



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 november 2018
(OR. en)

14336/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0385 (COD)**

**ENER 385
CLIMA 225
ENV 773
TRANS 551
ECOFIN 1057
RECH 493
PREP-BXT 51
CODEC 2021**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	14 november 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2018) 744 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot aanpassing van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende energie-efficiëntie [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en Verordening (EU) 2018/XXX van het Europees Parlement en de Raad [governance van de energie-unie], wegens de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2018) 744 final.

Bijlage: COM(2018) 744 final



Straatsburg, 13.11.2018
COM(2018) 744 final

2018/0385 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot aanpassing van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad
betreffende energie-efficiëntie [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en
Verordening (EU) 2018/XXX van het Europees Parlement en de Raad [governance van
de energie-unie], wegens de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese
Unie**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het onderhavige voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van Richtlijn 2012/27/EU [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU]¹ betreffende energie-efficiëntie en Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie] is noodzakelijk wegens de op handen zijnde terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie.

Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk kennisgegeven van zijn voornemen om zich uit de Unie terug te trekken krachtens artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Dat betekent dat vanaf 30 maart 2019 om 00.00 uur (Midden-Europese tijd) (hierna "de terugtrekkingsdatum" genoemd) het gehele primaire en secundaire Unierecht niet langer van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk, tenzij in een geratificeerd terugtrekkingsakkoord een andere datum wordt vastgesteld. Met het Verenigd Koninkrijk wordt momenteel onderhandeld over een terugtrekkingsakkoord.

De Europese Raad kan volgens artikel 50, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie met instemming van het Verenigd Koninkrijk ook unaniem besluiten dat de Verdragen op een latere datum niet meer van toepassing zijn.

Het onderhavige voorstel heeft betrekking op Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie]². De cijfers inzake het energieverbruik voor 2030 in beide rechtshandelingen betreffen 28 lidstaten (de EU28).

Bij Richtlijn 2012/27/EU, als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU, is een EU-streefcijfer voor energie-efficiëntie van ten minste 32,5 % in 2030 vastgesteld. Verder is erin bepaald dat de lidstaten indicatieve nationale energie-efficiëntiebijdragen moeten vaststellen. Daarbij moeten de lidstaten rekening houden met het energieverbruik van de Unie in 2030³. In Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie] is bepaald dat de lidstaten in het proces voor de vaststelling van de bijdrage aan het EU-streefcijfer inzake energie-efficiëntie voor 2030 rekening moeten houden met het energieverbruik van de Unie in 2030. Het energieverbruik op het niveau van de Unie is ook relevant voor de beoordeling door de Europese Commissie van de vooruitgang in de richting van de gezamenlijke verwezenlijking van de EU-streefcijfers.

De herziene richtlijn energie-efficiëntie vertaalt de EU-kerndoestelling inzake energie-efficiëntie voor 2030 van ten minste 32,5 % in absolute waarden van niet meer dan 1 273 Mtoe primair energieverbruik en niet meer dan 956 Mtoe eindenergieverbruik voor de Unie van 28 lidstaten. Deze waarden zijn berekend door de prognoses in het kader van het Primes-referentiescenario voor de EU in 2030 met 32,5 % te verlagen. De desbetreffende prognoses

¹ PB xxx

² Op 19 juni 2018 hebben de medewetgevers een voorlopig politiek akkoord bereikt over een herziening van de energie-efficiëntierichtlijn en de governanceverordening. Naar verwachting vinden de plenaire vergadering van het Europees Parlement voor een gezamenlijk debat en de stemming in eerste lezing voor beide rechtshandelingen in november plaats. De energie-efficiëntierichtlijn en de governanceverordening zullen aan de Raad Algemene Zaken worden voorgelegd en zodra deze zijn aangenomen formeel worden ondertekend door beide medewetgevers.

³ Artikel 3, lid 1, onder a), en artikel 3, lid 5, van Richtlijn 2012/27/EU als gewijzigd bij Richtlijn 2018/xx/EU.

voor de EU27, waarvan het Verenigd Koninkrijk geen deel uitmaakt, resulteren in absolute energieverbruiksniveaus van niet meer dan 1 128 Mtoe primair energieverbruik en niet meer dan 846 Mtoe eindenergieverbruik in 2030.

Met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk moeten de cijfers voor het energieverbruik voor 2030 derhalve worden aangepast aan de situatie met 27 lidstaten. Aangezien deze wijziging is gebaseerd op dezelfde onderliggende energiemodelcijfers, kan dit als een technische aanpassing worden beschouwd.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

n.v.t.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

n.v.t.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor het voorstel is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, en artikel 194, lid 2. Dit vormt ook de rechtsgrondslag voor Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie] die door middel van dit voorstel worden gewijzigd. Aangezien het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag voor maatregelen op energiegebied bevat, is het passend om deze te gebruiken.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zijn volledig in acht genomen. Optreden van de Unie is vereist op grond van het subsidiariteitsbeginsel (artikel 5, lid 3, VEU), aangezien het technische aanpassingen betreft van rechtshandelingen die zijn vastgesteld door de Unie.

- **Evenredigheid**

Het voorstel voldoet aan het evenredigheidsbeginsel (artikel 5, lid 4, VEU) en gaat niet verder dan noodzakelijk is om de beoogde doelen te bereiken. Met de voorgestelde wijzigingen van het huidige regelgevingskader wordt het aangepast aan het tijdsbestek 2030 en wordt voor consistentie gezorgd. Het toepassingsgebied van de voorgestelde elementen is beperkt tot de aspecten die een optreden van de Unie vereisen.

