



Bruxelles, 13 aprilie 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0231 (COD)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSOM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a unui Program privind piața internă, competitivitatea
întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor,
animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile
europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor
(UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE)
nr. 652/2014
– Expunere de motive a Consiliului
– Adoptată de Consiliu la 13 aprilie 2021

I. INTRODUCERE

1. La 7 iunie 2018, Comisia a transmis Parlamentului European și Consiliului propunerea sa de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului privind piața unică, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, și statisticile europene și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014, (UE) nr. 258/2014, (UE) nr. 652/2014 și (UE) 2017/826¹ („programul”).
2. Comitetul Economic și Social European și-a prezentat avizul la 17 octombrie 2018², iar Comitetul Regiunilor și-a adoptat avizul în cadrul sesiunii sale plenare din 5 decembrie 2018³.
3. În cadrul reuniunii sale din 29 noiembrie 2018, Consiliul (Competitivitate) a adoptat o abordare generală parțială cu privire la propunere⁴. Abordarea generală parțială nu a inclus o serie de elemente, în special dispoziții cu implicații bugetare sau de natură orizontală și nici dispoziții legate de discuțiile în curs din cadrul altor grupuri de pregătire ale Consiliului cu privire la alte propuneri legislative. Astfel de elemente au fost marcate în text cu paranteze pătrate. În etapa respectivă, aceste elemente au fost lăsate în afara sferei negocierilor, deoarece, pentru a permite Consiliului să își stabilească poziția cu privire la acestea, erau necesare mai întâi progrese suplimentare la nivel orizontal, inclusiv orientări politice din partea Consiliului European privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027.

¹ Doc. 9890/18 + ADD 1.

² Doc. 13680/18.

³ Doc. 15555/18.

⁴ Doc. 14257/1/18 REV 1.

4. În Parlamentul European, raportul privind propunerea Comisiei a fost votat în cadrul Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) la 22 ianuarie 2019 și confirmat în plen la 12 februarie 2019. La momentul respectiv, Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură⁵. Parlamentul European a transmis dosarul următoarei legislaturi. La 8 octombrie 2019, Comisia IMCO a adoptat în mod formal mandatul pentru începerea negocierilor interinstituționale cu privire la propunere.
5. Trilogurile au avut loc la 23 octombrie 2019 și la 18 noiembrie 2019, cu scopul de a se ajunge la o interpretare comună cu privire la părțile care nu figurează între paranteze ale propunerii. Președinția a participat la aceste triloguri având drept mandat abordarea generală parțială adoptată în noiembrie 2018.
6. La 3 decembrie 2019, Parlamentul European a informat Consiliul cu privire la decizia sa de a îngheța provizoriu negocierile la nivel politic. Negocierile au fost reluate în al doilea semestru al anului 2020, un al treilea trilog având loc la 28 octombrie 2020.
7. La 18 noiembrie 2020, Comitetul Reprezentanților Permanenți a acordat președinției un mandat revizuit ca bază pentru negocierile din cadrul unui al patrulea trilog, la 25 noiembrie 2020, și al unui al cincilea trilog, la 8 decembrie 2020.
8. În cadrul trilogului din 8 decembrie 2020, colegiitorii au ajuns la un acord provizoriu cu privire la un text de compromis. În cadrul reuniunii sale din 18 decembrie 2020, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat acest text final de compromis în vederea ajungerii la un acord⁶.

⁵ Doc. 6212/19.

⁶ Doc. 14258/20.

9. La 11 ianuarie 2021, Comisia IMCO a Parlamentului European a aprobat textul final de compromis. Ulterior, la 15 ianuarie 2021, președinta Comisiei IMCO a trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți, prin care indică faptul că, în cazul în care Consiliul transmite în mod formal Parlamentului European poziția sa astfel cum a fost convenită în cadrul trilogurilor, aceasta va recomanda plenului să accepte poziția Consiliului fără amendamente, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști, în cadrul celei de a doua lecturi a Parlamentului.

