

**Bryssel den 9 oktober 2024
(OR. en)**

14323/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0255(NLE)**

**UD 206
MED 42
POLCOM 268
ECOFIN 1115
COMER 117**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 oktober 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 443 final/2
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung vad gäller ändring av beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén, som blir tillämpligt den 1 januari 2025, för att inbegripa övergångsbestämmelser i ändringarna av den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 443 final/2.

Bilaga: COM(2024) 443 final/2



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.10.2024
COM(2024) 443 final/2

2024/0255 (NLE)

CORRIGENDUM

This document corrects COM(2024)443 final of 8.10.2024

Insertion of the interinstitutional reference.

Concerns all language versions

The text shall read as follows:

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung vad gäller ändring av beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén, som blir tillämpligt den 1 januari 2025, för att inbegripa övergångsbestämmelser i ändringarna av den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Europeiska unionen har undertecknat den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung och företräds i den gemensamma kommitté som inrättats genom konventionen. Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén i samband med det planerade antagandet av ett beslut om övergångsbestämmelser för tillämpningen av konventionen från och med den 1 januari 2025.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung

I den regionala konventionen om Europa-Medelhavstäckande regler om förmånsursprung¹ (*konventionen*) anges ursprungsregler för varor som är föremål för handel enligt relevanta avtal som ingåtts mellan de fördragsslutande parterna.

Konventionen fastställer en multilateral ram med ursprungsregler för ett nätverk av frihandelsavtal och får inte påverka tillämpningen av de principer som fastställs i dessa avtal. Konventionen medger tillämpning av diagonal kumulation mellan de 25 fördragsslutande parterna i konventionen: Europeiska unionen, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Algeriet, Egypten, Israel, Jordanien, Libanon, Marocko, Palestina², Syrien, Tunisien, Turkiet, Albanien, Bosnien och Hercegovina, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien, Kosovo*, Färöarna, Republiken Moldavien, Georgien och Ukraina (*de fördragsslutande parterna*). Konventionen trädde i kraft för unionens del den 1 maj 2012.

Konventionen ändrades genom beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén för den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung av den 7 december 2023 om ändring av den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung. Detta beslut träder i kraft den 1 januari 2025³.

2.2. Gemensamma kommittén

Den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 3.1 i konventionen ska anta ändringar av konventionen, administrera den och säkerställa att den genomförs på ett riktigt sätt, i enlighet med artikel 4. I enlighet med artikel 12 i gemensamma kommitténs arbetsordning ska dess beslut antas enhälligt av de fördragsslutande parter för vilka konventionen har trätt i kraft och som är närvarande eller företrädde vid mötet i gemensamma kommittén.

De fördragsslutande parter för vilka konventionen har trätt i kraft har rösträtt. Varje fördragsslutande part har en röst.

2.3. Akt som planeras av gemensamma kommittén

Under sitt 16:e möte ska gemensamma kommittén anta ett beslut om övergångsbestämmelser för tillämpningen av konventionen från och med den 1 januari 2025 (*den planerade akten*).

¹ EUT L 54, 26.2.2013, s. 4.

² Denna beteckning ska inte uppfattas som ett erkännande av en palestinsk stat och påverkar inte de enskilda medlemsstaternas ståndpunkter i frågan.

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

³ EUT L, 2024/390, 19.2.2024.

Syftet med den planerade akten är att införa övergångsbestämmelser för en ettårsperiod. Övergångsbestämmelserna kommer att säkerställa kontinuitet i tillämpningen av diagonal kumulation och att förmånsbehandling beviljas inom ramen för konventionen.

Den planerade akten kommer att bli bindande för de fördragsslutande parterna i enlighet med artikel 4.3 a i konventionen, där följande anges: ”Gemensamma kommittén ska genom beslut anta [...] ändringar av konventionen [...]”. Vidare anges följande i artikel 4.3 sista meningen: ”De beslut som avses i denna punkt ska sättas i kraft av de fördragsslutande parterna i enlighet med deras egen lagstiftning.”

Denna ändring av beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén bör träda i kraft den 1 januari 2025.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Konventionen är tillämplig genom en hänvisning till densamma i protokollen om ursprungsregler till relevanta bilaterala avtal mellan de fördragsslutande parterna.

Möjligheterna till kumulation inom Europa–Medelhavsområdet bygger för närvarande på ett nätverk av avtal mellan de fördragsslutande parterna som föreskriver tillämpning av identiska ursprungsregler. Dessa inbegriper konventionens nu gällande regler samt de bilaterala protokoll om definition av begreppet *ursprungsprodukter* och om metoder för administrativt samarbete som föregår konventionen (*protokoll som föregår konventionen*).

Samtidigt, i avvaktan på att ändringen av konventionen skulle ingås och träda i kraft, har en uppsättning regler som kan tillämpas frivilligt vid sidan av konventionen trätt i kraft på bilateral grund den 1 september 2021 (*övergångsreglerna*).

Konventionen ändrades genom beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén för den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung av den 7 december 2023, som träder i kraft den 1 januari 2025. De rättsliga konsekvenserna består i att konventionens gällande regler och övergångsreglerna inte längre kommer att vara tillämpliga från och med det datumet.

Flera fördragsslutande parter har underrättat gemensamma kommitténs sekretariat om att de inte kommer att ha möjlighet att uppdatera sina protokoll om ursprungsregler med en hänvisning till konventionens reviderade regler före den 1 januari 2025 på grund av de interna förfarandenas längd.

Detta utfall skulle kunna leda till att vissa fördragsslutande parter tillämpar konventionens reviderade regler samtidigt som andra fortfarande tillämpar konventionens nu gällande regler eller de protokoll som föregår konventionen. Det skulle kunna leda till ett avbrott i de nuvarande möjligheterna till diagonal kumulation och därigenom påverka handelsflödena i Europa–Medelhavsområdet.

