



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 december 2017
(OR. en)

14331/17

**Interinstitutionellt ärende:
2017/0324 (NLE)**

UD 272

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	4 december 2017
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2017) 731 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om temporärt upphörande med att tillämpa Gemensamma tulltaxans autonoma tullar på vissa varor av ett slag som ska införlivas med eller användas till luftfartyg, och om upphävande av förordning (EG) nr 1147/2002

För delegationerna bifogas dokument – COM(2017) 731 final.

Bilaga: COM(2017) 731 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.12.2017
COM(2017) 731 final

2017/0324 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om temporärt upphörande med att tillämpa Gemensamma tulltaxans autonoma tullar på vissa varor av ett slag som ska införlivas med eller användas till luftfartyg, och om upphävande av förordning (EG) nr 1147/2002

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Rådets förordning (EG) nr 1147/2002 tillåter temporärt upphörande med att tillämpa Gemensamma tulltaxans autonoma tullar på vissa varor som importeras med stöd av luftvärdighetsbevis. Luftvärdighetsbevis (numera ”intyg om auktoriserat underhåll”) utfärdades av luftfartsmyndigheten i det land där luftfartyget var registrerat och intygade att de produkter som installerats i luftfartyget hade tillverkats i överensstämmelse med en godkänd konstruktion enligt den tillämpliga luftfartslagstiftningen vid den tidpunkten. Genom rådets förordning (EG) nr 1147/2002 förenklades tullförfarandena för tullfri import av delar, komponenter och andra varor som används vid tillverkning, reparation, underhåll, ombyggnad, modifiering eller omformning av luftfartyg som tidigare importerades under olika suspensiva tullförfaranden (t.ex. förfaranden för ”aktiv förädling”, ”slutanvändning” och ”lagring”).

Vissa bestämmelser i förordningen måste uppdateras för att ta hänsyn till den rättsliga och tekniska utvecklingen. Framförallt för att säkerställa överensstämmelse med den rättsliga utvecklingen inom luftfartssektorn bör bestämmelserna hänvisa till ”intyg om auktoriserat underhåll” (dvs. Easa-blankett 1 eller motsvarande) i stället för ”luftvärdighetsbevis”. Dessutom är begreppet ”originalintyg” föråldrat, eftersom intyg nu utfärdas i elektronisk form.

De nationella myndigheterna har olika syn på om varor som importeras med stöd av ett luftvärdighetsbevis och som gynnas av upphörandet av tullar enligt förordning (EG) nr 1147/2002 får användas endast i civila luftfartyg, eller om de kan användas både i civila och militära luftfartyg. För att garantera en konsekvent tolkning och enhetlig tillämpning är det nödvändigt att förtydliga dessa bestämmelser. Därför planerar man att även låta delar avsedda för militära luftfartyg omfattas av tullbefrielse under förutsättning att de åtföljs av ett intyg om auktoriserat underhåll eller motsvarande. Detta förslag är i linje med den tulllagstiftning som utvidgar det förenklade avslutandet av förfarandet för aktiv förädling för militära luftfartyg, eftersom artikel 324.1 c i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 inte gör åtskillnad mellan civila och icke-civila luftfartyg när det gäller förenklat avslutande av förfarandet för aktiv förädling.

Av rättssäkerhetsskäl och för att säkerställa en enhetlig tillämpning av förordningen, kommer kommissionen genom förslaget att ges befogenhet att upprätta en förteckning över de varukoder i Kombinerade nomenklaturen som anges i rådets förordning (EEG) nr 2658/87 enligt vilka de aktuella varorna kan klassificeras och en förteckning över de intyg som anses likvärdiga med intyg enligt Easa-blankett 1. Det kommer också att göra det möjligt att med kort varsel ändra dessa koder eller förteckningar över intyg om det skulle vara nödvändigt.

För att skapa rättssäkerhet och tydlighet bör den nuvarande förordningen upphävas snarare än ändras. Genom den föreslagna nya förordningen förtydligar, förenklar och minskar den administrativa bördan för ekonomiska aktörer och tullförvaltningar samtidigt som flygteknikindustrin inom EU stöds.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Åtgärden minskar den administrativa bördan för medlemsstaternas tullmyndigheter och de ekonomiska aktörerna i luftfartygssektorn, eftersom den minskar behovet av att använda

