

Brüssel, 19. november 2019
(OR. en)

14274/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0264(NLE)

UD 300

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	18. november 2019
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2019) 596 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 596 final.

Lisatud: COM(2019) 596 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.11.2019
COM(2019) 596 final

2019/0264 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid
põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja
sätestatakse nende haldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühepoolseid tariifikvoote on vaja teatavate toodete puhul, mida ei toodeta liidus piisavalt, et rahuldada tööstuslikul eesmärgil kasutajate vajadusi. Seetõttu tuleks asjaomaste mahtude puhul avada liidu tariifikvoodid tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga, häirimata seejuures kõnealuste toodete turgusid.

Nõukogu võttis 17. detsembril 2013 vastu määruse (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine, et liidu nõudlust kõnealuste toodete järele saaks täita kõige soodsamatel tingimustel.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse seda määrust iga kuue kuu tagant. Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tariifikvootide taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisas praegu loetlemata toodete puhul on ühepoolsete tariifikvootide avamine põhjendatud. Mõne teise toote puhul on vaja muuta toote kirjelduse sõnastust, määrata uus TARICi kood või suurendada algset kvoodimahtu ning seda ka tagasiulatuvalt. Tooted, mille suhtes tariifikvootide kohaldamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas, tuleks välja jätta.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse täielikult eelmine lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu-, keskkonna- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohaldamise kohta¹. Käesolevas määruses piirduakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „[ü]hise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ühepoolsete tariifikvootide süsteem oli osa 2013. aastal tehtud hindamisuuringust, milles käsitleti ühepoolsete tariifide peatamist².

Seda põhjusel, et mõlemad meetmed on sarnased, välja arvatud see, et tariifikvootidega piiratakse impordimahtu. Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtteid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtteid tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Üksikasjalikud andmed käesoleva määruse kohaldamisega saadava kokkuvõtte kohta on esitatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon hindas käesolevat ettepanekut koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonidest. Töörühm kohtus enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist kolm korda.

Ta hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis ning liikmesriigid konsulteerisid

¹ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud tariifikvoodid vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikke olulisi ohte, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhinnang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja puudutab ainult määruse (EL) nr 1388/2013 lisas loetletud tariifikvoote. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõjuhinnangut.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 16,5 miljonit eurot. Mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele on 13,2 miljonit eurot aastas (st 80 % kogusummast). Ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Traditsioonilistest omavahenditest saamata jääv tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARIC) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu mis tahes häireid, avati nõukogu määrusega (EL) nr 1388/2013¹ nende toodete ühepoolsed tariifikvoodid. Kõnealuste tariifikvootidega hõlmatud tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooteid ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja avada uued tollimaksu nullmääraga tariifikvoodid järjekorranumbritega 09.2586 kuni 09.2593 kõnealuste toodete asjakohastele kogustele.
- (3) Järjekorranumbritega 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598, 09.2599, 09.2738, 09.2742 ja 09.2872 tariifikvootide mahtu tuleks suurendada, sest see on liidu huvides.
- (4) Järjekorranumbriga 09.2738 tariifikvoodi tootekirjelduses tuleks „tina“ asemel märkida „tsink“. Järjekorranumbritega 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 ja 09.2599 tariifikvootide kehtivusaega tuleks pikendada kuult kuult ühe aastani.
- (5) Kuna järjekorranumbriga 09.2652 tariifikvoodi kohaldamise ulatus ei ole liidu ettevõtjate vajaduste rahuldamiseks enam piisav, tuleks selle kvoodiga hõlmatud toote kirjeldust muuta.

¹ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EL) nr 7/2010 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 319).

