. Uključuje područja interesa navedena u Političkoj izjavi: trgovinsku i gospodarsku suradnju, policijsku i pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, sudjelovanje u programima Unije i tematska područja suradnje. Sporazum o trgovini i suradnji ne obuhvaća aranžmane za suradnju u području vanjske politike,

vanjske sigurnosti i obrane, s obzirom na stajalište Ujedinjene Kraljevine da neće pregovarati o takvim aranžmanima niti ih uključiti u Sporazum o trgovini i suradnji. Sporazumom o trgovini i suradnji poštuje se autonomija Unijina donošenja odluka i njezin pravni poredak, cjelovitost njezina jedinstvenog tržišta i carinske unije te nedjeljivost četiriju sloboda kretanja (ljudi, robe, usluga i kapitala). Sporazum obuhvaća ne samo slobodnu trgovinu robom i uslugama nego i načine sprečavanja narušavanja trgovine i nepoštenih konkurentskih prednosti. U Sporazumu o trgovini i suradnji uzima se u obzir činjenica da Ujedinjena Kraljevina napušta Unijin sustav zajedničkih pravila, mehanizama nadzora i izvršenja i da stoga više ne može uživati pogodnosti članstva ili jedinstvenog tržišta.

U Sporazumu o trgovini i suradnji uspostavlja se opći okvir upravljanja kojim su obuhvaćena sva područja suradnje u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji i u okviru bilo kojeg dopunskog sporazuma, kao što je Sporazum o sigurnosti podataka, a određene prilagodbe uvrštene su kako bi se odgovorilo na opravdane sektorske potrebe.

Kako bi se zajamčila usklađenost s obvezama u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji, postoje čvrsti mehanizmi izvršenja. Sporazumom o trgovini i suradnji predviđa se mogućnost da stranke poduzmu brze, autonomne i operativne mjere za zaštitu svojih interesa, među ostalim posebno u područjima jednakih uvjeta (tj. mjere za uravnoteženje, korektivne mjere) i ribarstva (tj. kompenzacijske mjere, korektivne mjere), te općenitije, u slučajevima ozbiljnih gospodarskih, društvenih ili okolišnih poteškoća sektorske ili regionalne prirode.

Kad je riječ o teritorijalnom području primjene, Sporazum o trgovini i suradnji obuhvaća, u odnosu na Uniju, državna područja na koja se primjenjuju Ugovori, a u odnosu na Ujedinjenu Kraljevinu, državno područje Ujedinjene Kraljevine. Sporazumom o trgovini i suradnji predviđa se i ograničena pokrivenost za Kanalske otoke i otok Man u pogledu trgovine robom i pristupa vodama. U skladu s izjavama uvrštenima u zapisnik sastanka Europskog vijeća od 25. studenoga 2018. i u skladu s pregovaračkim smjernicama Vijeća, Sporazum o trgovini i suradnji ne primjenjuje se na Gibraltar.

Sporazum o trgovini i suradnji sastoji se od sedam dijelova (koji su dalje podijeljeni na naslove, glave, poglavlja i odjeljke), tri protokola i određenog broja priloga, kako slijedi:

Prvi dio (Opće i institucijske odredbe) sadržava općenite odredbe, načela za tumačenje Sporazuma o trgovini i suradnji i definicije te institucijski okvir.

U prvom dijelu utvrđuju se odredbe o upravljanju i provedbi Sporazuma o trgovini i suradnji i uspostavljaju zajednička upravljačka tijela (Vijeće za partnerstvo, Odbor za trgovinsko partnerstvo, posebni trgovinski odbori i drugi posebni odbori).

Odredbama o upravljanju pojašnjava se kako će se Sporazum o trgovini i suradnji primjenjivati i nadzirati. Zamišljeno je da odredbe budu fleksibilne i prilagodljive posebnim potrebama koje se mogu pojaviti u različitim područjima. S obzirom na područje primjene i složenost Sporazuma o trgovini i suradnji, Unija je inzistirala na jedinstvenom okviru upravljanja koji obuhvaća Sporazum u cijelosti. Time se poduzećima, potrošačima i građanima pruža

pravna sigurnost, te se pritom izbjegavaju višestruke paralelne strukture i stvaranje dodatne birokracije.

Vijeće za partnerstvo nadzirat će provedbu Sporazuma. Vijeće za partnerstvo, sastavljeno od predstavnika Unije i Ujedinjene Kraljevine na ministarskoj razini, sastajat će se u različitim sastavima, ovisno o pitanju o kojem je riječ. To će biti forum na kojem će stranke raspravljati o svim pitanjima koja bi se mogla pojaviti, s ovlastima za donošenje obvezujućih odluka uz zajedničku suglasnost. U radu će mu pomagati Odbor za trgovinsko partnerstvo, posebni odbori za trgovinu i drugi posebni odbori.

