

Brüssel, 14. november 2018
(OR. en)

14336/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0385(COD)

ENER 385
CLIMA 225
ENV 773
TRANS 551
ECOFIN 1057
RECH 493
PREP-BXT 51
CODEC 2021

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	14. november 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 744 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2012/27/EL, milles käsitletakse energiatõhusust, [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] kohandamise kohta tulenevalt Ühendkuningriigi väljaastumisest Euroopa Liidust

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 744 final.

Lisatud: COM(2018) 744 final



Strasbourg, 13.11.2018
COM(2018) 744 final

2018/0385 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2012/27/EL, milles käsitletakse energiatõhusust, [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] kohandamise kohta tulenevalt Ühendkuningriigi väljaastumisest Euroopa Liidust

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Käesolev ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse kohta, millega kohandatakse energiatõhusust käsitlevat direktiivi 2012/27/EL [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL]¹ ja määrust (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist], on tingitud Ühendkuningriigi eelseisvast väljaastumisest Euroopa Liidust.

Ühendkuningriik esitas 29. märtsil 2017 Euroopa Liidu lepingu artikli 50 kohase teate oma kavatsuse kohta EList välja astuda. See tähendab, et kui ratifitseeritud väljaastumislepingus ei kehtestata muud kuupäeva, lõpetatakse kõigi liidu esmaste ja teiseste õigusaktide kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes 30. märtsil 2019 kell 00.00 Kesk-Euroopa aja järgi („väljaastumise kuupäev“). Läbirääkimised Ühendkuningriigiga väljaastumislepingu sõlmimiseks on praegu käimas.

Lisaks võib Euroopa Ülemkogu kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 50 lõikega 3 otsustada ühehäälselt kokkuleppel Ühendkuningriigiga, et aluslepingute kohaldamine lõpetatakse hilisemal kuupäeval.

Käesolev ettepanek hõlmab Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta direktiivi 2012/27/EL, milles käsitletakse energiatõhusust, [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] ning määrust (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist]². Mõlemas õigusaktis esitatud arvnäitajad energia tarbimise kohta 2030. aastal hõlmavad 28 liikmesriiki (EL 28).

Direktiiviga 2012/27/EL, mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL, on seatud liidu 2030. aasta energiatõhususe eesmärgiks vähemalt 32,5 % ja selle direktiivi kohaselt peavad liikmesriigid kehtestama soovituslikud riiklikud energiatõhususe eesmärgid. Nende eesmärkide seadmisel peaksid liikmesriigid arvesse võtma energia tarbimist liidus 2030. aastal³. Määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] kohaselt peavad liikmesriigid liidu 2030. aasta eesmärgi saavutamiseks vajaliku riikliku eesmärgi seadmisel võtma arvesse energia tarbimist liidus 2030. aastal. Energia tarbimist liidu tasandil võetakse arvesse ka siis, kui Euroopa Komisjon hindab, millist edu on saavutatud liidu eesmärkide ühisel saavutamisel.

Läbivaadatud energiatõhususe direktiivis on liidu 2030. aasta energiatõhususe eesmärgiks seatud vähemalt 32,5 % koguväärtusena ning liidu (EL 28) energia tarbimine ei tohi ületada 1 273 miljonit naftaekvivalenttonni primaarenergia ja 956 miljonit naftaekvivalenttonni lõppenergia puhul. Need väärtused on saadud nii, et PRIMESi võrdlusstsenaariumi 2007.

¹ ELT xxx

² 19. juunil 2018 jõudsid kaasseadusandjad esialgsele poliitilisele kokkuleppele vaadata läbi energiatõhususe direktiiv ja energialiidu juhtimise määrus. Mõlemat õigusakti käsitlev ühine arutelu Euroopa Parlamendi plenaaristungil ja hääletus esimesel lugemisel leiavad eeldatavasti aset novembris. Energiatõhususe direktiiv ja energialiidu juhtimise määrus esitatakse üldasjade nõukogule ja vastuvõtmise korral allkirjastavad mõlemad kaasseadusandjad need ametlikult.

³ Direktiivi 2012/27/EL (mida on muudetud direktiiviga 2018/xx/EL) artikli 3 lõike 1 punkt a ja artikli 3 lõige 5.

aasta prognoose on ELi puhul 2030. aastaks vähendatud 32,5 %. Vastavalt EL 27 (v.a Ühendkuningriik) jaoks tehtud prognoosidele ei tohi kogu energia tarbimine 2030. aastal ületada 1 128 miljonit naftaekvivalenttonni primaarenergia puhul ja 846 miljonit naftaekvivalenttonni lõppenergia puhul.

