

V Bruseli 13. apríla 2021
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2018/0231(COD)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSUM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

ODÔVODNENÉ STANOVISKO RADY

Predmet: Pozícia Rady v prvom čítaní na účely prijatia NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa zriaďuje Program pre vnútorný trh, konkurencieschopnosť podnikov vrátane malých a stredných podnikov, oblasť rastlín, zvierat, potravín a krmív a európsku štatistiku (Program pre jednotný trh) a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 99/2013, (EÚ) č. 1287/2013, (EÚ) č. 254/2014 a (EÚ) č. 652/2014
– odôvodnené stanovisko Rady
– prijaté Radou 13. apríla 2021

I. ÚVOD

1. Komisia 7. júna 2018 predložila Európskemu parlamentu a Rade svoj návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Program pre jednotný trh, konkurencieschopnosť podnikov vrátane malých a stredných podnikov a európsku štatistiku a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 99/2013, nariadenie (EÚ) č. 1287/2013, nariadenie (EÚ) č. 254/2014, nariadenie (EÚ) č. 258/2014, nariadenie (EÚ) č. 652/2014 a nariadenie (EÚ) 2017/826¹ (ďalej len „program“).
2. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko 17. októbra 2018² a Výbor regiónov prijal stanovisko na svojom plenárnom zasadnutí 5. decembra 2018³.
3. Rada (konkurencieschopnosť) prijala na svojom zasadnutí 29. novembra 2018 k návrhu čiastočné všeobecné smerovanie⁴. Niekoľko prvkov nebolo súčasťou tohto čiastočného všeobecného smerovania, najmä ustanovenia s vplyvom na rozpočet, ustanovenia horizontálnej povahy ani ustanovenia týkajúce sa prebiehajúcich rokovaní o iných legislatívnych návrhoch v iných prípravných orgánoch Rady. Tieto prvky boli v texte označené hranatými zátvorkami. Tieto prvky sa v tejto fáze z rokovaní vynechali, keďže na to, aby Rada mohla zaujať pozíciu k týmto častiam, bol potrebný väčší pokrok na horizontálnej úrovni vrátane politických usmernení Európskej rady k viacročnému finančnému rámcu (VFR) na obdobie 2021 – 2027.

¹ 9890/18 + ADD 1.
² 13680/18.
³ 15555/18.
⁴ 14257/1/18 REV 1.

4. V Európskom parlamente sa o správe o návrhu Komisie hlasovalo vo Výbore pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa (IMCO) 22. januára 2019 a táto správa bola potvrdená na plenárnom zasadnutí 12. februára 2019. Európsky parlament v ten deň prijal svoju pozíciu v prvom čítaní⁵. Európsky parlament presunul spis do nasledujúceho volebného obdobia. Výbor IMCO 8. októbra 2019 formálne prijal mandát na začatie medziinštitucionálnych rokovaní o návrhu.
5. Trialógy sa uskutočnili 23. októbra 2019 a 18. novembra 2019 s cieľom dosiahnuť spoločnú dohodu o častiach návrhu, ktoré neboli uvedené v zátvorkách. Mandátom predsedníctva na tieto trialógy bolo čiastočné všeobecné smerovanie prijaté v novembri 2018.
6. Európsky parlament 3. decembra 2019 informoval Radu o svojom rozhodnutí dočasne pozastaviť rokovania na politickej úrovni. Rokovania sa obnovili v druhom polroku 2020 a tretí trialóg sa uskutočnil 28. októbra 2020.
7. Výbor stálych predstaviteľov udelil 18. novembra 2020 predsedníctvu revidovaný mandát ako základ pre rokovania na štvrtom trialógu 25. novembra 2020 a piatom trialógu 8. decembra 2020.
8. Spoluzákonnodarcovia dosiahli predbežnú dohodu o kompromisnom znení na zasadnutí trialógu 8. decembra 2020. Výbor stálych predstaviteľov na svojom zasadnutí 18. decembra 2020 potvrdil toto konečné kompromisné znenie s cieľom dosiahnuť dohodu⁶.

⁵ 6212/19.

⁶ 14258/20.

9. Výbor Európskeho parlamentu pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa 11. januára 2021 schválil konečné kompromisné znenie. Predsedníčka výboru IMCO následne 15. januára 2021 zaslala predsedovi Výboru stálych predstaviteľov list, v ktorom uvádza, že ak Rada po overení právnikmi lingvistami formálne zašle Európskemu parlamentu svoju pozíciu dohodnutú počas trialógov, odporučí plénu, aby sa pozícia Rady prijala bez pozmeňujúcich návrhov v druhom čítaní Európskeho parlamentu.