Drugi dio (Trgovina, prijevoz, ribarstvo i drugi aranžmani) obuhvaća šest naslova:

- prvi naslov: Trgovina, koji obuhvaća dvanaest glava: glavu I. (Robna razmjena), glavu II. (Usluge i ulaganja), glavu III. (Digitalna trgovina), glavu IV. (Kretanje kapitala, plaćanja, prijenosi i privremene zaštitne mjere), glavu V. (Intelektualno vlasništvo), glavu VI. (Javna nabava), glavu VII. (Mala i srednja poduzeća), glavu VIII. (Energetika), glavu IX. (Transparentnost), glavu X. (Dobra regulatorna praksa i regulatorna suradnja), glavu XI. (Jednaki uvjeti za otvoreno i pošteno tržišno natjecanje i održivi razvoj), glavu XII. (Iznimke),
- drugi naslov: Zrakoplovstvo, koji obuhvaća dvije glave: glavu I. (Zračni prijevoz) i glavu II. (Sigurnost zračnog prometa),
- treći naslov: Cestovni prijevoz, koji obuhvaća dvije glave: glavu I. (Cestovni prijevoz robe) i glavu II. (Cestovni prijevoz putnika),
- četvrti naslov: Koordinacija socijalne sigurnosti i vize za kratkotrajna putovanja;
- peti naslov: Ribarstvo,
- šesti naslov: Ostale odredbe.

Kako proizlazi iz njegovih naslova i glava, drugi dio obuhvaća trgovinu robom i uslugama, kao i brojna druga područja gospodarske i šire suradnje kao što su ulaganja, tržišno natjecanje, porezna transparentnost, energetika, zračni i cestovni prijevoz, nediskriminacija u pogledu određenih pravila za mobilnost i koordinaciju socijalne sigurnosti i ribarstvo.

U drugom dijelu utvrđuje se moderna i održiva trgovinska politika. Obje stranke obvezuju se na zajedničke visoke standarde u područjima kao što su radni i socijalni standardi, zaštita okoliša, borba protiv klimatskih promjena, uključujući određivanje cijena ugljika, te relevantni standardi o izbjegavanju plaćanja poreza i poreznoj transparentnosti⁴. Sadržava i načela o subvencijama kojima bi se svaku stranku spriječilo da dodijeli subvencije koje značajno utječu na trgovinu ili ulaganja između stranaka. Ti dogovoreni standardi i načela povezani su s nacionalnim mehanizmima izvršenja i mehanizmima

⁴ Unija i Ujedinjena Kraljevina namjeravaju potvrditi i Zajedničku izjavu o suzbijanju štetnih poreznih režima u trenutku sklapanja sporazuma.

rješavanja sporova kako bi se osiguralo da poduzeća iz EU-a i Ujedinjene Kraljevine natječu pod jednakim uvjetima. U drugom se dijelu predviđa da svaka stranka može prema potrebi poduzeti jednostrane mjere kako bi se zaštitila od nepoštenog utjecaja na trgovinu i ulaganja koji proizlaze iz subvencija ili znatnih razlika u odgovarajućim sustavima kontrole subvencija ili odgovarajućim razinama zaštite rada, okoliša ili klime.

Kad je riječ o trgovini robom, odredbe iz drugog dijela nadilaze nedavne EU-ove sporazume o slobodnoj trgovini s partnerima kao što su Kanada i Japan jer se predviđa trgovina bez carina i kvota za svu robu. Kako bi iskoristili te iznimne povlastice, poduzeća moraju osigurati da su njihovi proizvodi podrijetlom iz Unije ili Ujedinjene Kraljevine. Pravila o podrijetlu ključna su za osiguravanje cjelovitosti tržišta Unije. Sporazumom o trgovini i suradnji olakšat će se i, u mjeri u kojoj je to dopušteno Carinskim zakonikom Unije, carinske formalnosti koje se primjenjuju na bilo koju treću zemlju izvan carinske unije. Uklonit će se i nepotrebne tehničke prepreke trgovini, ali će se i dalje osigurati da sva roba Ujedinjene Kraljevine koja ulazi u Uniju u potpunosti ispunjava visoke regulatorne standarde, među ostalim u pogledu kvalitete hrane (npr. sanitarni i fitosanitarni standardi) i sigurnosti proizvoda.

Dogovorena je i znatna razina otvorenosti u pogledu trgovine uslugama, koja nadilazi osnovne odredbe iz Općeg sporazuma WTO-a o trgovini uslugama (GATS), uzimajući u obzir činjenicu da Ujedinjena Kraljevina više nema pogodnosti od slobodnog kretanja osoba te, stoga i od slobode pružanja usluga. Pružatelji usluga iz Ujedinjene Kraljevine koji žele ponuditi usluge u Uniji morat će ispuniti sve odgovarajuće regulatorne zahtjeve u Uniji, ali se prema njima neće postupati nepovoljnije nego prema operatorima iz Unije u tim područjima obuhvaćenima Sporazumom o trgovini i suradnji i obratno⁵. Ulagatelji iz Ujedinjene Kraljevine mogu i osnovati pravne subjekte u Uniji kako bi nudili usluge na cijelom jedinstvenom tržištu i obratno. Sporazum o trgovini i suradnji uključuje okvir za buduće pregovore o sporazumima o priznavanju u pogledu stručnih kvalifikacija.