Seoses Ühendkuningriigi väljaastumisega tuleb seega energia tarbimist liidus käsitlevaid 2030. aasta arvnäitajaid ajakohastada 27 liikmesriigi jaoks. Kuna ajakohastamisel lähtutakse samal energiamudelil põhinevatest arvnäitajatest, võib seda pidada tehniliseks kohandamiseks.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ei ole asjakohane.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ei ole asjakohane.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise leping, eriti selle artikli 192 lõige 1 ja artikli 194 lõige 2. Sama õiguslik alus on ka käesoleva ettepanekuga muudetaval energiatõhusust käsitleval direktiivil 2012/27/EL [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] ja määrusel (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist]. Kuna alusleping sisaldab konkreetset energiavaldkonna õiguslikku alust, on asjakohane seda kasutada.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetest peetakse täiel määral kinni. Subsidiaarsuse põhimõtte kohaselt on liidu meetmed vajalikud (ELi lepingu artikli 5 lõige 3), kuna ettepanekus käsitletakse liidu kehtestatud õigusakti tehnilist kohandamist.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanekus järgitakse proportsionaalsuse põhimõtet (ELi lepingu artikli 5 lõige 4), kuna selles ei minda kaugemale püstitatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust. Praeguse õigusraamistiku kavandatavate muudatustega kohandatakse seda 2030. aasta jaoks ja tagatakse järjepidevus. Kavandatud elementide kohaldamisala piirdub nende aspektidega, mille jaoks on vaja liidu meetmeid.

- **Vahendi valik**

Kuna käesoleva ettepanekuga muudetakse olemasolevat direktiivi ja olemasolevat määrust, on asjakohane vahend Euroopa Parlamendi ja nõukogu muutmisotsus.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Kuna käesolev ettepanek on üksnes tehnilist laadi ning ei hõlma poliitikavariante, ei oleks konsulteerimine huvitatud isikutega ja mõju hindamine olnud mõttekas.

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei ole asjakohane.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei ole asjakohane.

- **Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei ole asjakohane.

- **Mõjuhindang**

Ei ole asjakohane.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei ole asjakohane.

- **Põhiõigused**

Ei ole asjakohane.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei ole asjakohane.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Kuna käesolev ettepanek on üksnes tehnilist laadi, ei ole ülevõtmist käsitlevaid selgitavaid dokumente vaja.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ei ole asjakohane.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2012/27/EL, milles käsitletakse energiatõhusust, [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] kohandamise kohta tulenevalt Ühendkuningriigi väljaastumisest Euroopa Liidust

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 ja artikli 194 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁴,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust⁵,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) 29. märtsil 2017 teatas Ühendkuningriik Euroopa Liidu lepingu artikli 50 alusel Euroopa Ülemkogule oma kavatsusest liidust välja astuda. See tähendab, et kui väljaastumislepingus ei sätestata muud kuupäeva või kui Euroopa Ülemkogu kokkuleppel Ühendkuningriigiga ei lepi ühehäälselt kokku uues kuupäevas, kaotab liidu õigus Ühendkuningriigi suhtes kehtivuse alates 30. märtsist 2019. Selle tulemusel muutub Ühendkuningriik kolmandaks riigiks.
- (2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta direktiiviga 2012/27/EL,⁶ milles käsitletakse energiatõhusust ja mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL,⁷ on ette nähtud, et liikmesriigid peavad kehtestama soovituslikud riiklikud

⁴ ELT C , , lk .

⁵ ELT C , , lk .

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta direktiiv 2012/27/EL, milles käsitletakse energiatõhusust, muudetakse direktiive 2009/125/EÜ ja 2010/30/EL ning tunnistatakse kehtetuks direktiivid 2004/8/EÜ ja 2006/32/EÜ (ELT L 315, 14.11.2012, lk 1–56).

⁷ ELT

energiatõhususe eesmärgid, et saavutada liidu 2030. aasta energiatõhususe eesmärk, milleks on vähemalt 32,5 %. Nende eesmärkide seadmisel peaksid liikmesriigid arvesse võtma energia tarbimist liidus 2030. aastal⁸.

