

Bruxelles, 17 noiembrie 2017
(OR. en)

14320/17

RECH 359
COMPET 751

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	<i>Pregătirea Consiliului Competitivitate din 30 noiembrie-1 decembrie 2017</i> Abordarea orientată spre îndeplinirea obiectivelor misiunilor în cel de al nouălea program-cadru CDI al UE - <i>Dezbateri de orientare</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă a Președinției privind „Abordarea orientată spre îndeplinirea obiectivelor misiunilor în cel de al nouălea program-cadru CDI al UE” în vederea dezbaterii de orientare din cadrul Consiliului Competitivitate din 1 decembrie 2017.

ABORDAREA ORIENTATĂ SPRE ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR MISIUNILOR
ÎN CEL DE AL NOUĂLEA PROGRAM-CADRU CDI AL UE

Justificarea pentru o abordare orientată spre îndeplinirea obiectivelor misiunilor

Tranziția de la PC7 la Orizont 2020 a marcat o evoluție de la o abordare mai degrabă sectorială la una bazată pe provocări. În plus, menținând în același timp un sprijin adecvat pentru cercetare, Orizont 2020 a dat un nou impuls inovării, inclusiv dezvoltării de soluții noi la provocări concrete, vizând un impact ridicat.

În cursul punerii în aplicare a programului Orizont 2020, structura acestuia s-a confruntat cu necesitatea de a face față evoluției problemelor care trebuie abordate și a priorităților politice care trebuie puse în aplicare, precum și de a dezvolta tehnologii într-un mod interdisciplinar. În consecință, au fost introduse domenii de interes pentru a realiza obiectivele transversale privind provocările societale și poziția de lider în domeniul tehnologiilor generice și industriale (LEIT), precum și pentru a realiza progrese în economia circulară și decarbonizare, punând în aplicare Acordul de la Paris (COP21). Domeniile de interes își dovedesc valoarea abordând din ce în ce mai multe provocări, sectoare și discipline, însă există încă potențial pentru realizarea unui impact mai mare și pentru a le conferi o mai bună legătură cu cetățenii.

Evaluarea intermediară a programului Orizont 2020 a concluzionat într-adevăr că impactul ar trebui să fie mai bine demonstrat, iar potențialul interdisciplinarității ar trebui valorificat, însă a considerat, de asemenea, că cercetarea și inovarea (C&I) ar trebui aduse mai aproape de public. Grupul la nivel înalt privind maximizarea impactului cercetării și inovării în UE, condus de Pascal Lamy, a recomandat astfel adoptarea unei abordări orientate spre îndeplinirea obiectivelor misiunilor și axate pe impact pentru a aborda provocările globale: „Programul C&I al UE pentru perioada de după 2020 ar trebui, prin urmare, să transpună provocările societale globale (sociale, economice, de mediu) într-un număr limitat de « misiuni » de cercetare și inovare la scară largă... Acestea ar trebui să mobilizeze numeroși actori și investitori, inclusiv la nivel național, și să producă acțiuni între discipline, sectoare și compartimente instituționale.”

Unele sau o parte din activitățile care urmează să fie desfășurate în următorul PC ar putea fi transpuse într-un număr limitat de „**misiuni**” de cercetare și inovare la scară largă care ar putea fi descrise drept **sarcini trasate pentru un portofoliu de acțiuni C&I cu scopul de a obține rezultate măsurabile pentru un anumit impact într-un termen stabilit**. Misiunile ar putea reprezenta o abordare nouă și solidă pentru a spori impactul C&I în UE, stimulând în același timp interesul cetățenilor prin aducerea cercetării și inovării mai aproape de așteptările și preocupările acestora.

Misiunile ar trebui astfel să realizeze un impact mai mare, să stabilească direcția, să creeze o legătură a cercetării și inovării cu cetățenii și să aibă o programare deschisă, fără caracter obligatoriu.

Un impact mai mare

Impactul PC este unul real și amplu în multe aspecte, dar se poate clarifica și mai mult **ce impact dorim să realizăm** și ce schimbări dorim ca PC să aducă în economie și societate. O modalitate pentru a realiza acest lucru este de a **defini** mai bine **efectele preconizate pentru întregul portofoliu de activități**, mai degrabă decât la nivelul fiecărei teme, cum a fost tendința programului Orizont 2020 până în prezent. Astfel de misiuni C&I ar trebui să sporească impactul întregului PC într-un mod mai ușor de demonstrat. Misiunile pot, de asemenea, stabili direcția pentru impactul preconizat din partea celorlalți piloni ai PC, fără ca acești piloni să fie programați.