Sporazum o trgovini i suradnji sadržava odredbe usmjerene na olakšavanje digitalne trgovine, uklanjanjem neopravdanih prepreka te osiguravanjem otvorenog, sigurnog i pouzdanog internetskog okruženja za poduzeća i potrošače, zajedno s visokim standardima zaštite osobnih podataka. Sporazum o trgovini i suradnji sadržava i odredbe kojima se jamči zaštita prava intelektualnog vlasništva. Osim toga, uključuje odredbe o uzajamnim mogućnostima na tržištima javne nabave stranaka i standardima javne nabave koji nadilaze njihove obveze na temelju Sporazuma Svjetske trgovinske organizacije o javnoj nabavi („GPA”).

Kad je riječ o energetici, budući da Ujedinjena Kraljevina više neće sudjelovati u jedinstvenom tržištu električne energije i trgovinskim platformama EU-a, Sporazum o trgovini i suradnji stvara novi okvir za bilateralnu suradnju u području energetike, čiji je cilj osigurati troškovno učinkovitu, čistu i sigurnu opskrbu energijom koja je ključna za funkcioniranje obaju gospodarstava, uspostaviti nove mehanizme za suradnju u području energije iz obnovljivih

⁵

U skladu s trgovinskom politikom EU-a ograničeni broj sektora je isključen (javne usluge, neke usluge prijevoza te audiovizualne usluge radi očuvanja kulturne raznolikosti).

izvora, posebno u Sjevernom moru, te boriti se protiv klimatskih promjena. I materijalne odredbe o jednakim uvjetima i liberalizaciji dio su Sporazuma, uključujući u pogledu uvjeta za subvencije u energetske sektoru. Kao i u drugim područjima, odredbe o energetici ne znače potpune pogodnosti jedinstvenog tržišta za Ujedinjenu Kraljevinu, uzima se u obzir njezin status treće zemlje.

Kad je riječ o prijevozu, Sporazumom o trgovini i suradnji predviđa se trajna i održiva zračna i cestovna povezanost, uz istodobno poštovanje cjelovitosti jedinstvenog tržišta. Uključuje odredbe kojima se osigurava da se tržišno natjecanje između prijevoznika iz Unije i prijevoznika iz Ujedinjene Kraljevine odvija pod jednakim uvjetima kako se ne bi ugrozila prava putnika i sigurnost prometa.

Drugi dio sadržava i okvir za zajedničko i održivo upravljanje ribljim stokovima u vodama Unije i vodama Ujedinjene Kraljevine. Ujedinjena Kraljevina, kao neovisna obalna država, imat će potpunu kontrolu nad svojim vodama i moći dalje razvijati britansko ribarstvo, no europski će ribari i dalje imati pristup vodama Ujedinjene Kraljevine za obavljanje ribolovnih aktivnosti.

U trećem dijelu (Izvršavanje zakonodavstva i pravosudna suradnja u kaznenim stvarima) utvrđuje se okvir za izvršavanje zakonodavstva i pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima. Prepoznaje se potreba za snažnom suradnjom između nacionalnih policijskih i sudskih tijela te agencija i tijela Unije, posebno u borbi protiv prekograničnog kriminala i terorizma te kaznenom progonu.

Treći dio obuhvaća sljedeća glavna područja:

- razmjenu podataka: aranžmane za pravovremenu, djelotvornu i učinkovitu razmjenu podataka o putnicima u zračnom prijevozu (poznati kao evidencija podataka o putnicima ili PNR), o DNK-u, otiscima prstiju i podataka iz registra vozila (takozvani „podaci Prüm”, koji nikad ranije nisu bili razmijenjeni između Unije i treće zemlje izvan schengenskog područja), informacija o kaznenoj evidenciji i operativnih informacija – kojima se dopunjuju međunarodni kanali, kao što je Interpol;
- Europol i Eurojust: učinkovitu suradnju između Ujedinjene Kraljevine i Europa i Eurojusta, u skladu s pravilima o suradnji s trećim zemljama utvrđenima u zakonodavstvu Unije;
- predaju: omogućavanje brze predaje kriminalaca između država članica Unije i Ujedinjene Kraljevine s pomoću pojednostavnjenih postupaka, strogih rokova, pouzdanih zaštitnih mjera (uključujući odgovarajuće osnove za odbijanje predaje), postupovnih prava i sudskih kontrola;
- uzajamnu pomoć: aranžmani za olakšavanje i dopunu konvencija Vijeća Europe u kaznenim stvarima, npr. pojednostavnjenim postupcima, rokovima i tehnološkom infrastrukturom, u velikom broju mjera, uključujući zamrzavanje i oduzimanje imovine;
- suzbijanje pranja novca: odredbe za suradnju u suzbijanju pranja novca i financiranja terorizma.