- (3) Määruse (EL) 2018/XXX⁹ [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] kohaselt peavad liikmesriigid liidu 2030. aasta energiatõhususe eesmärgi saavutamiseks vajalike riiklike eesmärkide kehtestamisel võtma arvesse energia tarbimist liidus 2030. aastal¹⁰. Energia tarbimist liidu tasandil võetakse arvesse ka siis, kui komisjon hindab, millist edu on saavutatud liidu eesmärkide ühisel saavutamisel¹¹.
- (4) Ühendkuningriigi liidust väljaastumise tõttu on vaja tehniliselt kohandada energia tarbimist 2030. aastal Euroopa Liidus käsitlevaid prognoositud arvnäitajaid, et kajastada liidu 27 liikmesriigi (EL 27) näitajaid. Võttes aluseks prognoosid, mille kohaselt liidu energiatõhususe eesmärgiks on seatud vähemalt 32,5 %, peaks 2030. aastal energia tarbimine liidus (EL 28) olema 1 273 miljonit naftaekvivalenttonni primaarenergia puhul ja 956 miljonit naftaekvivalenttonni lõppenergia puhul. Võttes aluseks EL 27 (v.a Ühendkuningriik) prognoosid, peaks energia tarbimine 2030. aastal olema 1 128 miljonit naftaekvivalenttonni primaarenergia puhul ja 846 miljonit naftaekvivalenttonni lõppenergia puhul. Seepärast on vaja kohandada energia tarbimist käsitlevaid 2030. aasta arvnäitajaid.
- (5) Samad 2030. aasta energia tarbimist käsitlevad prognoosid on asjakohased ka seoses määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] artiklitega 6 ja 29.
- (6) Seepärast tuleks direktiivi 2012/27/EL [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] ning määrust (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Direktiivi 2012/27/EÜ [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] artikli 3 lõige 5 asendatakse järgmisega:

„5. Iga liikmesriik kehtestab määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] artiklite [4] ja [6] kohaselt soovituslikud riiklikud energiatõhususe eesmärgid käesoleva direktiivi artikli 1 lõikes 1 osutatud liidu 2030. aasta eesmärgi silmas pidades. Kõnealuste energiatõhususe eesmärkide seadmisel võtavad liikmesriigid arvesse, et energia tarbimine liidus ei tohi 2030. aastal ületada 1 128 miljonit naftaekvivalenttonni primaarenergia puhul ja 846 miljonit naftaekvivalenttonni lõppenergia puhul. Liikmesriigid teatavad kõnealused eesmärgid komisjonile oma riiklike energia- ja kliimakavade raames, nagu on osutatud määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] artiklites [3] ja [7]–[12], ja vastavalt kõnealuste artiklite kohasele menetlusele.“

⁸ Direktiivi 2012/27/EL (mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL) artikli 3 lõige 5.

⁹ ELT ...

¹⁰ Määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] artikli 6 lõike 1 esimene lõik.

¹¹ Määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] artikli 29 lõike 3 esimene lõik.

Artikkel 2

Määrust (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] muudetakse järgmiselt:

- (a) artikli 6 lõike 1 esimeses lõigus
 - i) asendatakse arvnäitaja „1 273 miljonit naftaekvivalenttonni“ näitajaga „1 128 miljonit naftaekvivalenttonni“;
 - ii) asendatakse arvnäitaja „956 miljonit naftaekvivalenttonni“ näitajaga „846 miljonit naftaekvivalenttonni“;
- (b) artikli 29 lõike 3 esimene lõik asendatakse järgmisega:

„Energiatõhususe valdkonnas hindab komisjon lõikes 1 osutatud hindamise raames edusamme, mis on tehtud ühiselt seoses eesmärgiga, et liidu tasandil on suurim energia tarbimine 2030. aastal 1 128 miljonit naftaekvivalenttonni primaarenergia puhul ja 846 miljonit naftaekvivalenttonni lõppenergia puhul vastavalt direktiivi 2012/27/EL [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] artikli 3 lõikele 5.“

Artikkel 3

Käesoleva otsuse artiklid 1 ja 2 ei piira direktiivi 2012/27/EL [mida on muudetud direktiiviga 2018/XXX/EL] artiklis 28 ja määruse (EL) 2018/XXX [milles käsitletakse energialiidu juhtimist] artiklis 59 sätestatud tähtaja kohaldamist.

Artikkel 4

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* ja seda kohaldatakse alates järgmisest päevast, kui liidu õigusakte Ühendkuningriigi suhtes enam ei kohaldata.

Strasbourgis,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja