



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2019. gada 19. novembrī
(OR. en)

14274/19

Starpiestāžu lieta:
2019/0264(NLE)

UD 300

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2019. gada 18. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2019) 596 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES REGULA, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1388/2013, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2019) 596 *final*.

Pielikumā: COM(2019) 596 *final*



Briselē, 18.11.2019.
COM(2019) 596 final

2019/0264 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1388/2013, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Autonomas tarifu kvotas ir nepieciešamas konkrētiem ražojumiem, ja Savienībā ražošanas apjoms nav pietiekams, lai apgādātu lietotājus. Attiecīgajiem apjomiem būtu jāatver Savienības tarifu kvotas ar nulles vai samazinātu nodokļa likmi, netraucējot šādu ražojumu tirgus.

Lai varētu apmierināt Savienības pieprasījumu pēc attiecīgajiem ražojumiem ar vislabvēlīgākajiem nosacījumiem, Eiropas Savienības Padome 2013. gada 17. decembrī pieņēma Regulu (ES) Nr. 1388/2013, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības rūpniecības vajadzības. Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas palīdzību ir izskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus par autonomo tarifu kvotu nodokļiem.

Pēc šīs izskatīšanas Komisija atzīst, ka autonomu tarifu kvotu atvēršana attiecībā uz dažiem jauniem ražojumiem, kuri patlaban nav uzskaitīti Padomes Regulas (ES) Nr. 1388/2013 pielikumā, ir pamatota. Dažiem citiem ražojumiem (tajā skaitā ar atpakaļejošu spēku) ir jāmaina formulējuma teksts, jāpievieno jauni *TARIC* kodi vai ir nepieciešams palielināt sākotnējo kvotas apjomu. Ražojumi, attiecībā uz kuriem tarifu kvota vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs, būtu jāsvītro.

Skaidrības dēļ ieteicams publicēt Padomes Regulas (ES) Nr. 1388/2013 konsolidēto redakciju, kura pilnībā aizstās iepriekšējo pielikumu.

• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums neskar nedz valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, nedz kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējā preferenču sistēma, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīms, brīvās tirdzniecības nolīgumi).

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, uzņēmējdarbības, attīstības, vides un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām¹. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma.” Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Autonomo tarifu kvotu shēma bija ietverta 2013. gadā veiktajā izvērtējuma pētījumā par autonomo tarifu apturēšanu².

Tam par iemeslu ir tas, ka šie abi pasākumi ir līdzīgi, izņemot to, ka tarifu kvotām ir ierobežoti importa apjomi. Izvērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījumi Savienības uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojami. Savukārt ietaupījumi — atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares — var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETQG), kurā piedalās visu dalībvalstu delegācijas un Turcijas delegācija. Grupa vienošanos par šajā priekšlikumā ietvertajiem grozījumiem panāca pēc trim sanāksmēm.

Tā rūpīgi novērtēja ikvienu pieprasījumu (jaunu vai grozījumu pieprasījumu). Tā novērtēja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Par visām uzskaitītajām tarifu kvotām Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas apspriedēs tika panāktas vienošanās vai kompromisi. Netika norādīts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

