



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 november 2019
(OR. en)

14274/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0264 (NLE)**

UD 300

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	18 november 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 596 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 596 final.

Bilaga: COM(2019) 596 final



Bryssel den 18.11.2019
COM(2019) 596 final

2019/0264 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Autonoma tullkvoter behövs för vissa produkter när produktionen i unionen inte räcker till för att tillgodose användarindustrins behov. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsats för lämpliga volymer, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter.

Den 17 december 2013 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Efter denna granskning anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013. När det gäller vissa andra produkter behöver ordalydelsen i varubeskrivningen ändras, nya Taric-nummer tilldelas eller en ökning av den ursprungliga kvotvolymen göras, även retroaktivt. Produkter för vilka en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör strykas.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, handelsordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma unionstullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013².

Detta berodde på att de två åtgärderna är likartade, med den skillnaden att tullkvoter begränsar importvolymerna. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Alla angivna tullkvoter omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 16,5 miljon EUR per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 13,2 miljoner EUR per år (dvs. 80 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i otillräckliga mängder i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har autonoma tullkvoter öppnats genom rådets förordning (EU) nr 1388/2013¹. Inom dessa tullkvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter och med tanke på det faktum att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräcklig mängd inom unionen, är det nödvändigt att öppna nya tullkvoter med löpnumren 09.2586–09.2593 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av dessa produkter.
- (3) När det gäller tullkvoterna med löpnumren 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598, 09.2599, 09.2738, 09.2742 och 09.2872 bör kvotvolymen ökas, eftersom en sådan ökning ligger i unionens intresse.
- (4) När det gäller tullkvoten med löpnummer 09.2738 bör hänvisningen till ”tenn” i produktbeskrivningen ersättas med ”zink”. När det gäller tullkvoter med löpnumren 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 och 09.2599 bör kvotperioden förlängas från sex månader till ett år.
- (5) Eftersom räckvidden för tullkvoten med löpnummer 09.2652 har blivit otillräcklig för att uppfylla behoven hos unionens ekonomiska aktörer bör beskrivningen av produkter som omfattas av denna kvot ändras.

¹ Rådets förordning (EU) nr 1388/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 7/2010 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 319).

- (6) De produkter som omfattas av tullkvoten med löpnummer 09.2740 klassificeras enligt Taric-nummer 2309 90 31 87 och inte enligt Taric-nummer 2309 90 96 97. Angivelsen av tillämpligt KN-nummer och Taric-undernummer för dessa produkter bör därför ändras.
- (7) Eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla tullkvoterna med löpnumren 09.2690, 09.2850, 09.2878, 09.2906, 09.2909, 09.2929 och 09.2932 bör de stängas.
- (8) För tullkvoten med löpnummer 09.2828 ligger det i unionens intresse att tillämpa kvoten endast under de månader då efterfrågan är störst på de berörda produkterna (dvs. från och med den 1 april till och med den 31 oktober) och att halvera volymen.
- (9) Tullkvoten med löpnummer 09.2722 har tillämpats samtidigt med ett tillfälligt upphävande av tullarna i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1387/2013² mellan den 1 juli 2019 och den 31 december 2019. Eftersom det tillfälliga upphävandet kommer att avslutas den 1 januari 2020 ligger det i unionens intresse att öka kvotvolymen.
- (10) Ämnena dimetylsulfat (CAS RN 77–78–1), 2-metylanilin (CAS RN 95–53–4) och 4,4'-metandiyldianilin (CAS RN 101–77–9) ingår i den kandidatförteckning som avses i artikel 59 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006³, och ämnet med CAS RN 101–77–9 ingår i bilaga XIV till den förordningen. Därför kommer befintliga tullkvoter för sådana produkter gradvis att avvecklas, och eventuella nya tullkvoter kommer att tillämpas under en begränsad period. Tullkvoterna med löpnumren 09.2648 och 09.2730 bör därför endast tillämpas under de första sex månaderna av 2020 och de berörda kvotvolymerna bör minskas i proportion till detta. Tullkvoten med löpnummer 09.2590 bör endast öppnas för de första sex månaderna av 2020.
- (11) Då kvoten med löpnummer 09.2872 förbrukades mycket snabbt visar det att efterfrågan på denna produkt är mycket hög och att produktionskapaciteten i unionen inte är tillräcklig för att täcka efterfrågan. För att öka unionsindustrins konkurrensförmåga bör kvotvolymen ökas med retroaktiv verkan för att omfatta perioden 1 januari–31 december 2019.
- (12) Med beaktande av de ändringar som genomförs och av tydlighetsskäl bör bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ersättas.
- (13) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med tullkvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och

² Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

tullkvoter⁴, är det nödvändigt att de ändringar som fastställs i denna förordning gällande tullkvoterna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 januari 2020, och för tullkvoten med löpnummer 09.2872, från och med den 1 januari 2019. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) nr 1388/2013 ska ändras på följande sätt:

1) I bilagan ska raden för tullkvoten med löpnummer 09.2872 ersättas med följande:

”09.2872		ex 2833 29 80	40	Cesiumsulfat (CAS RN 10294-54-9) i fast form eller i en vattenlösning innehållande över 48 viktprocent men högst 52 viktprocent cesiumsulfat	1.1.– 31.12.	200 ton	0 %”
----------	--	---------------	----	--	-----------------	------------	------

2) Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1.1 ska tillämpas från och med den 1 januari 2019 till och med den 31 december 2019.

Artikel 1.2 ska tillämpas från och med den 1 januari 2020.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

⁴ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel:

Kapitel 1 2 och artikel 1 2 0 – Tullar och andra avgifter i enlighet med artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom

Budgeterat belopp för 2020 (22 156 900 000 EUR)

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster ¹	12-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[År: 2020]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/1/2020	-13,2

Bilagan innehåller åtta nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar dessa tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för år 2020, uppgår till 20 173 225 EUR per år².

Åtta produkter stryks ur bilagan till denna förordning, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 3 709 895 EUR per år.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till 20 173 225 – 3 709 895 EUR = 16 463 330 EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,8 = 13 170 664 EUR per år (nettobelopp).

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

¹ När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, (dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader).

² De föreslagna kvotvolymerna har beräknats på grundval av behoven i EU-28 och skulle omgående anpassas efter Förenade kungarikets eventuella utträde.

Användningen för särskilda ändamål av vissa produkter som omfattas av den här radsförordningen kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.