U trećem dijelu poštuje se status Ujedinjene Kraljevine kao države koja nije članica Unije i izvan je schengenskog područja. Na primjer, Ujedinjena Kraljevina više neće imati izravan pristup osjetljivim Unijanim bazama

podataka u stvarnom vremenu kojima se podupire Unijino područje slobode, sigurnosti i pravde jer se pristup pruža samo državama članicama i vrlo blisko pridruženim zemljama koje prihvaćaju sve popratne obveze.

Bliska i sveobuhvatna policijska i pravosudna suradnja temelji se na jamstvima poštovanja demokracije i vladavine prava, učinkovite zaštite temeljnih prava i sloboda pojedinaca, uključujući onih sadržanih u Europskoj konvenciji o ljudskim pravima te provedbom tih prava i sloboda u strankama i državama članicama, kao i predanosti obaju stranaka održavanju standarda visoke razine zaštite podataka. To je bio osobito važan zahtjev Unije u cilju osiguravanja zaštite sigurnosti i temeljnih prava njezinih građana. Treći dio sadržava i posebne odredbe o suspenziji suradnje u slučaju ozbiljnih i sustavnih nedostataka u osiguravanju bilo koje od tih zaštitnih mjera, kao i poseban mehanizam za rješavanje sporova.

Četvrti dio (Tematska suradnja) obuhvaća dvije glave: glavu I.: Zdravstvena sigurnost i glavu II.: kibersigurnost. U četvrtom dijelu utvrđuju se odredbe o suradnji stranaka u području zdravstvene sigurnosti i kibersigurnosti, uključujući putem privremenog i ograničenog sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u nizu struktura Unije, samo na poziv Unije i pod uvjetom da se pojave određene zajedničke prijetnje.

U petom dijelu (Sudjelovanje u programima Unije, dobro financijsko upravljanje i financijske odredbe) utvrđuju se odredbe o kontinuiranom sudjelovanju Ujedinjene Kraljevine kao treće zemlje u više vodećih programa Unije, podložno financijskom doprinosu Ujedinjene Kraljevine proračunu Unije. Precizan popis takvih programa donijet će kasnije Posebni odbor za sudjelovanje u programima Unije. Osim toga, Posebni odbor za sudjelovanje u programima Unije može sastaviti i popis usluga koje se pružaju u okviru provedbe programa Unije kojima Ujedinjena Kraljevina može imati pristup.

Pravne osnove (osnovni akti) Unijinih programa i aktivnosti u kojima Ujedinjena Kraljevina može sudjelovati još nisu donesene. Međutim, postoji zajedničko razumijevanje između Ujedinjene Kraljevine i Unije o programima u kojima Ujedinjena Kraljevina može sudjelovati i pod kojim posebnim uvjetima, podložno uvjetima propisanim u konačnim pravnim osnovama. Stoga Zajednička deklaracija priložena Sporazumu o trgovini i suradnji pruža okvir za protokole koje će Posebni odbor za sudjelovanje u programima Unije dodati tom sporazumu kad se donesu pravne osnove tih programa.

Šesti dio (Rješavanje sporova i horizontalne odredbe) obuhvaća tri glave: glavu I. (Rješavanje sporova), glavu II. (Osnova za suradnju) i glavu III. (Ispunjavanje obveza i zaštitne mjere).

Kad je riječ o rješavanju sporova, ako dođe do neslaganja i stranke ne mogu pronaći rješenje, Sporazum o trgovini i suradnji predviđa osnivanje neovisnog arbitražnog suda za rješavanje pitanja putem obvezujućeg pravorijeka. Taj mehanizam rješavanja sporova primjenjuje se na većinu područja Sporazuma o trgovini i suradnji, uključujući jednake uvjete i ribarstvo. Popraćen je vjerodostojnim i čvrstim mehanizmima izvršenja i usklađivanja, uključujući mogućnost suspendiranja obveza stranke koja podnosi pritužbu na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji, npr. ponovnog uvođenja carina i/ili kvota. Osim toga svaka će stranka pod određenim uvjetima moći poduzeti unakrsne protumjere kad god druga stranka ne postupi u skladu s pravorijekom

arbitražnog tijela. Primjerice, ustrajno kršenje obveza jedne stranke koje se odnosi na određeni gospodarski sektor omogućit će drugoj stranci da poduzme mjere u drugim gospodarskim sektorima. Svaka stranka može jednostrano poduzeti odgovarajuće zaštitne mjere u slučajevima ozbiljnih gospodarskih, društvenih ili okolišnih poteškoća sektorske ili regionalne prirode.

Sedmi dio (Završne odredbe) sadržava završne odredbe, uključujući odredbe o stupanju na snagu, preispitivanju i prestanku Sporazuma o trgovini i suradnji.