suspensiva arrangemang, såsom gynnsam behandling i tullhänseende på grund av förfarandet för slutanvändning, förfarandet för aktiv förädling eller förfarandet för lagring i tullager.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är i linje med unionens politik inom luftfartsområdet och bygger på systemet med ömsesidigt erkännande av intyg om auktoriserat underhåll mellan EU-länder och icke EU-länder. Förslaget är framförallt förenligt med unionens politik i fråga om fastställande av gemensamma bestämmelser på det civila luftfartsområdet och inrättande av en europeisk byrå för luftfartssäkerhet (förordning (EG) nr 216/2008). Förslaget överensstämmer dessutom med unionens politik i fråga om fortsatt luftvärdighet för luftfartyg och luftfartygsprodukter, delar och anordningar (förordning (EG) nr 1321/2014) och om tillämpningsföreskrifter för luftvärdighets- och miljöcertifiering av luftfartyg och tillhörande produkter, delar och anordningar samt för certifiering av konstruktions- och tillverkningsorganisationer (förordning (EG) nr 748/2012).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. Förordningen går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträfvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Parallellt med förslaget och i enlighet med artikel 4 i rådets förordning (EG) nr 1147/2002 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av förordningen för rådet. I rapporten, som bygger på information från medlemsstaterna för perioden 2014–2016, sägs att de centrala grunderna för förenkling och upphörande fortfarande är giltiga. Den administrativa bördan för ekonomiska aktörer och tullförvaltningar har minskat avsevärt.

Enligt rapporten är den nuvarande förordningen relevant och effektiv eftersom den minskar den administrativa bördan för tulltjänstemän genom att den medger ett alternativt förfarande i

stället för särskilda tullförfaranden, såsom tillstånd för användning av förfarandet för slutanvändning och dess tullövervakning. Vissa bestämmelser i den nuvarande förordningen behöver dock förtydligas ytterligare vad gäller intyg om auktoriserat underhåll och förfaranden för reparerade varor. I fråga om effektivitet framgår det klart och tydligt av rapporten att den nuvarande förordningen har betydande påverkan på både ekonomiska aktörer och tullförvaltningar. Detta gäller i synnerhet när man jämför användningen av luftvärdighetsbevis med den föreskrivna tidsfristen för förfarandet för slutanvändning, då det är uppenbart att den tid man sparar motsvarar den tid som krävs för att bevilja förfarandet för slutanvändning.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen har anordnat flera samråd för att informera näringslivet om de åtgärder som planeras. Kommissionen anordnade framförallt flera möten med Association of European Airlines och Association of Aerospace and Defence Industries. De ekonomiska aktörerna stödde i allmänhet förslaget. Kommissionen samrådde dessutom med Easa. Medlemsstaterna underrättades genom expertgruppen för gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art och tullkodexkommittén - sektionen för tulltaxe- och statistiknomenklatur. Medlemsstaterna stödde kommissionens förslag.

- **Konsekvensbedömning**

Ingen konsekvensbedömning har gjorts av detta förslag, eftersom det inte medför några nya väsentliga ekonomiska, miljömässiga eller sociala konsekvenser och inga politiska beslut måste fattas.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Den nuvarande förordningen har visat sig vara mycket gynnsam för EU:s flygteknikindustri (tullfri behandling av varor beviljas mot uppvisande av certifikat) och medlemsstaternas förvaltningar (godkännande av en viss typ av certifikat, som är mindre betungande än de suspensiva tullarrangemang som tidigare använts). Den positiva inverkan på industrin avspeglas i den gradvisa ökningen under perioden 2014–2016 av värdet av den import som skedde med stöd av luftvärdighetsbevis (cirka 11,3 miljarder euro 2014, 14,9 miljarder euro 2015 och 18,5 miljarder euro 2016). Kommissionen ska lämna en rapport till rådet om tillämpningen av förordningen (se ovan).

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten. De ekonomiska aktörerna i sektorn har kunnat använda suspensiva arrangemang redan innan rådets förordning (EG) nr 1147/2002 trädde i kraft och förslaget medför inga större förändringar.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna ska förvaltas inom ramen för Taric (Europeiska unionens integrerade tulltaxa) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om temporärt upphörande med att tillämpa Gemensamma tulltaxans autonoma tullar på vissa varor av ett slag som ska införlivas med eller användas till luftfartyg, och om upphävande av förordning (EG) nr 1147/2002