Även om övergången till konventionens reviderade regler inte sker samtidigt för alla fördragsslutande parter bör den inte leda till en mindre förmånlig situation än vad som för närvarande gäller enligt den befintliga rättsliga ramen.

Övergångsbestämmelser om tillämpning av den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung bör införas för en ettårsperiod. Detta kommer att säkerställa kontinuitet i tillämpningen av diagonal kumulation och beviljande av förmånsbehandling enligt konventionen till dess att processen för att anpassa alla bilaterala protokoll till konventionens reviderade regler har slutförts.

Övergångsbestämmelserna bör omfatta följande:

- Möjligheten att begära förmånsbehandling vid uppvisande av ursprungsbevis som utfärdats före den 1 januari 2025 i enlighet med de ursprungsregler som var

tillämpliga vid tidpunkten för utfärdandet och som uppvisas innan deras giltighetstid har löpt ut eller efteråt, om så är tillåtet.

- Administrativt samarbete för att kontrollera ursprungsbevis som utfärdats i enlighet med de olika regeluppsättningarna.
- Fortsatt tillämpning av konventionens nu gällande regler parallellt med konventionens reviderade regler under ett års tid.
- Säkerställande av spårbarhet för de ursprungsbevis som utfärdats i enlighet med de två uppsättningar regler som är tillämpliga parallellt genom att införa en fras i ursprungsbevisen.
- Tillämpning av diagonal kumulation mellan de fördragsslutande parterna utan avbrott under övergången från de olika uppsättningarna ursprungsregler som är tillämpliga före den 1 januari 2025 till konventionens reviderade regler.
- En garanti för att konventionens reviderade regler kommer att tillämpas från och med den 1 januari 2026 mellan alla fördragsslutande parter. I detta syfte ska de fördragsslutande parterna regelbundet ge en lägesrapport om uppdateringen av sina bilaterala protokoll.

För att säkerställa fortsatta handelsflöden på grundval av de nuvarande möjligheterna till kumulation till dess att processen för att anpassa alla bilaterala protokoll i Europa–Medelhavsområdet till konventionens reviderade regler har slutförts bör konventionens nu gällande regler fortsatt vara tillämpliga mellan de fördragsslutande parter för vilka konventionens reviderade regler träder i kraft.

Konventionens nu gällande regler skulle vara tillämpliga parallellt med de reviderade reglerna för att ge de ekonomiska aktörerna möjlighet att välja mellan de två uppsättningarna ursprungsregler utifrån befintliga leveranskedjor.

Konventionens reviderade regler kommer tillsammans med konventionens nu gällande regler att skapa två olika områden för kumulation.

Konventionens reviderade regler bör föreskriva samtidig användning av de två uppsättningarna ursprungsregler genom att tillåta att den kumulation som fastställs i artikel 7 tillämpas under förutsättning att produkterna i fråga uppfyller kraven i båda uppsättningarna regler.

De fördragsslutande parter som tillämpar konventionens reviderade regler är överens om att ett ursprungsbevis som utfärdas enligt konventionens nu gällande regler automatiskt bör betraktas som giltigt enligt konventionens reviderade regler. Eftersom konventionens reviderade regler generellt sett är mer flexibla än konventionens nu gällande regler är det möjligt att varor som uppfyller de gällande ursprungsreglerna också kan anses uppfylla konventionens reviderade regler, utom vad gäller vissa jordbruksprodukter som klassificeras enligt kapitlen 2, 4–15, 16 (med undantag av bearbetade fiskeriprodukter) och 17–24.

Den samtidiga användningen bör begränsas till att endast omfatta produkter för vilka konventionens reviderade regler är mindre betungande än konventionens nu gällande regler.

Endast produkter som uppfyller konventionens nu gällande regler kan anses vara ursprungsprodukter enligt konventionens reviderade regler.

Den föreslagna ändringen skulle således i huvudsak innebära att det befintliga systemet i Europa–Medelhavsområdet, med parallell tillämpning av övergångsregler och konventionens gällande regler, bibehålls.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 4.3 i den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom gemensamma kommitténs akt kommer att ändra konventionen är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung vad gäller ändring av beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén, som blir tillämpligt den 1 januari 2025, för att inbegripa övergångsbestämmelser i ändringarna av den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2013/94/EU¹ och trädde i kraft för unionens del den 1 maj 2012.
- (2) I enlighet med artikel 4.1 och 4.3 a i konventionen får den gemensamma kommitté som inrättats genom konventionen (*gemensamma kommittén*) genom beslut anta ändringar av konventionen.
- (3) Gemensamma kommittén kommer vid sitt 16:e möte anta ett beslut om övergångsbestämmelser för tillämpningen av konventionen från och med den 1 januari 2025.
- (4) Konventionen ändrades genom beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén², som träder i kraft den 1 januari 2025. De fördragsslutande parterna i konventionen är överens om att övergångsbestämmelser är nödvändiga för att upprätthålla handelsflödena på grundval av de nuvarande möjligheterna till kumulation till dess att processen för att anpassa alla bilaterala protokoll till konventionens reviderade regler har slutförts.
- (5) De fördragsslutande parterna i konventionen är överens om att övergångsbestämmelserna ska vara tillämpliga under en ettårsperiod, från och med att ändringen av konventionen träder i kraft till och med den 31 december 2025.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén, eftersom gemensamma kommitténs beslut kommer att vara bindande för unionen.

¹ EUT L 54, 26.2.2013.

² Beslut nr 1/2023 av gemensamma kommittén för den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung av den 7 december 2023 om ändring av den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung (EUT L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under det 16:e mötet i gemensamma kommittén ska grundas på det utkast till akt av gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*