

Bruxelles, den 9. oktober 2024
(OR. en)

14323/24

Interinstitutionel sag:
2024/0255(NLE)

UD 206
MED 42
POLCOM 268
ECOFIN 1115
COMER 117

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. oktober 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 443 final/2
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændringen af nævnte blandede udvalgs afgørelse 1/2023 med henblik på at medtage overgangsbestemmelser til ændringerne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, der finder anvendelse fra den 1. januar 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 443 final/2.

Bilag: COM(2024) 443 final/2

Bruxelles, den 8.10.2024
COM(2024) 443 final/2

2024/0255 (NLE)

CORRIGENDUM

This document corrects COM(2024)443 final of 8.10.2024

Insertion of the interinstitutional reference.

Concerns all language versions

The text shall read as follows:

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændringen af nævnte blandede udvalgs afgørelse 1/2023 med henblik på at medtage overgangsbestemmelser til ændringerne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, der finder anvendelse fra den 1. januar 2025

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Den Europæiske Union har undertegnet den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse og er repræsenteret i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved nævnte konvention. Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om overgangsbestemmelser vedrørende anvendelsen af konventionen pr. 1. januar 2025.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse

I den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse¹ ("konventionen") fastsættes der bestemmelser om oprindelsen for de varer, der handles med inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter.

Konventionen fastlægger en multilateral ramme for oprindelsesregler for et netværk af frihandelsaftaler uden derved at berøre principperne i de relevante aftaler. Konventionen indeholder bestemmelser om anvendelse af diagonal kumulation mellem konventionens 25 kontraherende parter: Den Europæiske Union, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Palæstina², Syrien, Tunesien, Tyrkiet, Albanien, Bosnien-Hercegovina, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien, Kosovo*, Færøerne, Republikken Moldova, Georgien og Ukraine ("de kontraherende parter"). Konventionen trådte i kraft for Unionen den 1. maj 2012.

Konventionen blev ændret ved afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse den 7. december 2023 om ændring af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse. Denne afgørelse træder i kraft den 1. januar 2025³.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, som er oprettet i henhold til konventionens artikel 3, stk. 1, træffer afgørelse om ændringer af konventionen, varetager administrationen heraf og sikrer, at den anvendes korrekt i overensstemmelse med konventionens artikel 4. I henhold til artikel 12 i Det Blandede Udvalgs forretningsorden vedtages afgørelser med enstemmighed blandt de kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, som enten er til stede eller er repræsenteret på et møde i Det Blandede Udvalg.

De kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, har stemmeret. Hver kontraherende part har én stemme.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg vil på sit 16. møde vedtage en afgørelse om overgangsbestemmelser vedrørende konventionens anvendelse fra den 1. januar 2025 ("den påtænkte retsakt").

¹ EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4.

² Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

³ EUT L, 2024/390, 19.2.2024.

Formålet med den påtænkte retsakt er at indføre overgangsbestemmelser for en periode på et år. Overgangsbestemmelserne vil sikre fortsat anvendelse af diagonal kumulation og indrømmelse af præferencebehandling i henhold til konventionen.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for de kontraherende parter i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 3, litra a), som fastsætter følgende: "Det Blandende Udvalg træffer afgørelser om ændringer af denne konvention, herunder ændringer af tillæggene". I artikel 4, stk. 3, sidste punktum, fastsættes det ydermere, at: "De kontraherende parter sætter de afgørelser, der henvises til i dette stykke, i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning."

Denne ændring af Det Blandede Udvalgs afgørelse 1/2023 træder i kraft den 1. januar 2025.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Konventionen finder anvendelse ved henvisning til den i protokollerne om oprindelsesregler til de kontraherende parters relevante bilaterale aftaler.

Kumulationsmulighederne i pan-Euro-Middelhavsområdet (PEM-området) er i øjeblikket baseret på et netværk af aftaler mellem de kontraherende parter om anvendelse af identiske oprindelsesregler. Disse aftaler omfatter de nuværende regler i konventionen samt de bilaterale protokoller vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde forud for konventionen ("protokollerne forud for konventionen").

Parallelt hermed trådte et sæt regler, der finder anvendelse på frivillig basis under afventning af vedtagelse og ikrafttrædelse af ændringen af konventionen ("overgangsreglerne"), i kraft fra den 1. september 2021 på et bilateralt grundlag.

Konventionen blev ændret ved afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023, der træder i kraft den 1. januar 2025. Som retlig konsekvens ophører konventionens nuværende regler og overgangsreglerne med at finde anvendelse fra denne dato.

Flere kontraherende parter meddelte sekretariatet for Det Blandede Udvalg, at de ikke vil være i stand til at ajourføre deres protokoller om oprindelsesregler med en henvisning til konventionens reviderede regler inden den 1. januar 2025 på grund af varigheden af deres interne procedurer.

Dette kan føre til, at nogle kontraherende parter anvender de reviderede regler i konventionen, mens andre bliver ved med at anvende de nuværende regler i konventionen eller protokollerne forud for konventionen. Dette vil potentielt forstyrre de nuværende diagonale kumulationsmuligheder og påvirke handelsstrømmene i PEM-området.

Hvis overgangen til de reviderede regler i konventionen ikke sker samtidig for alle kontraherende parter, bør det ikke føre til en mindre gunstig situation, end den der i øjeblikket finder sted under den eksisterende retlige ramme.