Dva **Protokola** predviđaju **administrativnu suradnju i suzbijanje prijevара u području poreza na dodanu vrijednost, uzajamnu pomoć pri naplati poreza i carina te uzajamnu administrativnu pomoć u carinskim pitanjima.**

Protokolom o koordinaciji socijalne sigurnosti utvrđuju se određene mjere za koordinaciju socijalne sigurnosti namijenjene zaštiti prava socijalne sigurnosti građana Unije i građana Ujedinjene Kraljevine u prekograničnoj situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu i Uniju od 1. siječnja 2021. Zaštita se odnosi i na državljane trećih zemalja, osobe bez državljanstva i izbjeglice. Obuhvaćen je velik broj naknada, uključujući starosne i obiteljske mirovine, posmrtnu pripomoć, naknade za bolest, majčinstvo/očinstvo povezano s rođenjem djeteta, naknade povezane s ozljedama na radu ili predmirovinske naknade. Protokolom se osigurava da se mehanizmi koordinacije socijalne sigurnosti uspostavljeni u njemu temelje na načelu nediskriminacije među državama članicama Unije.

U Sporazumu o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka utvrđuju se pravila i načini za razmjenu klasificiranih i neklasificiranih osjetljivih podataka. U skladu s drugim sporazumima o sigurnosti podataka koje je Unija sklopila s drugim trećim zemljama, Sporazumom o sigurnosti podataka osigurava se sigurno postupanje s osjetljivim podacima, na temelju načela suglasnosti izvora podataka prije objave razmijenjenih podataka. Sporazum o sigurnosti podataka primjenjuje se od datuma primjene Sporazuma o trgovini i suradnji, ili od datuma na koji su se stranke međusobno obavijestile da su ispunile svoje interne zahtjeve i postupke za objavljivanje klasificiranih podataka u okviru tog sporazuma, ovisno o tome koji je datum kasniji.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije („TFEU”), a posebno njegov članak 217., u vezi s člankom 218. stavkom 6., člankom 218. stavkom 7. i člankom 218. stavkom 8. drugim podstavkom,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta⁶,

budući da:

- (1) Vijeće je [DATE] donijelo Odluku Vijeća br. (EU) ..., o potpisivanju u ime Unije Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, („Sporazum o trgovini i suradnji”) i Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka („Sporazum o sigurnosti podataka”).
- (2) Sporazumom o trgovini i suradnji uspostavlja se osnova za široki odnos između Unije i Ujedinjene Kraljevine koji uključuje uzajamna prava i obveze, zajednička djelovanja i posebne postupke. Sporazum o sigurnosti podataka je dopunski sporazum Sporazuma o trgovini i suradnji te je neodvojivo povezan s njim, posebno u pogledu datuma primjene i prestanka. Odluka o potpisivanju Sporazuma trgovini i suradnji i Sporazuma o sigurnosti podataka („sporazumi”) stoga bi se trebala temeljiti na pravnoj osnovi kojom se predviđa pridruživanje što će Uniji omogućiti preuzimanje obveza u svim područjima obuhvaćenima Ugovorima.
- (3) Primjereno je utvrditi načine predstavljanja Unije u Vijeću za partnerstvo i odborima osnovanima na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji. Kako je predviđeno člankom 17. stavkom 1. Ugovora o Europskoj uniji („UEU”), Komisija predstavlja Uniju i izražava stajališta Unije koja utvrdi Vijeće u skladu s Ugovorima. Vijeće izvršava svoje funkcije utvrđivanja politika i koordinacije kako je predviđeno člankom 16. stavkom 1. UEU-a tako što utvrđuje stajališta koja treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća za partnerstvo i odbora osnovanih Sporazumom o trgovini i suradnji. Osim toga, kada su Vijeće za partnerstvo ili odbori osnovani Sporazumom o trgovini i suradnji pozvani donositi akte koji proizvode pravne učinke, stajališta koja treba

⁶ SL C , , str. .

zauzeti u ime Unije u okviru tih tijela utvrđuju se u skladu s postupkom iz članka 218. stavka 9. UFEU-a.