¹ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātais grozījums ir tīri tehnisks un attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) Nr. 1388/2013 pielikumā uzskaitīto tarifu kvotu segumu. Tādējādi šā priekšlikuma ietekmes novērtējums nav veikts.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesības neietekmē.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma ir apmēram 16,5 miljoni EUR gadā. Ietekme uz tradicionālajiem pašu resursiem ir 13,2 miljoni EUR gadā (t. i., 80 % no kopsummas). Tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā ir sīkāk izklāstīta priekšlikuma ietekme uz budžetu.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (*TARIC*) ietvaros, un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1388/2013, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, ko Savienībā ražo nepietiekamos daudzumos, un lai tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgos, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1388/2013 tika atvērtas autonomas tarifu kvotas¹. Ražojumus minēto tarifu kvotu ietvaros var importēt Savienībā ar samazinātu vai nulles nodokļa likmi.
- (2) Tā kā Savienības interesēs ir nodrošināt pienācīgu konkrētu rūpniecības ražojumu piegādi un ņemot vērā to, ka identiski un līdzvērtīgi ražojumi vai aizstājējražojumi Savienībā netiek ražoti pietiekamos daudzumos, ir jāatver jaunas tarifu kvotas ar kārtas numuriem 09.2586 līdz 09.2593, piemērojot nulles nodokļa likmi attiecīgajiem šo ražojumu daudzumiem.
- (3) Tarifu kvotu ar kārtas numuriem 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598, 09.2599, 09.2738, 09.2742 un 09.2872 gadījumā kvotu apjomi būtu jāpalielina, jo palielinājums ir Savienības interesēs.
- (4) Turklāt tarifa kvotas ar kārtas numuru 09.2738 gadījumā atsauce uz “alvu” ražojuma aprakstā būtu jāaizstāj ar atsauci uz “cinku”. Tarifu kvotu ar kārtas numuriem 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 un 09.2599 gadījumā kvotas periods būtu jāpagarina no sešiem mēnešiem līdz vienam gadam.
- (5) Tā kā tarifa kvotas ar kārtas numuru 09.2652 piemērošanas joma ir kļuvusi nepietiekama, lai apmierinātu Savienības ekonomikas dalībnieku vajadzības, būtu jāgroza ražojuma apraksts, uz kuru attiecas šī kvota.
- (6) Ražojumi, uz kuriem attiecas tarifa kvota ar kārtas numuru 09.2740, ir klasificējami ar *TARIC* kodu 2309 90 31 87 un nevis ar *TARIC* kodu 2309 90 96 97. Tāpēc būtu jāgroza norāde par minētajiem produktiem piemērojamo KN kodu un *TARIC* apakšpozīciju.

¹ Padomes Regula (ES) Nr. 1388/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību, un atceļ Regulu (ES) Nr. 7/2010 (OV L 354, 28.12.2013., 319. lpp.).

- (7) Tā kā Savienības interesēs vairs nav saglabāt tarifu kvotas ar kārtas numuriem 09.2690, 09.2850, 09.2878, 09.2906, 09.2909, 09.2929 un 09.2932, tās būtu jāslēdz.
- (8) Attiecībā uz tarifa kvotu ar kārtas numuru 09.2828 — Savienības interesēs ir piemērot šo kvotu tikai mēnešos, kuros ir vislielākais pieprasījums pēc attiecīgajiem ražojumiem (t. i., no 1. aprīļa līdz 31. oktobrim) un samazināt apjomu uz pusi.
- (9) Tarifa kvota ar kārtas numuru 09.2722 tika piemērota vienlaikus ar tarifa nodokļu apturēšanu saskaņā ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013² laikā no 2019. gada 1. jūlija līdz 2019. gada 31. decembrim. Tā kā apturēšana beigsies 2020. gada 1. janvārī, Savienības interesēs ir palielināt kvotas apjomu.
- (10) Vielas dimetilsulfāts (CAS RN 77-78-1), 2-metilanilīns (CAS RN 95-53-4) un 4,4'-metāndiildianilīns (CAS RN 101-77-9) ir iekļautas Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 1907/2006³ 59. pantā minētajā kandidātvielu sarakstā un viela ar CAS RN 101-77-9 ir iekļauta minētās regulas XIV pielikumā. Šā iemesla dēļ esošās tarifu kvotas šādiem ražojumiem tiks pakāpeniski slēgtas, un visas no jauna atvērtās tarifu kvotas būs piemērojamas ierobežotā laikposmā. Tāpēc tarifu kvotas ar kārtas numuriem 09.2648 un 09.2730 būtu jāpiemēro tikai 2020. gada pirmajos sešos mēnešos, un attiecīgie kvotu apjomi būtu proporcionāli jāsamazina. Tarifa kvota ar kārtas numuru 09.2590 būtu jāatver tikai uz 2020. gada pirmajiem sešiem mēnešiem.
- (11) Ļoti agrīnā kvotas ar kārtas numuru 09.2872 izsmelšana liecināja, ka pieprasījums pēc šī ražojuma ir ļoti liels un ražošanas jauda Savienībā nav pietiekama, lai apmierinātu šo pieprasījumu. Lai palielinātu Savienības uzņēmumu konkurētspēju, kvotas apjoms būtu jāpalielina ar atpakaļejošu spēku, lai aptvertu laikposmu no 2019. gada 1. janvāra līdz 31. decembrim.
- (12) Ņemot vērā izdarāmos grozījumus un skaidrības labad, būtu jāaizstāj Regulas (ES) Nr. 1388/2013 pielikums.
- (13) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem tarifa kvotas shēmas piemērošanā un ievērotu Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām⁴ sniegtos norādījumus, šajā regulā paredzētās izmaiņas attiecībā uz konkrēto ražojumu tarifu kvotām ir jāpiemēro no 2020. gada 1. janvāra, savukārt attiecībā uz tarifu kvotu ar kārtas numuru 09.2872 — no 2019. gada 1. janvāra. Tādēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulu (ES) Nr. 1388/2013 groza šādi:

² Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 (OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.).

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1907/2006 (2006. gada 18. decembris), kas attiecas uz ķīmikāliju reģistrēšanu, vērtēšanu, licencēšanu un ierobežošanu (REACH), un ar kuru izveido Eiropas Ķīmikāliju aģentūru, groza Direktīvu 1999/45/EK un atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 793/93 un Komisijas Regulu (EK) Nr. 1488/94, kā arī Padomes Direktīvu 76/769/EEK un Komisijas Direktīvu 91/155/EEK, Direktīvu 93/67/EEK, Direktīvu 93/105/EK un Direktīvu 2000/21/EK (OV L 396, 30.12.2006., 1. lpp.).

⁴ OV C 363, 13.12.2011., 6.lpp.

1) regulas pielikumā ierakstu par tarifu kvotu ar kārtas numuru 09.2872 aizstāj ar šādu:

“09.2872		ex 2833 29 80	40	Cēzija sulfāts (CAS RN 10294-54-9) cietā veidā vai kā ūdens šķīdums, kas masas procentu izteiksmē satur vairāk nekā 48 %, bet ne vairāk kā 52 % cēzija sulfāta	1.1.– 31.12.	200 tonnas	0 %”;
----------	--	---------------	----	--	-----------------	------------	-------

2) regulas pielikumu aizstāj ar šīs regulas pielikuma tekstu.

2. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Regulas 1. panta 1.punktu piemēro no 2019. gada 1. janvāra līdz 2019. gada 31. decembrim.

Regulas 1. panta 2.punktu piemēro no 2020. gada 1. janvāra.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā —
Priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes Regula, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1388/2013, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

2. BUDŽETA POZĪCIJAS

Nodaļa un pants:

1 2. nodaļa un 1 2 0. pants – Muitas nodokļi un citi nodokļi, kas minēti Lēmuma 2014/335/ES, Euratom 2. panta 1. punkta a) apakšpunktā;

budžetā paredzētā summa 2020. gadam (22 156 900 000 EUR)

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

☒ Priekšlikums finansiāli neietekmē izdevumus, taču tas finansiāli ietekmē ieņēmumus. Ietekme ir šāda:

(miljonos EUR, 1 zīme aiz komata)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi ¹	12 mēnešu periods, kas sākas dd/mm/gggg	[Gads: 2020.]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01.01.2020.	-13,2

Šajā pielikumā ietverti astoņi jauni ražojumi. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šīm tarifu kvotām un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm 2020. gadam, ir 20 173 225 EUR gadā².

Astoņi ražojumi ir izņemti no šīs regulas pielikuma, jo tiem atkal ir ieviesti muitas nodokļi. Tas nozīmē iekasēto nodokļu summas palielinājumu par 3 709 895 EUR gadā.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, no šīs regulas izrietošā ietekme uz ES budžeta ieņēmumu zaudējumu tiek lēsta $20\,173\,225 - 3\,709\,895\text{ EUR} = 16\,463\,330\text{ EUR}$ apmērā (bruto summa, ietverot iekasēšanas izmaksas) $\times 0,8 = 13\,170\,664\text{ EUR}$ gadā (neto summa).

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

¹ Tradicionālo pašu resursu (muitas nodokļi, cukura nodevas) gadījumā jānorāda neto summas, (t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 20 % apmērā).

² Ierosinātie kvotu apjomi ir aprēķināti, pamatojoties uz ES-28 vajadzībām, un vajadzības gadījumā tie tiks ātri pielāgoti pēc Apvienotās Karalistes izstāšanās.

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.