



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 април 2021 г.
(OR. en)

Междуетноститутитионално досие:
2018/0231(COD)

14281/1/20
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSOM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Отностно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на програма за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, областта на растенията, животните, храните и фуражите, и европейската статистика (програма „Единен пазар“) и за отмяна на регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014 и (ЕС) № 652/2014

— Изложение на мотивите на Съвета

– Прието от Съвета на 13 април 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 7 юни 2018 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета своето предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за единния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, и европейската статистика и за отмяна на регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС) № 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826¹ („Програмата“).
2. Европейският икономически и социален комитет даде становището си на 17 октомври 2018 г.², а Комитетът на регионите прие своето становище на пленарното си заседание от 5 декември 2018 г.³
3. На заседанието си от 29 ноември 2018 г. Съветът (Конкурентоспособност) прие частичен общ подход по предложението⁴. В него не бяха включени редица елементи, по-специално разпоредби с отражение върху бюджета или с хоризонтален характер, нито разпоредби, свързани с провеждащи се към дадения момент обсъждания в други подготвителни органи на Съвета по други законодателни предложения. Тези елементи бяха отбелязани в текста с квадратни скоби. На този етап те останаха извън обхвата на преговорите, тъй като беше необходимо първо да се постигне по-голям напредък на хоризонтално равнище, включително да се получат политически насоки от Европейския съвет относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г., за да може Съветът да установи позицията си по тези части.

¹ Док. 9890/18 + ADD 1

² Док. 13680/18

³ Док. 15555/18

⁴ Док. 14257/1/18 REV 1

4. В Европейския парламент докладът относно предложението на Комисията беше гласуван на 22 януари 2019 г. и потвърден на пленарното заседание от 12 февруари 2019 г. от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO). Тогава Европейският парламент прие позицията си на първо четене⁵. Европейският парламент прехвърли досието към следващия парламентарен мандат. На 8 октомври 2019 г. комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите официално прие мандата за започване на междуинституционални преговори по предложението.
5. На 23 октомври 2019 г. и 18 ноември 2019 г. бяха проведени тристранни срещи с цел постигане на общо разбиране по частите от предложението, които не са в скоби. Председателството участва в тези тристранни срещи, като мандатът му беше приетият през ноември 2018 г. частичен общ подход.
6. На 3 декември 2019 г. Европейският парламент информира Съвета за решението си за временно замразяване на преговорите на политическо равнище. През втората половина на 2020 г. преговорите бяха възобновени, като третата тристранна среща беше проведена на 28 октомври 2020 г.
7. На 18 ноември 2020 г. Комитетът на постоянните представители предостави на председателството преработен мандат като основа за преговорите по време на четвъртата тристранна среща на 25 ноември 2020 г. и на петата тристранна среща на 8 декември 2020 г.
8. На тристранната среща от 8 декември 2020 г. съзаконодателите постигнаха предварително споразумение по компромисен текст. На заседанието си от 18 декември 2020 г. Комитетът на постоянните представители потвърди окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение⁶.

⁵ Док. 6212/19

⁶ Док. 14258/20

9. На 11 януари 2021 г. комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите към Европейския парламент одобри окончателния компромисен текст. Впоследствие на 15 януари 2021 г. председателят на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако Съветът изпрати официално на Европейския парламент позицията си, договорена по време на тристранните срещи, председателят на комисията ще препоръча по време на пленарното заседание позицията на Съвета, след проверка от юрист-лингвистите, да бъде приета без изменения на второ четене в Парламента.

II. ЦЕЛ

10. Предлага се Програмата да бъде създадена за периода на МФР 2021—2027 г. Тя е част от секторните предложения, които допълват пакета от хоризонтални предложения относно МФР за този период.
11. Целта на Програмата е да се укрепи управлението на вътрешния пазар и да се даде възможност на гражданите, потребителите, предприятията и публичните органи да се възползват в пълна степен от пазарната интеграция и отварянето на пазара чрез прилагане на правото на Съюза, улесняване на достъпа до пазара, определяне на стандарти и насърчаване на здравето на хората, животните и растенията и хуманното отношение към животните, като същевременно се зачитат принципите на устойчиво развитие и се гарантира високо равнище на защита на потребителите, както и да се подкрепи конкурентоспособността на предприятията, по-специално микро-, малките и средните предприятия, и да се създаде рамка за програмиране и финансиране на европейската статистика.
12. Програмата обединява дейности, финансирани през предишния период на МФР по шест предходни програми (Европейската статистическа програма; Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME); програмата „Потребители“; Програмата в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита; Регламента относно хранителната верига, здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и растителния репродуктивен материал; Регламента в подкрепа на участието на потребителите и другите крайни ползватели на финансови услуги), като включва и някои нови инициативи.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