- (4) Država članica ili više njih mogu zatražiti da na sastanku Vijeća za partnerstvo ili drugog zajedničkog tijela osnovanog Sporazumom u pratnji predstavnika Komisije, kao dio delegacije Unije, bude predstavnik te države članice ili tih država članica.
- (5) Primjereno je na temelju članka 218. stavka 7. UFEU-a ovlastiti Komisiju da u ime Unije odobri određene izmjene Sporazuma o trgovini i suradnji koje se usvajaju pojednostavnjenim postupkom ili koje usvaja tijelo osnovano Sporazumom o trgovini i suradnji u skladu s odredbama tog sporazuma. Trebalo bi utvrditi postupak savjetovanja s Vijećem u vezi s takvim izmjenama.
- (6) Osim toga, kako bi se Uniji omogućilo da pravovremeno reagira ako relevantni uvjeti više nisu ispunjeni, Komisiju bi trebalo ovlastiti da donese određene odluke o suspendiranju pogodnosti danih Ujedinjenoj Kraljevini na temelju Priloga TBT-4 [o organskim proizvodima] i Priloga TBT-2 [o lijekovima]. Prije toga, Komisija bi trebala obavijestiti predstavnike država članica koji se mogu blokirajućom manjinom usprotiviti stajalištu koje iznese Komisija. Komisija bi trebala biti ovlaštena i za donošenje, u skladu s istim postupkom, svih drugih potrebnih provedbenih aranžmana za učinkovito funkcioniranje tih priloga.
- (7) Kako bi se Uniji omogućilo da brzo i učinkovito djeluje radi zaštite svojih interesa u skladu sa Sporazumom o trgovini i suradnji, i do donošenja i stupanja na snagu u Uniji posebnog zakonodavnog akta kojim se uređuje donošenje korektivnih mjera u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji, trebalo bi ovlastiti Komisiju za poduzimanje korektivnih mjera, kao što su suspenzija obveza u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji ili bilo kojeg dopunskog sporazuma, u slučaju kršenja određenih odredbi Sporazuma o trgovini i suradnji ili neispunjenja određenih uvjeta, prvenstveno u području trgovine robom, jednakih uvjeta, cestovnog prijevoza, zračnog prijevoza, ribarstva i programa Unije, kako je navedeno u Sporazumu o trgovini i suradnji, kao i za poduzimanje odgovarajućih zaštitnih mjera, mjera za uravnoteženje i protumjera.
- (8) Kad god se od Unije zahtijeva da postupi u skladu s odredbama sporazumâ, takvo postupanje treba biti u skladu s odredbama Ugovorâ, poštujući pritom ograničenja ovlasti dodijeljenih svakoj instituciji. Stoga je u nadležnosti Komisije da Ujedinjenoj Kraljevini dostavlja informacije ili obavijesti koje se zahtijevaju sporazumima, osim ako se u sporazumima upućuje na druge određene institucije, tijela, urede i agencije Unije, da se savjetuje s Ujedinjenom Kraljevinom o određenim pitanjima. U nadležnosti Komisije je i da predstavlja Uniju pred arbitražnim sudom ako se neki spor podnese na arbitražu u skladu sa Sporazumom o trgovini i suradnji.
- (9) Podsjeća se da, u skladu s pregovaračkim smjernicama od 25. veljače 2020., teritorijalno područje primjene Sporazuma o trgovini i suradnji sklopljenog između Unije i Ujedinjene Kraljevine ne uključuje Gibraltar. To ne isključuje mogućnost postojanja zasebnih sporazuma između Unije i Ujedinjene Kraljevine u pogledu Gibraltara u skladu s izjavom Europskog vijeća i Europske komisije koja je uvrštena u zapisnik sastanka Europskog vijeća od 25. studenoga 2018.

- (10) Sklapanje Sporazuma o trgovini i suradnji u pogledu pitanja iz nadležnosti Europske zajednice za atomsku energiju podliježe posebnom postupku.
- (11) Sporazume bi trebalo odobriti u ime Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, odobrava se u ime Unije u pogledu pitanja koja nisu u nadležnosti Europske zajednice za atomsku energiju.

Sporazum između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka odobrava se u ime Unije.

Tekstovi tih sporazuma priloženi su ovoj Odluci.

Članak 2.

Predsjednika Vijeća ovlašćuje se da odredi jednu ili više osoba ovlaštenih da u ime Unije dostave obavijesti predviđene u sljedećim odredbama:

- (a) u pogledu Sporazuma o trgovini i suradnji:
- članku LAW.OTHER.134. [Dostava obavijesti];
 - članku FINPROV.11. [Stupanje na snagu].
 - članku SSC.11. Protokola o koordinaciji socijalne sigurnosti;
- (b) u pogledu Sporazuma o sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka:
- članku 19., stavcima 1. i 2.

Članak 3.

1. Ako Komisija predstavlja Uniju u tijelima osnovanima na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji, Komisija pravovremeno obavješćuje Vijeće o raspravama i ishodu sastanaka i o aktima donesenima pisanim postupkom te, na zahtjev, dostavlja zapisnike i druge dokumente koji se odnose na takve sastanke ili postupak. Komisija prema potrebi obavješćuje i Europski parlament.
2. Tijekom prvih pet godina nakon stupanja na snagu Sporazuma o trgovini i suradnji Komisija jedanput godišnje izvješćuje Europski parlament i Vijeće o provedbi i primjeni Sporazuma o trgovini i suradnji.

Članak 4.