Stabilirea direcției

Obiectivul politicii C&I nu ar trebui să se limiteze la abordarea eșecurilor pieței, ci ar trebui să fie și cel de a contribui la crearea unor noi piețe în viitor de soluții inovatoare care să abordeze provocările societale. La nivelul UE, aceasta ar trebui să urmărească abordarea provocărilor societale globale sau societale, care necesită mobilizarea transnațională a resurselor și a creativității. Acest lucru pledează pentru stabilirea unei direcții la nivelul UE cu privire la ceea ce dorește UE să realizeze prin intermediul C&I, combinate cu investiții privind o masă critică de resurse și, după caz, cu măsuri de însoțire în alte domenii de politică pentru a optimiza condițiile-cadru pentru desfășurarea de noi soluții. Pentru a maximiza impactul, ar trebui să se acorde prioritate investițiilor prin intermediul misiunilor în domenii în care valoarea adăugată a UE este cea mai mare în ceea ce privește gradul de risc implicat și în care pot fi valorificate beneficiile economiilor de viteză, de scară și de gamă.

Legătura cu cetățenii

Misiunile pot reprezenta o modalitate de a explica într-un limbaj mai simplu ce urmăresc C&I din UE, cine ar trebui să participe la acest efort și ce rezultate se așteaptă de la PC. Există potențial de a depăși implicarea părților interesate obișnuite în stabilirea priorităților misiunilor și în punerea lor în aplicare, în conformitate cu obiectivele științei deschise (inclusiv inițiativele științifice cetățenești) și ale inovării deschise. Acest lucru înseamnă să se facă un pas de la consultarea reactivă la elaborarea comună interactivă a misiunilor, cu contribuții primite de la părțile interesate, precum și de la un public mai larg. Aceasta ar trebui să încurajeze, de asemenea, implicarea cetățenilor în dezvoltarea unor agende de cercetare și în crearea de noi soluții împreună.

Programarea deschisă, fără caracter obligatoriu

Odată ce este stabilită direcția și este clar obiectivul de prim nivel, cererile de propuneri pot fi mai deschise decât este cazul în prezent al programelor de lucru Orizont 2020. Acest lucru ar trebui să permită prezentarea mai multor idei creative la diferite niveluri ale lanțului științei și inovării. Misiunile ar genera un portofoliu de proiecte complementare de colaborare și alte intervenții, utilizând instrumentele cele mai adecvate pentru misiune și proiectele corespunzătoare.

Caracteristici ale misiunilor C&I la nivelul UE

Caracteristicile misiunilor C&I sprijinite de PC9 ar putea include în special următoarele:

- Să fie executabile din perspectiva C&I de la nivelul UE;
- Să aibă potențial de transformare pentru știință, tehnologie, industrie și/sau societate;
- Să aibă obiective clare, ușor de înțeles care să stabilească direcția spre un impact preconizat într-un interval de timp dincolo de subiecte sau proiecte individuale;
- Să fie ușor de comunicat, captând imaginația publicului și implicându-l (proiectare comună și creare comună);
- Să încurajeze o abordare sistemică (în ceea ce privește tehnologia, modelul de afaceri, finanțele, reglementarea, guvernanta, domeniul social, inovarea competențelor);
- Să producă acțiuni între discipline, sectoare și departamente de politică;

- Să fie deschise tuturor actorilor din lanțul C&I (de exemplu orașe...), oferind posibilitatea de a experimenta;
- Să mobilizeze toți actorii și programele C&I la toate nivelurile (internațional, european, național, regional...);
- Să prezinte un nivel de detaliere sau un domeniu de aplicare adaptat provocării (acceleratori sau transformatori);
- Să fie puse în aplicare prin cereri de propuneri neobligatorii (inclusiv, eventual, alegerea instrumentului), conducând la un portofoliu de intervenții ale UE;
- Să permită să se stabilească, măsoare și comunice măsura în care misiunea a fost îndeplinită în intervalul de timp preconizat;
- Să permită coordonarea și flexibilitatea pentru reușită, toleranța pentru eșec și beneficiile din efecte secundare neașteptate;
- Să fie rezultatul unui proces participativ cu statele membre, părțile interesate, utilizatorii finali, cetățenii și alți actori principali.

Întrebări pentru dezbatere

- *Sunt caracteristicile misiunilor cele adecvate în scopul de a obține un impact mai mare și de a crea o mai bună legătură a cercetării și inovării cu cetățenii?*
- *Cum ar trebui să fie identificate și proiectate misiunile?*
