



**14257/1/18**  
**REV 1**

|                    |                     |
|--------------------|---------------------|
| <b>COMPET 772</b>  | <b>SAN 391</b>      |
| <b>MI 834</b>      | <b>DENLEG 99</b>    |
| <b>IND 343</b>     | <b>PHYTOSAN 30</b>  |
| <b>CONSOM 315</b>  | <b>SEMENCES 19</b>  |
| <b>JUSTCIV 275</b> | <b>STATIS 73</b>    |
| <b>AGRI 552</b>    | <b>ECOFIN 1052</b>  |
| <b>AGRIFIN 132</b> | <b>CADREFIN 353</b> |
| <b>VETER 82</b>    | <b>IA 372</b>       |
| <b>AGRILEG 199</b> | <b>CODEC 1995</b>   |
| <b>ANIMAUX 23</b>  |                     |

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:            | Комитета на постоянните представители (I част)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| До:            | Съвета                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| № предх. док.: | 13836/18 COMPET 730 MI 789 IND 317 CONSOM 303 JUSTCIV 260<br>AGRI 522 AGRIFIN 119 VETER 75 AGRILEG 183 ANIMAUX 21 SAN 373<br>DENLEG 96 PHYTOSAN 28 SEMENCES 18 STATIS 70 ECOFIN 1008<br>CADREFIN 318 IA 350 CODEC 1875                                                                                                                                                                            |
| № док. Ком.:   | 9890/18 COMPET 427 MI 439 IND 158 CONSOM 168 JUSTCIV 141 AGRI<br>275 AGRIFIN 55 VETER 48 AGRILEG 89 ANIMAUX 8 SAN 184 DENLEG<br>48 PHYTOSAN 16 SEMENCES 7 STATIS 38 ECOFIN 590 CADREFIN 84<br>IA 192 CODEC 1001 + ADD 1                                                                                                                                                                           |
| Относно:       | Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА<br>СЪВЕТА за създаване на програма за единния пазар,<br>конкурентоспособността на предприятията, включително малките и<br>средните предприятия, и европейската статистика и за отмяна на<br>регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС)<br>№ 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826<br><br>– Частичен общ подход |

## **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

1. На 7 юни 2018 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета своето предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за единния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, и европейската статистика и за отмяна на регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС) № 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826.
2. Целта на програмата е да се укрепи управлението на вътрешния пазар и да се даде възможност на потребителите, предприятията и публичните органи да се възползват в пълна степен от интегрирането и отварянето на пазара, да се подкрепи конкурентоспособността на предприятията, и по-специално на малките и средните предприятия, и да се създаде рамка за европейската статистика. Предлага се програмата да бъде създадена за периода на следващата многогодишна финансова рамка (МФР) 2021—2027 г. Тя обединява дейности, финансирани през текущия период на МФР по шест предходни програми (Европейската статистическа програма; Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за малките и средните предприятия (COSME); Програма „Потребители“; Програмата в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита; Регламента във връзка с хранителната верига, здравето на животните и хуманното отношение към животните, здравето на растенията и растителния репродуктивен материал; Регламента в подкрепа на участието на потребителите и останалите крайни ползватели на финансови услуги), като включва и някои нови инициативи. Предложеният общ финансов пакет възлиза на 4,1 милиарда евро.
3. Тъй като предложението за регламент е включено в пакета предложения, свързани с МФР, всички разпоредби с бюджетни последици или от хоризонтално естество са отделени — и по този начин са изключени от целта за постигане на частичен общ подход — в очакване на по-нататъшния напредък по МФР. Тези разпоредби, които са поставени в квадратни скоби в текста, се отнасят до участието на трети държави (съображения 55 и 56), защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки (съображение 80), общия финансов пакет за изпълнението на програмата (член 4, параграф 1), индикативните суми, разпределени за специфични цели (член 4, параграф 2), участието на трети държави, асоциирани към програмата (член 5), както и препратка към Регламента за InvestEU (член 15).

4. Комисията на Европейския парламент по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO) определи г-н Никола Данти (S&D, Италия) за докладчик и възнамерява да гласува по проект за доклад през януари 2019 г. Гласуването в пленарна зала се очаква да се състои през февруари или март 2019 г.
5. Европейският икономически и социален комитет прие и представи становището си на 17 октомври 2018 г.<sup>1</sup>, а становището на Комитета на регионите все още се очаква.

## **II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА**

1. Работна група „Конкурентоспособност и растеж“ (Промисленост) — при необходимост подсилена от експерти от други имащи отношение работни групи — активно проучи предложението на Комисията на заседанията си между юни и ноември 2018 г.
2. Оценката на въздействието, придружаваща предложението<sup>2</sup>, беше разгледана подробно по време на две заседания на работната група на 3 и 13 юли 2018 г. Разглеждането на оценката на въздействието показва, че делегациите подкрепят до голяма степен целта на предложението за регламент, както и методите, критериите и вариантите, набелязани от Комисията.
3. Като цяло предложението на Комисията беше приветствано от делегациите. Като отчетоха, че програмата обединява дейности, финансирани по-рано в рамките на различни предходни програми, делегациите взеха под внимание обясненията на Комисията, че програмата ще допринесе за опростяване, рационализиране и полезни взаимодействия между действията, за намаляване на дублирането и осигуряване на по-гъвкава и разходоефективна рамка за финансирането.

---

<sup>1</sup> Док. 13680/18.

<sup>2</sup> Док. 9890/18 ADD 2—3.

4. При все това вследствие на обсъжданията на равнище работна група председателството внесе в своя компромисен текст редица изменения спрямо първоначалното предложение, по-специално по следните въпроси:
- конкретното споменаване на областта на растенията, животните, храните и фуражите в заглавието и предмета на регламента, като се взема предвид делът на тази област в общия финансов пакет на програмата;
  - по-подробни разпоредби относно изпълнението и управлението на програмата, включително за изготвянето на работните програми, ролята на Комитета на Европейската статистическа система, съдействието от още два комитета и междинната оценка на програмата;
  - целите на програмата, по-специално по отношение на предотвратяването на неоправдано неравнопоставено третиране на участниците на пазара, подкрепата за малките и средните предприятия, включително в сектора на туризма, развитието на умения, като се обърне особено внимание на цифровизацията, интересите на потребителите и европейската статистика;
  - подробните разпоредби относно допустимите действия, допустимите субекти, допустимите разходи и процента на съфинансиране в областта на растенията, животните, храните и фуражите;
  - подробните разпоредби относно допустимите действия в областта на европейската статистика.
5. Компромисният текст на председателството се съдържа в приложението към настоящата бележка (промените спрямо предходния документ 13836/18 са обозначени с **получер шрифт и подчертаване** за добавения текст и с [...] за заличения текст). Компромисът не включва частите в скоби в съображения 55, 56 и 80, член 4, параграфи 1 и 2, член 5 и член 15 от предложението за регламент, свързани с въпросите, посочени в точка I.3.

В допълнение, член 14, параграф 2 от предложението е поставен в скоби, тъй като все още продължават дискусиите в други подготвителни органи на Съвета относно хоризонталните правила за предоставяне на подкрепа за действия, сертифицирани с „печат за високи постижения“, и определянето на други кумулативни, съпоставими условия за предоставяне на подкрепа.

Поради това целта на компромисния текст е да постигне само частичен общ подход.

6. Компромисният текст на председателството, изложен в приложението, отразява продължаващите усилия на председателството и държавите членки да намерят точното равновесие между различните интереси и цели. Той беше обсъден от Комитета на постоянните представители (I част) на заседанието му от 14 ноември 2018 г. В резултат на обсъждането стана ясно, че значително мнозинство от делегациите може да подкрепи компромисния текст на председателството. Председателят заключи, че компромисният текст е солидна основа за постигането на частичен общ подход на заседанието на Съвета (Конкурентоспособност) на 29 ноември 2018 г.

Следва да се отбележи, че Обединеното кралство внесе резерва за парламентарно разглеждане по целия текст.

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Съветът се приканва да постигне съгласие по частичен общ подход по предложението на Комисията въз основа на компромисния текст, изложен в приложението.

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за създаване на програма за единния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, областта на растенията, животните, храните и фуражите, и европейска статистика, и за отмяна на регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС) № 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826<sup>3</sup>**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално

член 43, параграф 2, член 168, параграф 4, буква б) и членове 114, 173 и 338 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>4</sup>,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите<sup>5</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

---

<sup>3</sup> UK: резерва за парламентарно разглеждане.

<sup>4</sup> ОВ С , г., стр. .

<sup>5</sup> ОВ С , г., стр. .

като имат предвид, че:

- (1) Вътрешният пазар е крайъгълен камък на Съюза. От самото му създаване той се оказва основен фактор, допринасящ за растежа, конкурентоспособността и заетостта. Той създаде нови възможности и доведе до икономии от мащаба за европейските предприятия, по-специално микропредприятията и малките и средните предприятия (МСП), и укрепи тяхната индустриална конкурентоспособност. Вътрешният пазар допринесе за създаването на работни места и за по-голям избор на по-ниски цени за потребителите. Той продължава да бъде двигател за изграждането на по-силна, по-балансирана и по-справедлива икономика. Той е едно от големите постижения на Съюза и най-надеждният му актив в условията на все по-глобализиран свят.
- (2) Вътрешният пазар трябва непрекъснато да се адаптира към бързо променящата се среда на цифровата революция и глобализацията. Новата ера на цифровите иновации продължава да предоставя възможности за предприятия и гражданите, да създава нови продукти и бизнес модели, както и нови възможности за ефективното изготвяне на висококачествени статистически данни, но също така представлява предизвикателство за регулирането и правоприлагането.
- (3) Основната част от законодателството на Съюза е насочена към подкрепа на функционирането на вътрешния пазар. Това се отнася по-специално за конкурентоспособността, стандартизацията, оценяването на съответствието, защитата на потребителите, надзора на пазара и сферата на растенията, животните, храните и фуражите, но и за правилата относно стопанските, търговските и финансовите операции, изготвянето на европейска статистика и насърчаването на лоялната конкуренция за осигуряване на еднакви условия на конкуренция, които са от основно значение за функционирането на вътрешния пазар.
- (4) Въпреки това все още се наблюдават неоснователни или непропорционални пречки за правилното функциониране на вътрешния пазар или възникват нови препятствия. Приемането на правила е само първата стъпка, не по-малко важно е да се осигури ефективното им прилагане. В крайна сметка става въпрос за доверието на гражданите в Съюза и в способността му да постига резултати и да създава работни места и растеж, като същевременно защитава обществения интерес.

- (5) Понастоящем съществуват няколко програми за действие на Съюза в областите конкурентоспособност на предприятията, включително МСП, защита на потребителите, клиенти и крайни ползватели на финансови услуги, изготвяне на политиката относно финансовите услуги и сферата на растенията, животните, храните и фуражите. Някои допълнителни дейности са пряко финансирани по бюджетните редове за вътрешния пазар. Необходимо е да се рационализира и оползотвори взаимодействието между различните действия и да се осигури по-гъвкава и адаптивна рамка за финансиране на дейности, насочени към постигане на добре функциониращ вътрешен пазар по най-разходоэффективен начин. Поради това е необходимо да се създаде нова програма, която да обедини дейностите, финансирани по-рано по тези други програми и по други съответни бюджетни редове. Програмата следва да включва и нови инициативи, които имат за цел подобряване на функционирането на вътрешния пазар.
- (6) Разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика са предмет на отделна Европейска статистическа програма, създадена с Регламент (ЕС) № 99/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>. С цел да се осигури непрекъснатост по отношение на изготвянето и разпространението на европейска статистика новата програма следва също така да включва дейностите, обхванати от Европейската статистическа програма, като осигури рамка за разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика. Новата програма следва да установи финансова рамка за европейската статистика за предоставяне на висококачествени, съпоставими и надеждни статистически данни за Европа с цел подпомагане на разработването, прилагането, мониторинга и оценката на всички политики на Съюза. Професионалната независимост като един от най-важните принципи се приема като необходимо условие за разработването, производството и разпространението на европейска статистика.

---

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) № 99/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013 г. относно Европейската статистическа програма за периода 2013—2017 г. (ОВ L 39, 9.2.2013 г., стр. 12).



- (6a) Висококачествената европейска статистика, разработвана, изготвяна и разпространявана в съответствие с Европейската статистическа програма, е от основно значение за вземането на решения въз основа на факти. Европейската статистика следва да бъде на разположение своевременно, в съответствие с принципите на Кодекса на европейската статистическа практика, и да допринася за изпълнението на политиките на Съюза, както е посочено в Договора за функционирането на Европейския съюз, а именно засиленото и интегрирано икономическо управление, социалното, икономическото и териториалното сближаване, устойчивото развитие, селскостопанската политика, социалното измерение на Европа и глобализацията.
- (6б) Европейската статистика е абсолютно необходима за процеса на вземане на решения на Съюза и за измерване на ефективността и въздействието на инициативите на Съюза. Поради това следва да се осигури непрекъснато предоставяне и разработване на европейска статистика, като се възприеме подход на равнището на Съюза в по-широк контекст от вътрешния пазар, за да се обхванат всички дейности и области на политиката на Съюза, в т.ч. да се предостави възможност на предприятията и гражданите да вземат решения въз основа на подходяща информация. С цел да се отговори правилно на изискванията за изготвянето на политики, са необходими данни, разбити по полов признак, когато е целесъобразно.

- (6в) Предвид хоризонталния ѝ характер Европейската статистическа програма е предмет на специални изисквания, и по-точно определените в Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup>, по-специално по отношение на спазването на статистическите принципи, функционирането на Европейската статистическа система и нейното управление, включително ролята и задачите, възложени на Комитета на Европейската статистическа система и на Комисията (Евростат), и създаването и изпълнението на програмирането на статистическите дейности.
- (6г) Програмата бе представена за предварително разглеждане на Комитета на Европейската статистическа система в съответствие с Регламент (ЕО) № 223/2009.
- (7) Поради това е уместно да се създаде програма за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително микро-, малките и средните предприятия, защитата и предоставянето на възможности на гражданите и потребителите, областта на растенията, животните, храните и фуражите, и европейската статистика („програмата“). Програмата следва да бъде за срок от седем години — от 2021 г. до 2027 г.

---

<sup>7</sup> Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно европейската статистика и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1101/2008 за предоставянето на поверителна статистическа информация на Статистическата служба на Европейските общности, на Регламент (ЕО) № 322/97 на Съвета относно статистиката на Общността и на Решение 89/382/ЕИО, Евратом на Съвета за създаване на Статистически програмен комитет на Европейските общности (ОВ L 87, 31.3.2009 г., стр. 164).

- (8) Програмата следва да подпомага изготвянето, изпълнението и прилагането на законодателството на Съюза, което е в основата на правилното функциониране на вътрешния пазар. Програмата следва да подпомага създаването на подходящи условия за увеличаване на възможностите на всички участници на вътрешния пазар — предприятия, гражданите, включително потребителите, гражданското общество и публичните органи. За постигането на това програмата следва да има за цел да осигури конкурентоспособността и изграждането на капацитет на предприятията, в частност на МСП, включително в сектора на туризма, но и да подпомогне прилагането на законодателството за защита на потребителите и правилата за безопасност и да повиши информираността на предприятията и физическите лица, като им предостави подходящите инструменти, знания и компетентност, за да могат да вземат решения въз основа на подходяща информация, както и да засили тяхното участие в изработването на политиките на Съюза. Освен това програмата следва да има за цел да подобри регулаторното и административното сътрудничество, по-специално чрез обмен на най-добри практики, изграждане на знания и компетентност, включително използване на стратегическите обществени поръчки. Програмата също така следва да бъде насочена към подпомагане на разработването на висококачествени европейски и международни стандарти, които да са в основата на изпълнението на законодателството на Съюза. Това включва и определяне на стандарти в областта на финансовото отчитане и одита, като по този начин се допринесе за прозрачността и доброто функциониране на капиталовите пазари на Съюза и се укрепи защитата на инвеститорите. Програмата следва да подпомага създаването на правила и стандарти и чрез осигуряване на възможно най-широко участие на заинтересованите страни. Сред целите на програмата следва също да бъде подпомагането на привеждането в действие и прилагането на законодателството на Съюза, като се гарантира висока степен на опазване на здравето на хората, животните и растенията, защитата на благосъстоянието на хората, хуманното отношение към животните, както и безопасността на храните и фуражите, при зачитане на принципите на устойчивото развитие. Нещо повече, програмата следва да подпомага изготвянето на висококачествена европейска статистика в съответствие със статистическите принципи, установени в Регламент (ЕО) № 223/2009 и подробно уредени в Кодекса на европейската статистическа практика.