1. Komisiju se ovlašćuje za odobravanje u ime Unije izmjena Sporazuma o trgovini i suradnji koje usvaja Vijeće za partnerstvo ili posebni odbori, ovisno o slučaju, u skladu sa sljedećim odredbama tog sporazuma:
 - (a) člankom TBT.9. [Suradnja u području nadzora tržišta te sukladnosti i sigurnosti neprehrambenih proizvoda] stavcima 4., 5. i 8., u pogledu uspostave ili izmjena aranžmana za redovitu razmjenu informacija između stranaka utvrđenu u prilogima [TBT-XX] i [TBT-ZZ];
 - (b) člankom 2. [Definicije proizvoda, enološki postupci i procesi] stavkom 3. i člankom 3. [Zahtjevi certificiranja uvoza u odgovarajućim područjima stranaka] stavkom 3. Priloga TBT-5 [trgovina vinom], u pogledu izmjena dodataka tom prilogu;
 - (c) člankom 1. [Ciljevi i područje primjene] stavkom 2. Priloga TBT-4 [organski proizvodi], u pogledu izmjena dodataka tom prilogu;
 - (d) člankom 11. [izmjene dodataka] Priloga TBT-2 [lijekovi], u pogledu izmjena dodataka tom prilogu;
 - (e) člankom PPROC.18. [Izmjena odjeljka B PRILOGA PPROC-1.], u pogledu izmjena odjeljka B Priloga PPROC-1. o obvezama u pogledu pristupa tržištu;
 - (f) člankom AVSAF.12. [Donošenje i izmjena priloga ovom poglavlju], u pogledu izmjena Priloga AVSAF-1. ili drugih priloga kako je utvrđeno u tom članku;
 - (g) člankom LAW.EUROPOL.48. [Vrste kaznenih djela] stavkom 3., u pogledu izmjena PRILOGA LAW-3., ako se izmijeni popis vrsta kaznenih djela za koja je u skladu s pravom Unije nadležan Europol;
 - (h) člankom LAW.EUROJUST.63. [Vrste kaznenih djela] stavkom 3., u pogledu izmjena PRILOGA LAW-4., ako se izmijeni popis vrsta kaznenih djela za koja je u skladu s pravom Unije nadležan Eurojust;
 - (i) člankom SSC.68. [Izmjene] Protokola o koordinaciji socijalne sigurnosti, u pogledu izmjena bilo kojeg priloga ili dodatka Protokola o koordinaciji socijalne sigurnosti.
2. Komisija predložene izmjene navedene u stavku 1. prije odobrenja podnosi Vijeću.

Komisija odobrava te predložene izmjene u ime Unije osim ako se, u roku od mjesec dana nakon što ih Komisija podnese Vijeću, određeni broj država članica koje čine blokirajuću manjinu u Vijeću u skladu s člankom 16. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji usprotivi predloženim izmjenama. Ako dođe do takvog prigovora, Komisija odbija predložene izmjene u ime Unije.
3. Komisija u ime Unije odobrava izmjene Sporazuma o trgovini i suradnji koje usvaja Vijeće za partnerstvo ili posebni odbori, ovisno o slučaju, u skladu sa sljedećim odredbama tog sporazuma:

- (a) člankom LPFOFCSD.3.2. [Područje primjene i iznimke] stavkom 4., u pogledu praga ispod kojeg se ne primjenjuje poglavlje o kontroli subvencija;
- (b) člankom LPFOFCSD.3.3. [Usluge od javnog gospodarskog interesa] stavkom 2., u pogledu praga ispod kojeg se ne primjenjuje obveza transparentnosti;
- (c) člankom LPFOFCSD.3.3. [Usluge od javnog gospodarskog interesa] stavkom 3., u pogledu praga ispod kojeg se poglavlje ne primjenjuje;
- (d) člankom LPFOCDSD.3.5 [Zabranjene subvencije i subvencije koje podliježu uvjetima], u pogledu ažuriranja uvjeta koji se primjenjuju na subvencije na temelju ovog članka;
- (e) člankom LPFOCDSD.3.11 [Povrat], u pogledu različitih aranžmana za povrat subvencija.

Komisija obavješćuje Vijeće o predloženim izmjenama prije njihova odobrenja.

4. U pogledu odobrenja predloženih izmjena navedenih u ovom članku u ime Unije, Komisija osigurava sljedeće:

- (a) da je u interesu Unije;
- (b) da služi ciljevima koje Unija nastoji ostvariti u okviru svoje trgovinske politike, sigurnosti zračnog prometa, socijalne sigurnosti te izvršenja zakonodavstva i pravosudne suradnje;
- (c) da nije u suprotnosti s pravom Unije ili međunarodnim pravom;
- (d) ne stvara prepreke inovacijama.

Članak 5.