Der bør indføres overgangsbestemmelser vedrørende anvendelsen af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for oprindelse for en periode på et år. Dette vil sikre fortsat anvendelse af diagonal kumulation og indrømmelse af præferencebehandling i henhold til konventionen, indtil processen med at tilpasse alle bilaterale protokoller til de reviderede regler i konventionen er afsluttet.

Overgangsbestemmelserne bør omfatte følgende:

- Muligheden for at anmode om præferencebehandling ved forelæggelse af oprindelsesbeviser, der er udstedt inden den 1. januar 2025 i henhold til de gældende oprindelsesregler på udstedelsestidspunktet, og som fremlægges inden for deres gyldighedsperiode eller efterfølgende, hvis det er tilladt.

- Administrativt samarbejde om kontrol af oprindelsesbeviser, der er udstedt i henhold til de forskellige regelsæt.
- At opretholde konventionens nuværende regler i et år parallelt med konventionens reviderede regler.
- Sikring af sporbarheden af oprindelsesbeviser, der udstedes i overensstemmelse med de to sæt regler, der finder samtidig anvendelse, ved at indføre en erklæring i oprindelsesbeviserne.
- Anvendelse af diagonal kumulation uden forstyrrelser mellem de kontraherende parter under overgangen fra de forskellige sæt oprindelsesregler, der var gældende før den 1. januar 2025, til konventionens reviderede regler
- Sikkerhed for, at de reviderede regler i konventionen vil finde anvendelse fra den 1. januar 2026 mellem alle kontraherende parter. Med henblik herpå meddeler de kontraherende parter regelmæssigt status for ajourføringen af deres bilaterale protokoller.

For at sikre, at handelsstrømmene fortsætter på samme grundlag som ved de nuværende kumulationsmuligheder, indtil processen med at tilpasse alle bilaterale PEM-protokoller til konventionens reviderede regler er afsluttet, bør konventionens nuværende regler fortsat finde anvendelse mellem de kontraherende parter, for hvilke konventionens reviderede regler træder i kraft.

Konventionens nuværende regler vil finde anvendelse parallelt med de reviderede regler, hvilket giver de erhvervsdrivende mulighed for at vælge mellem de to sæt oprindelsesregler afhængigt af de eksisterende forsyningskæder.

De reviderede regler i konventionen vil sammen med konventionens nuværende regler skabe to særskilte kumulationszoner.

Konventionens reviderede regler bør muliggøre parallelitet mellem de to sæt oprindelsesregler, fordi det tillades, at den kumulation, der er omhandlet i artikel 7, finder anvendelse, forudsat at de pågældende produkter overholder kravene i begge regelsæt.

De kontraherende parter, der anvender konventionens reviderede regler, er enige om, at et oprindelsesbevis, der er udstedt i henhold til konventionens nuværende regler, automatisk bør betragtes som gyldigt i henhold til konventionens reviderede regler. Eftersom konventionens reviderede regler generelt er mere lempelige end konventionens nuværende regler, kan varer, der overholder de nuværende regler, også anses for at have oprindelsesstatus i henhold til konventionens reviderede regler, med undtagelse af visse landbrugsprodukter henhørende under kapitel 2, 4-15, 16 (bortset fra forarbejdede fiskeriprodukter) og 17-24.

Paralleliteten bør begrænses til de produkter, for hvilke konventionens reviderede regler er mere lempelige end de nuværende regler i konventionen.

Kun produkter, der overholder konventionens nuværende regler, kan anses for at have oprindelsesstatus i henhold til konventionens reviderede regler.

Den foreslåede ændring vil derfor hovedsageligt indebære en genskabelse af det eksisterende system på PEM-området baseret på en parallel anvendelse af overgangsreglerne og konventionens nuværende regler.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 4, stk. 3, i den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for oprindelse.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Det Blandede Udvalgs afgørelse medfører en ændring af konventionen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændringen af nævnte blandede udvalgs afgørelse 1/2023 med henblik på at medtage overgangsbestemmelser til ændringerne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, der finder anvendelse fra den 1. januar 2025

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2013/94/EU¹ og trådte for Unionens vedkommende i kraft den 1. maj 2012.
- (2) I henhold til konventionens artikel 4, stk. 1, og artikel 4, stk. 3, litra a), kan Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved konventionen (Det Blandede Udvalg), vedtage ændringer af konventionen ved afgørelse.
- (3) Det Blandede Udvalg skal på sit 16. møde vedtage en afgørelse om overgangsbestemmelser vedrørende anvendelsen af konventionen fra den 1. januar 2025.
- (4) Konventionen blev ændret ved Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023², der træder i kraft den 1. januar 2025. De kontraherende parter i konventionen er enige om, at der er behov for overgangsbestemmelser for at bevare handelsstrømmene på grundlag af de nuværende kumulationsmuligheder, indtil processen med at tilpasse alle bilaterale protokoller til konventionens reviderede regler er afsluttet.
- (5) De kontraherende parter i konventionen er enige om, at overgangsbestemmelserne finder anvendelse i en periode på et år fra det tidspunkt, hvor ændringen af konventionen træder i kraft, indtil den 31. december 2025.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, da Det Blandede Udvalgs afgørelse får bindende virkning for Unionen.

¹ EUT L 54 af 26.2.2013.

² Afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023 om ændring af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse (EUT L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 16. møde i Det Blandede Udvalg, baseres på det udkast til retsakt vedtaget af Det Blandede Udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*