



Brüsszel, 2021. április 13.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0231(COD)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSOM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a belső piacra, a vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások – versenyképességére, a növények, az állatok, az élelmiszerek és a takarmányok, valamint az európai statisztikák területére vonatkozó program (Egységes piac program) létrehozásáról, illetve a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU és a 652/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2021. április 13-án elfogadott szöveg

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 7-én benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az egységes piacra, a vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások – versenyképességére, valamint az európai statisztikák területére vonatkozó program (a továbbiakban: a program) létrehozásáról, illetve a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU, a 258/2014/EU, a 652/2014/EU és az (EU) 2017/826 rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatát¹.
2. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. október 17-én nyilvánított véleményét², a Régiók Bizottsága pedig a 2018. december 5-i plenáris ülésén fogadta el véleményét³.
3. A Tanács (Versenyképesség) a 2018. november 29-i ülésén részleges általános megközelítést⁴ fogadott el a javaslatra vonatkozóan. A részleges általános megközelítésben több elem nem szerepelt: ilyenek voltak mindenekelőtt a költségvetési vonzattal bíró vagy horizontális jellegű rendelkezések, illetve a más tanácsi előkészítő szervekben az egyéb jogalkotási javaslatokról folytatott megbeszélésekhez kapcsolódó rendelkezések. Ezeket az elemeket a szövegben szögletes zárójel jelezte. E szakaszban ezek az elemek nem képezték a tárgyalások részét, mivel ahhoz, hogy azokról a Tanács kialakíthassa álláspontját, további előrelépésre volt szükség horizontális szinten, ideértve az Európai Tanács 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keretre vonatkozó politikai iránymutatását is.

¹ 9890/18 + ADD 1.

² 13680/18.

³ 15555/18.

⁴ 14257/1/18 REV 1.

4. Az Európai Parlament Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottsága (IMCO) 2019. január 22-én szavazott a bizottsági javaslatról szóló jelentésről; a szavazás eredményét a plenáris ülés 2019. február 12-én megerősítette. Az Európai Parlament ugyanezen az ülésen elfogadta első olvasatbeli álláspontját⁵. Az Európai Parlament átadta a dossziét a következő ciklus parlamentjének. Az IMCO bizottság 2019. október 8-án hivatalosan elfogadta a javaslattal kapcsolatos intézményközi tárgyalások megkezdésére vonatkozó megbízatást.
5. 2019. október 23-án és november 18-án háromoldalú egyeztetésekre került sor annak érdekében, hogy közös értelmezés szülessen a javaslat nem zárójelben szereplő részeiről. Az elnökségnek a háromoldalú egyeztetésekre vonatkozó megbízatását a 2018 novemberében elfogadott részleges általános megközelítés képezte.
6. Az Európai Parlament 2019. december 3-án értesítette a Tanácsot arról, hogy ideiglenesen fel kívánja függeszteni a politikai szintű tárgyalásokat. A tárgyalások 2020 második felében folytatódtak: a harmadik háromoldalú egyeztetést 2020. október 28-án tartották.
7. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. november 18-án felülvizsgált tárgyalási megbízást adott az elnökségnek a 2020. november 25-i negyedik és a 2020. december 8-i ötödik háromoldalú egyeztetésre.
8. A társjogalkotók a 2020. december 8-i háromoldalú egyeztetés alkalmával ideiglenes megállapodásra jutottak egy kompromisszumos szövegről. Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2020. december 18-i ülésén megállapodás céljából megerősítette a végleges kompromisszumos szöveget⁶.

⁵ 6212/19.

⁶ 14258/20.

9. Az Európai Parlament IMCO bizottsága 2021. január 11-én jóváhagyta a végleges kompromisszumos szöveget. Ezt követően az IMCO-bizottság elnöke 2021. január 15-én levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy ha a Tanács hivatalosan továbbítja az Európai Parlamentnek a háromoldalú egyeztetések során elfogadott álláspontját, ajánlani fogja a plenáris ülésnek, hogy az Európai Parlament – a jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzést követően – a második olvasat során módosítások nélkül fogadja el a Tanács álláspontját.

II. CÉL

10. A program a javaslat szerint a következő, 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret időszaka alatt működik majd. A javaslat az említett időszak költségvetési keretére vonatkozó horizontális javaslatcsomagot kiegészítő ágazati javaslatok egyike.
11. A program célja a vállalkozások – különösen a mikro-, kis- és középvállalkozások – versenyképességének támogatása, továbbá az európai statisztikák programozása és finanszírozása keretének létrehozása érdekében a belső piac irányításának megerősítése és annak lehetővé tétele, hogy a polgárok, a fogyasztók, a vállalkozások és a hatóságok teljes mértékben kiaknázhassák a piac integrációja és megnyitása által nyújtott előnyöket, mégpedig az uniós jog érvényesítése, a piacra jutás megkönnyítése, standardalkotás és – a fenntartható fejlődés elveinek tiszteletben tartása és a magas szintű fogyasztóvédelem szavatolása mellett – az emberi, állati és növényi egészség és az állatjólét előmozdítása révén.
12. A program olyan tevékenységeket fog össze, amelyeket a megelőző többéves pénzügyi keret időszakában hat korábbi program alapján finanszíroztak (az európai statisztikai program; a COSME; a fogyasztóvédelmi program; a pénzügyi beszámolás és a könyvvizsgálat területén meghatározott tevékenységeket támogató program; az élelmiszerlánc, az állategészségügy és állatjólét, a növényegészségügy és a növényi szaporítóanyagokkal kapcsolatos rendelet; a fogyasztók és a pénzügyi szolgáltatások egyéb végfelhasználóinak bevonását támogató rendelet), valamint néhány új kezdeményezést is magában foglal.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN KIALAKÍTOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A. Általános megjegyzések

13. A Tanács és az Európai Parlament tárgyalásokat folytatott azzal a céllal, hogy a második olvasatban minél hamarabb megállapodás szülessen a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján, amelyet az Európai Parlament módosítások nélkül tudna jóváhagyni. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szövege teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között létrejött kompromisszumot.

B. Konkrét megjegyzések

14. A társjogalkotóknak a 2020. novemberi és decemberi tárgyalások során sikerült kompromisszumot elérniük az alábbi lezáratlan kérdések vonatkozásában:
- **A program időtartama:** A Tanács és az Európai Parlament egyetértésre jutott abban, hogy a program a 2021. január 1-jétől 2027. december 31-ig tartó időszakra jöjjön létre, és hogy időtartama igazodjon az MFF időtartamához.
 - **Technikai és igazgatási segítségnyújtás a program végrehajtásához:** A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy az igazgatási és technikai támogatás teljes költsége nem haladhatja meg a program végrehajtására elérhető teljes pénzügyi keretösszeg 5% -át.
 - **A fogyasztók érdekeinek uniós szintű képviselését ellátó kijelölt kedvezményezettek:** Megállapodás született arról, hogy a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a fogyasztók érdekeinek uniós szintű képviselésével összefüggésben azon jogalanyok jegyzékének módosítása érdekében, amelyek a program keretében pályázati felhívás nélkül vissza nem térítendő támogatásban részesülhetnek.

- **Tagállami referencialaboratóriumok mint kijelölt kedvezményezettek és akkreditációjuk:** Megállapodás született arról, hogy a nemzeti növényegészségügyi, illetve állategészségügyi referencialaboratóriumok a program keretében kijelölt kedvezményezetteként részesülhessenek vissza nem térítendő támogatásban, amennyiben e laboratóriumoknak a program keretében támogatott tevékenységei uniós hozzáadott értéket képviselnek, és amennyiben elegendő finanszírozás áll rendelkezésre a program keretében e tevékenységek támogatására. A kijelölt kedvezményezettek meghatározásához és akkreditációjához összehasonlítható feltételeknek kell megfelelni.
- **Társfinanszírozási szabályok a növények, állatok, élelmiszerek és takarmányok terén:** A Tanács és az Európai Parlament 50%-os állandó társfinanszírozási arányról állapodott meg, amely kivételes esetekben 75%-ra, bizonyos feltételek mellett pedig 100%-ra emelhető. A Bizottságnak lehetősége lesz végrehajtási jogi aktus útján alacsonyabb társfinanszírozási arányt meghatározni, amennyiben erre a költségvetési források korlátozottsága, a program vagy a vészhelyzeti intézkedés hiányos végrehajtása, vagy az állatbetegségekkel vagy növénykárosítókkal szembeni intézkedések társfinanszírozásának fokozatos megszüntetése miatt szükség van.
- **Felhatalmazáson alapuló jogi aktusok, végrehajtási jogi aktusok és bizottságok:** A társjogalkotók megállapodtak arról, hogy a munkaprogramokat végrehajtási jogi aktusok útján kell elfogadni az alap-jogiaktusban megállapított szabályok érvényesítése céljából, adott esetben a vonatkozó ágazati jogszabályoknak megfelelően. A II. mellékletben meghatározott intézkedéseket az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelettel összhangban kell végrehajtani. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal kapcsolatban megállapodás született arról, hogy a Bizottságnak a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása hét évre szóljon, amely hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi azt.
- **Visszaható hatály:** Megállapodás született arról, hogy a rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetésének napján lépjen hatályba, és 2021. január 1-jétől kelljen alkalmazni.

IV. ÖSSZEGZÉS

15. A belső piacra, a vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások – versenyképességére, a növények, az állatok, az élelmiszerek és a takarmányok, valamint az európai statisztikák területére vonatkozó program létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletről első olvasatban elfogadott tanácsi álláspont teljes mértékben megfelel a Tanács és az Európai Parlament közötti, az Európai Bizottság által segített tárgyalások során elért kompromisszumnak. Ezt a kompromisszumot megerősíti az a levél is, amelyet az IMCO bizottság elnöke 2021. január 15-én küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének.
-