1. Komisija se ovlašćuje za donošenje, u ime Unije, odluka radi:

- (a) potvrde ili suspenzije priznavanja jednakovrijednosti nakon ponovne procjene jednakovrijednosti koja će se izvršiti do 31. prosinca 2023. u skladu s člankom 3. [Priznavanje jednakovrijednosti] stavkom 3. Priloga TBT-4 [Organski proizvodi];
- (b) suspenzije priznavanja jednakovrijednosti u skladu s člankom 3. [Priznavanje jednakovrijednosti] stavcima 5. i 6. Priloga TBT-4 [Organski proizvodi];
- (c) prihvaćanja službenih dokumenata dobre proizvođačke prakse koje je izdalo tijelo Ujedinjene Kraljevine za proizvodne objekte koji se nalaze izvan područja tijela koje ih je izdalo i određivanja uvjeta pod kojima Unija prihvaća te službene dokumente dobre proizvođačke prakse u skladu s člankom 5. [Priznavanje inspekcija] stavcima 3. i 4.] [Priloga TBT-2 [Lijekovi];
- (d) donošenja potrebnih provedbenih aranžmana za razmjenu službenih dokumenata dobre proizvođačke prakse s tijelom Ujedinjene Kraljevine na temelju članka 6. [Razmjena službenih dokumenata dobre proizvođačke prakse] [Priloga TBT-2 [Lijekovi] i za razmjenu informacija s tijelom Ujedinjene Kraljevine u pogledu inspekcija proizvodnih objekata na temelju članka 7. [Zaštitne mjere] [Priloga TBT-2 [Lijekovi];

- (e) suspendiranja priznavanja inspekcija ili prihvaćanja službenih dokumenata dobre proizvođačke prakse koje je izdala Ujedinjena Kraljevina i obavljanja Ujedinjene Kraljevine o namjeri primjene članka 9. [Suspendirana] [Priloga TBT-2 [Lijekovi] i početka savjetovanja s Ujedinjenom Kraljevinom u skladu s člankom 8. [Izmjene primjenjivog zakonodavstva] stavkom 3.] [Priloga TBT-2 [Lijekovi];
 - (f) potpunog ili djelomičnog suspendiranja svih ili nekih proizvoda navedenih u Dodatku C Priloga TBT-2 [Lijekovi], priznavanja inspekcija i prihvaćanja službenih dokumenata dobre proizvođačke prakse druge stranke u skladu s člankom 9. [Suspendirana] stavkom 1. [Priloga TBT-2 [Lijekovi].
2. Komisija te predložene odluke donosi u skladu s postupkom iz članka 4. stavka 2. ove Odluke.

Članak 6.

1. Dok se ne donese poseban zakonodavni akt kojim se uređuje donošenje takvih mjera i dok ne stupi na snagu u Uniji, odluku Unije o poduzimanju sljedećih mjera u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji donosi Komisija u skladu s uvjetima utvrđenima u odgovarajućim odredbama Sporazuma o trgovini i suradnji:
- (a) suspendirajući relevantnog povlaštenog tretmana za proizvode o kojima je riječ kako je utvrđeno u članku GOODS.19. [Mjere u slučaju povrede ili izbjegavanja carinskog zakonodavstva];
 - (b) primjeni korektivnih mjera i suspendirajući obveza kako je utvrđeno u članku LPFOFCS.3.12.[Korektivne mjere];
 - (c) primjeni mjera uravnoteženja i protumjera kako je utvrđeno u članku LPFOFCS.9.4.[Uravnoteženje];
 - (d) primjeni korektivnih mjera kako je utvrđeno u članku ROAD.11.[Korektivne mjere];
 - (e) odbijanju, opozivu, suspendirajući ili ograničenju odobrenja za rad zračnog prijevoznika, članak AIRTRN.8. [Odbijanje, opoziv, suspendirajući ili ograničenje odobrenja za rad];
 - (f) primjeni korektivnih mjera kako je utvrđeno u članku FISH.14. [Korektivne mjere i rješavanje sporova];
 - (g) primjeni kompenzacijskih mjera kako je utvrđeno u članku FISH.9. [Kompenzacijske mjere u slučaju povlačenja ili smanjenja pristupa];
 - (h) suspendirajući ili prestanku sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u programima Unije kako je utvrđeno u članku UNPRO.3.1. [Suspendirajući sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u programu Unije od strane Europske unije] i članku UNPRO.3.20. [Prestanak sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u programu Unije od strane Europske unije];

- (i) ponudi ili prihvaćanju privremene naknade ili suspenziji obveza u kontekstu usklađivanja nakon arbitražnog postupka ili postupka vijeća stručnjaka u skladu s člankom INST.24. [Privremena pravna sredstva], osim kako je predviđeno Uredbom (EU) br. 654/2014;
 - (j) primjeni zaštitnih mjera i mjera uravnoteženja kako je utvrđeno u članku INST.36.[Zaštitne mjere].
- 2. Komisija u potpunosti i pravovremeno obavješćuje Vijeće o svojoj namjeri usvajanja predloženih mjera navedenih u stavku 1. i uzima u obzir moguća stajališta. Komisija prema potrebi obavješćuje i Europski parlament.
 - 3. Komisija može donijeti i mjere kojima se ponovno uspostavljaju prava i obveze iz Sporazuma o trgovini i suradnji kako su postojali prije donošenja mjera predviđenih u stavku 1.

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*