



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 13. aprīlī
(OR. en)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

Starpiestāžu lieta:
2018/0231(COD)

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSUM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā, lai pieņemtu EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULU, ar ko izveido iekšējā tirgus, uzņēmumu, tostarp mazo un vidējo uzņēmumu, konkurētspējas, augu, dzīvnieku, pārtikas aprites un dzīvnieku barības jomas un Eiropas statistikas programmu (Vienotā tirgus programma) un atceļ Regulas (ES) Nr. 99/2013, (ES) Nr. 1287/2013, (ES) Nr. 254/2014 un (ES) Nr. 652/2014

- Padomes paskaidrojuma raksts
- Padome pieņēmusi 2021. gada 13. aprīlī

I. IEVADS

1. Komisija 2018. gada 7. jūnijā iesniedza Eiropas Parlamentam un Padomei priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko izveido Vienotā tirgus, uzņēmumu, tostarp mazo un vidējo uzņēmumu, konkurētspējas un Eiropas statistikas programmu un atceļ Regulu (ES) Nr. 99/2013, Regulu (ES) Nr. 1287/2013, Regulu (ES) Nr. 254/2014, Regulu (ES) Nr. 258/2014, Regulu (ES) Nr. 652/2014 un Regulu (ES) 2017/826 ¹ ("Programma").
2. Ekonomikas un sociālo lietu komiteja sniedza atzinumu 2018. gada 17. oktobrī ², bet Reģionu komiteja pieņēma atzinumu 2018. gada 5. decembra plenārsēdē ³.
3. Konkurētspējas padome 2018. gada 29. novembra sanāksmē pieņēma daļēju vispārēju pieeju par priekšlikumu ⁴. Daļējā vispārējā pieejā nebija iekļauti vairāki elementi, jo īpaši noteikumi, kas ietekmē budžetu vai ir horizontāli, vai noteikumi, kas saistīti ar vēl nepabeigtām diskusijām citās Padomes darba sagatavošanas struktūrās par citiem tiesību aktu priekšlikumiem. Šādi elementi tekstā tika atzīmēti ar kvadrātiekvām. Minētajā posmā šie elementi netika iekļauti sarunu tvērumā, jo, lai Padome varētu formulēt savu nostāju par šīm daļām, vispirms bija vajadzīgs lielāks progress horizontālā līmenī, tostarp Eiropadomes politiskās norādes par daudzgadu finanšu shēmu (DFS) 2021.–2027. gadam.

¹ Dok. 9890/18 + ADD 1.

² Dok. 13680/18.

³ Dok. 15555/18.

⁴ Dok. 14257/1/18 REV 1.

4. Eiropas Parlamentā par ziņojumu par Komisijas priekšlikumu 2019. gada 22. janvārī notika balsojums Iekšējā tirgus un patērētāju aizsardzības komitejā (*IMCO*), un 2019. gada 12. februāra plenārsēdē tas tika apstiprināts. Tajā laikā Eiropas Parlaments pieņēma nostāju pirmajā lasījumā ⁵. Eiropas Parlaments lietu nodeva nākamajam sasaukumam. *IMCO* komiteja 2019. gada 8. oktobrī oficiāli pieņēma pilnvaras sākt iestāžu sarunas par priekšlikumu.
5. Trialogi notika 2019. gada 23. oktobrī un 2019. gada 18. novembrī ar mērķi panākt kopīgu izpratni par priekšlikuma daļām, kas nav kvadrātiekvās. Prezidentvalsts piedalījās šajos trialogos ar daļēju vispārēju pieeju, kas tika pieņemta 2018. gada novembrī kā tās pilnvaras.
6. Eiropas Parlaments 2019. gada 3. decembrī informēja Padomi par savu lēmumu provizoriski iesaldēt sarunas politiskā līmenī. Sarunas atsākās 2020. gada otrajā pusgadā, un trešais trialogs notika 2020. gada 28. oktobrī.
7. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2020. gada 18. novembrī deva prezidentvalstij pārskatītas pilnvaras kā pamatu sarunām ceturtajā trialogā 2020. gada 25. novembrī un piektajā trialogā 2020. gada 8. decembrī.
8. Likumdevēji panāca provizorisku vienošanos par kompromisa tekstu 2020. gada 8. decembra trialogā. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2020. gada 18. decembra sanāksmē apstiprināja šo galīgo kompromisa tekstu, lai panāktu vienošanos ⁶.