A. Общи бележки

13. Съветът и Европейският парламент проведеха преговори с цел сключване на ранен етап на споразумение на второ четене въз основа на позиция на Съвета на първо четене, която Парламентът да бъде в състояние да одобри. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява напълно компромиса, постигнат между съзаконодателите.

Б. Конкретни бележки

14. По време на преговорите през ноември и декември 2020 г. съзаконодателите успяха да постигнат компромис по посочените по-долу нерешени въпроси:

- **Продължителност на Програмата:** Съветът и Европейският парламент постигнаха съгласие, че Програмата е създадена за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. и че продължителността ѝ е съобразена с тази на МФР.
- **Техническа и административна помощ за изпълнението на Програмата:** Съзаконодателите постигнаха съгласие, че общите разходи за административна и техническа подкрепа няма да надвишават 5% от стойността на общия финансов пакет, който е на разположение за изпълнението на Програмата.
- **Определени бенефициери, представляващи интересите на потребителите на равнището на Съюза:** Беше постигнато съгласие, че на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове във връзка с представяването на интересите на потребителите на равнището на Съюза с цел изменение на списъка на субектите, на които могат да бъдат отпуснати безвъзмездни средства по Програмата без покана за представяне на предложения.

- **Национални референтни лаборатории като определени бенефициери и тяхната акредитация:** Беше постигнато споразумение относно възможността националните референтни фитосанитарни лаборатории и националните референтни лаборатории за здравето на животните да се възползват в качеството си на определени бенефициери от безвъзмездни средства, отпускани по Програмата, ако действията на тези национални лаборатории, подпомагани от Програмата, представляват добавена стойност за Съюза и ако е налице достатъчно финансиране по Програмата в подкрепа на тези действия. За установяването на определените бенефициери и за тяхното акредитиране се предвиждат съпоставими условия.
- **Правила за съфинансиране в областта на растенията, животните, храните и фуражите:** Съветът и Европейският парламент се договориха за фиксирана ставка на съфинансиране в размер на 50%, която по изключение да се увеличава на 75% и 100% при определени условия. Комисията ще може да приеме акт за изпълнение, за да определи по-нисък процент на съфинансиране, когато това е необходимо поради неналичие на бюджетни средства, недостатъчна степен на изпълнение на Програмата или спешната мярка или поради постепенно прекратяване на съфинансирането за действия срещу болести по животните или вредители по растенията.
- **Делегирани актове, актове за изпълнение и комитети:** Съзаконодателите постигнаха съгласие работните програми да бъдат приемани чрез актове за изпълнение, предназначени за привеждане в действие на правилата, които вече са установени в основния акт, и в съответствие със свързаното с тях секторно законодателство, когато е приложимо. Действията, посочени в приложение II, се изпълняват в съответствие с Регламент (ЕО) № 223/2009 относно европейската статистика. По отношение на делегираните актове беше договорено, че правомощието за приемане на делегирани актове се предоставя на Комисията за срок от 7 години, като се удължава с мълчаливо съгласие за срокове със същата продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно удължаване.
- **Прилагане с обратна сила:** Според договореното настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и се прилага от 1 януари 2021 г.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. Позицията на Съвета на първо четене относно регламента на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, областта на растенията, животните, храните и фуражите, и европейската статистика напълно отразява компромиса, постигнат по време на преговорите между представителите на Съвета и на Европейския парламент със съдействието на Комисията. Този компромис е потвърден с писмото от 15 януари 2021 г., изпратено от председателя на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите до председателя на Комитета на постоянните представители.
-