II. CIEĽ

10. Program by sa podľa návrhu mal zriaďiť na obdobie VFR 2021 – 2027. Je súčasťou sektorových návrhov, ktoré dopĺňajú balík horizontálnych návrhov týkajúcich sa VFR na uvedené obdobie.
11. Cieľom programu je posilniť riadenie vnútorného trhu a umožniť občanom, spotrebiteľom, podnikom a orgánom verejnej moci v plnej miere využívať integráciu a otvorenie trhu, čo sa má dosiahnuť presadzovaním práva Únie, zjednodušovaním prístupu na trh, stanovením noriem a podporou zdravia ľudí, zvierat a rastlín a dobrých životných podmienok zvierat, a to pri súčasnom dodržiavaní zásad udržateľného rozvoja a zabezpečení vysokej úrovne ochrany spotrebiteľa, podporiť konkurencieschopnosť podnikov, najmä mikropodnikov, malých a stredných podnikov, a vytvoriť rámec pre tvorbu programov a financovanie európskej štatistiky.
12. Program spája činnosti financované počas predchádzajúceho obdobia VFR v rámci šiestich predchádzajúcich programov (európsky štatistický program; COSME; program Spotrebiteľa; program na podporu osobitných činností v oblasti finančného výkazníctva a auditu; nariadenie týkajúce sa potravinového reťazca, zdravia a dobrých životných podmienok zvierat, ako aj zdravia rastlín a rastlinného množiteľského materiálu; nariadenie na podporu zapojenia spotrebiteľov a ostatných koncových používateľov finančných služieb), pričom obsahuje aj niektoré nové iniciatívy.

III. ANALÝZA POZÍCIE RADY V PRVOM ČÍTANÍ

A. Všeobecné poznámky

13. Rada a Európsky parlament uskutočnili rokovania s cieľom uzavrieť skorú dohodu v druhom čítaní na základe pozície Rady v prvom čítaní, ktorú by Európsky parlament mohol schváliť bez zmien. V znení pozície Rady v prvom čítaní sa v plnej miere odzrkadľuje kompromis, ktorý dosiahli spoluzákonnodarcovia.

B. Špecifické poznámky

14. Počas rokovaní v novembri a decembri 2020 sa spoluzákonnodarcom podarilo dosiahnuť kompromis v týchto nevyriešených otázkach:

- **Trvanie programu:** Rada a Európsky parlament sa dohodli, že program sa zriadi na obdobie od 1. januára 2021 do 31. decembra 2027 a že jeho trvanie sa zosúladí s trvaním VFR.
- **Technická a administratívna pomoc na implementáciu programu:**
Spoluzákonnodarcovia sa dohodli, že celkové náklady na administratívnu a technickú podporu nesmú prekročiť 5 % hodnoty celkového finančného krytia, ktoré je k dispozícii na implementáciu programu.
- **Určení prijímateľa zastupujúci záujmy spotrebiteľov na úrovni Únie:** Dohodlo sa, že Komisia bude oprávnená prijímať delegované akty týkajúce sa zastupovania záujmov spotrebiteľov na úrovni Únie s cieľom zmeniť zoznam subjektov, ktorým možno v rámci programu udeliť grant bez výzvy na predkladanie návrhov.

- **Národné referenčné laboratóriá ako určení prijímateľa a ich akreditácia:** Dohodlo sa, že vnútroštátne referenčné laboratóriá pre zdravie rastlín a národné referenčné laboratóriá pre zdravie zvierat budú môcť ako určení prijímateľa využívať granty udelené v rámci programu, ak akcie národných laboratórií, ktoré sú podporované z programu, predstavujú pridanú hodnotu Únie a ak je na podporu týchto akcií k dispozícii v rámci programu dostatok finančných prostriedkov. Na stanovenie určených prijímateľov a na ich akreditáciu sa predpokladajú porovnateľné podmienky.
- **Pravidlá spolufinancovania v oblasti rastlín, zvierat, potravín a krmív:** Rada a Európsky parlament sa dohodli na fixnej miere spolufinancovania vo výške 50 %, ktorá sa za určitých podmienok môže výnimočne zvýšiť na 75 % a 100 %. Komisia bude môcť prijať vykonávací akt na stanovenie nižšej miery spolufinancovania, ak je to potrebné z dôvodu dostupnosti rozpočtových prostriedkov, nedostatočného vykonávania programu alebo núdzového opatrenia, alebo postupného ukončenia spolufinancovania akcií proti chorobám zvierat alebo škodcom rastlín.
- **Delegované akty, vykonávacie akty a výbory:** Spoluzákonodarcovia sa dohodli, že pracovné programy sa budú prijímať prostredníctvom vykonávacích aktov, prostredníctvom ktorých majú účinnosť nadobudnúť pravidlá, ktoré sú už stanovené v základnom akte, v prípade potreby v súlade so súvisiacimi odvetvovými právnymi predpismi. Akcie stanovené v prílohe II sa vykonávajú v súlade s nariadením (ES) č. 223/2009 o európskej štatistike. Pokiaľ ide o delegované akty, dohodlo sa, že právomoc prijímať delegované akty sa Komisii udeľuje na obdobie 7 rokov, ktoré sa automaticky predlžuje na rovnako dlhé obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú voči takémuto predĺženiu námietku.
- **Retroaktivita:** Dohodlo sa, že toto nariadenie nadobudne účinnosť dňom jeho uverejnenia v Úradnom vestníku Európskej únie a že sa bude uplatňovať od 1. januára 2021.

IV. ZÁVER

15. V pozícii Rady v prvom čítaní k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Program pre vnútorný trh, konkurencieschopnosť podnikov vrátane malých a stredných podnikov, oblasť rastlín, zvierat, potravín a krmív a európsku štatistiku, sa v plnej miere odráža kompromis, ktorý sa za pomoci Komisie dosiahol počas rokovaní medzi zástupcami Rady a Európskeho parlamentu. Tento kompromis potvrdila predsedníčka výboru IMCO v liste predsedovi Výboru stálych predstaviteľov z 15. januára 2021.
-