⁵ Dok. 6212/19.

⁶ Dok. 14258/20.

9. Eiropas Parlamenta IMCO komiteja 2021. gada 11. janvārī apstiprināja galīgo kompromisa tekstu. Pēc tam 2021. gada 15. janvārī *IMCO* komitejas priekšsēdētāja nosūtīja vēstuli Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam, norādot, ka gadījumā, ja Padome oficiāli nosūtītu Eiropas Parlamentam savu nostāju, par ko panākta vienošanās dialogos, viņa ieteiks plenārsēdei Padomes nostāju pēc tam, kad to būs pārbaudījuši juristi lingvisti, pieņemt bez grozījumiem Parlamenta otrajā lasījumā.

II. MĒRKIS

10. Programmu ir ierosināts izveidot uz 2021.–2027. gada DFS laiku. Tā ir daļa no nozaru priekšlikumiem, kas papildina horizontālo priekšlikumu kopumu par DFS minētajam laikposmam.
11. Programmas mērķis ir stiprināt iekšējā tirgus pārvaldību un dot iedzīvotājiem, patērētājiem, uzņēmumiem un publiskajām iestādēm iespēju pilnībā izmantot tirgus integrācijas un atvēršanas sniegtās priekšrocības, īstenojot Savienības tiesību aktus, atvieglojot piekļuvi tirgum, nosakot standartus un veicinot cilvēku, dzīvnieku un augu veselību un dzīvnieku labturību, vienlaikus ievērojot ilgtspējīgas attīstības principus un nodrošinot augstu patērētāju aizsardzības līmeni, atbalstīt uzņēmumu, jo īpaši mikrouzņēmumu, mazo un vidējo uzņēmumu, konkurētspēju un izveidot Eiropas statistikas plānošanas un finansēšanas sistēmu.
12. Programmā ir apvienotas darbības, kas tika finansētas iepriekšējās DFS laikposmā saskaņā ar sešām iepriekšējām programmām (Eiropas statistikas programma; *COSME*; Patērētāju programma; Programma, ar kuru atbalsta konkrētas darbības finanšu pārskatu un revīzijas jomā; Regula par pārtikas apriņķi, dzīvnieku veselību un dzīvnieku labturību, augu veselību un augu reprodutīvo materiālu; Regula, ar ko veicina patērētāju un citu finanšu pakalpojumu tiešo lietotāju iesaistīšanos), kā arī iekļautas dažas jaunas iniciatīvas.

III. PADOMES NOSTĀJAS PIRMAJĀ LASĪJUMĀ ANALĪZE

A. Vispārīgi novērojumi

13. Padome un Eiropas Parlaments risināja sarunas ar mērķi panākt agrīnu otrā lasījuma vienošanos, pamatojoties uz Padomes nostāju pirmajā lasījumā, kuru Eiropas Parlaments pēc būtības varētu apstiprināt. Padomes nostāja pirmajā lasījumā pilnībā atspoguļo abu likumdevēju panākto kompromisu.

B. Īpašas piezīmes

14. Sarunu laikā 2020. gada novembrī un decembrī abi likumdevēji spēja panākt kompromisu šādos vēl neatrisinātos jautājumos.