II. OBIECTIV

10. Se propune ca programul să fie instituit pe durata CFM 2021-2027. Programul face parte din propunerile sectoriale care completează pachetul de propuneri orizontale privind CFM pentru perioada respectivă.
11. Acesta urmărește să consolideze guvernanta pieței interne și să permită cetățenilor, consumatorilor, întreprinderilor și autorităților publice să profite pe deplin de integrarea și deschiderea pieței prin asigurarea respectării dreptului Uniunii, prin facilitarea accesului pe piață, prin stabilirea de standarde și prin promovarea sănătății umane, a animalelor și a plantelor, precum și a bunăstării animalelor, respectând în același timp principiile dezvoltării durabile și asigurând un nivel ridicat de protecție a consumatorilor, să sprijine competitivitatea întreprinderilor, în special a microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii, precum și să stabilească un cadru pentru programarea și finanțarea statisticilor europene.
12. Programul reunește activitățile finanțate în cursul perioadei precedente a CFM, în cadrul a șase programe precedente (Programul statistic european; COSME; programul privind protecția consumatorilor; programul de sprijinire a activităților specifice din domeniul raportării financiare și al auditului; Regulamentul privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor; Regulamentul privind susținerea implicării consumatorilor și a altor utilizatori finali ai serviciilor financiare) și, de asemenea, include unele inițiative noi.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

A. Observații generale

13. Consiliul și Parlamentul European au desfășurat negocieri cu scopul de a încheia un acord timpuriu în a doua lectură pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului pe care Parlamentul European ar putea să o aprobe ca atare. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiitori.

B. Observații specifice

14. În cursul negocierilor din noiembrie și decembrie 2020, colegiitorii au reușit să ajungă la un compromis cu privire la următoarele chestiuni nesoluționate:
- **Durata programului:** Consiliul și Parlamentul European au convenit ca programul să fie instituit pentru perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2027 și ca durata programului să fie aliniată la durata CFM.
 - **Asistență tehnică și administrativă pentru implementarea programului:** Colegiitorii au convenit că, pentru sprijinul administrativ și tehnic, costurile totale nu depășesc 5 % din valoarea pachetului financiar global disponibil pentru implementarea programului.
 - **Beneficiarii desemnați care reprezintă interesele consumatorilor la nivelul Uniunii:** S-a convenit că, în ceea ce privește reprezentarea intereselor consumatorilor la nivelul Uniunii, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a modifica lista entităților cărora li se poate acorda un grant în cadrul programului fără o cerere de propuneri.

- **Laboratoarele naționale de referință în calitate de beneficiari desemnați și acreditarea acestora:** S-a ajuns la un acord cu privire la posibilitatea ca laboratoarele naționale de referință pentru sănătatea plantelor și laboratoarele naționale de referință pentru sănătatea animalelor să beneficieze, în calitate de beneficiari desemnați, de granturi acordate în cadrul programului, în cazul în care acțiunile sprijinite de program ale respectivelor laboratoare naționale reprezintă o valoare adăugată a Uniunii și în cazul în care programul dispune de fonduri suficiente pentru a sprijini aceste acțiuni. Sunt prevăzute condiții comparabile pentru stabilirea beneficiarilor desemnați și pentru acreditarea acestora.

- **Norme de cofinanțare în domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale:** Consiliul și Parlamentul European au convenit asupra unei rate de cofinanțare fixe de 50 %, care este majorată în mod excepțional la 75 % și la 100 %, în anumite condiții. Comisia va putea adopta un act de punere în aplicare pentru a institui o rată de cofinanțare mai mică în cazul în care acest lucru este necesar din rațiuni ce țin de disponibilitatea bugetară, de implementarea insuficientă a programului sau a măsurii de urgență sau de eliminarea treptată a cofinanțării măsurilor de combatere a bolilor animalelor sau a organismelor dăunătoare plantelor.

- **Acte delegate, acte de punere în aplicare și comitete:** Colegiuitorii au convenit că programele de lucru sunt adoptate prin acte de punere în aplicare menite să aplice efectiv normele deja prevăzute în actul de bază și în conformitate cu legislația sectorială conexasă, după caz. Acțiunile prevăzute în anexa II sunt implementate în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene. În ceea ce privește actele delegate, s-a convenit să fie conferită Comisiei competența de a adopta acte delegate pentru o perioadă de 7 ani, aceasta urmând să fie prelungită tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun unei astfel de prelungiri.

- **Retroactivitate:** S-a convenit că regulamentul intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și se aplică de la 1 ianuarie 2021.

IV. CONCLUZIE

15. Poziția în primă lectură a Consiliului referitoare la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui Program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre reprezentanții Consiliului și ai Parlamentului European, facilitat de Comisie. Compromisul este confirmat de scrisoarea adresată de președinta Comisiei IMCO președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți la 15 ianuarie 2021.
-