- (6) Järjekorranumbrit 09.2740 kandva tariifikvoodiga hõlmatud tooted liigitatakse TARICi koodi 2309 90 31 87 (mitte TARICi koodi 2309 90 96 97) alla. Seepärast tuleks nende toodete puhul muuta märgitud kohaldatavat CN-koodi ja TARICi alamrubriiki.
- (7) Kuna järjekorranumbritega 09.2690, 09.2850, 09.2878, 09.2906, 09.2909, 09.2929 ja 09.2932 tariifikvootide säilitamine ei ole enam liidu huvides, tuleks need sulgeda.
- (8) Järjekorranumbriga 09.2828 tariifikvoodi puhul on liidu huvides kohaldada kvooti ainult nende kuude jooksul, mil nõudlus asjaomaste toodete järele on suurim (s.o 1. aprillist kuni 31. oktoobrini), ja vähendada kvoodi mahtu poole võrra.
- (9) Järjekorranumbriga 09.2722 tariifikvooti on kohaldatud samaaegselt nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013² kohase tollimaksude kohaldamise peatamisega ajavahemikus 1. juulist 2019 kuni 31. detsembrini 2019. Kuna peatamine lõpeb 1. jaanuarist 2020, on liidu huvides suurendada kvoodimahtu.
- (10) Ained dimetüülsulfaat (CAS RN 77-78-1), 2-metüülaniliin (CAS RN 95-53-4) ja 4,4'-metaandiüüldianiliin (CAS RN 101-77-9) on kantud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1907/2006³ artiklis 59 osutatud kandidaainete loetellu ning aine registreerimisnumbriga CAS RN 101-77-9 on kantud selle määruse XIV lisasse. Sel põhjusel suletakse järk-järgult selliste toodete suhtes kehtivad tariifikvoodid ning mis tahes uusi avatud tariifikvoote kohaldatakse piiratud aja jooksul. Seetõttu tuleks tariifikvoote järjekorranumbritega 09.2648 ja 09.2730 kohaldada ainult 2020. aasta esimese kuue kuu jooksul ning asjaomaseid kvoodimahte tuleks proportsionaalselt vähendada. Tariifikvoot järjekorranumbriga 09.2590 tuleks avada ainult 2020. aasta esimeseks kuueks kuuks.
- (11) Järjekorranumbriga 09.2872 tariifikvoodi väga kiire ammendumine näitas, et nõudlus selle toote järele on väga suur ning liidu tootmisvõimsus ei ole selle nõudluse rahuldamiseks piisav. Liidu ettevõtjate konkurentsivõime suurendamiseks tuleks kvoodi mahtu suurendada tagasiulatuvalt 1. jaanuarist kuni 31. detsembrini 2019.
- (12) Selguse huvides ning võttes arvesse tehtavaid muudatusi, tuleks määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendada.
- (13) Selleks et vältida kvoodisüsteemi kohaldamise mis tahes katkemist ning täita ühepoolsete tariifide peatamist ja kvootide kohaldamist käsitlevas komisjoni teatises⁴ esitatud suuniseid, tuleb käesolevas määruses ettenähtud asjaomaste toodete tariifikvootide muudatusi kohaldada alates 1. jaanuarist 2020 ning järjekorranumbriga

² Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1344/2011 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 201).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ning millega asutatakse Euroopa Kemikaaliamet, muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93 ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ (ELT L 396, 30.12.2006, lk 1).

⁴ [ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.](#)

09.2872 tariifikvoodi puhul alates 1. jaanuarist 2019. Käesolev määrus peaks seega jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EL) nr 1388/2013 muudetakse järgmiselt.

(1) Lisas asendatakse järjekorranumbriga 09.2872 tariifikvoodile vastav rida järgmisega:

„09.2872		ex 2833 29 80	40	Tseesiumsulfaat (CAS RN 10294-54-9) tahkel kujul või vesilahusena, mis sisaldab üle 48 massiprotsendi, kuid mitte üle 52 massiprotsendi tseesiumsulfaati	1.1.– 31.12.	200 tonni	0 %“.
----------	--	---------------	----	--	-----------------	--------------	-------

(2) Lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikli 1 lõiget 1 kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019 kuni 31. detsembrini 2019.

Artikli 1 lõiget 2 kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2020.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel:

peatüki 1 2 artikkel 1 2 0 – Otsuse 2014/335/EL, Euratom artikli 2 lõike 1 punktis a osutatud tollimaksud ja muud maksud.

Aastaks 2020 eelarvestatud summa (22 156 900 000 eurot).

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega)

Eelarverida	Tulud ¹	12-kuuline periood, alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2020]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	1.1.2020	-13,2

Lisas on kaheksa uut toodet. Nimetatud tariifikvootidele vastavalt jääb aastas saamata 20 173 225 eurot tollimakse, võttes arvatuse aluseks taotleva liikmesriigi prognoosid aastaks 2020².

Tollimaksude taaskesitamisest tõttu on käesoleva määruse lisast välja jäetud kaheksa toodet. See tähendab sissenõutavate tollimaksude 3 709 895 euro suurust kasvu aastas.

Eespool esitatule tuginedes on tulude vähenemise mõju ELi eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt $20\,173\,225 - 3\,709\,895 = 16\,463\,330$ eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,8 = 13\,170\,664$ eurot aastas (netosumma).

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

¹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

² Kavandatud kvoodimahud on arvutatud EL 28 riikide vajaduste alusel ning neid kohandatakse kiiresti pärast Ühendkuningriigi lahkumist.

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.