- **Programmas darbības ilgums.** Padome un Eiropas Parlaments vienojās, ka Programma ir izveidota laikposmam no 2021. gada 1. janvāra līdz 2027. gada 31. decembrim un ka Programmas ilgums ir saskaņots ar DFS ilgumu.
- **Tehniskā un administratīvā palīdzība Programmas īstenošanai.** Abi likumdevēji vienojās, ka administratīvā un tehniskā atbalsta kopējās izmaksas nepārsniedz 5 % no kopējā finansējuma, kas pieejams Programmas īstenošanai.
- **Izraudzītie saņēmēji, kas pārstāv patērētāju intereses Savienības līmenī.** Tika panākta vienošanās, ka Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus attiecībā uz patērētāju interešu pārstāvību Savienības līmenī, lai grozītu to struktūru sarakstu, kurām saskaņā ar Programmu var piešķirt dotāciju bez uzaicinājuma iesniegt priekšlikumus.

- **Valsts references laboratorijas kā izraudzītie saņēmēji un to akreditācija.** Tika panākta vienošanās par iespēju valsts augu veselības references laboratorijām un valsts dzīvnieku veselības references laboratorijām kā izraudzītajiem saņēmējiem gūt labumu no dotācijām, kas piešķirtas saskaņā ar Programmu, ja šo valsts laboratoriju darbības, kuras atbalsta Programma, sniedz Savienības pievienoto vērtību un ja saskaņā ar Programmu ir pieejams pietiekams finansējums šo darbību atbalstam. Ir paredzēti salīdzināmi nosacījumi, lai noteiktu izraudzītos saņēmējus un tos akreditētu.
- **Līdzfinansējuma noteikumi augu, dzīvnieku, pārtikas un barības jomā.** Padome un Eiropas Parlaments vienojās par fiksētu līdzfinansējuma likmi 50 % apmērā, kas noteiktos apstākļos izņēmuma kārtā tiek palielināta līdz 75 % un 100 %. Ja tas ir nepieciešams tādu iemeslu dēļ kā budžeta nepieejamība, nepietiekama Programmas vai ārkārtas pasākuma īstenošana vai tādēļ, ka pakāpeniski tiek pārtraukta tādu darbību līdzfinansēšana, ar kurām vēršas pret dzīvnieku slimībām un augiem kaitīgajiem organismiem, Komisija varēs pieņemt īstenošanas aktu, lai noteiktu zemāku līdzfinansējuma likmi.
- **Deleģētie akti, īstenošanas akti un komitejas.** Likumdevēji vienojās, ka darba programmas pieņem ar īstenošanas aktiem, kas paredzēti, lai īstenotu pamataktā jau paredzētos noteikumus un attiecīgā gadījumā saskaņā ar saistītajiem nozaru tiesību aktiem. II pielikumā izklāstītās darbības īsteno saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 223/2009 par Eiropas statistiku. Attiecībā uz deleģētajiem aktiem tika panākta vienošanās, ka pilnvaras pieņemt deleģētos aktus Komisijai piešķir uz 7 gadu laikposmu un ka tās automātiski pagarina uz tāda paša ilguma laikposmiem, ja vien Eiropas Parlaments vai Padome neiebilst pret šādu pagarinājumu.
- **Atpakaļejošs spēks.** Tika panākta vienošanās, ka regula stājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*, un ka to piemēro no 2021. gada 1. janvāra.

IV. SECINĀJUMS

15. Padomes nostāja pirmajā lasījumā attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu, ar ko izveido iekšējā tirgus, uzņēmumu, tostarp mazo un vidējo uzņēmumu, konkurētspējas, augu, dzīvnieku, pārtikas aprites un dzīvnieku barības jomas un Eiropas statistikas programmu, pilnībā atspoguļo kompromisu, kas panākts sarunās starp Padomes un Eiropas Parlamenta pārstāvjiem, kuras sekmējusi Komisija. Kompromiss ir apstiprināts *IMCO* komitejas priekšsēdētājas 2021. gada 15. janvāra vēstulē Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam.
-