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets förordning (EG) nr 1147/2002¹ upphörde den autonoma tullsatsen tillfälligt för vissa delar, komponenter och andra varor av ett slag som ska införlivas med eller användas till civila luftfartyg, när de importeras med stöd av luftvärdighetsbevis. Den förordningen förenklade tullprocedurerna för tullfri import av delar, komponenter och andra varor som används vid tillverkning, reparation, underhåll, ombyggnad, modifiering eller omformning av luftfartyg. Mot bakgrund av den omfattande tekniska och rättsliga utveckling som ägt rum sedan 2002 bör förordning (EG) nr 1147/2002 anpassas och, av tydlighetsskäl, ersättas.
- (2) Enligt information från medlemsstaterna är det temporära upphörande som infördes genom förordning (EG) nr 1147/2002 fortfarande nödvändigt för att uppnå målet att minska den administrativa bördan för både de ekonomiska aktörerna i luftfartygssektorn och för medlemsstaternas tullmyndigheter, eftersom import enligt särskilda förfaranden med tullövervakning såsom slutanvändning, aktiv förädling eller tullagring skulle vara betungande. Det temporära upphörandet bör därför fortsätta.
- (3) Mot bakgrund av att priserna på delar och komponenter som används i luftfartygssektorn i allmänhet är mycket högre än priserna på likartade varor som används för andra ändamål, är risken för att tullfritt importerade varor skulle användas i andra industrisektorer, och följaktligen risken för missbruk av det temporära upphörandet, mycket liten.
- (4) I kommissionens förordning (EU) nr 748/2012² föreskrivs att för att en del ska få installeras i en typcertifierad produkt, måste den åtföljas av ett intyg om auktoriserat underhåll/tillverkning (Easa-blankett 1), som utfärdats av en part som godkänts av luftfartsmyndigheter i unionen. Därför bör upphörandet av tullar villkoras av inlämnande av ett intyg om auktoriserat underhåll/tillverkning.

¹ Rådets förordning (EG) nr 1147/2002 av den 25 juni 2002 om temporärt upphörande med att tillämpa Gemensamma tulltaxans autonoma tullar på vissa varor som importeras med stöd av luftvärdighetsbevis (EGT L 170, 29.6.2002, s. 8).

² Kommissionens förordning (EU) nr 748/2012 av den 3 augusti 2012 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för luftvärdighets- och miljöcertifiering av luftfartyg och tillhörande produkter, delar och anordningar samt för certifiering av konstruktions- och tillverkningsorganisationer (EUT L 224, 21.8.2012, s. 1).

- (5) Likvärdiga certifikat utfärdade av tredjeländer och certifikat som utfärdats inom ramen för bilaterala luftfartssäkerhetsavtal med unionen före inrättandet av Europeiska byrån för luftfartssäkerhet (Easa) bör dessutom också godtas som ett alternativ till intygen om auktoriserat underhåll/tillverkning (Easa-blankett 1).
- (6) Eftersom vissa certifikat utfärdas enbart i elektronisk form, bör det vara möjligt att lämna in certifikat, antingen med hjälp av elektronisk databehandlingsteknik eller andra hjälpmedel för att gynnas av upphörandet.
- (7) Om ett certifikat inte kan lämnas in vid den tidpunkt då varan deklarerats för övergång till fri omsättning, bör en deklaration förevisas av säljaren av varorna som innehåller certifikatets referensnummer så att medlemsstaternas tullmyndigheter kan kontrollera de produkter som övergår till fri omsättning.
- (8) Tullmyndigheterna bör ha möjlighet att på importörens bekostnad använda sig av expertkunskaper från en företrädare för de nationella luftfartsmyndigheterna om de har goda skäl att anta att certifikat har förfalskats. Innan man vidtar en sådan åtgärd bör dock tullmyndigheterna, för att inte skapa onödiga bördor för de ekonomiska aktörerna, beakta omfattningen av de varor som ska importeras, summan av de tullar som skulle betalas om det temporära upphörande som fastställs i denna förordning inte var tillämpligt och risken för att kostnaderna för expertutlåtandet skulle vara högre än fördelen för importören om tullarna temporärt upphörde, om expertutlåtandet skulle komma fram till att det inte skett någon överträdelse av reglerna för utfärdande av dessa certifikat.
- (9) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att upprätta en förteckning över de rubriker, underrubriker och koder i Kombinerade nomenklaturen som fastställs i rådets förordning (EEG) nr 2658/87³ enligt vilken varor som kan komma i fråga för upphöranden enligt denna förordning klassificeras, för att upprätta en förteckning över intyg som är likvärdiga med de intyg om auktoriserat underhåll/tillverkning (Easa-blankett 1) och för att utarbeta en mall för deklarationer som kan lämnas till tullmyndigheterna om ett intyg inte kan läggas fram när varorna deklarerats för övergång till fri omsättning. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁴.
- (10) Med tanke på de omfattande förändringar som denna förordning medför i fråga om varor som är berättigade till befrielse från autonoma tullar, godtagbara intyg om auktoriserat underhåll och förfaranden, samt av tydlighetsskäl, bör förordning (EG) nr 1147/2002 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De autonoma tullarna enligt Gemensamma tulltaxan i förordning (EEG) nr 2658/87 för delar, komponenter och andra varor av ett slag som ska införlivas med eller användas i luftfartyg

³ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

och delar därav under deras tillverkning, reparation, underhåll, ombyggnad, modifiering eller omformning ska upphöra.

