



Bryssel den 13 april 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0231(COD)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSOM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av ett program för den inre marknaden, konkurrenskraft för företag, inklusive små och medelstora företag, området för växter, djur, livsmedel och foder och europeisk statistik (programmet för den inre marknaden) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 99/2013, (EU) nr 1287/2013, (EU) nr 254/2014 och (EU) nr 652/2014

- Rådets motivering
- Antagen av rådet den 13 april 2021

I. INLEDNING

1. Den 7 juni 2018 förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet sitt förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet för den inre marknaden, konkurrenskraft för företag, inklusive små och medelstora företag, och europeisk statistik samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 99/2013, (EU) nr 1287/2013, (EU) nr 254/2014, (EU) nr 258/2014, (EU) nr 652/2014 och (EU) 2017/826¹ (*programmet*).
2. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 17 oktober 2018², och Regionkommittén antog sitt yttrande vid plenarsessionen den 5 december 2018³.
3. Rådet (konkurrenskraft) antog vid sitt möte den 29 november 2018 en partiell allmän riktlinje om förslaget⁴. Ett antal delar ingick inte i den partiella allmänna riktlinjen, i synnerhet bestämmelser med budgetkonsekvenser eller av övergripande karaktär, eller bestämmelser rörande pågående diskussioner i andra förberedande rådsorgan om andra lagstiftningsförslag. Dessa delar markerades med hakparenteser i texten, och de lämnades i det skedet utanför förhandlingarna, eftersom det först krävdes ytterligare framsteg på övergripande nivå, inbegripet politisk vägledning från Europeiska rådet om den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027, för att rådet skulle kunna fastställa sin ståndpunkt om de delarna.

¹ Dok. 9890/18 + ADD 1.

² Dok. 13680/18.

³ Dok. 15555/18.

⁴ Dok. 14257/1/18 REV 1.

4. Vid Europaparlamentet antog utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd den 22 januari 2019 betänkandet om kommissionens förslag, vilket bekräftades av kammaren den 12 februari 2019. I det sammanhanget antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen⁵. Europaparlamentet flyttade över ärendet till nästa valperiod. Den 8 oktober 2019 antog utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd formellt förhandlingsmandatet inför de interinstitutionella förhandlingarna om förslaget.
5. Trepartsmöten ägde rum den 23 oktober 2019 och den 18 november 2019, i syfte att nå en samsyn om de delar av förslaget som inte stod inom hakparentes. Ordförandeskapet deltog i dessa trepartsmöten med den partiella allmänna riktlinje som antagits i november 2018 som mandat.
6. Den 3 december 2019 informerade Europaparlamentet rådet om sitt beslut att tillfälligt frysa förhandlingarna på politisk nivå. Förhandlingarna återupptogs under andra halvåret 2020, och ett tredje trepartsmöte ägde rum den 28 oktober 2020.
7. Den 18 november 2020 gav Coreper ordförandeskapet ett reviderat mandat som grund för förhandlingarna vid ett fjärde trepartsmöte den 25 november 2020 och ett femte trepartsmöte den 8 december 2020.
8. Vid trepartsmötet den 8 december 2020 nådde medlagstiftarna en preliminär överenskommelse om en kompromisstext. Vid sitt möte den 18 december 2020 bekräftade Coreper detta slutliga kompromissförslag inför en överenskommelse⁶.

⁵ Dok. 6212/19.

⁶ Dok. 14258/20.

9. Den 11 januari 2021 godkände Europaparlamentets utskott för den inre marknaden och konsumentskydd det slutliga kompromissförslaget. Därefter skickade utskottets ordförande den 15 januari 2021 en skrivelse till Corepers ordförande där hon meddelade att om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet enligt överenskommelsen under trepartsmötena skulle hon rekommendera plenarsammanträdet att vid Europaparlamentets andra behandling godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar, med förbehåll för juristlingvisternas granskning.