- **Keuze van het instrument**

Aangezien met dit voorstel een bestaande richtlijn en een bestaande verordening worden gewijzigd, is een wijzigingsbesluit van het Europees Parlement en de Raad het geschikte instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Aangezien het onderhavige voorstel zuiver technisch van aard is en geen politieke keuzes vereist, zou een raadpleging van de betrokken partijen of een effectbeoordeling niet zinvol zijn geweest.

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

n.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

n.v.t.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

n.v.t.

- **Effectbeoordeling**

n.v.t.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

n.v.t.

- **Grondrechten**

n.v.t.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

n.v.t.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Aangezien dit voorstel van zuiver technische aard is, zijn toelichtende stukken over de omzetting niet nodig.

- **Artikelsgewijze toelichting**

n.v.t.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot aanpassing van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende energie-efficiëntie [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en Verordening (EU) 2018/XXX van het Europees Parlement en de Raad [governance van de energie-unie], wegens de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, en artikel 194, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁴,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁵,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk kennisgegeven van zijn voornemen om zich uit de Unie terug te trekken krachtens artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Bijgevolg is het Unierecht vanaf 30 maart 2019 niet langer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk, tenzij in een geratificeerd terugtrekkingsakkoord, of door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, unaniem een andere datum wordt vastgesteld. Het Verenigd Koninkrijk wordt dan een derde land.
- (2) In Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie⁶, als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU⁷, is bepaald dat de lidstaten indicatieve nationale energie-efficiëntiebijdragen moeten vaststellen ter verwezenlijking van het energie-efficiëntiestreefcijfer van de Unie van ten minste 32,5 % in 2030. Daarbij moeten de lidstaten rekening houden met het energieverbruik van de Unie in 2030⁸.

⁴ PB C van , blz. .

⁵ PB C van , blz. .

⁶ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).

⁷ PB

⁸ Artikel 3, lid 5, van Richtlijn 2012/27/EU, als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU.

- (3) In Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie]⁹ is bepaald dat de lidstaten in het proces voor de vaststelling van de bijdrage aan het streefcijfer van de Unie inzake energie-efficiëntie rekening moeten houden met het energieverbruik van de Unie in 2030¹⁰. Het energieverbruik op het niveau van de Unie is ook relevant voor de beoordeling door de Europese Commissie van de vooruitgang in de richting van de gezamenlijke verwezenlijking van de EU-streefcijfers¹¹.
- (4) Als gevolg van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie moeten de verwachte energieverbruikscijfers voor de Europese Unie in 2030 technisch worden aangepast, zodat deze betrekking hebben op de Unie van 27 lidstaten ("EU27"). Uit de prognoses die zijn opgesteld met het oog op de kerndoelstelling van de Unie van ten minste 32,5 % blijkt dat het primaire energieverbruik gelijk moet zijn aan 1 273 miljoen ton olie-equivalent (Mtoe) en 956 Mtoe eindenergieverbruik voor de Unie van 28 lidstaten. Uit de overeenkomstige prognoses voor de EU27 zonder het Verenigd Koninkrijk blijkt dat het primaire energieverbruik gelijk moet zijn aan 1 128 Mtoe en het eindenergieverbruik aan 846 Mtoe in 2030. De cijfers voor de energieverbruiksniveaus in 2030 moeten daarom worden aangepast.
- (5) Dezelfde prognoses voor het energieverbruik in 2030 zijn tevens relevant voor de artikelen 6 en 29 van Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie].
- (6) Richtlijn 2012/27/EU [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie] moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In artikel 3 van Richtlijn 2012/27/EU [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] wordt lid 5 vervangen door:

‘5. Elke lidstaat stelt indicatieve nationale energie-efficiëntiebijdragen vast om de in artikel 1, lid 1, van deze richtlijn bedoelde streefcijfers van de Unie voor 2030 te bereiken, overeenkomstig de artikelen [4] en [6] van Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie]. Bij het vaststellen van die bijdragen houden de lidstaten er rekening mee dat het energieverbruik van de Unie in 2030 niet meer dan 1 128 Mtoe primaire energie en/of niet meer dan 846 Mtoe eindenergie mag bedragen. De lidstaten delen deze bijdragen mee aan de Commissie in het kader van hun geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen, als bedoeld in en overeenkomstig de procedure van artikel [3] en de artikelen [7] tot en met [12] van Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie].’

Artikel 2

Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie] wordt als volgt gewijzigd:

- (a) In artikel 6, lid 1, eerste alinea:
 - i) het cijfer "1 273 Mtoe" wordt vervangen door "1 128 Mtoe";
 - ii) het cijfer "956 Mtoe" wordt vervangen door "846 Mtoe".
- (b) In artikel 29, lid 3, wordt de eerste alinea vervangen door:

⁹ PB...

¹⁰ Artikel 6, lid 1, eerste alinea, van Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie].

¹¹ Artikel 29, lid 3, eerste alinea, van Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie].

"Als onderdeel van de in lid 1 bedoelde beoordeling evalueert de Commissie met betrekking tot de energie-efficiëntie de vooruitgang in de richting van de gezamenlijke verwezenlijking van een maximaal energieverbruik op het niveau van de Unie van 1 128 Mtoe primaire energie en 846 Mtoe eindenergie in 2030 in overeenstemming met artikel 3, lid 5, van Richtlijn 2012/27/EU [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU]."

Artikel 3

De artikelen 1 en 2 van dit besluit doen geen afbreuk aan de termijn die is vastgesteld in artikel 28 van Richtlijn 2012/27/EU [als gewijzigd bij Richtlijn 2018/XXX/EU] en artikel 59 van Verordening (EU) 2018/XXX [governance van de energie-unie].

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en is van toepassing vanaf de dag volgende op die waarop het recht van de Unie niet meer van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter