

Brusel 13. dubna 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0231(COD)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSOM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí program pro vnitřní trh, pro konkurenceschopnost podniků včetně malých a středních podniků, pro oblast rostlin, zvířat, potravin a krmiv a pro evropskou statistiku (Program pro jednotný trh) a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 99/2013, (EU) č. 1287/2013, (EU) č. 254/2014, (EU) č. 652/2014
– návrh odůvodnění Rady
– přijatý Radou dne 13. dubna 2021

I. ÚVOD

1. Dne 7. června 2018 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě svůj návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program pro jednotný trh, konkurenceschopnost podniků, včetně malých a středních podniků, a evropskou statistiku a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 99/2013, (EU) č. 1287/2013, (EU) č. 254/2014, (EU) č. 258/2014, (EU) č. 652/2014 a (EU) 2017/826¹ (dále jen „program“).
2. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal své stanovisko dne 17. října 2018² a Výbor regionů přijal své stanovisko na plenárním zasedání dne 5. prosince 2018³.
3. Rada pro konkurenceschopnost přijala na zasedání dne 29. listopadu 2018 k návrhu částečný obecný přístup⁴. Částečný obecný přístup neobsahoval několik prvků, zejména ustanovení, která mají dopady na rozpočet nebo jsou horizontální povahy, ani ustanovení související s probíhajícími jednáními v jiných přípravných orgánech Rady o dalších legislativních návrzích. Tyto prvky byly v textu označeny hranatými závorkami. V dané fázi byly uvedené prvky ponechány mimo rámec jednání, neboť k tomu, aby Rada mohla k těmto částem zaujmout postoj, bylo nejprve zapotřebí většího pokroku na horizontální úrovni, včetně politických pokynů Evropské rady ohledně víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027.

¹ Dokument 9890/18 + ADD 1.

² Dokument 13680/18.

³ Dokument 15555/18.

⁴ Dokument 14257/1/18 REV 1.

4. V Evropském parlamentu se o zprávě o návrhu Komise hlasovalo ve Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) dne 22. ledna 2019 a tato zpráva byla potvrzena na plenárním zasedání dne 12. února 2019. Evropský parlament tehdy přijal svůj postoj v prvním čtení⁵ a přesunul tento spis do následujícího volebního období. Dne 8. října 2019 výbor IMCO formálně přijal mandát k zahájení interinstitucionálních jednání o návrhu.
5. Trialogy se konaly ve dnech 23. října 2019 a 18. listopadu 2019 s cílem dosáhnout společného pohledu ohledně částí návrhu, které nejsou uvedeny v závorkách. Mandátem předsednictví při účasti na těchto trialozích byl částečný obecný přístup přijatý v listopadu 2018.
6. Dne 3. prosince 2019 informoval Evropský parlament Radu o svém rozhodnutí prozatímně zmrazit jednání na politické úrovni. Jednání byla obnovena v druhé polovině roku 2020 a třetí trialog se konal dne 28. října 2020.
7. Dne 18. listopadu 2020 udělil Výbor stálých zástupců předsednictví revidovaný mandát jako základ pro jednání na čtvrtém trialogu dne 25. listopadu 2020 a pátém trialogu dne 8. prosince 2020.
8. Na trialogu dne 8. prosince 2020 dosáhli spolunormotvůrci předběžné dohody o kompromisním znění. Výbor stálých zástupců na zasedání dne 18. prosince 2020 toto konečné kompromisní znění potvrdil za účelem dosažení dohody⁶.

⁵ Dokument 6212/19.

⁶ Dokument 14258/20.

9. Dne 11. ledna 2021 potvrdil konečné kompromisní znění výbor IMCO Evropského parlamentu. Následně dne 15. ledna 2021 zaslala předsedkyně výboru IMCO předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že pokud Rada formálně předloží Evropskému parlamentu svůj postoj dohodnutý během trialogů, doporučí plenárnímu zasedání, aby byl postoj Rady přijat – s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů – ve druhém čtení Parlamentu beze změn.

II. CÍL

10. Navrhuje se, aby byl program zaveden na období víceletého finančního rámce (VFR) 2021–2027. Je součástí odvětvových návrhů, které doplňují balíček horizontálních návrhů týkajících se VFR pro toto období.
11. Cílem programu je posílit správu vnitřního trhu a umožnit občanům, spotřebitelům, podnikům a orgánům veřejné správy plně využívat výhod, které přináší integrace a otevření trhu, prosazováním práva Unie, usnadňováním přístupu na trh, stanovováním norem a podporou zdraví lidí, zvířat a rostlin a dobrých životních podmínek zvířat při současném dodržování zásad udržitelného rozvoje a zajišťování vysoké úrovně ochrany spotřebitele, podpořit konkurenceschopnost podniků, zejména mikropodniků a malých a středních podniků, a stanovit rámec pro programování a financování evropské statistiky.
12. Program spojuje činnosti financované během období předchozího VFR v rámci šesti předchozích programů (evropského statistického programu; programu COSME; programu pro spotřebitele; programu na podporu zvláštních činností v oblasti účetního výkaznictví a auditu; nařízení týkajícího se potravinového řetězce, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin a rozmnožovacího materiálu rostlin a nařízení na podporu zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb) a zahrnuje i několik nových iniciativ.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecné poznámky

13. Rada a Evropský parlament vedly jednání s cílem uzavřít dohodu na začátku druhého čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Evropský parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.

B. Specifické poznámky

14. Během jednání v listopadu a prosinci 2020 se spolunormotvůrcům podařilo dosáhnout kompromisu ohledně níže uvedených nevyřešených otázek:

- **Doba trvání programu:** Rada a Evropský parlament se dohodly, že program se zavádí na období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 a že doba trvání programu je sladěna s dobou trvání víceletého finančního rámce.
- **Technická a administrativní pomoc určená pro provádění programu:**
Spolunormotvůrci se dohodli, že celkové náklady na administrativní a technickou podporu nepřekročí 5 % hodnoty celkového finančního krytí, které je k dispozici pro provádění programu.
- **Určení příjemci zastupující zájmy spotřebitelů na úrovni Unie:** Bylo dohodnuto, že Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se zastupování zájmů spotřebitelů na úrovni Unie za účelem změny seznamu subjektů, kterým může být z programu udělen grant bez výzvy k podávání návrhů.

- **Národní referenční laboratoře jako určení příjemci a jejich akreditace:** Bylo dosaženo dohody ohledně toho, aby národní referenční laboratoře pro zdraví rostlin a národní referenční laboratoře pro zdraví zvířat mohly jako určení příjemci využívat grantů udělených z programu, pokud opatření prováděná těmito národními laboratořemi, která jsou podporována v rámci programu, představují přidanou hodnotu Unie a pokud jsou v rámci programu k dispozici dostatečné finanční prostředky na podporu těchto opatření. Srovnatelné podmínky se předpokládají pro účely stanovení určených příjemců a pro jejich akreditaci.
- **Pravidla pro spolufinancování v oblasti rostlin, zvířat, potravin a krmiv:** Rada a Evropský parlament se dohodly na pevné míře spolufinancování ve výši 50 %, která se za určitých podmínek výjimečně zvyšuje na 75 % a 100 %. Komise bude moci přijmout prováděcí akt za účelem stanovení nižší míry financování, pokud je to nezbytné z důvodu rozpočtové dostupnosti, nedostatečného provádění programu nebo mimořádného opatření nebo postupného ukončování spolufinancování opatření proti nákazám zvířat nebo škodlivým organismům rostlin.
- **Akty v přenesené pravomoci, prováděcí akty a výbory:** Spolunormotvůrci se dohodli, že pracovní programy jsou přijímány prostřednictvím prováděcích aktů, jejichž cílem je uvést v účinnost pravidla již stanovená v základním aktu a případně v souladu se souvisejícími odvětvovými právními předpisy. Opatření stanovená v příloze II se provádějí v souladu s nařízením (ES) č. 223/2009 o evropské statistice. Pokud jde o akty v přenesené pravomoci, bylo dohodnuto, že pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi na dobu 7 let a že se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku.
- **Zpětná působnost:** Bylo dohodnuto, že nařízení vstoupí v platnost dnem vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie a použije se ode dne 1. ledna 2021.

IV. ZÁVĚR

15. Postoj Rady v prvním čtení k nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program pro vnitřní trh, pro konkurenceschopnost podniků včetně malých a středních podniků, pro oblast rostlin, zvířat, potravin a krmiv a pro evropskou statistiku, plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi zástupci Rady a Evropského parlamentu. Tento kompromis je potvrzen dopisem, který předsedkyně Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů zaslala dne 15. ledna 2021 předsedovi Výboru stálých zástupců.
-