II. SYFTE

10. Enligt förslaget ska programmet inrättas för den fleråriga budgetramens löptid, 2021–2027. Det är en del av de sektorsspecifika förslag som kompletterar paketet med övergripande förslag om den fleråriga budgetramen för den perioden.
11. Programmets mål är att förstärka styrningen av den inre marknaden och att göra det möjligt för medborgare, konsumenter, företag och offentliga myndigheter att till fullo utnyttja marknadsintegrationen och marknadsöppningen genom att säkerställa att unionsrätten efterlevs, underlätta marknadstillträde, fastställa standarder och främja människors hälsa, djurs hälsa, växtskydd och djurskydd, samtidigt som principerna om hållbar utveckling respekteras och en hög nivå av konsumentskydd säkerställs, och att främja företagens konkurrenskraft, särskilt för mikroföretag samt små och medelstora företag, samt fastställa en ram för programplanering och finansiering av europeisk statistik.
12. Programmet sammanför verksamhet som finansierats under den föregående fleråriga budgetramen inom ramen för sex tidigare program (programmet för europeisk statistik; Cosmeprogrammet; konsumentprogrammet; programmet till stöd för särskild verksamhet inom finansiell rapportering och revision; förordningen om livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, växtskydd och växtförökningsmaterial; förordningen till stöd för delaktigheten för konsumenter och andra slutanvändare av finansiella tjänster) och innehåller också vissa nya initiativ.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

A. Allmänna kommentarer

13. Rådet och Europaparlamentet förde förhandlingar i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som Europaparlamentet kunde godkänna som sådan. Texten till rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som medlagstiftarna nådde.

B. Särskilda kommentarer

14. Under förhandlingarna i november och december 2020 kunde medlagstiftarna nå en kompromiss om följande kvarstående frågor:
- **Programmets löptid:** Rådet och Europaparlamentet enades om att programmet ska inrättas för perioden 1 januari 2021–31 december 2027 och att programmets löptid ska anpassas till den fleråriga budgetramens löptid.
 - **Tekniskt och administrativt stöd för genomförandet av programmet:**
Medlagstiftarna enades om att de totala kostnaderna för administrativt och tekniskt stöd inte får överstiga 5 % av värdet av den totala finansieringsram som är tillgänglig för genomförandet av programmet.
 - **Utsedda bidragsmottagare som företräder konsumenternas intressen på unionsnivå:** Man enades om att kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter med avseende på representationen av konsumenters intressen på unionsnivå i syfte att ändra förteckningen över enheter som kan tilldelas bidrag inom ramen för programmet utan ansökningsomgång.

- **Nationella referenslaboratorier som utsedda bidragsmottagare samt deras ackreditering:** En överenskommelse nåddes om möjligheten för nationella referenslaboratorier för växtskydd och nationella referenslaboratorier för djurhälsa att som utsedda bidragsmottagare få bidrag som tilldelas inom ramen för programmet, om de åtgärder som genomförs av de nationella laboratorier som stöds av programmet utgör ett mervärde för unionen och om tillräcklig finansiering är tillgänglig inom ramen för programmet för att stödja dessa åtgärder. Jämförbara villkor föreskrivs för fastställandet av de utsedda bidragsmottagarna och för deras ackreditering.
- **Medfinansieringsregler på området för växter, djur, livsmedel och foder:** Rådet och Europaparlamentet enades om en fast medfinansieringssats på 50 %, som på vissa villkor undantagsvis ökas till 75 % och 100 %. Det kommer att vara möjligt för kommissionen att anta en genomförandeakt i syfte att fastställa en lägre medfinansieringssats när detta är nödvändigt på grundval av tillgängliga budgetmedel, otillräckligt genomförande av programmet eller nödåtgärden eller på grundval av utfasning av medfinansieringen av åtgärder mot djursjukdomar eller växtskadegörare.
- **Delegerade akter, genomförandeakter och kommittéer:** Medlagstiftarna enades om att arbetsprogrammen ska antas genom genomförandeakter som syftar till att ge verkan åt de bestämmelser som redan fastställts i den grundläggande akten och i enlighet med därmed sammanhängande sektorsspecifik lagstiftning, i tillämpliga fall. De åtgärder som anges i bilaga II ska genomföras i enlighet med förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik. När det gäller delegerade akter enades man om att befogenheten att anta delegerade akter ska ges till kommissionen för en period på sju år, och att den genom tyst medgivande ska förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning.
- **Retroaktiv verkan:** Man enades om att förordningen ska träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och att den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

IV. SLUTSATS

15. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen om Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för den inre marknaden, konkurrenskraft för företag, inklusive små och medelstora företag, området för växter, djur, livsmedel och foder och europeisk statistik återspeglar fullt ut den kompromiss som med kommissionens hjälp har uppnåtts i förhandlingarna mellan företrädare för rådet och Europaparlamentet. Denna kompromiss bekräftas i skrivelsen från ordföranden för utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd till Corepers ordförande av den 15 januari 2021.
-