Kommissionen ska genom genomförandeakter upprätta en förteckning över rubriker, underrubriker och koderna i Kombinerade nomenklaturen som fastställs i förordning (EEG) nr 2658/87 enligt vilken varor som kan komma i fråga för upphörandet ska klassificeras. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 4.

Artikel 2

1. För att varor ska omfattas av tullbefrielse enligt artikel 1 ska deklaranten lämna in ett intyg om auktoriserat underhåll/tillverkning (Easa-blankett 1), som anges i tillägg I till bilaga I till förordning (EU) nr 748/2012 eller ett likvärdigt certifikat för tullmyndigheterna när deklaranten lämnar in tulldeklarationen för övergång till fri omsättning. Tulldeklarationer för övergång till fri omsättning ska innehålla en hänvisning till certifikatets referensnummer.

Certifikatet ska lämnas in med hjälp av elektronisk databehandlingsteknik eller andra hjälpmedel.

Kommissionen ska genom genomförandeakter upprätta en förteckning över de certifikat som anses vara likvärdiga med intyget om auktoriserat underhåll/tillverkning (Easa-blankett 1). Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 4.

2. Om ett certifikat inte kan läggas fram när varorna deklarerats för övergång till fri omsättning, får deklaranten i stället, genom undantag från punkt 1, lämna en deklaration på affärsfakturan eller på ett dokument som bifogas denna. Deklarationen ska innehålla certifikatets referensnummer. Om det rör sig om varor som importerats för reparation eller underhåll och som förlorat sin luftvärdighetsstatus, ska deklarationen hänvisa till originalcertifikatets nummer.

Deklarationen ska undertecknas av säljaren av varorna.

Deklarationen ska upprättas i enlighet med en mall som kommissionen fastställt genom genomförandeakter. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 4.

Artikel 3

Om tullmyndigheterna har goda skäl att anta att ett certifikat som lämnats in enligt artikel 2.1 har förfalskats, får de begära ett expertutlåtande från en företrädare för de nationella luftfartsmyndigheterna. Importören ska stå för kostnaderna för expertutlåtandet.

När tullmyndigheterna fattar beslut om att begära ett expertutlåtande, ska de beakta omfattningen av de varor som ska importeras, summan av de tullar som skulle betalas om det temporära upphörande som fastställs i denna förordning inte var tillämpligt och risken för att kostnaderna för expertutlåtandet skulle vara högre än fördelen för importören om tullarna temporärt upphörde, om expertutlåtandet skulle komma fram till att det inte skett någon överträdelse av reglerna för utfärdande av dessa certifikat.

Artikel 4

Kommissionen ska biträdas av tullkodexkommittén, som inrättats genom artikel 285 i Europaparlamentet och rådets förordning (EU) nr 952/2013⁵. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 5

Förordning (EG) nr 1147/2002 ska upphöra att gälla. Hänvisningar till den upphävda förordningen ska anses som hänvisningar till den här förordningen.

Artikel 6

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [1 mars 2018].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁵

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

Rådets förordning om temporärt upphörande med att tillämpa Gemensamma tulltaxans autonoma tullar på vissa varor av ett slag som ska införlivas med eller användas till luftfartyg, och om upphävande av förordning (EG) nr 1147/2002

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

☒ Förslaget påverkar inte budgeten

☐ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster	12-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[År: 2017]

Situation efter åtgärden	
Budgetrubrik	

Förslaget påverkar inte budgeten. De ekonomiska aktörerna inom denna sektor kunde fortfarande använda sig av suspensiva förfaranden (t.ex. för ”aktiv förädling”, ”slutanvändning”, ”lagring”) redan innan rådets förordning (EG) nr 1147/2002 trädde i kraft och det aktuella förslaget medför inga större förändringar av den befintliga lagstiftningen.

Som information kan nämnas att de uppskattade tullar som motsvarar importvolymen till EU med ”luftvärdighetsbevis” för år 2016 skulle uppgå till 560 miljoner euro.

3. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

I artikel 3 i förordningen anges att tullmyndigheterna får begära ett expertutlåtande från en företrädare för de nationella luftfartsmyndigheterna, på bekostnad av importören, om de har goda skäl att tro att certifikat har förfalskats.