- (9) Модерният вътрешен пазар стимулира конкуренцията и носи ползи за потребителите, предприятията и служителите. По-доброто използване на постоянно развиващия се вътрешен пазар на услугите следва да помогне на европейските предприятия да създават работни места и да разширяват дейността си през граница, да предлагат по-богат избор от услуги на по-изгодни цени, както и да поддържат високи стандарти за защита на потребителите и работниците. За да се постигне това, програмата следва да допринесе за премахването на оставащите неоправдани или непропорционални пречки и да осигури нормативна уредба, която да благоприятства нови иновативни бизнес модели, между които социално предприемачество и нетехнологични иновации.
- (10) За много промишлени продукти регулаторните пречки на вътрешния пазар са премахнати чрез механизми за превенция и приемането на общи правила, а в случаите, когато такива правила на Съюза не съществуват — чрез принципа на взаимното признаване. В областите, които не са уредени от законодателството на Съюза, принципът на взаимното признаване означава, че продуктите, които се предлагат законно на пазара в една държава членка, се ползват от правото на свободно движение и може да се продават в друга държава членка. Неадекватното прилагане на взаимното признаване обаче затруднява достъпа на дружествата до пазари в други държави членки. Въпреки високата степен на интеграция на пазара на стоки, този факт е причина да се пропускат възможности за икономиката като цяло. Поради това програмата следва да има за цел да се подобри прилагането на взаимното признаване в областта на стоките и да се намали броят на незаконните и несъответстващи на изискванията стоки, които навлизат на пазара, посредством укрепването на пазарното наблюдение.
- (11) Новите предизвикателства за регулирането и правоприлагането са свързани с бързо променящата се среда на цифровата революция по въпроси като киберсигурността, „интернет на нещата“ или изкуствения интелект. При възникване на щета строгите правила за безопасност на продуктите и наказателната отговорност са от съществено значение, за да се гарантират мерки на политиката, които да дадат възможност на европейските граждани, включително потребителите, и на предприятията да се ползват от тези правила. Поради това програмата следва да допринесе за бързо адаптиране и прилагане на режим на Съюза за наказателна отговорност в областта на продуктите, който да насърчава иновациите.

- (12) Пускането на пазара на продукти, които не са в съответствие с правото на Съюза, поставя тези, които спазват правилата, в неизгодна позиция, и може да застраши потребителите. Органите за надзор на пазара често не разполагат с достатъчно финансови средства и са ограничени от националните граници, докато предприемачите търгуват на европейско или дори на глобално равнище. Що се отнася по-специално до електронната търговия, органите за надзор на пазара срещат големи трудности при проследяването на несъответстващи на изискванията стоки, внесени от трети държави, и при откриването на отговорния субект в тяхната юрисдикция. Поради това програмата следва да цели да повиши съответствието на продуктите с изискванията, като предостави подходящи стимули за предприемачите, засили проверките на съответствието и поощри по-тясното трансгранично сътрудничество между правоприлагащите органи. Програмата също така следва да допринесе за консолидиране на съществуващата рамка за дейности по надзор на пазара, да насърчи съвместните действия на органите за надзор на пазара от различни държави членки, да подобри обмена на информация и да насърчи сближаването и по-тясното интегриране на дейностите по надзор на пазара.
- (13) Безопасността на продуктите е важен за всички въпрос. Органите за оценяване на съответствието проверяват дали продуктите отговарят на изискванията за безопасност, преди да бъдат пуснати на пазара. Поради това е от първостепенно значение органите за оценяване на съответствието да са надеждни и компетентни. Съюзът е въвел система за акредитация на органите за оценяване на съответствието с цел проверка на тяхната компетентност, безпристрастност и независимост. Основното предизвикателство понастоящем е системата за акредитация да се поддържа адекватна спрямо актуалната ситуация и да се гарантира, че тя се прилага с еднаква строгост в целия Съюз. Поради това програмата следва да подкрепя мерките, целящи да се гарантира, че органите за оценяване на съответствието продължават да отговарят на регулаторните изисквания, и да се укрепи европейската система за акредитация, по-специално в новите области на политиката, чрез подкрепа на Европейската организация за акредитация (ЕА), посочена в член 14 от Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).

- (14) Тъй като потребителските пазари не познават граници с развитието на онлайн търговията и туристическите услуги, е важно да се гарантира, че пребиваващите в Съюза потребители могат да се ползват от адекватна защита при вноса на стоки и услуги от икономически оператори, установени в трети държави. Поради това програмата следва да позволи да се подпомогне сътрудничеството със съответните органи, намиращи се в трети държави, които са основни търговски партньори на Съюза, когато това е необходимо.
- (15) Публичните органи използват обществените поръчки, за да се гарантира стойност за изразходваните публични средства и да се допринесе за по-иновативен, устойчив, приобщаващ и конкурентен вътрешен пазар. Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>9</sup>, Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>10</sup> и Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>11</sup> осигуряват правната рамка за интеграция и ефективно функциониране на пазарите за обществени поръчки, съставляващи 14 %<sup>12</sup> от брутния вътрешен продукт на Съюза, което е от полза на публичните органи, предприятията и гражданите, включително потребителите. Поради това програмата следва да подкрепя мерките за гарантиране на по-широко използване на стратегическите обществени поръчки, професионализация на обществените купувачи, подобряване на достъпа на МСП до пазарите за обществени поръчки, увеличаване на прозрачността, почтеност и по-качествени данни, засилване на цифровата трансформация на обществените поръчки и насърчаване на съвместните обществени поръчки чрез укрепване на подхода на партньорство с държавите членки, подобряване на събирането на данни и анализа на данните, включително чрез разработване на специални ИТ инструменти, подпомагане на обмена на опит и добри практики, предоставяне на насоки, договаряне на полезни търговски споразумения, укрепване на сътрудничеството между националните органи и стартиране на пилотни проекти.

---

<sup>9</sup> Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1).

<sup>10</sup> Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

<sup>11</sup> Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

<sup>12</sup> Съобщение на Европейската комисия от 3 октомври 2017 г., озаглавено „Повишаване на ефективността на обществените поръчки в Европа и в полза на Европа“ (COM(2017)0572).

- (16) За да се постигнат целите на програмата и да се улесни животът на гражданите и предприятията, е необходимо да бъдат въведени висококачествени, насочени към отделния ползвател обществени услуги. Постоянното, стабилно увеличаване на трансграничната дейност в рамките на вътрешния пазар изисква също предоставянето на актуална информация за правата на предприятията и гражданите, но и за административните формалности. Освен това основно значение придобива предоставянето на правни съвети и помощ за решаване на проблеми, които възникват на транснационално равнище. В допълнение е необходимо националните администрации да бъдат свързани по прост и ефективен начин, както и да се оцени начинът, по който вътрешният пазар функционира по места. Поради това програмата следва да подпомага следните съществуващи механизми за управление на вътрешния пазар: портала „Вашата Европа“, който следва да е гръбнакът на бъдещия Единен цифров портал, сайта „Вашата Европа — Съвети“, SOLVIT, Информационната система за вътрешния пазар и информационното табло за вътрешния пазар, за да подобри живота на гражданите и способността на предприятията да търгуват през граница. Програмата следва също да подкрепя дейности, които използват административни източници на данни, за да се сведе до минимум тежестта за респондентите при изготвяне на европейската статистическа информация.
- (17) Програмата следва да подпомага развитието на нормативната уредба на Съюза в областта на дружественото право и корпоративното управление, както и договорното право, с цел предприятията да бъдат по-ефективни и конкурентоспособни, като същевременно се осигури защита за заинтересованите страни, засегнати от дейностите на дружествата, и с цел да се реагира при нововъзникващи предизвикателства за политиката. Тя следва също да гарантира подходящо оценяване, изпълнение и прилагане на съответните достижения на правото на Съюза, да информира заинтересованите лица и да им съдейства, както и да насърчава обмена на информация в тази област. Освен това програмата следва да подкрепя инициативите на Комисията, благоприятстващи ясна и адаптирана правна уредба за основаната на данни икономика и иновациите. Тези инициативи са необходими, за да се увеличи правната сигурност по отношение на договорното и извъндоговорното право, по-специално що се отнася до наказателната отговорност, сигурността, етиката и неприкосновеността на личния живот, или съчетанието им, в контекста на нововъзникващи технологии, като например „интернет на нещата“, изкуствения интелект, роботиката, триизмерния печат. Програмата следва да има за цел стимулиране на разработването на основани на данни предприятия, тъй като те ще бъдат от решаващо значение за конкурентоспособността на икономиката на Съюза в световен мащаб.

- (18) Програмата следва също така да подпомага правилното и пълно транспониране и прилагане от страна на държавите членки на правната уредба на Съюза за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма, както и развитието на бъдещи политики за справяне с новите предизвикателства в тази област. Тя следва да предоставя подкрепа и за съответните дейности на международни организации от европейски интерес, като например Комитета на експертите за оценка на мерките за борба срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма към Съвета на Европа.
- (19) Осъществяването и развитието на вътрешния пазар в областта на финансовите услуги, финансовата стабилност и съюза на капиталовите пазари, включително финансирането за устойчиво развитие, силно зависят от основаните на данни мерки на политиката, предприети от Съюза. За да се постигне тази цел, Комисията следва да има активна роля в постоянния мониторинг на финансовите пазари и финансовата стабилност, оценяването на прилагането на законодателството на ЕС от държавите членки, като преценява дали съществуващото законодателство е пригодно за целта и установява възможни области на действие, когато се появят нови рискове, при непрекъснато участие на заинтересованите страни на всички етапи от изготвянето на политиките. Тези дейности се основават на изготвянето на анализи, проучвания, учебни материали, изследвания, оценки на съответствието, други оценки и висококачествени статистически данни и се поддържат от информационни системи и комуникационни инструменти.
- (20) Като се има предвид, че вътрешният пазар, както е определен в член 3 от Договора за Европейския съюз, включва система, която гарантира, че няма нарушаване на конкуренцията, програмата следва да подпомага политиката на Съюза в областта на конкуренцията, мрежите и сътрудничеството с националните органи и съдилища, както и достигане до по-широка група от заинтересовани страни посредством комуникация и обясняване на правата, ползите и задълженията, произтичащи от политиката на Съюза в областта на конкуренцията.



- (21) По-специално програмата трябва да се справи с радикалните последици за конкуренцията и функционирането на вътрешния пазар, които произтичат от продължаващата трансформация на икономиката и бизнес средата, по-специално чрез експоненциалното нарастване и използване на данните предвид все по-честото прибягване до изкуствен интелект и други ИТ инструменти и знания от страна на дружествата и техните съветници. От съществено значение е също така програмата да подпомага работата в мрежа и сътрудничеството с органите и съдилища на държавите членки, като се има предвид, че ненарушената конкуренция и функционирането на вътрешния пазар зависят в много голяма степен от действия на тези субекти. Предвид особено ролята на политиката в областта на конкуренция за предотвратяване на неблагоприятните последици за вътрешния пазар, произтичащи от антиконкурентно поведение извън границите на Съюза, програмата следва също така да подкрепя сътрудничеството с органите на трети държави, когато това е целесъобразно. Накрая следва да се отбележи, че е необходимо да се разширят информационните дейности, за да се даде възможност на повече граждани и дружества да извлекат пълните ползи от лоялната конкуренция на вътрешния пазар. Като се има предвид, че някои от инициативите в програмата са нови и че частта на програмата относно конкуренцията е особено засегната от динамичната промяна на условията на конкуренция на вътрешния пазар, по-специално по отношение на изкуствения интелект, алгоритмите, технологията на големите информационни масиви, киберсигурността и технологиите за цифрова криминалистика, чиито темпове и мащаб трудно могат да бъдат предвидени, се очаква, че ще е необходима гъвкавост, за да може да се отговори на променящите се потребности по тази част от програмата.
- (22) Изключително важно е да се укрепи конкурентоспособността на европейските предприятия, като същевременно се гарантират действително еднакви условия на конкуренция и отворен и конкурентен вътрешен пазар. МСП са двигателът на европейската икономика, като представляват над 99 % от всички предприятия в Европа<sup>13</sup>, осигуряват две трети от работните места и допринасят значително за създаването на нови работни места с регионално и местно измерение.

---

<sup>13</sup> Преглед на постиженията на МСП за 2016 г.

- (23) Пред МСП стоят общи предизвикателства, които не засягат големите предприятия в същата степен — получаването на финансиране, намирането на квалифицирана работна сила, намаляването на административната тежест, внедряването на творчеството и иновациите, в т.ч. посредством обществени поръчки, достъпа до пазари и насърчаването на дейностите по интернационализиране. Програмата следва да отстрани тези видове пазарна неефективност по пропорционален начин, като същевременно не наруши неоправдано конкуренцията на вътрешния пазар.
- (23а) При изготвянето на работни програми за предоставяне на подпомагане за МСП следва да се вземат под внимание стратегическите разпоредби на *Small Business Act* и прегледа на изпълнението му. Следва също да бъдат отчетени съображенията на мрежата на представителите на МСП.
- (23б) Програмата следва да третира МСП съгласно определението в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията<sup>14</sup>, във варианта ѝ от 6 май 2003 г. При прилагането на настоящия регламент, по отношение на МСП, Комисията следва да се консултира с всички съответни заинтересовани страни, включително публични и частни организации, представляващи МСП, и организациите на държавите членки за насърчаване на търговията.
- (24) Много от проблемите, свързани с конкурентоспособността на Съюза, се отнасят до трудностите на МСП при получаването на достъп до финансиране, тъй като за тях доказването на тяхната кредитоспособност е нелека задача и разполагат с недостатъчно обезпечение. Допълнителни предизвикателства за финансирането произтичат от необходимостта МСП да останат конкурентоспособни, като участват активно например в дейности по цифровизация, интернационализация и иновации и повишават квалификацията на работната си ръка. Ограниченият достъп до финансиране оказва отрицателно въздействие върху създаването, растежа и коефициентите на оцеляване на предприятията, както и върху готовността на новите предприемачи да поемат жизнеспособни предприятия при наследяването им.

---

<sup>14</sup> Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

- (25) За да се преодолеят тези видове неефективност на пазара и да се гарантира, че МСП ще продължат да играят своята роля на основа за конкурентоспособността на икономиката на Съюза, МСП, в т.ч. стартиращите и разрастващите се предприятия, се нуждаят от допълнителна подкрепа посредством дългови и капиталови инструменти, които трябва да бъдат установени по компонента за МСП на фонд InvestEU, създаден с Регламент [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>15</sup>. Механизмът за гарантиране на заеми, създаден с Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>16</sup>, е с доказана добавена стойност и се очаква да има благоприятен принос за най-малко 500 000 МСП; негов приемник ще бъде установен по компонента за МСП на фонд InvestEU.
- (26) Целите на политиката на настоящата програма ще бъдат преследвани не само чрез предоставяне на безвъзмездни средства, но и чрез финансови инструменти и бюджетна гаранция по компонента за МСП на фонд InvestEU. Финансовата подкрепа следва да се използва за преодоляване на неефективността на пазара или на неоптималните инвестиционни ситуации по пропорционален начин, а действията следва да не се дублират, нито да изместват частното финансиране или да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна европейска добавена стойност.

---

<sup>15</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>16</sup> Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME) (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1639/2006/ЕО (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 33).

- (27) Програмата следва да осигурява ефективна подкрепа за малките и средните предприятия през целия им жизнен цикъл. Тя следва да се основава на уникалните знания и експертния опит, натрупани във връзка с малките и средните предприятия и промишлените сектори, и на дълъг опит в работата с европейски, национални и регионални заинтересовани страни. Тази подкрепа следва да се основава на успешния опит на мрежата „Enterprise Europe“ (EEN) в качеството ѝ на система за „обслужване на едно гише“ за подобряване на конкурентоспособността на МСП и за развиване на дейността им в рамките на единния пазар и извън него. Планира се EEN да продължи да предоставя услуги от името на други програми на Съюза, по-специално за програмата „Хоризонт Европа“, като се използват финансовите ресурси на тези програми. Също така схемата за наставничество на нови предприемачи следва да продължи да бъде инструментът, който дава възможност на нови или кандидат предприемачи да придобият стопански опит чрез установяването на връзка с подходящ опитен предприемач от друга държава, като по този начин се даде възможност за укрепване на предприемаческите таланти. Програмата следва да продължава да се стреми да се разраства и да разширява географския си обхват и по този начин да предлага на предприемачите по-широк набор от възможности за установяване на подходящ контакт, допълвайки други инициативи на Съюза, когато е уместно.
- (27a) Опитът от съществуващите мерки в подкрепа на МСП служи като основа, но е важно да бъдем отворени и за нови мерки по отношение на МСП в светлината на променящите се условия за МСП в единния пазар, например във връзка с цифровизацията и регулаторната тежест.

- (28) Клъстерите са стратегически инструмент за подпомагане на конкурентоспособността и разширяването на дейността на МСП, тъй като предлагат благоприятна бизнес среда. Следва да се постигне критична маса по отношение на инициативите за съвместни клъстери, за да се ускори растежът на МСП. Клъстерите следва да запазят готовността си за сътрудничество с МСП от трети държави. Чрез свързване на специализирани екосистеми клъстерите създават нови бизнес възможности за МСП и ги интегрират по-добре в европейските и международните стратегически вериги за създаване на стойност. Следва да бъде оказана подкрепа за разработването на транснационални, в т.ч. междурегионални, стратегии за партньорство и за осъществяването на съвместни дейности, подкрепяни от Европейската платформа за сътрудничество между клъстери. Устойчивите партньорства следва да бъдат насърчавани с продължаване на финансирането при постигане на междинните цели по отношение на изпълнението и участието. Прямата подкрепа за МСП следва да се насочва чрез организациите на клъстерите към следните цели: въвеждане на модерни технологии, нови бизнес модели, решения за ниски въглеродни емисии и ефективно използване на ресурсите, творчество и дизайн, усъвършенстване на уменията, привличане на таланти, ускоряване на предприемачеството и интернационализация. Следва да се осъществи връзка с други специализирани участници за подкрепа на МСП, за да се улесни промишленият преход и прилагането на стратегии за интелигентна специализация. Така програмата следва да допринася за растежа и изграждане на връзки със центровете за (цифрови) иновации на Съюза и инвестициите, направени в рамките на политиката на сближаване и програма „Хоризонт Европа“. Могат също така да бъдат проучени евентуалните полезни взаимодействия с програмата Еразъм.
- (29) Творчеството и иновациите са ключови фактори за конкурентоспособността на индустриалните вериги на Съюза за създаване на стойност. Те са катализатори за модернизацията на промишлеността и допринасят за интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж. Внедряването им от МСП обаче все още изостава. Поради това програмата следва да подпомага целенасочените действия, мрежите и партньорствата за основи на творчеството иновации и цифрова и индустриална трансформация по цялата индустриална верига за създаване на стойност.

- (30) Европейските стандарти играят важна роля на вътрешния пазар. Те са от жизненоважно значение за конкурентоспособността на предприятията, и по-специално на МСП. Те са също така ключов инструмент за подкрепа на законодателството и политиките на Съюза в някои ключови области, като например енергетиката, изменението на климата, информационните и комуникационните технологии, устойчивото използване на ресурсите, иновациите, безопасността на продуктите, защитата на потребителите, безопасността на работниците и условията на труд и застаряването на населението, поради което имат положителен принос за обществото като цяло.
- (31) Дейностите по европейската стандартизация се уреждат с Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>17</sup> и се прилагат посредством дългосрочно публично-частно партньорство, което е от основно значение за постигането на целите, определени в посочения регламент, както и в общите и секторните политики на Съюза в областта на стандартизацията.
- (32) Наличието на добре функционираща обща рамка за финансова отчетност е от съществено значение за вътрешния пазар, за ефективното функциониране на капиталовите пазари и за постигането на интегриран пазар за финансови услуги в контекста на съюза на капиталовите пазари.

---

<sup>17</sup> Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12).

(33) В съответствие с Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета<sup>18</sup> Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО), приети от Съвета по международни счетоводни стандарти, и свързаните с тях тълкувания на Комитета за разяснения на МСФО трябва да бъдат включени в правото на Съюза, за да бъдат използвани от дружествата, чиито ценни книжа са регистрирани на регулиран пазар в Съюза, единствено ако МСФО отговарят на критериите, посочени в същия регламент, включително изискването отчетите да дават „вярна и точна представа“, както е предвидено в член 4, параграф 3 от Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>19</sup>, и да допринасят за европейския обществен интерес. Такива международни счетоводни стандарти следва да бъдат разработени в рамките на прозрачен процес, отличаващ се с демократична отчетност. Следователно МСФО играят важна роля при функционирането на вътрешния пазар, поради което Съюзът е пряко заинтересован да гарантира, че процесът, чрез който се разработват и одобряват МСФО, води до установяването на стандарти, съответстващи на изискванията на правната уредба на вътрешния пазар. Поради това е от съществено значение да се установят подходящи механизми за финансиране на Фондацията за МСФО.

---

<sup>18</sup> Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 19 юли 2002 г. за прилагането на международните счетоводни стандарти (ОВ L 243, 11.9.2002 г., стр. 1).

<sup>19</sup> Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директиви 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО на Съвета (ОВ L 182, 29.6.2013 г., стр. 19).

(34) Предвид ролята на Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО) за извършване на оценка дали МСФО отговарят на изискванията на дружественото право на Съюза и неговата политика в тази област, съгласно предвиденото в Регламент (ЕО) № 1606/2002, е необходимо също така Съюзът да осигури стабилно финансиране за ЕКГФО и по този начин да допринесе за обезпечаване на необходимите ѝ средства. Техническата работа на ЕКГФО следва да бъде съсредоточена върху предоставянето на технически консултации за Комисията относно одобрението на МСФО, както и върху подходящото участие в процеса на разработване на тези МСФО, и следва да гарантира, че интересите на Съюза са отчетени в необходимата степен в процеса на разработване на международни стандарти. Посочените интереси следва да включват концепцията за „предпазливост“, запазването на изискването за „вярна и точна представа“, предвидено в Директива 2013/34/ЕС, и за европейския обществен интерес, определен в Регламент (ЕО) № 1606/2002, като отчитат въздействието на стандартите върху финансовата стабилност и икономиката. Следва да бъде създадена и Европейска лаборатория за корпоративна отчетност като част от Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО) с цел насърчаване на иновациите и разработването на най-добри практики в областта на корпоративното отчитане. В този форум дружествата и инвеститорите могат да обменят най-добри практики, по-специално в областта на нефинансовото отчитане и отчитането във връзка с устойчивостта.



- (35) В областта на задължителния одит през 2005 г. Мониторинговата група — международна организация, която отговаря за наблюдението на реформата на управлението на Международната федерация на счетоводителите (МФС) — създаде Надзорния съвет за отчитане и отразяване на обществения интерес (РЮВ). Ролята на РЮВ е да наблюдава процеса, който води до приемането на Международните стандарти за одит (МСО), и други дейности на МФС от обществен интерес. МСО могат да бъдат приети с цел прилагането им в Съюза, при условие че са разработени по-специално в рамките на надлежен процес, при публичен надзор и прозрачност в съответствие с изискванията по член 26 от Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>20</sup>. Предвид въвеждането на МСО в Съюза и ключовата роля на РЮВ за осигуряването на съответствието им с изискванията, установени в Директива 2006/43/ЕО, е важно да се осигурят подходящи механизми за финансиране на РЮВ.
- (36) Съюзът допринася за това да се гарантира високо равнище на защита на потребителите, като им се предоставят възможности и им се отрежда централно място във вътрешния пазар, чрез подпомагане и допълване на политиките на държавите членки, като стремежът е да се създадат условия, гарантиращи на гражданите, когато действат като потребители, възможността да се ползват в пълна степен от предимствата на вътрешния пазар, като така чрез конкретни действия ефективно се обезпечат тяхната безопасност и законните и икономическите им интереси. Съюзът трябва също така да гарантира, че в правото за защита на потребителите и безопасност на продуктите е правилно и еднакво прилагано на място и че предприятията разполагат с еднакви условия за лоялна конкуренция на вътрешния пазар. Освен това е необходимо потребителите да получат възможности и да бъдат насърчени и подпомогнати при вземането на устойчиви решения, като по този начин се допринесе за устойчива, енергийно и ресурсно ефективна и кръгова икономика.

---

<sup>20</sup> Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2006 г. относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети, за изменение на Директиви 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО на Съвета и за отмяна на Директива 84/253/ЕИО на Съвета (ОВ L 157, 9.6.2006 г., стр. 87).

- (37) Програмата следва да има за цел да се повиши осведомеността на потребителите, предприятията, гражданското общество и органите по отношение на правото на Съюза относно потребителите и безопасността и да се предоставят възможности на потребителите и техните представителни организации на национално равнище и на равнището на Съюза, по-конкретно чрез подкрепа за Европейското бюро на съюзите на потребителите (BEUC), което е отдавна установената и призната неправителствена организация, представляваща интересите на потребителите във връзка с всички съответни политики на Съюза, и Европейската асоциация за координация на представяването на интересите на потребителите в процеса на стандартизация (ANEC), представляваща интереса на потребителите във връзка с въпросите за стандартизацията. В този процес следва да се обърне особено внимание на новите пазарни потребности по отношение на насърчаването на устойчивото потребление и предотвратяването на уязвимост, както и на предизвикателствата, свързани с цифровизацията на икономиката или развитието на нови модели на потребление и бизнес модели. Програмата следва да подпомага разработването на съответната информация за пазарите, предизвикателствата за политиките, нововъзникващите въпроси и видове поведение, както и публикуването на информационни табла на Съюза за потребителите.
- (38) Програмата следва да подпомага националните компетентни органи, включително отговарящите за мониторинга на безопасността на продуктите, които си сътрудничат, по-специално чрез системата на Съюза за бърз обмен на информация за опасни продукти. Тя следва също така да подкрепя прилагането на Директива 2001/95/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>21</sup> и Регламент (ЕО) № 765/2008 по отношение на защитата на потребителите и безопасността на продуктите и Мрежата за сътрудничество в областта на защитата на потребителите, както и международното сътрудничество между съответните органи в трети държави и в Съюза. Програмата следва също така да има за цел да гарантира достъпа на всички потребители и търговци до качествено извънсъдебно решаване на спорове и онлайн решаване на спорове, както и информация за възможностите за правна защита.

---

<sup>21</sup> Директива 2001/95/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 3 декември 2001 г. относно общата безопасност на продуктите (ОВ L 11, 15.1.2002 г., стр. 4).

- (39) Мрежата на европейските потребителски центрове помага на потребителите да се ползват от своите потребителски права в Съюза, когато купуват стоки и услуги през граница в рамките на вътрешния пазар и ЕИП, било то онлайн или при пътуване. Обхващащата 30 центъра мрежа, съвместно финансирана от програми на Съюза за потребителите от повече от 10 години, е доказала своята добавена стойност за укрепване на доверието на потребителите и търговците във вътрешния пазар. Тя обработва повече от 100 000 искания на потребители годишно и достига до милиони граждани чрез своите медийни и информационни дейности. Тази мрежа е една от най-високо ценените мрежи в Съюза за оказване на съдействие на гражданите и повечето от нейните центрове разполагат със звена за контакт във връзка с правото относно вътрешния пазар, като например Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>22</sup>, а в нейната оценка се подчертава колко е важно тя да продължи дейността си. Мрежата също така възнамерява да постигне договорености за реципрочност с подобни органи в трети държави.
- (40) Проверката за пригодност на правото за защита на потребителите и маркетинговото право на Съюза, извършена от Комисията през май 2017 г., разкри необходимостта от по-добро прилагане на правилата и улесняване на правната защита, когато потребители са засегнати от нарушения на правото за защита на потребителите. В резултат на това през април 2018 г. Комисията прие „Нов търговски механизъм за потребителите“, за да се гарантира, наред с другото, еднакво третиране на потребителите в рамките на вътрешния пазар във връзка с двойните стандарти за качество, засилване на капацитета на държавите членки за правоприлагане, по-голяма безопасност на продуктите, засилване на международното сътрудничество и нови възможности за правна защита, по-специално чрез представителни действия на квалифицирани организации. Програмата следва да има за цел предоставянето на подкрепа на политиката за защита на потребителите чрез повишаване на осведомеността и натрупване на знания, изграждане на капацитет и обмен на най-добри практики на организациите на потребителите и органите за защита на потребителите, изграждане на мрежи и разработване на данни за пазара, укрепване на базата от данни за функционирането на вътрешния пазар за потребителите, информационни системи и комуникационни инструменти, наред с другото.

---

<sup>22</sup> Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно услугите на вътрешния пазар (ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 36).

- (41) Гражданите са особено засегнати от функционирането на пазарите за финансови услуги. Те са ключов елемент на вътрешния пазар и се нуждаят от стабилна рамка за регулиране и надзор, която не само да гарантира финансова стабилност и устойчивост на икономиката, но и да осигурява висока степен на защита на потребителите и останалите крайни ползватели на финансови услуги, включително индивидуални инвеститори, вложители, титуляри на застрахователни полици, членове и бенефициери на пенсионни фондове, индивидуални акционери, заемополучатели и МСП. Важно е да бъдат увеличени техните възможности да участват в изготвянето на политиките за финансовия сектор.
- (42) Поради това програмата следва да продължи да подпомага специфичните дейности, обхванати от програмата за изграждане на капацитет за периода 2017—2020 г., с която се засилва участието на потребителите и останалите крайни ползватели на финансови услуги в изготвянето на политиката на Съюза в съответствие с посоченото в Регламент (ЕС) 2017/826 на Европейския парламент и на Съвета<sup>23</sup>, с който бяха продължени пилотната програма и подготвителното действие за периода 2012—2017 г. Това е необходимо, за да може изготвящите политики да разполагат със становищата на заинтересовани страни, различни от тези на специалистите от финансовия сектор, и да се осигури по-добро представителство на интересите на потребителите и останалите крайни ползватели на финансови услуги. Това би трябвало да доведе до по-добри политики за финансовите услуги, по-специално благодарение на по-доброто разбиране от страна на обществеността на належащите проблеми в регулирането на финансовите пазари и по-висока финансова грамотност.

---

<sup>23</sup> Регламент (ЕС) 2017/826 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности за засилване на участието на потребителите и останалите крайни ползватели на финансови услуги в изготвянето на политиката на Съюза в областта на финансовите услуги за периода 2017—2020 г. (ОВ L 129, 19.5.2017 г., стр. 17).

- (43) В рамките на пилотен проект, в периода 2012—2013 г., и на подготвително действие, в периода 2014—2016 г., Комисията отпуска безвъзмездни средства на две организации след открита годишна покана за представяне на предложения. Двете организации са Finance Watch, създадена през 2011 г. с безвъзмездни средства от Съюза като международно сдружение с нестопанска цел съгласно белгийското право, и Better Finance, която е продукт на последователна реорганизация и промяна на името от 2009 г. на вече съществуващи европейски федерации и акционери. Програма за изграждане на капацитет, създадена съгласно Регламент (ЕС) 2017/826, определя същите тези две организации за единствени бенефициери. Поради това е необходимо да продължи съфинансирането на тези организации в контекста на програмата. Същевременно, това финансиране ще подлежи на оценка на реализирането на преследваните цели, въз основа на задълбочен анализ на неговата ефективност и въздействие.
- (44) Необходимо е високо равнище на опазване на здравето в областта на растенията, животните, храните и фуражите, за да може вътрешният пазар да работи ефективно. Това е предпоставка за доброто функциониране на обществото и вътрешния пазар. Трансграничните здравни кризи и свързаните с храни кризи нарушават функционирането на вътрешния пазар чрез ограничаване на движението на хора и стоки и спиране на производството.
- (45) Общата цел на правото на Съюза в областта на растенията, животните, храните и фуражите е да съдейства за постигане на високо равнище на опазване на здравето на хората, животните и растенията, да подпомогне постигането на по-хуманно отношение към животните, да допринесе за високо равнище на защита и информация за потребителите и високо равнище на опазване на околната среда, включително опазването на биологичното разнообразие, едновременно с подобряване на устойчивостта на европейското производство на храни и фуражи, повишаване на стандартите за качество в целия Съюз, засилването на конкурентоспособността на хранителната и фуражната промишленост на Съюза и благоприятстване създаването на работни места.

(46) Предвид специфичния характер на действията, отнасящи се до високо равнище на опазване на здравето на хората, животните и растенията, е необходимо в настоящия регламент да бъдат предвидени специални критерии за допустимост по отношение на предоставянето на безвъзмездни средства и използването на обществени поръчки. По-специално, чрез дерогация от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета<sup>24</sup> („Финансовия регламент“), като изключение от принципа за забрана за отпускане със задна дата, разходите за спешни мерки, поради неотложния им и непредвидим характер, следва да бъдат допустими и да включват също така разходите, извършени в резултат на съмнение за поява на болест или вредител, при условие че тази поява впоследствие бъде потвърдена и съобщена на Комисията. Поемането на съответните бюджетни задължения и плащането на допустимите разходи следва да се правят от Комисията след подписване на правните задължение и след оценяване на заявленията за плащане, представени от държавите членки. Допустими следва да бъдат и разходите за мерки за превенция и защита, предприети в случай на пряка заплаха за здравния статус в Съюза вследствие на появата или развитието на територията на трета държава, държава членка или отвъдморски страни и територии на някои болести по животните и зоонози, както и разходите за мерки за защита или други подходящи дейности, предприети в подкрепа на фитосанитарния статус в Съюза.

---

<sup>24</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

- (47) Официалният контрол, извършван от държавите членки, е основен инструмент за верификация и мониторинг на въвеждането, спазването и прилагането на съответните изисквания на Съюза. Ефективността и ефикасността на системите за официален контрол са от жизненоважно значение за поддържане на висока степен на безопасност за хората, животните и растенията, като същевременно се гарантира висока степен на опазване на околната среда и на хуманно отношение към животните. За такива мерки по контрол следва да се осигури финансова подкрепа от Съюза. По-специално следва да се осигури финансов принос за референтните лаборатории на Европейския съюз, референтните центрове на Европейския съюз и националните фитосанитарни референтни лаборатории, с цел да им се окаже помощ във връзка с разходите, произтичащи от изпълнението на одобрените от Комисията работни програми. Освен това, тъй като ефективността на официалния контрол зависи и от това органите, осъществяващи контрола, да разполагат с добре обучени служители, добре запознати с правото на Съюза, Съюзът следва да може да участва във финансирането на тяхното обучение и на съответните програми за обмен, организирани от компетентните органи.
- (47a) Антимикробната резистентност е все по-сериозен здравен проблем в Съюза и в световен план. Ето защо следва да бъде възможно съфинансиране на мерки за подпомагане на борбата срещу антимикробната резистентност в рамките на настоящата програма.
- (48) *(частично преместено в съображение ба)*
- (49) *(преместено в съображение бб)*
- (50) *(преместено в съображение бв)*
- (51) *(преместено в съображение бг)*
- (52) Съюзът и държавите членки са поели ангажимент за изпълнението на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие. Като допринесат за изпълнението на Програмата до 2030 г., ЕС и държавите членки ще спомогнат за изграждането на по-силна, по-устойчива, приобщаваща, сигурна и благоденстваща Европа. Програмата следва да допринася за изпълнението на Програмата до 2030 г., включително чрез постигане на баланс между икономическите, социалните и екологичните измерения на устойчивото развитие.

- (53) Отразявайки значението на борбата срещу изменението на климата съгласно ангажиментите на Съюза за прилагане на Парижкото споразумение и целите на ООН за устойчиво развитие, настоящата програма следва да допринесе за интегриране на действията по климата и постигане на общата цел за изразходване на 25 % от бюджета на Съюза в подкрепа на целите, свързани с климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и ще бъдат преразгледани в контекста на съответните оценки и преглеждане на процесите.
- (54) С настоящия регламент се определя финансов пакет за програмата, който представлява основната референтна сума по смисъла на *[позоваването трябва да бъде актуализирано в съответствие с новото междуинституционално споразумение: точка 17 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление<sup>25</sup>]* за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.
- [(55) Споразумението за Европейското икономическо пространство предвижда сътрудничество в областите от обхвата на програмата между Съюза и неговите държави членки, от една страна, и държавите от Европейската асоциация за свободна търговия, участващи в Европейското икономическо пространство, от друга. Освен това следва да се предвиди разпоредба за отваряне на програмата за участие и на други държави, включително съседни на Европейския съюз държави и държави, които са подали молба за членство, имат статут на кандидатки или се присъединяват към Европейския съюз. Освен това в областта на европейската статистика програмата следва да бъде отворена за Швейцария в съответствие със Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария за сътрудничество в областта на статистиката<sup>26</sup>.]

---

<sup>25</sup> ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1.

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C\\_.2013.373.01.0001.01.ENG&toc=OJ:C:2013:373:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2013.373.01.0001.01.ENG&toc=OJ:C:2013:373:TOC)

<sup>26</sup> ОВ L 90, 28.3.2006 г., стр. 2.



- [(56) Трети държави, които са членове на Европейското икономическо пространство (ЕИП), могат да участват в програми на Съюза в рамките на сътрудничеството, установено по силата на Споразумението за ЕИП, което предвижда изпълнение на програмите с решение съгласно това споразумение. Трети държави могат да участват и на основание на други правни инструменти. В настоящия регламент следва да се въведе специална разпоредба за предоставяне на необходимите права и достъп на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Европейската сметна палата, за да упражняват в пълна степен съответната си компетентност.]
- (57) По отношение на настоящата програма се прилага Финансовият регламент. В него са определени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно критериите за допустимост за отпускане на безвъзмездни средства, награди и обществени поръчки.
- (58) Действията, изпълнявани в рамките на предходните програми и бюджетни редове, се оказаха адекватни и следва да бъдат запазени. Въведените с програмата нови действия имат за цел по-специално укрепване на доброто функциониране на вътрешния пазар. С цел осигуряване на по-голяма простота и гъвкавост при изпълнението на програмата и по този начин — по-добро осъществяване на нейните цели, действията следва да бъдат определени само посредством цялостни, общи категории. В програмата следва да бъдат включени и списъци на примерни дейности, отнасящи се до специфични цели в областта на конкурентоспособността, или специфични дейности, произтичащи от регулаторни изисквания, като например в областта на стандартизацията, растенията, животните, храните и фуражите и европейската статистика.
- (59) Необходимо е да се уточнят някои категории допустими за финансиране субекти, както и субектите, които следва да бъдат допустими за финансиране без покана за представяне на предложения.
- (60) Предвид нарастващата взаимосвързаност на световната икономика програмата следва да продължи да предоставя възможност за включване в определени дейности на външни експерти, например служители на трети държави, представители на международни организации или икономически оператори.
- (61) Необходимо е да се посочат специфични критерии относно правилата за съфинансиране и допустимите разходи.

- (62) В съответствие с ангажимента на Комисията, посочен в нейното съобщение от 19 октомври 2010 г., озаглавено „Преглед на бюджета на ЕС“<sup>27</sup>, и за да се осигури съгласуваност и опростяване на програмите за финансиране, ресурсите следва да се споделят с други инструменти на Съюза за финансиране, ако предвидените действия по програмата са насочени към цели, които са общи за различни инструменти за финансиране, като обаче се изключва двойното финансиране.
- (63) Настоящата програма следва да допринесе за цялостната подкрепа, като включи мерки, свързани с нуждите на най-отдалечените региони и тяхното интегриране във вътрешния пазар, както неотдавна бе потвърдено в Съобщение на Комисията „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на Съюза“<sup>28</sup>.
- (64) Програмата следва да насърчава полезното взаимодействие, като в същото време избягва дублирането с програми и действия на Съюза в същата област. Действията по настоящата програма следва да допълват действията по програми „Митници“ и „Фискалис“, създадени с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>29</sup> и Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>30</sup>, които също са насочени към подпомагане и подобряване на функционирането на вътрешния пазар.

---

<sup>27</sup> COM(2010) 700 окончателен от 19 октомври 2010 г.

<sup>28</sup> COM(2017) 623 final.

<sup>29</sup> COM(2018) 442 final.

<sup>30</sup> COM(2018) 443 final.

- (65) Програмата следва да насърчава полезното взаимодействие и взаимното допълване по отношение на подкрепата за МСП и предприемачеството по линия на Европейския фонд за регионално развитие, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>31</sup>. Освен това компонентът за МСП на фонд InvestEU, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>32</sup>, ще гарантира подкрепа посредством дългови и капиталови инструменти за подобряване на достъпа на МСП до финансиране и наличието на финансиране за МСП. С програмата следва също така да се търсят полезни взаимодействия с Космическата програма, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>33</sup>, по отношение на насърчаването на МСП да се ползват от революционни иновации и други решения, разработени в рамките на тази програма.
- (66) Настоящата програма следва да насърчава полезните взаимодействия с програма „Хоризонт Европа“, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>34</sup>, чиято цел е да се насърчават научните изследвания и иновациите. Това следва да се отнася по-специално за взаимното допълване с действията на бъдещия Европейски съвет по иновациите за новаторски дружества, както и за подкрепата за услугите за МСП чрез EEN.
- (67) Програмата следва да насърчава полезните взаимодействия и взаимното допълване по отношение на програма „Цифрова Европа“, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>35</sup>, с която се цели насърчаване на цифровизацията на икономиката на Съюза и публичния сектор.

---

<sup>31</sup> COM(2018) 372 final.

<sup>32</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>33</sup> COM(2018) 447 final.

<sup>34</sup> COM(2018) 435 final.

<sup>35</sup> COM(2018) 434 final.

- (68) Освен това с програмата следва да се търсят полезни взаимодействия с фонд „Правосъдие, права и ценности“, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>36</sup>, който има за цел да подпомогне по-нататъшното развитие на европейско пространство на правосъдие за ефективност на националните правосъдни системи — ключов фактор за справедлива и ефективна европейска икономика.
- (69) Настоящата програма следва да насърчава полезните взаимодействия с програма Еразъм, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>37</sup>, фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>38</sup>, и Европейския социален фонд плюс, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>39</sup>, в областта на мобилността на труда и на младите хора, която е от основно значение за доброто функциониране на вътрешния пазар.
- (70) Накрая, действия като ветеринарни и фитосанитарни мерки в случай на кризи, свързани със здравето на животните и растенията, могат да се допълват от пазарно ориентирани интервенции по програмите за общата селскостопанска политика на Съюза, създадени с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета<sup>40</sup>.
- (71) Когато е уместно, действията по програмата следва да се използват за преодоляване на неефективността на пазара или на неоптималните инвестиционни ситуации по пропорционален начин, без да дублират или изместват частното финансиране, и да имат ясно изразена европейска добавена стойност.

---

<sup>36</sup> COM(2018) 383 final.

<sup>37</sup> COM(2018) 367 final.

<sup>38</sup> COM(2018) 322 final, член 10.

<sup>39</sup> COM(2018) 382 final.

<sup>40</sup> COM(2018) 393 final.

- (72) На Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия по отношение на приемането на работни програми за изпълнение на действията, допринасящи за постигането на високо равнище на опазване на здравето на хората, животните и растенията, и безопасността на храните и фуражите. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>41</sup>.
- (73) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират въз основа на способността им за постигане на специфичните цели на действията и на конкретни резултати, като се отчитат по-специално разходите за проверки, административната тежест и очакваният риск от несъответствие с изискванията. Това следва да включва използването на еднократни суми, фиксирани ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.
- (74) С цел осигуряване на редовен мониторинг и докладване, от самото начало следва да се въведе подходяща рамка за мониторинг на действията и резултатите от програмата. Подобен вид мониторинг и докладване следва да се основават на показатели, с които се измерва ефектът от действията по програмата спрямо предварително определени основни параметри.

---

<sup>41</sup> Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (75) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество<sup>42</sup> е налице необходимост от оценка на настоящата програма на базата на информация, събрана чрез специфични изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват свръхрегулирането и административната тежест, по-специално за държавите членки. Когато е целесъобразно, тези изисквания следва да включват измерими показатели като основа за оценка на място на въздействието на програмата.
- (76) Списъкът на болестите по животните и зоонозите, във връзка с които е допустимо финансиране по линия на спешните мерки и по програмите за ликвидиране, контрол и надзор, следва да се определи въз основа на болестите по животните, посочени в част I, глава 2 от Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета<sup>43</sup>, Директива 2003/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>44</sup>, Регламент (ЕО) № 2160/2003 на Европейския парламент и на Съвета<sup>45</sup> и Регламент (ЕО) № 999/2001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>46</sup>.

---

<sup>42</sup> ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

<sup>43</sup> Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните) (ОВ L 84, 31.3.2016 г., стр. 1).

<sup>44</sup> Директива 2003/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 ноември 2003 г. относно мониторинга на зоонозите и заразните агенти, причиняващи зоонози, за изменение на Решение 90/424/ЕИО на Съвета и за отмяна на Директива 92/117/ЕИО на Съвета (ОВ L 325, 12.12.2003 г., стр. 31).

<sup>45</sup> Регламент (ЕО) № 2160/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 17 ноември 2003 г. относно контрола на салмонела и други специфични агенти, причиняващи зоонози, които присъстват в хранителната верига (ОВ L 325, 12.12.2003 г., стр. 1).

<sup>46</sup> Регламент (ЕО) № 999/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2001 г. относно определяне на правила за превенция, контрол и ликвидиране на някои трансмисивни спонгиформни енцефалопatii (ОВ L 147, 31.5.2001 г., стр. 1).

(77) С цел да се вземат предвид ситуации, предизвикани от болести по животните, които оказват значително влияние върху животновъдното производство или търговията с животни, развитието на зоонози, които представляват заплаха за хората, или развитието на науката или промените в епидемиологичната обстановка, както и болести по животните, които е вероятно да представляват нова заплаха за Съюза, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на изменението на списъка на болестите по животните и зоонозите. С цел да се гарантира ефективна оценка на напредъка към постигането на целите на програмата, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на преразглеждането или допълването на показателите за измерване на постигането на специфичните цели, когато това се счита за необходимо, и да допълни настоящия регламент с разпоредби за създаването на рамка за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равностойно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

(78) Съгласно [*позоваването трябва да бъде актуализирано в съответствие с новото решение относно ОСТ*: член 94 от Решение 2013/755/ЕС на Съвета<sup>47</sup>] физически лица и организации, установени в отвъдморски страни и територии, имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на програмата и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.

---

<sup>47</sup> Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

(79) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>48</sup>, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета<sup>49</sup>, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета<sup>50</sup> и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета<sup>51</sup> финансовите интереси на Съюза се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности и измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. В съответствие по-специално с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измами и други престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета<sup>52</sup>. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, оказват пълно сътрудничество за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на Европейската прокуратура по отношение на държавите членки, участващи в засиленото партньорство съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, и на Европейската сметна палата (ЕСП) и гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права.

---

<sup>48</sup> Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

<sup>49</sup> Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

<sup>50</sup> Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

<sup>51</sup> Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

<sup>52</sup> Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).



(80) Хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и от Съвета на основание член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз, се прилагат към настоящия регламент. Тези правила са установени във Финансовия регламент и определят по-специално процедурата за създаване и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди, непряко изпълнение, и предвиждат проверки на отговорността на финансовите участници. [Правилата, приети на основание член 322 от ДФЕС засягат също защитата на бюджета на Съюза в случай на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки, тъй като зачитането на тези принципи е съществена предпоставка за добро финансово управление и ефективно финансиране от Съюза.]

(81) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета<sup>53</sup> урежда обработването на лични данни, извършвано в държавите членки в контекста на настоящия регламент и под надзора на компетентните органи на държавите членки. Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>54</sup> урежда обработването на лични данни, извършвано от Комисията в рамките на настоящия регламент и под надзора на Европейския надзорен орган по защита на данните. Всеки обмен или предаване на информация от компетентните органи трябва да бъде в съответствие с правилата за предаване на лични данни, предвидени в Регламент (ЕС) 2016/679, а всеки обмен или предаване на информация от страна на Комисията трябва да бъде в съответствие с правилата за предаване на лични данни, предвидени в Регламент (ЕО) № 45/2001.

---

<sup>53</sup> Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

<sup>54</sup> Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни (ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1).

- (81a) Регламент (ЕО) № 223/2009 определя правила за изготвянето на статистически данни в съответствие с принципа на статистическата поверителност и постановява, че националните статистически институти или други национални органи и Комисията (Евростат) предприемат всички необходими мерки, за да гарантират хармонизирането на принципите и насоките, що се отнася до физическата и логическата защита на поверителните данни.
- (82) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки поради трансграничния характер на засегнатите въпроси, а поради по-големия потенциал за действие на равнището на Съюза могат да бъдат по-добре постигнати на това равнище, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.
- (83) Програмата също така следва да гарантира по-голяма видимост и последователност на действията на Съюза в областта на вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително на МСП, и европейската статистика по отношение на европейските граждани, предприятия и администрации.

- (84) Регламент (ЕС) № 99/2013, Регламент (ЕС) № 1287/2013, Регламент (ЕС) № 254/2014 на Европейския парламент и на Съвета<sup>55</sup>, Регламент (ЕС) № 258/2014 на Европейския парламент и на Съвета<sup>56</sup>, Регламент (ЕС) № 652/2014 на Европейския парламент и на Съвета<sup>57</sup> и Регламент (ЕС) 2017/826 следва да бъдат отменени, считано от 1 януари 2021 г.
- (85) Целесъобразно е да се осигури плавен преход без прекъсване между програмите в областите конкурентоспособност на предприятията и МСП, защита на потребителите, клиентите и крайните ползватели на финансови услуги, изготвяне на политиката в областта на финансовите услуги, областта на растенията, животните, храните и фуражите, и европейска статистика, създадени с Регламент (ЕС) № 1287/2013, Регламент (ЕС) № 254/2014, Регламент (ЕС) 2017/826, Регламент (ЕС) № 258/2014, Регламент (ЕС) № 652/2014, Регламент (ЕС) № 99/2013, и настоящата програма, по-специално по отношение на продължаването на многогодишните мерки и оценката на успехите по предишните програми,

---

<sup>55</sup> Регламент (ЕС) № 254/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно многогодишна програма „Потребители“ за периода 2014—2020 г. и за отмяна на Решение № 1926/2006/ЕО (ОВ L 84, 20.3.2014 г., стр. 42).

<sup>56</sup> Регламент (ЕС) № 258/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита за периода 2014—2020 г. и за отмяна на Решение № 716/2009/ЕО (ОВ L 105, 8.4.2014 г., стр. 1).

<sup>57</sup> Регламент (ЕС) № 652/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за установяване на разпоредби за управлението на разходите, свързани с хранителната верига, здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и растителния репродуктивен материал, за изменение на директиви 98/56/ЕО, 2000/29/ЕО и 2008/90/ЕО на Съвета, на регламенти (ЕО) № 178/2002, (ЕО) № 882/2004 и (ЕО) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета, на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на решения 66/399/ЕИО, 76/894/ЕИО и 2009/470/ЕО на Съвета (ОВ L 189, 27.6.2014 г., стр. 1).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

## **ГЛАВА I**

### **ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ**

#### *Член 1*

#### **Предмет**

С настоящия регламент се създава програма за подобряване на функционирането на вътрешния пазар и конкурентоспособността на предприятията, в частност микро-, малките и средните предприятия, за областта на растенията, животните, храните и фуражите, както и рамка за програмирането и финансирането на разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика по смисъла на член 13 от Регламент (ЕО) № 223/2009 („програмата“).

С него се определят основните сфери и цели на действията, предвидени в програмата, бюджетът за периода 2021—2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на такова финансиране, както и системата за управление.

#### *Член 2*

#### **Определения**

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „операция за смесено финансиране“ означава действия, подкрепени от бюджета на Съюза, включително в рамките на механизми за смесено финансиране по член 2, параграф 6 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета („Финансовия регламент“), при които се съчетават форми на неподлежаща на връщане подкрепа и/или финансови инструменти от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от финансови институции в областта на развитието или от други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори;
- (2) „европейска статистика“ означава статистика, която се разработва, изготвя и разпространява в съответствие с Регламент (ЕО) № 223/2009;

- (3) „правен субект“ означава физическо лице или юридическо лице, учредено и признато в това си качество съгласно националното, съюзното или международното право, което има правосубектност и може, действайки от свое име, да упражнява права и да поема задължения или, в съответствие с член 197, параграф 2, буква в) от Финансовия регламент — субект, който няма правосубектност;
- (4) „МСП“ означава микро-, малки и средни предприятия съгласно определението в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията в нейната версия от 6 май 2003 г.;
- (5) „трета държава“ означава държава, която не е членка на Съюза.

### *Член 3*

#### **Цели на програмата**

1. Програмата има следните общи цели:
  - а) подобряване на функционирането на вътрешния пазар и особено защита и увеличаване на възможностите на гражданите, потребителите и предприятията, по-специално микро-, малките и средните предприятия (МСП), чрез прилагане на правото на Съюза, улесняване на достъпа до пазара, определяне на стандарти, както и чрез насърчаване на опазването на здравето на хората, животните и растенията и хуманното отношение към животните, при зачитане на принципите на устойчивото развитие; а също така засилване на сътрудничеството между компетентните органи на държавите членки, както и между компетентните органи на държавите членки и Комисията и децентрализираните агенции на Съюза;
  - б) предоставяне на висококачествена, съпоставима, своевременна и надеждна статистика за Европа, която да е в основата на разработването, мониторинга и оценката на всички политики на Съюза и да помага на изготвящите политиките, предприятия, академичните среди, гражданите и медиите да вземат решения въз основа на подходяща информация и да участват активно в демократичния процес.

2. Програмата има следните специфични цели:

- а) подобряване на ефективността на вътрешния пазар, включително в контекста на цифровата трансформация, улесняване на предотвратяването на неоправдани или непропорционални пречки и тяхното премахване, предотвратяване на неоправдано неравноправно третиране на пазарни участници, подкрепа за разработването, изпълнението и прилагането на правото на Съюза в областите на вътрешния пазар за стоки и услуги, обществените поръчки и надзора на пазара, както и в областите на дружественото право и договорното и извъндоговорното право, борбата срещу изпирането на пари, свободното движение на капитали, финансовите услуги и конкуренцията, включително разработването на насочени към отделния ползвател механизми за управление;
- б) засилване на конкурентоспособността на МСП и постигане на допълване на равнището на Съюза чрез мерки, които:
  - i) предоставяне на разнообразни форми на подкрепа за МСП, в т.ч. в сектора на туризма,
  - ii) улесняване на достъпа до пазари, в т.ч. интернационализация на МСП,
  - iii) насърчаване на благоприятна бизнес среда за МСП,
  - iv) подпомагане на конкурентоспособността на отделните сектори,
  - v) насърчаване на модернизацията на промишлеността,
  - vi) подпомагане на развитието на промишлените вериги за създаване на стойност и
  - vii) насърчаване на предприемачествотопо пропорционален начин;

- в) гарантиране на ефективното функциониране на вътрешния пазар чрез процеси на стандартизация, които:
  - i) дават възможност за финансиране на европейската стандартизация и участие на заинтересованите страни в създаването на европейски стандарти;
  - ii) подпомагане на развитието на висококачествени международни стандарти за финансово отчитане и одит, улесняват интегрирането им в правото на Съюза и насърчават иновациите и развитието на най-добри практики в областта на корпоративното отчитане;
- г) насърчаване на интересите на потребителите и осигуряване на високо равнище на защита на потребителите и безопасност на продуктите чрез:
  - i) предоставяне на възможности, подкрепа и информация на потребителите, предприятията и гражданското общество; осигуряване на високо равнище на защита на потребителите, устойчиво потребление и безопасност на продуктите, по-специално чрез подкрепа на компетентните правоприлагащи органи и представителните организации на потребителите, действия за сътрудничество и дейности за засилване на сътрудничеството между компетентните органи, с особено внимание към уязвимите потребители; гарантиране, че интересите на потребителите в цифровия свят са надлежно взети предвид; гарантиране на достъпа на всички потребители до правна защита; предоставяне на адекватна информация за пазарите и потребителите;
  - ii) засилване на участието на потребителите, другите крайни ползватели на финансови услуги и гражданското общество в изготвянето на политиките; насърчаване на по-доброто разбиране на финансовия сектор;
- д) допринасяне за високо равнище на опазване на здравето на хората, животните и растенията в областта на растенията, животните, храните и фуражите, включително чрез предотвратяване, откриване и ликвидиране на болести по животните и вредители по растенията, и оказване на подкрепа за по-хуманно отношение към животните, борбата срещу антимикробната резистентност, както и за устойчиво производство и потребление на храни;

- е) изготвяне и съобщаване на висококачествена статистика за Европа в съответствие с критериите за качество по член 12, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 223/2009 своевременно, безпристрастно и по разходоефективен начин чрез укрепване на Европейската статистическа система, посочена в член 4 от Регламент (ЕО) № 223/2009 и засилени партньорства в рамките на Европейската статистическа система и с всички съответни външни страни, като се използват множество източници на данни, усъвършенствани методи за анализ на данни, интелигентни системи и цифрови технологии.

#### *Член 4*

#### **Бюджет**

1. Финансовият пакет за изпълнението на програмата за периода 2021—2027 г. е [4 088 580 000 евро по текущи цени].
2. В рамките на сумата, посочена в параграф 1, следните индикативни суми се отпускат за следните цели:
  - а) [1 000 000 000] евро за целта, посочена в член 3, параграф 2, буква б);
  - б) [188 000 000] евро за целта, посочена в член 3, параграф 2, буква г), подточка i);
  - в) [1 680 000 000] евро за целта, посочена в член 3, параграф 2, буква д);
  - г) [552 000 000] евро за целта, посочена в член 3, параграф 2, буква е).
3. До 5 % от сумата, посочена в параграф 1, могат да се използват за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, по-специално във връзка с дейностите за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, както и използване на информационнотехнологични мрежи, които са насочени към обработка и обмен на информация, и използване и разработване на институционални инструменти от областта на информационните технологии.



4. За целите, посочени в член 3, параграф 2, буква д), бюджетните задължения, чийто срок надхвърля една финансова година, могат да се разпределят за няколко години под формата на годишни траншове.
5. Чрез дерогация от член 111, параграф 2 от Финансовия регламент Комисията поема бюджетното задължение за безвъзмездните средства, отпуснати за ветеринарни и фитосанитарни спешни мерки в рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д) от настоящия регламент, след оценяване на заявленията за плащане, представени от държавите членки.
6. Ресурсите, отпуснати на държавите членки в режим на споделено управление, могат по искане на държавите членки да бъдат прехвърлени към програмата. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с буква в) от посочения член и параграф. Доколкото е максимално възможно, тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

## Член 5

### Трети държави, асоциирани към програмата

Програмата е отворена за следните трети държави:

- а) членки на Европейската асоциация за свободна търговия (ЕАСТ), които са членки на Европейско икономическо пространство (ЕИП) — в съответствие с условията, определени в Споразумението за ЕИП;
- б) присъединяващи се държави, държави кандидатки и потенциални държави кандидатки — в съответствие с общите принципи и условия за участието им в програми на Съюза, определени в съответните рамкови споразумения и решения на Съвета за асоцииране или в подобни споразумения, и в съответствие със специалните условия, определени в споразуменията между Съюза и тези държави;

- в) държави, попадащи в обхвата на Европейската политика за съседство — в съответствие с общите принципи и условия за участието на тези държави в програми на Съюза, определени в съответните рамкови споразумения и решения на Съвета за асоцииране или в подобни споразумения, и в съответствие със специалните условия, определени в споразуменията между Съюза и тези държави;
- г) [...]трети държави — в съответствие с условията, определени в специално споразумение, обхващащо участието на третата държава в която и да е програма на Съюза, при условие че споразумението:
  - i) гарантира справедлив баланс по отношение на приноса и ползите за третата държава, участваща в програмите на Съюза;
  - ii) определя условията за участието в програмите, включително изчисляването на финансовия принос за индивидуални програми и техните административни разходи;
  - iii) не предоставя на третата държава правомощия за вземане на решения по отношение на програмата;
  - iv) гарантира правата на Съюза да осигурява добро финансово управление и да защитава своите финансови интереси.

Приносът, посочен в подточка ii), представлява целеви приходи в съответствие с член [21, параграф 5] от Финансовия регламент.]

## Член 6

### Изпълнение и форми на финансиране от ЕС

1. Програмата се изпълнява при пряко управление в съответствие с Финансовия регламент или при непряко управление с органите, определени в член 62, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент.
2. Програмата може да предоставя финансиране чрез всяка една от формите, предвидени във Финансовия регламент, по-специално безвъзмездни средства, награди и обществени поръчки. Тя може да предоставя също така финансиране под формата на финансови инструменти в рамките на операции за смесено финансиране.
3. Приносът за взаимозастрахователен механизъм може да обхваща риска, свързан със събирането на дължими от получатели средства, и се счита за достатъчна гаранция по Финансовия регламент. Прилагат се разпоредбите, предвидени в [член X от] Регламент XXX [приемник на Регламента относно Гаранционния фонд]<sup>58</sup>.

---

<sup>58</sup> [да се добави]

## ГЛАВА II

### БЕЗВЪЗМЕЗДНИ СРЕДСТВА

#### Член 7

#### Безвъзмездни средства

#### Член 8

#### Член 8

#### Допустими действия

1. Допустими за финансиране са само действия, с които се постигат целите, посочени в член 3.
2. Допустими по-специално са следните действия, с които се постигат целите, посочени в член 3:
  - а) създаване на подходящи условия за увеличаване на възможностите на всички участници на вътрешния пазар, включително предприятията, гражданите и потребителите, гражданското общество и публичните органи, чрез прозрачна информация и кампании за повишаване на осведомеността, обмен на добри практики, насърчаване на добри практики, обмен и разпространение на експертен опит и познания и организиране на обучения; такива дейности, осъществявани посредством съществуващите мрежи като SOLVIT и Мрежата на европейските потребителски центрове, включват, когато е целесъобразно, трети държави, с цел утвърждаване на ценностите, правилата и стандартите на ЕС;
  - б) осигуряване на механизми за гражданите, потребителите, крайните ползватели, представителите на гражданското общество и предприятията от Съюза да допринасят за политическите дискусии, политиките и процеса на вземане на решения, по-специално чрез подпомагане на функционирането на представителните организации на национално равнище и на равнището на Съюза;

- в) изграждане на капацитет, улесняване и координиране на съвместните действия между държавите членки и между компетентните органи на държавите членки, както и между компетентните органи на държавите членки и Комисията, децентрализираните агенции на Съюза и органите на трети държави;
- г) оказване на подкрепа за ефективното правоприлагане и модернизиране на правната уредба на Съюза и за бързото ѝ адаптиране към постоянно променящата се среда и практиките на трети държави, включително чрез събиране и анализи на данни; научни изследвания във връзка с функционирането на вътрешния пазар, проучвания, оценки и препоръки относно политиката; организиране на демонстрационни дейности и пилотни проекти; комуникационни дейности; разработване на специални ИТ инструменти с цел да се гарантира прозрачно и ефективно функциониране на вътрешния пазар, както и за борба с измамни практики в интернет и тяхното предотвратяване.

3. Следните действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), са допустими за финансиране:

- а) предоставяне на различни форми на подкрепа за МСП, включително информация, наставничество, обучение, образование, мобилност, трансгранично сътрудничество или консултантски услуги;
- б) улесняване на достъпа на МСП до пазари в рамките на Съюза и извън него, оказване на подкрепа на МСП за справяне с глобалните и обществените предизвикателства и интернационализацията на предприятията, както и укрепване на водещата позиция на промишлеността на Съюза в световните вериги за създаване на стойност;
- ба) подпомагане на предоставянето от мрежата „Enterprise Europe“ (EEN) на интегрирани спомагателни услуги за бизнеса за МСП от Съюза, които се стремят да търсят възможности в рамките на вътрешния пазар и в трети държави; Мрежата EEN може да бъде използвана и за предоставяне на услуги от името на други програми на Съюза, като например „Хоризонт Европа“, включително консултантски услуги или услуги по изграждане на капацитет; услуги, предоставяни от EEN от името на други програми, се финансират от тези програми; привеждането в действие на EEN се осъществява в тясна координация с държавите членки, за да се избегне дублиране на дейности в съответствие с принципа на субсидиарност;

- в) намаляване на пазарните пречки и административната тежест и създаване на благоприятна бизнес среда, за да се даде възможност на МСП да извлекат ползи от вътрешния пазар;
  - г) улесняване на растежа на предприятията, включително развитието на технически умения и умения в цифровата област и предприемачеството, разработването на продукти, цифровизацията и индустриалната трансформация в производствения сектор и сектора на услугите;
  - д) подпомагане на конкурентоспособността на предприятията и на цели сектори на икономиката, както и на МСП за внедряване на творчеството и иновациите, възприемането на нови бизнес модели и сътрудничество по веригата за създаване на стойност чрез стратегическо свързване на екосистеми и клъстери, включително инициативата за съвместни клъстери;
  - е) насърчаване на предприемаческата бизнес среда и предприемаческата култура, включително чрез схемата за наставничество на нови предприемачи и подпомагане на новосъздадените предприятия, устойчивостта на предприятията и разширяването на дейността на предприятията.
4. Действията, които са посочени в членове 15 и 16 от Регламент (ЕС) № 1025/2012 и с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка i) от настоящия регламент, са допустими за финансиране.
5. Действията, с които се предоставя подкрепа за дейности, насочени към разработването, прилагането, оценката и мониторинга на международните стандарти в областта на финансовото отчитане и одита и надзора на процесите за създаване на тези стандарти, и с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка ii), са допустими за финансиране.
6. Действията, които са посочени в приложение I и с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д), са допустими за финансиране.
7. Действията, които са посочени в приложение II и с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е), са допустими за финансиране.

**Допустими субекти**

1. В допълнение към критериите, определени в член 197 от Финансовия регламент, се прилагат и критериите за допустимост, определени в параграфи 2—7 от настоящия член.
2. Освен условията за допустимост, посочени в параграфи 3—7, следните субекти са допустими за финансиране по програмата:
  - а) правни субекти, установени в която и да е от следните държави:
    - i) държава членка или отвъдморска страна или територия, свързана с нея;
    - ii) трета държава, асоциирана към програмата в съответствие с член 5;
  - б) всеки правен субект, учреден съгласно съюзното право, или всяка международна организация;
  - в) правни субекти, установени в трета държава, която не е асоциирана към програмата, са допустими за участие по изключение, при условие че действието преследва целите на програмата и дейностите извън Съюза допринасят за ефективността на интервенциите, осъществявани на територията на държави членки, по отношение на които се прилагат Договорите.
3. Правни субекти, установени в трета държава, която не е асоциирана към програмата, могат да участват в следните действия:
  - а) действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б);
  - б) действия в подкрепа на защитата на потребителите, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г), подточка i).

Субектите, които участват в действията, посочени в букви а) и б), нямат право да получават финансов принос от Съюза освен в случаите, когато това е от съществено значение за програма, по-специално по отношение на конкурентоспособността и достъпа до пазари за предприятията от Съюза или по отношение на закрилата на пребиваващите в Съюза потребители. Това изключение не се прилага за субектите със стопанска цел.

4. За действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка i) от настоящия регламент, субектите, посочени в членове 15 и 16 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, са допустими.
5. За действия в подкрепа на защитата на потребителите, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г), подточка i), и които са свързани с мрежата на европейските потребителски центрове, следните органи са допустими:
  - а) орган, определен от държава членка или от трета държава, посочена в член 5, който представлява организация с нестопанска цел, подбрана чрез прозрачна процедура;
  - б) публичен орган.
6. Трети държави, независимо дали са асоциирани към програмата, са допустими за следните действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д):
  - а) мерки за защита, предприети в случай на директна заплаха за здравния статус на Съюза вследствие на появата или развитието на територията на трета държава или държава членка на една от болестите по животните и зоонозите, включени в приложение III, или един от вредителите по растенията, включени в работната програма, посочена в член 16;
  - б) мерки за защита или други подходящи дейности, предприети в подкрепа на фитосанитарното състояние в Съюза.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 20 за изменение на приложение III, ако това е необходимо, за да се вземе предвид появата на болести по животните и зоонози, които не са обхванати от правните актове на Съюза, посочени в това приложение.

С изключение на случаите на болести по животните и вредители по растенията, които имат съществено отражение върху Съюза, по принцип неасоциираните държави следва да финансират сами своето участие в действията, посочени в букви а) и б).



7. За действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е) от настоящия регламент, следните правни субекти са допустими:
- а) националните статистически институти и другите национални органи, посочени в член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 223/2009;
  - б) за действия за подкрепа на мрежите за съвместна дейност, посочени в член 15 от Регламент (ЕО) № 223/2009 — други органи, работещи в областта на статистиката, които не са органите, посочени в буква а) от настоящия параграф;
  - в) организации с нестопанска цел, които са независими от промишлени, търговски, стопански или други конфликтни интереси и имат за свои основни цели и дейности насърчаването и подкрепата за прилагане на Кодекса на европейската статистическа практика, посочен в член 11 от Регламент (ЕО) № 223/2009, или на нови методи за изготвяне на европейска статистика, насочени към постигане на по-висока ефикасност и повишаване на качеството на равнището на Съюза.

#### *Член 10*

### **Определени бенефициери**

На следните субекти могат да бъдат отпускани безвъзмездни средства по програмата без покана за предложения:

- а) за действия в областта на надзора на пазара, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а) от настоящия регламент — органите за надзор на пазара на държавите членки, посочени в член 17 от Регламент (ЕО) № 765/2008 и член 11 от [Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила и процедури за постигане на съответствие със законодателството на Съюза за хармонизация в областта на продуктите и за неговото прилагане]<sup>59</sup>;

---

<sup>59</sup> COM(2017) 795 final.

- б) за действия в областта на акредитацията и надзора на пазара, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а) от настоящия регламент — органа, признат съгласно член 14 от Регламент (ЕО) № 765/2008, за осъществяване на дейностите, посочени в член 32 от Регламент (ЕО) № 765/2008;
- в) за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка i) от настоящия регламент — субектите, посочени в членове 15 и 16 от Регламент (ЕС) № 1025/2012;
- г) за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка ii) — Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО), Фондацията за международните стандарти за финансово отчитане и Надзорния съвет за отчитане и отразяване на обществения интерес (PIOB);
- д) за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г), подточка i) във връзка с представяването на интересите на потребителите на равнището на Съюза — *Европейското бюро на съюзите на потребителите* (BEUC) и *Европейската асоциация за координация на представяването на интересите на потребителите в процеса на стандартизация* (ANEC), при условие че нямат други конфликтни интереси и чрез своите членове представляват интересите на потребителите в поне две трети от държавите членки;
- е) за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква г), подточка ii) — Finance Watch и Better Finance при спазване на следните условия, които се оценяват ежегодно:
  - i) организациите продължават да бъдат неправителствени, с нестопанска цел и независими от промишлени, търговски или бизнес интереси;
  - ii) те нямат други конфликтни интереси и чрез своите членове представляват интересите на потребителите и другите крайни ползватели от Съюза в областта на финансови услуги;

- ж) за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д) от настоящия регламент:
- i) компетентните органи на държавите членки и свързаните с тях субекти, референтните лаборатории на Европейския съюз, посочени в членове 92, 95 и 97 от Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета<sup>60</sup>, референтните центрове на Европейския съюз, посочени в член 29 от Регламент (ЕС) 2016/1012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>61</sup>, националните фитосанитарни референтни лаборатории, националните референтни лаборатории за здравето на животните и международни организации;
  - ii) само в случай на действия, описани в член 9, параграф 6, букви а) и б) от настоящия регламент — трети държави, независимо дали са асоциирани към програмата;
- з) за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е) от настоящия регламент — националните статистически институти и другите национални органи, посочени в член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 223/2009.

---

<sup>60</sup> Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1).

<sup>61</sup> Регламент (ЕС) 2016/1012 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно зоотехнически и генеалогични условия за развъждане, търговия и въвеждане в Съюза на чистопородни разплодни животни, хибридни разплодни свине и зародишни продукти от тях, за изменение на Регламент (ЕС) № 652/2014 и директиви 89/608/ЕИО и 90/425/ЕИО на Съвета и за отмяна на определени актове в областта на развъждането на животни (Регламент относно разплодните животни) (ОВ L 171, 29.6.2016 г., стр. 66).

## Член 11

### Комисия за оценка

Комитетът за оценка (комитетите за оценка) за действия, с които се постига специфичната цел (специфичните цели), посочена(и) в член 3, параграф 2, може да се състои(състоят) изцяло или частично от външни експерти.

## Член 12

### Правила за съфинансиране

1. За действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а) от настоящия регламент, по отношение на органите за надзор на пазара на държавите членки и на трети държави, които са асоциирани към програмата, и по отношение на изпитвателните съоръжения на Съюза, посочени в член 20 от [Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила и процедури за постигане на съответствие със законодателството на Съюза за хармонизация в областта на продуктите и за неговото прилагане], по програмата могат да се финансират до 100 % от допустимите разходи за дадено действие, при условие че не се нарушава принципът на съфинансиране, определен в член 190 от Финансовия регламент.
2. За безвъзмездни средства, отпуснати на Надзорния съвет за отчитане и отразяване на обществения интерес (РЮВ) за изпълнение на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка ii), ако финансирането от страна на Международната федерация на счетоводителите (МФС) през дадена година надвиши две трети от общото годишно финансиране, годишният финансов принос за тази година следва да бъде ограничен до максимална сума, определена в работната програма, посочена в член 16, параграф 1.
- 2а. При предоставяне на безвъзмездни средства за Европейската асоциация за координация на представяването на интересите на потребителите в процеса на стандартизация (ANEC), посочена в член 10, буква д) от настоящия регламент, по програмата могат да бъдат финансирани до 95 % от допустимите разходи.
3. За действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д) от настоящия регламент, по програмата могат да бъдат финансирани до 100 % от допустимите разходи, при условие че не се нарушава принципът на съфинансиране, определен в член 190 от Финансовия регламент.

За действията, посочени в приложение I, точки 1 и 2, прилаганият процент на съфинансиране е по правило най-малко 50 % от допустимите разходи. Прилагат се следните изключения:

- а) Процентът може да се увеличи на 75 % от допустимите разходи по отношение на:
    - i) трансгранични действия, осъществявани съвместно от две или повече държави членки с цел контрол, предотвратяване или ликвидиране на вредители по растенията или на болести по животните;
    - ii) държави членки, чийто брутен национален доход на глава от населението по последни данни от Евростат е под 90 % от средния за Съюза.
  - б) Максималният процент може да се увеличи на 100 % от допустимите разходи, когато действията, за които се предоставя принос от Съюза, се отнасят до предотвратяването и контрола на сериозни рискове за човешкото здраве и за здравето на растенията и на животните в Съюза, и:
    - i) имат за цел да се предотвратят човешки жертви или сериозни икономически нарушения в Съюза като цяло;
    - ii) представляват конкретни задачи, които са крайно необходими за Съюза като цяло, съобразно посоченото от Комисията в работната програма, приета в съответствие с член 16; или
    - iii) се осъществяват в трети държави.
  - в) С помощта на Постоянния комитет по растенията, животните, храните и фуражите, процентът на съфинансиране може да бъде преразгледан поради недостиг на бюджетни средства, недостатъчно изпълнение на програмата или спешните мерки, или постепенното премахване на съфинансирането на действия срещу болести по животните или вредители по растенията.
4. За действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е) от настоящия регламент, по програмата могат да бъдат финансирани до 95 % от допустимите разходи за действия в подкрепа на мрежите за съвместна дейност, посочени в член 15 от Регламент (ЕО) № 223/2009.

**Допустими разходи, свързани с програми или спешни мерки**

1. За действия за изпълнение на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д), разходите, направени за мерките по приложение I, точки 2.1a.1. и 2.1a.2. във връзка с изпълнението на програмите, могат да бъдат допустими за отпускане на безвъзмездни средства, при условие че отговарят на критериите, посочени в член 186 от Финансовия регламент.
2. Освен критериите, посочени в член 186 от Финансовия регламент, следните критерии за допустимост на разходите се прилагат за спешни мерки по приложение I, точки 1.4.1. и 1.4.2., с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д) от настоящия регламент:
  - а) както е посочено в член 193, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент, разходите са допустими преди началната дата на действието;
  - б) тези разходи могат да са допустими и в резултат на предприемането на мерки във връзка със съмнение за поява на болест или наличие на вредител, при условие че тази поява или това наличие впоследствие се потвърди.

Разходите, посочени в буква а) от настоящия параграф, подлежат на посочване в специфичната работна програма, приета съгласно член 16, и са допустими от датата, на която Комисията бъде уведомена за появата на болестта или наличието на вредителя.

**Кумулативно, допълнително и комбинирано финансиране**

1. За действие, за което е предоставен принос по друга програма на Съюза, може да бъде предоставян и принос по програмата, при условие че приносът не обхваща едни и същи разходи. По отношение на съответния принос за действието се прилагат правилата за програмата на Съюза, по която се предоставя приносът. Кумулативното финансиране не може да превишава общия размер на допустимите разходи за действието, а подкрепата от различните програми на Съюза може да бъде изчислена пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подкрепата.
2. (Действия, сертифицирани с „печат за високи постижения по „Хоризонт 2020“ или „Хоризонт Европа“, или които отговарят на следните кумулативни и съпоставими условия:
  - а) оценени са в покана за представяне на предложения по линия на програмата;
  - б) отговарят на минималните изисквания за качество по въпросната покана за представяне на предложения;
  - в) не могат да бъдат финансирани по тази покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения,

може да получават подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд+ или Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони в съответствие с член [67], параграф 5 от Регламент (ЕС) XX [Регламент за общоприложимите разпоредби] и член [8] от Регламент (ЕС) XX [финансиране, управление и мониторинг на общата селскостопанска политика], при условия че тези действия са в съответствие с целите на съответната програма. Прилагат се правилата на фонда, от който се предоставя подкрепата.)<sup>62</sup>

---

<sup>62</sup> Обсъжданията по тази клауза все още не са приключили в други подготвителни органи на Съвета. Поради това на този етап не е възможно окончателно решение по параграф 2.

3. За дадена операция може да се получава подкрепа по една или няколко програми на Съюза. В такива случаи разходите, декларирани в заявление за плащане, не може да бъдат декларирани в заявление за плащане по друга програма.
4. Размерът на разходите, които се вписват в заявлението за плащане, може да се изчисли за всяка от съответните програми на пропорционална основа в съответствие с документа, установяващ условията за предоставяне на подкрепа.



## **ГЛАВА III**

### **ОПЕРАЦИИ ЗА СМЕСЕНО ФИНАНСИРАНЕ**

#### *Член 15*

##### **Операции за смесено финансиране**

Операциите за смесено финансиране, за които е взето решение по настоящата програма, се изпълняват в съответствие с [Регламента за InvestEU] и дял X от Финансовия регламент.

## **ГЛАВА IV**

### **ПРОГРАМИРАНЕ, МОНИТОРИНГ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И КОНТРОЛ**

#### *Член 16*

##### **Изпълнение на програмата**

1. Програмата се изпълнява чрез работната програма(и), посочена(и) в член 110 от Финансовия регламент. Всяка една от специфичните цели, посочени в настоящия регламент, се изпълнява чрез годишна или многогодишна работна програма. Независимо от това, когато между специфичните цели могат да бъдат реализирани полезни взаимодействия, необходимите разпоредби могат да бъдат изпълнявани в съвместна работна програма.

С цел да се гарантира изпълнението на програмата, на Комисията се предоставят изпълнителни правомощия да приема работни програми. Тези правомощия следва да се упражняват в съответствие с процедурата по член 21.

В работната програма се посочват подробно:

- а) целите за всяко действие, които са в съответствие с общите и специфичните цели по член 3, информация за бюджетния пакет за всяка от формите на финансиране по член 6 и общата сума за всички действия, както и ориентировъчен график на изпълнението;
- б) за безвъзмездните средства — основните критерии за оценка, определени така, че заложените в програмата цели да бъдат постигнати възможно най-добре, и максималния процент на съфинансиране.

В работната програма се определя, когато това е уместно, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране.

- 1а. Работните програми за изпълнение на специфичната цел по член 3, параграф 2, буква б), се приемат от Комисията чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по член 21, параграф 1.
- 1б. Работните програми за изпълнение на специфичната цел по член 3, параграф 2, буква г), подточка и), се приемат от Комисията чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по член 21, параграф 2.
- 2. Работните програми, посочени в член 8, параграф 2 и в приложение I, за изпълнение на специфичната цел по член 3, параграф 2, буква д), се приемат от Комисията чрез актове за изпълнение до 30 април в годината преди тяхното изпълнение, при условие че проектобюджетът е приет. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 21, параграф 3.

3. Чрез дерогация от параграф 1 от настоящия член действията, посочени в приложение II към настоящия регламент, с които се постига специфичната цел по член 3, параграф 2, буква е) от настоящия регламент, се изпълняват в съответствие с членове 13, 14 и 17 от Регламент (ЕО) № 223/2009, в т.ч. инициативите във връзка с преразглеждането на приоритетите, и чрез тясно и координирано сътрудничество в рамките на Европейската статистическа система (ЕСС).

#### *Член 17*

#### **Мониторинг и докладване**

1. Показателите за докладване относно напредъка на програмата по отношение изпълнението на специфичните цели, определени в член 3, параграф 2, се съдържат в приложение IV.
2. С цел гарантиране на ефективна оценка на напредъка на програмата по отношение на постигането на нейните цели, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 20, с които да се преразгледат или допълнят показателите в приложение IV, когато това се счита за необходимо, и да се допълни настоящият регламент с разпоредби относно създаването на рамка за мониторинг и оценка.
3. Системата за отчитане на изпълнението трябва да гарантира ефикасното, ефективно и навременно събиране на данните за мониторинга на изпълнението на програмата и на нейните резултати. За тази цел на получателите на средства от Съюза и когато е приложимо, на държавите членки, се налагат пропорционални изисквания за докладване.

### Оценка

1. Провеждат се навременни оценки, които да послужат в процеса на вземане на решения.
2. Междинната оценка на програмата се извършва, след като за изпълнението на програмата се натрупа достатъчно информация, но не по-късно от четири години след започване на изпълнението на програмата и поне шест месеца преди представянето на ново предложение за програма за периода на следващата многогодишна финансова рамка.
3. Във връзка с действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка ii), Комисията изготвя годишен доклад относно дейността на Фондацията за международните стандарти за финансово отчитане по отношение на разработването на международни стандарти за финансово отчитане, на РЮВ и на ЕКГФО. Комисията предоставя доклада на Европейския парламент и на Съвета.
4. В съответствие с член 13 от Регламент (ЕО) № 223/2009 Комисията се консултира с Комитета на Европейската статистическа система (Комитет на ЕСС) за частта от междинните и окончателните оценки, която се отнася за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е) от настоящия регламент, преди оценките да бъдат приети и представени на Европейския парламент и на Съвета.

Комисията се консултира с Европейския статистически консултативен комитет за частта от окончателната оценка, която се отнася за действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е) от настоящия регламент, преди оценките да бъдат приети и представени на Европейския парламент и на Съвета.

5. В края на изпълнението на програмата, но не по-късно от четири години след края на периода, посочен в член 1, Комисията извършва окончателна оценка на програмата.
6. Комисията предава заключенията от оценките, наред със своите бележки и препоръки, на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите.

### *Член 19*

#### **Защита на финансовите интереси на Съюза**

Когато трета държава участва в програмата по силата на решение съгласно международно споразумение или по силата на друг правен инструмент, третата държава предоставя необходимите права и достъп на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и на Европейската сметна палата, за да могат те да упражняват в пълна степен съответната си компетентност. По отношение на OLAF тези права включват правото да се извършват разследвания, включително проверки и инспекции на място, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 относно разследванията, провеждани от OLAF.

### Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 9 и 17, се предоставя на Комисията до 31 декември 2028 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в членове 9 и 17, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуетноститутуционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно членове 9 и 17, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

### Процедура на комитет

1. По отношение на специфичната цел по член 3, параграф 2, буква б) Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. По отношение на специфичната цел по член 3, параграф 2, буква г), подточка i) Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

3. По отношение на специфичната цел по член 3, параграф 2, буква д) Комисията се подпомага от Постоянния комитет по растенията, животните, храните и фуражите, създаден с член 58 от Регламент (ЕО) № 178/2002. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

Когато становището на комитета трябва да бъде получено по писмена процедура, тази процедура се прекратява без резултат, когато в рамките на срока за даване на становище председателят на комитета вземе такова решение или обикновено мнозинство от членовете на комитета отправят такова искане.

При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

## ГЛАВА V

### ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

#### Член 22

##### Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза (по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях), като предоставят значима информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.
2. Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на програмата и нейните действия и резултати. Финансовите ресурси, отпуснати на програмата, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите, посочени в член 3.
3. Комисията (Евростат) осъществява информационните и комуникационните дейности, свързани с постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква е), в т.ч. действията и резултатите, които се отнасят за разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика, в съответствие със статистическите принципи, установени в Регламент (ЕО) № 223/2009.

#### Член 23

##### Отмяна

Регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС) № 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826 се отменят, считано от 1 януари 2021 г.



## Член 24

### Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните действия — до тяхното приключване — съгласно регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС) № 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826, които продължават да се прилагат за съответните действия до тяхното приключване.
2. Финансовият пакет за програмата може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между програмата и мерките, приети по преходни програми, създадени с актовете, посочени в параграф 1.
3. Ако е необходимо, в бюджета могат да се записват бюджетни кредити след 2027 г. за покриване на разходите, предвидени в член 4, параграф 3, с цел да се гарантира управлението на действията, които не са приключили до 31 декември 2027 г.

## Член 25

### Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г. Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Европейския парламент*

*За Съвета*

*Председател*

*Председател*

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I**

### **Допустими действия, с които се постига специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д)**

Следните действия, с които се постига специфичната цел по в член 3, параграф 2, буква д), са допустими за финансиране:

1. Ветеринарните и фитосанитарните спешни мерки.
  - 1.1. Ветеринарните и фитосанитарните спешни мерки, които трябва да бъдат взети поради официално потвърждаване на появата на някоя от болестите по животните или зооозите, включени в списъка в приложение III, или поради официално потвърждаване на наличието на вредители по растенията, или ако е налице пряка заплаха за здравето на хората, животните или растенията в Съюза.

Мерките, посочени в първия параграф, се изпълняват незабавно, а тяхното прилагане трябва да отговаря на изискванията, определени в съответното право на Съюза.

- 1.2. По отношение на извънредни ситуации от фитосанитарно естество — следните мерки, предприети от държавите членки, по отношение на огнище на вредители в определена област:
  - а) мерки за ликвидиране и превенция срещу карантинни вредители от значение за Съюза, взети от компетентния орган на дадена държава членка в съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета<sup>63</sup> или с мерките на Съюза, приети в съответствие с член 28, параграфи 1 или 3 от същия регламент;

---

<sup>63</sup> Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 г. за защитните мерки срещу вредителите по растенията, за изменение на регламенти (ЕС) № 228/2013, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на директиви 69/464/ЕИО, 74/647/ЕИО, 93/85/ЕИО, 98/57/ЕО, 2000/29/ЕО, 2006/91/ЕО и 2007/33/ЕО на Съвета (ОВ L 317, 23.11.2016 г., стр. 4).

- б) мерки за ликвидиране и превенция срещу вредители, неключени в списък на карантинни вредители от значение за Съюза, взети от компетентния орган на дадена държава членка в съответствие с член 29, параграф 1 и член 30, параграфи 1 или 4 от Регламент (ЕС) 2016/2031, и които могат да бъдат счетени за карантинни вредители от значение за Съюза в съответствие с критериите по посочените членове от същия регламент;
- в) допълнителни защитни мерки, предприети срещу разпространението на вредител, срещу който има приети мерки на равнището на Съюза съгласно член 28, параграф 1 и член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031, различни от мерките за ликвидиране и превенция, посочени в букви а) и буква б) от настоящата точка, когато тези мерки са от съществено значение за защитата на Съюза срещу по-нататъшно разпространение на вредителя.

1.3. Финансиране от Съюза може да се предоставя и за следните мерки:

1.3.1. Мерки за защита или превенция, взети в случай на директна заплаха за здравния статус на Съюза вследствие на появата или развитието на територията на трета държава, държава членка или ОСТ на някоя от болестите по животните и зоонозите, включени в приложение III, както и мерки за защита или други подходящи действия, предприети в подкрепа на фитосанитарното състояние в Съюза;

1.3.2. посочени в настоящото приложение мерки, които се осъществяват от две или повече държави членки в тясно сътрудничество за овладяване на огнището на болестта по животните или вредителите по растенията;

1.3.3. създаване на запаси от биологични продукти, предназначени за борба с болестите по животните и зоонозите, включени в приложение III, когато при представяне на искане от държава членка Комисията сметне, че създаването на такива запаси е необходимо в тази държава членка;

1.3.4. създаване на запаси от биологични продукти или закупуване на дози ваксини, ако появата или разпространението в трета държава или в държава членка на една от болестите по животните и зоонозите, включени в приложение III, биха могли да представляват заплаха за Съюза.

## 1.4. Допустими разходи

### 1.4.1. Спешни ветеринарни мерки

Следните разходи, направени от държавите членки при прилагането на мерките, посочени в член 3, параграф 2, буква д), могат да бъдат допустими с оглед на финансирането по същия параграф:

- а) разходи за обезщетяване на собствениците за стойността на техните заклани или умъртвени животни, в границите на пазарната стойност на тези животни, ако те не са били засегнати от болестта;
- б) разходи по клането или умъртвяването на животните и свързани с това транспортни разходи;
- в) разходи за обезщетяване на собствениците за стойността на техните унищожени продукти от животински произход, в границите на пазарната стойност на тези продукти непосредствено преди да възникне или да бъде потвърдено каквото и да е било съмнение за болестта;
- г) разходи за почистване, дезинсектизация и дезинфекция на стопанствата и оборудването въз основа на епидемиологията и характеристиките на патогена;
- д) разходи за транспортирането и унищожаването на заразените фуражи и на заразеното оборудване, когато последното не може да бъде дезинфекцирано;
- е) разходи за закупуване, съхраняване, управление или разпространяване на ваксини и примамки, както и разходите за самото инокулиране, когато такива действия са били решени или разрешени от Комисията;
- ж) разходи за транспорт и обезвреждане на кланичните трупове;
- з) в изключителни и надлежно обосновани случаи — разходи за серологични и вирусологични контролни тестове и тестове преди преместване в зоните с ограничен достъп и всички други разходи, които са от съществено значение за ликвидирането на болестта.

#### 1.4.2. Спешни фитосанитарни мерки

Следните разходи, направени от държавите членки при прилагането на мерките, посочени в член 3, параграф 2, буква д), могат да бъдат допустими с оглед на отпускането на безвъзмездни средства съгласно посочения член:

- а) разходи за персонал, пряко ангажиран с прилагането на мерките, независимо от статута на наетите лица, както и разходи за наемане на оборудване, за консумативи и всякакви други необходимите материали, за продукти за обработка, вземане на проби и лабораторни изследвания;
- б) разходи по договори за услуги, сключени с трети страни за изпълнение на част от мерките;
- в) разходи за обезщетяване на засегнатите оператори или собственици за третиране, унищожаване и последващо отстраняване на растения, растителни продукти и други обекти и за почистване и обеззаразяване на помещенията, земята, водата, почвата, растителната среда, съоръженията, машините и оборудването;
- г) разходи за обезщетяване на засегнатите собственици за стойността на унищожените растения, растителни продукти или други обекти, подлежащи на мерките по член 17, член 28, параграф 1, член 29, параграф 1 и член 30, параграф 1 от Регламент 2016/2031, в границите на пазарната стойност на такива растения, растителни продукти и други обекти, която би била реализирана, ако те не бяха засегнати от тези мерки; остатъчната стойност, при наличието на такава, се приспада от обезщетението; и
- д) в изключителни и надлежно обосновани случаи — разходите, направени при прилагането на необходими мерки, различни от посочените в букви а) — г).

Обезщетяването на собствениците, посочено в буква г), е допустимо само ако мерките са били предприети под надзора на компетентния орган.

2. Годишните и многогодишните ветеринарни и фитосанитарни програми.
- 2.1. Годишните и многогодишните ветеринарни и фитосанитарни програми за ликвидиране, контрол и надзор на болестите по животните и зоонозите, включени в приложение III, и на вредители по растенията трябва да се изпълняват в съответствие с разпоредбите, предвидени в съответното право на Съюза.

Условията за това дейностите да се считат за отговарящи на условията за финансиране, се определят в работната програма, посочена в член 16.

Програмите се представят на Комисията до 31 май на годината, предхождаща планирания период на изпълнение.

До 30 ноември всяка година Комисията уведомява държавите членки относно:

- а) списъка на националните програми, които са одобрени технически и са предложени за съфинансиране;
- б) предварителната сума, определена за всяка програма;
- в) временното максимално равнище на финансовото участие на Съюза за всяка програма;  
и
- г) всички временни условия, на които може да подлежи финансовото участие на Съюза.

Националните програми и свързаното с тях финансиране се одобряват от Комисията до 31 януари всяка година с договор за отпускане на безвъзмездни средства по отношение на приложените мерки и направените разходи.

След представяне на междинните финансови отчети от бенефициерите, което се извършва до 31 август през годината на изпълнение, Комисията може, ако е необходимо, да измени договорите за отпускане на безвъзмездни средства за целия период на допустимост.

#### 2.1a. Допустими разходи

2.1a.1. Следните разходи, направени от държавите членки за изпълнението на националните ветеринарни програми, могат да бъдат допустими за съфинансиране от ЕС:

- а) разходи за вземане на проби от животните;

- б) разходи за провеждане на изследвания, при условие че са ограничени до:
  - i) разходи за комплекти за изследвания, за реактиви и консумативи, които могат да бъдат идентифицирани и се използват специално за извършването на тези изследвания;
  - ii) разходи за персонал, пряко ангажиран с извършването на изследванията, независимо от статута на наетите лица;
- в) разходи за обезщетяване на собствениците за стойността на техните заклани или умъртвени животни, в границите на пазарната стойност на тези животни, ако те не са били засегнати от болестта;
- г) разходи по клането или умъртвяването на животните;
- д) разходи за обезщетяване на собствениците за стойността на техните унищожени продукти от животински произход, в границите на пазарната стойност на тези продукти непосредствено преди да възникне или да бъде потвърдено каквото и да е било съмнение за болестта;
- е) разходи за закупуване, съхраняване, инокулиране, управление или разпространяване на използвани по програмите дози ваксини или на ваксини и примамки за животни;
- ж) разходи за почистване, дезинфекция и дезинсектизация на стопанствата и оборудването въз основа на епидемиологията и характеристиките на патогена; и
- з) в изключителни и надлежно обосновани случаи — разходите, направени при прилагането на необходими мерки, различни от посочените в букви а) — ж).

За целите на първа алинея, буква в) остатъчната стойност на животните, при наличието на такава, се приспада от обезщетението.

За целите на първа алинея, буква г) остатъчната стойност на топлинно третираните неизлюпени яйца се приспада от обезщетението.

2.1a.2. Следните разходи, направени от държавите членки за изпълнението на националните фитосанитарни програми, могат да бъдат допустими за съфинансиране от ЕС:

- а) разходи за вземане на проби;
- aa) разходи за визуални проверки;
- б) разходи за провеждане на изследвания, при условие че са ограничени до:
  - i) разходите за комплекти за изследвания, за реактиви и консумативи, които могат да бъдат идентифицирани и се използват специално за извършването на тези изследвания;
  - ii) разходите за персонал, пряко ангажиран с извършването на изследванията, независимо от статута на наетите лица;
- в) разходи за персонал, пряко ангажиран с прилагането на мерките, независимо от статута на наетите лица, както и разходи за наемане на оборудване, за консумативи и всякакви други необходими материали, за продукти за обработка, вземане на проби и лабораторни изследвания;
- г) разходи по договори за услуги, сключени с трети страни за изпълнение на част от мерките;
- д) разходи за обезщетяване на засегнатите оператори или собственици за третиране, унищожаване и последващо отстраняване на растения, растителни продукти и други обекти и за почистване и обеззаразяване на помещенията, земята, водата, почвата, растителната среда, съоръженията, машините и оборудването;
- е) разходи за обезщетяване на засегнатите собственици за стойността на унищожените растения, растителни продукти или други обекти, подлежащи на мерките по член 17, член 28, параграф 1, член 29, параграф 1 и член 30, параграф 1 от Регламент 2016/2031, в границите на пазарната стойност на такива растения, растителни продукти и други обекти, която би била реализирана, ако те не бяха засегнати от тези мерки; остатъчната стойност, при наличието на такава, се приспада от обезщетението; и



- ж) в изключителни и надлежно обосновани случаи — разходите, направени при прилагането на необходими мерки, различни от посочените в букви а) — е).

Обезщетяването на собствениците, посочено в буква е), е допустимо само ако мерките са били предприети под надзора на компетентния орган.

2.2. Ако има вероятност появата или разпространението на някоя от болестите по животните или зоонозите, включени в приложение III, да представлява заплаха за здравния статус на Съюза и с цел да се защити Съюзът от въвеждането на някоя от тези болести или зоонози, или ако мерките за защита са необходими за подкрепа на фитосанитарното състояние в Съюза, държавите членки може да включват в националните си програми мерки, които да бъдат прилагани на териториите на трети държави в сътрудничество с органите на тези държави. При същите обстоятелства и със същата цел финансиране от Съюза може да се отпуска пряко на компетентните органи на трети държави.

2.3. По отношение на фитосанитарните програми финансиране от Съюза може да се отпуска на държавите членки за следните мерки:

- а) наблюдения през определени периоди от време, при които се проверява най-малко за:
- наличието на карантинни вредители от значение за Съюза и на признаци или симптоми, показващи наличие на вредители, за които се прилагат мерките, посочени в член 29 от Регламент (ЕС) 2016/2031, или мерки, приети съгласно член 30, параграф 1 от посочения регламент, съгласно член 22, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031 или, когато е приложимо, съгласно членове 47—77 от Регламент (ЕС) 2017/625;
  - приоритетни вредители съгласно член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031;

- б) наблюдения през определени периоди от време, при които се проверява най-малко за наличието на вредители, различни от посочените в буква а), които може да представляват нововъзникващ риск за Съюза и чието въвеждане или разпространение може да окаже значително въздействие на територията на Съюза;
- в) мерки за ликвидиране и превенция срещу карантинни вредители от значение за Съюза, предприети от компетентния орган на дадена държава членка в съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2016/2031 или с мерките на Съюза, приети в съответствие с член 28, параграфи 1 или 3 от същия регламент;
- г) мерки за ликвидиране и превенция срещу вредители, невяключени в списък на карантинни вредители от значение за Съюза, взети от компетентния орган на дадена държава членка в съответствие с член 29, параграф 1 и член 30, параграфи 1 или 4 от Регламент (ЕС) 2016/2031, и които могат да бъдат счтени за карантинни вредители от значение за Съюза в съответствие с критериите по посочените членове от същия регламент;
- д) допълнителни защитни мерки, предприети срещу разпространението на вредител, срещу който има приети мерки на равнището на Съюза съгласно член 28, параграф 1 и член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031, различни от мерките за ликвидиране и превенция, посочени в букви в) и г) от настоящата точка, и мерките за ограничаване, посочени в буква е) от настоящата точка, когато тези мерки са от съществено значение за защитата на Съюза срещу по-нататъшно разпространение на вредителя;
- е) мерки за ограничаването на вредител, срещу който има приети мерки на равнището на Съюза съгласно член 28, параграф 2 или член 30, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031, в заражена област, в която вредителят не може да бъде ликвидиран, когато тези мерки са от съществено значение за защитата на Съюза срещу по-нататъшно разпространение на вредителя.

В работната програма, посочена в член 16, се определя списък на вредителите по растенията, които попадат в обхвата на тези мерки.

**2а. Финансиране от Съюза може да се отпуска на държавите членки за прилагане на фитосанитарни програми за контрол на вредителите в най-отдалечените региони на Съюза, посочени в член 355, параграф 1 от ДФЕС, които са изключени от териториалния обхват на Регламент (ЕС) 2016/2031, в съответствие с целите, посочени в член 24 от Регламент (ЕС) № 228/2013 („програми за най-отдалечените региони“). Тези програми се отнасят за дейности, необходими с цел да се гарантира правилното прилагане в тези региони на действащите правила за контрол на вредителите, независимо дали са правила на Съюза или национални правила.**

3. Дейностите в подкрепа на по-хуманното отношение към животните.
4. Референтните лаборатории на Европейския съюз, посочени в членове 92, 95 и 97 от Регламент (ЕС) 2017/625, и референтните центрове на Европейския съюз, посочени в член 29 от Регламент (ЕС) 2016/1012.
- 4а. Получаване на акредитация по отношение методите на изпитване и диагностичните методи на националните фитосанитарни референтни лаборатории за максимален срок три години след определянето на референтна лаборатория на Европейския съюз в конкретна област.
5. Координираните програми за контрол и събирането на информация и данни, посочени в член 112 от Регламент (ЕС) 2017/625.
6. Дейностите за предотвратяване на разхищението на храни и за борба с измамите с храни.
7. Дейностите в подкрепа на устойчивото производство и потребление на храни.
8. Базите данни и компютърните информационни системи, които са необходими за ефективното и ефикасно прилагане на законодателството, свързано със специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д), и които са с доказана добавена стойност за Съюза като цяло.
9. Обучението на персонала на компетентните органи, които отговарят за официалния контрол, и другите страни, участващи в управлението и/или превенцията на болести по животните или вредители по растенията, в съответствие с посочено в член 130 от Регламент (ЕС) 2017/625.

10. Пътните разходи, разходите за настаняване и дневните разходи, направени от експерти от държавите членки във връзка с назначаването им от Комисията да подпомогнат нейните експерти съгласно предвиденото в член 116, параграф 4 и член 120, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/625.
11. Необходимата техническа и научна работа, включително проучвания и координационни дейности, с цел да се осигури правилното прилагане на законодателството в областта, свързана със специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д), и адаптирането му спрямо развитието на науката, технологиите и обществото.
12. Дейностите, извършвани от държавите членки или от международни организации, работещи с цел постигане на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д), в подкрепа на разработването и прилагането на правилата, свързани с тази цел.
13. Проектите, организирани от една или повече държави членки с цел да се подобри чрез използването на новаторски техники и протоколи ефикасността на изпълнението на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д).
14. Подкрепата за инициативи на Съюза и на държавите членки за информиране и повишаване на осведомеността с цел да се гарантира по-добро, отговарящо на изискванията и устойчиво производство и потребление на храни, включително дейностите за предотвратяване на разхищението на храни и измамите с храни, както и инициативите, допринасящи за високо равнище на опазване на здравето на растенията и животните и безопасността на храните и фуражите, в рамките на прилагането на правилата в областта на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква д).
15. Предприетите мерки за защита на здравето на хората, животните и растенията и за хуманно отношение към животните, прилагани по отношение на животни, животински продукти, растения, растителни продукти и други обекти от значение, пристигащи от трети държави на граница на Съюза.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II**

### **Допустими действия, с които се постига специфичната цел по член 3, параграф 2, буква е)**

За изпълнението на политиките на Съюза е необходима висококачествена, съпоставима и надеждна статистическа информация за икономическото, социалното, териториалното и екологичното положение в Съюза. Освен това европейската статистика позволява на европейските граждани да разбират демократичния процес и да участват в него, както и в обсъждането на настоящето и бъдещето на Съюза.

Наред с Регламент (ЕО) № 223/2009 относно европейската статистика, и особено по отношение на професионалната независимост на статистическите институти и останалите статистически принципи, изложени в член 2 от Регламент (ЕО) № 223/2009, програмата осигурява обща рамка за разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика за периода 2021—2027 г. Европейската статистика се разработва, изготвя и разпространява в съответствие с тази рамка, с принципите на Кодекса на европейската статистическа практика и с критериите за качество съгласно член 12, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 223/2009, чрез тясно и координирано сътрудничество в рамките на Европейската статистическа система (ЕСС).

Европейската статистика, която се разработва, изготвя и разпространява в съответствие с тази рамка, допринася за изпълнението на политиките на Съюза, както е посочено в ДФЕС и допълнително отразено в стратегическите приоритети на Комисията.

С настоящата многогодишна програма се цели ЕСС да запази и разшири своята водеща позиция в областта на статистиката. При подготовката на годишните работни програми Комисията гарантира ефективно определяне на приоритетите и годишен преглед и доклад относно статистическите приоритети. По този начин годишните работни програми ще се стремят да гарантират, че европейската статистика може да бъде изготвена в рамките на наличните ресурси на национално равнище и на равнището на Съюза.

Постоянните научни изследвания и иновациите са смятани за основни движещи сили за модернизирането на европейската статистика и за подобряването на качеството ѝ. Поради това при прилагането на настоящата многогодишна програма следва да се инвестира значително в засилване на дейностите в областта на разработването на нови методи и методики, както и в проучване на нови източници на данни за изготвяне на статистика.

При постигането на специфичната цел, посочена в **член 3, параграф 2, буква е)**, се извършват следните действия:

### **Икономически и паричен съюз, глобализация и търговия**

- предоставяне на висококачествена, съпоставима и надеждна статистика, на която се основават процедурата при прекомерен дефицит и годишният цикъл на Съюза за икономически мониторинг и икономически насоки;
- предоставяне и при необходимост укрепване на основните европейски икономически показатели (ОЕИП);
- предоставяне на статистика и методологически насоки за статистическото третиране на инвестиционните и бюджетните инструменти в подкрепа на икономическото сближаване, финансовата стабилност и създаването на работни места;
- предоставяне на статистика за целите на собствените ресурси и възнагражденията и пенсиите на служителите на ЕС;
- по-добро измерване на търговията със стоки, с помощта на обмена на микроданни в рамките на ЕСС, търговията с услуги, преките чуждестранни инвестиции, световните вериги за създаване на стойност и въздействието на глобализацията върху икономиките на Съюза;
- проучване на наличността на данни и възможността за изготвяне на статистика, на която да се основава Програмата за подкрепа на структурните реформи.

## **Единен пазар, иновации и цифрова трансформация**

- предоставяне на висококачествена и надеждна статистика за единния пазар и ключови области на иновации и научни изследвания;
- предоставяне на повече и по-актуална статистика за икономиката на сътрудничеството и за въздействието на цифровизацията върху европейските предприятия и граждани;
- проучване на наличността на данни и възможността за изготвяне на статистика за европейския план за действие в областта на отбраната.

## **Социално измерение на Европа**

- предоставяне на висококачествена, актуална и надеждна статистика в подкрепа на Европейския стълб на социалните права, политиката на Съюза в областта на уменията и други социални политики на Съюза;
- предоставяне на статистика, свързана с Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания;
- обогатяване на статистиката за миграцията, и по-специално за положението и интеграцията на мигрантите, както и образователните потребности и равнището на квалификация на лицата, търсещи убежище;
- разработване за периода след 2021 г. на модернизирани програми за преброяването на населението и жилищния фонд и на модернизирана демографска статистика;
- предоставяне на демографски прогнози и статистически данни, свързани със застаряването, в подкрепа на политиките, свързани със застаряването на обществото;
- проучване на наличността на данни и възможността за изготвяне на статистика в следните области:
  - статистика за основаното на пола насилие;
  - сателитни сметки във връзка с уменията;
- допълнително проучване на методологически и други въпроси, свързани с недекларирания труд, в подкрепа на Европейската платформа за противодействие на недекларирания труд.

## **Устойчиво развитие, природни ресурси и околна среда**

- мониторинг на напредъка по целите за устойчиво развитие (ЦУР);
- по-нататъшно разработване на статистика в подкрепа на енергийната стратегия и кръговата икономика;
- предоставяне на ключова статистика и ключови показатели за околната среда, включително относно отпадъците, водите, биологичното разнообразие, горите, земеползването и земното покритие, както и на икономически сметки за околната среда;
- предоставяне на статистика за транспорта на товари и пътници в подкрепа на политиките на Съюза и
- разработване на допълнителни показатели за мониторинг на интермодалността и преминаването към по-екологосъобразни видове транспорт;
- предоставяне на актуални и значими данни за нуждите на общата селскостопанска политика, общата политика в областта на рибарството и политиките, свързани с околната среда, безопасността на храните и хуманното отношение към животните;
- проучване на наличността на данни и възможността за изготвяне на статистика в следните области:
  - статистика в подкрепа на стратегията на ЕС за пластмасите;
  - статистика, свързана с климата.

## **Икономическо, социално и териториално сближаване**

- предоставяне на актуални и изчерпателни статистически показатели за регионите, включително най-отдалечените региони на Съюза, и за градовете и селските райони с цел мониторинг и оценяване на ефективността на политиките за териториално развитие, както и с цел оценяване на териториалното въздействие на секторните политики;
- по-често използване на геопространствени данни и системно интегриране и включване на управлението на геопространствена информация в изготвянето на статистическа информация;
- проучване на наличността на данни и възможността за изготвяне на:
  - показатели относно борбата с изпирането на пари;
  - показатели относно борбата с финансирането на тероризма;
  - полицейска статистика и статистика за сигурността.



**По-добро оповестяване на европейската статистика и ценностите, от които тя се ръководи, чрез популяризирането ѝ като надежден източник за борба с дезинформацията**

- систематично популяризиране на европейската статистика като надежден източник на доказателствени данни и улесняване на проверителите на факти, изследователите и публичните органи да я използват в борбата срещу дезинформацията;
- укрепване на съществуващия диалог с ползвателите с цел утвърждаване на стойността на европейската статистика, и близък поглед върху техните потребности и равнище на удовлетворение;
- улесняване на достъпа на потребителите до статистика и на нейното разбиране, включително чрез осигуряване на привлекателни и интерактивни изображения, персонализирани услуги, като например данни по заявка, и анализи на самообслужване;
- набелязване на действия за подпомагане на обучението за професионалните потребители, гражданите и младите хора и увеличаване на статистическата грамотност;
- допълнително разработване и допълнителен мониторинг на рамката за осигуряване на качеството на европейската статистика, включително чрез партньорски проверки на спазването от страна на държавите членки на Кодекса на европейската статистическа практика;
- предоставяне на достъп до микроданни за научноизследователски цели в съответствие с член 23 от Регламент (ЕО) № 223/2009, като същевременно се гарантират най-високите стандарти в областта на защитата на личните данни и статистическата поверителност.

**Реализиране на ползите от революцията в данните и преминаване към надеждна интелигентна статистика**

- активизиране на експлоатацията на нови източници на цифрови данни, в среда, характеризираща се с множество източници, и полагане на основите на надеждна интелигентна статистика за изготвяне на нови статистически данни в почти реално време с надеждни алгоритми, пригодни за поставените цели;
- разработване на нови подходи за използване на притежавани от частни лица данни посредством възприемането на изчисляване, при което се зачита неприкосновеността на личния живот, и сигурни многостранни методи за изчисляване;
- насърчаване на авангардните научни изследвания и иновации в официалната статистика, включително чрез използване на мрежи за съвместна дейност и предоставяне на европейски програми за статистическо обучение.

## Разширени партньорства и сътрудничество в областта на статистиката

- укрепване на партньорството в рамките на ЕСС и сътрудничеството с Европейската система на централните банки;
  - поощряване на партньорствата с обществени и частни притежатели на данни и технологичния сектор с цел улесняване на достъпа до данни за статистически цели, интегрирането на данни от множество източници и използването на най-модерни технологии;
  - засилване на сътрудничеството с научноизследователските и академичните среди, по-специално по отношение на използването на нови източници на данни, анализа на данни и насърчаването на статистическата грамотност;
  - продължаване на сътрудничеството с международни организации и трети държави в интерес на изготвянето на световна официална статистика.
-

### **ПРИЛОЖЕНИЕ III**

#### **Списък на болести по животните и зоонози**

- (1) Болести по животните, посочени в член 5, параграф 1, член 9, параграф 1, букви а), б) и в) и член 28 от Регламент (ЕС) 2016/429;
  - (2) Зоонози и агенти, причиняващи зоонози, посочени в Регламент (ЕО) № 2160/2003 и в Директива 2003/99/ЕО;
  - (3) Трансмисивни спонгиформни енцефалопатии, посочени в Регламент (ЕО) № 999/2001.
-

## **ПРИЛОЖЕНИЕ IV**

### **Показатели**

| <b>Цел</b>                                                                            | <b>Показател</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Цели, определени в член 3, параграф 2, буква а)</b>                                | 1 — Брой нови жалби и случаи на несъответствие с изискванията в областта на свободното движение на стоки и услуги, както и със законодателството на Съюза в областта на обществените поръчки.<br><br>2 — Индекс на рестриктивността на търговията с услуги.<br><br>3 — Брой посещения на портала „Вашата Европа“.<br><br>4 — Брой съвместни кампании за надзор на пазара. |
| <b>Цели, определени в член 3, параграф 2, буква б)</b>                                | 1 — Брой МСП, които получават подкрепа.<br><br>2 — Брой получаващи подкрепа дружества, сключили бизнес партньорства.                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Цели, определени в член 3, параграф 2, буква в)</b><br><b>i)</b><br><br><b>ii)</b> | 1 — Дял на прилаганите от държавите членки европейски стандарти като национални стандарти от общия брой действащи европейски стандарти.<br><br>2 — Процент на приетите от Съюза международни стандарти за финансово отчитане и одит.                                                                                                                                      |
| <b>Цели, определени в член 3, параграф 2, буква г)</b><br><b>i)</b><br><br><b>ii)</b> | 1 — Индекс на условията за потребителите.<br>2 — Брой документи за изразяване на позиция и отговори от бенефициери в рамките на публични консултации в областта на финансовите услуги.                                                                                                                                                                                    |
| <b>Цели, определени в член 3, параграф 2, буква д)</b>                                | 1 — Брой успешно изпълнени национални ветеринарни и фитосанитарни програми.                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Цели, определени в член 3, параграф 2, буква е)</b>                                | 1- Въздействие на публикуваната в интернет статистика: брой споменавания в мрежата и положителни/отрицателни мнения.                                                                                                                                                                                                                                                      |