

Bruselj, 9. november 2016
(OR. en)

14257/16

FISC 190
ECOFIN 1023

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Datum: 9. november 2016

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 12674/16 FISC 145 ECOFIN 861

Zadeva: Izboljšanje sedanjih pravil EU o DDV za čezmejne transakcije
– Sklepi Sveta (8. november 2016)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o izboljšanju sedanjih pravil EU o DDV za čezmejne transakcije, ki jih je Svet sprejel na 3495. seji 8. novembra 2016.

**SKLEPI SVETA O
IZBOLJŠANJU SEDANJIH PRAVIL EU O DDV ZA ČEZMEJNE TRANSAKCIJE**

Svet Evropske unije (ECOFIN):

1. OPOZARJA na sklepe Sveta z dne 25. maja 2016, sprejete v odziv na sporočilo Komisije z naslovom „Vzpostavitev enotnega območja DDV v EU: čas za odločitev“ (akcijski načrt za DDV), in sklepe Sveta z dne 15. maja 2012 z naslovom „O prihodnosti DDV“;
2. JE SEZNANJEN z najnovejšo študijo o vrzelih pri pobiranju DDV v EU;
3. POTRJUJE, da je potrebno nadaljnje sodelovanje v duhu dobrega razumevanja med davčnimi upravami držav članic EU, pa tudi konstruktivni odnosi med podjetji in davčnimi upravami za okrepitev spoštovanja davčnih predpisov;
4. TRDI, da bi bile, medtem ko je delo Komisije na zgoraj navedenih področjih v teku, v kratkoročnem obdobju možne in nujne izboljšave sedanjega sistema DDV v skladu s ciljem enostavnejšega sistema DDV, ki bo hkrati učinkovitejši, zanesljivejši, zaščiten pred goljufijami in prilagojen enotnemu trgu, ter OPOZARJA, da bi bilo treba pri vseh prihodnjih ukrepih upoštevati naslednja načela in pravne vidike: stroškovno učinkovitost, sorazmernost, pravno varnost, soglasje, zakonodajo na področju varstva podatkov ter spoštovanje načela subsidiarnosti in pravil o pristojnostih Unije in pristojnostih držav članic;
5. OPOZARJA, da je nadaljnja harmonizacija na področju DDV v zvezi s čezmejnimi transakcijami potrebna in bi jo bilo treba izvajati v skladu s členom 113 PDEU;
6. UGOTAVLJA, da bi bila lahko na izbranih področjih s pomočjo zakonodajnih predlogov učinkovito izboljšana sedanja pravila EU o DDV;

7. UGOTAVLJA, da bi bilo treba vse zakonodajne pobude na teh področjih obravnavati v okviru dela v zvezi z dokončnim sistemom DDV in, če je to primerno, postopno uvesti v prvem zakonodajnem koraku, ne bi pa smele Komisije ovirati pri spoštovanju pričakovane časovnice za delo na tem področju;
8. POUDARJA, da je izjemno pomembno, da bi se po eni strani v oblikovanju morebitnih ukrepov za poenostavitev odražali cilji preprečevanja davčnih utaj in učinkovitega davčnega nadzora, po drugi strani pa s tem naj ne bi prišlo do nesorazmerne upravne obremenitve za podjetja;
9. SPREJEMA naslednje sklepe:

I. Identifikacijska številka za DDV; podatki v VIES

Svet:

10. POZIVA Komisijo, naj predstavi zakonodajni predlog za spremembo ustreznih določb Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost z vidika tega, da bi morala veljavna identifikacijska številka davčnega zavezanca ali pravne osebe, ki ni davčni zavezanec, ki pridobi blago, za DDV, ki mu jo dodeli država članica, ki ni država članica, iz katere je bilo blago odposlano ali odpeljeno, predstavljati dodaten vsebinski pogoj za uporabo oprostitve za dobavo blaga znotraj EU;
11. UGOTAVLJA, da bi morala takšna zahteva za veljavno identifikacijsko številko za DDV tudi dodatno prispevati k povečanju kakovosti in zanesljivosti podatkov v sistemu izmenjave podatkov s področja DDV (VIES), ki je za države članice bistvenega pomena v boju proti goljufijam na področju DDV;
12. v zvezi s tem POZIVA države članice, naj si še naprej prizadevajo tako za izboljšanje kakovosti podatkov, ki se uporabljajo za identifikacijo davčnih zavezancev za namene DDV, kot za njihovo točnost in ažurnost, pa tudi, naj izmenjavajo najboljše prakse v zvezi s postopkom registracije in odjave davčnih zavezancev za DDV.

II. Verižne transakcije

Svet:

13. JE SEZNANJEN s praktičnimi problemi, s katerimi se davčni organi in podjetja v državah članicah soočajo pri uporabi pravil o DDV, ki se nanašajo na verižne transakcije, vključno s tristranskimi transakcijami, in sicer zaradi pomanjkljive harmonizacije in nacionalnih razlik med državami članicami pri razlagi izraza „odpošlje ali odpelje ... za njegov račun“;
14. POZIVA Komisijo, naj analizira in predlaga enotna merila in ustrezne zakonodajne izboljšave, s katerimi bi povečali pravno varnost in harmonizirali uporabo pravil o DDV pri določanju obravnave DDV, ko gre za verižne transakcije, vključno s tristranskimi transakcijami;
15. OPOZARJA, da bi moralo vsako enotno merilo temeljiti na nacionalnih praksah, ki bi najbolj ustrezale zasledovanemu cilju.

III. Skladiščenje na odpoklic („call-off stock“)

Svet:

16. UGOTAVLJA, da obstajajo razlike v nacionalnih pravilih o DDV za primere, v katerih podjetja izvedejo skladiščenje na odpoklic („call-off stock“) v čezmejni trgovini, tj. kadar prodajalec prenese zalogo v skladišče, ki je na razpolago znanemu kupcu v drugi državi članici, če ta kupec s tem, ko da blago odpeljati iz skladišča, postane lastnik tega blaga;
17. UGOTAVLJA, da lahko v odsotnosti harmoniziranih pravil o DDV za skladiščenje na odpoklic na ravni EU razlike v nacionalnih pravilih, ki omogočajo poenostavitev registracije davčnih zavezancev za DDV, obravnave DDV in poročanja o DDV, ki se nanašajo na take dogovore, povzročijo višje stroške izpolnjevanja obveznosti in upravne stroške za podjetja ter organom držav članic preprečujejo ustrezen davčni nadzor;
18. POZIVA Komisijo, naj analizira in predlaga, kako spremeniti sedanja pravila o DDV, da se omogoči poenostavitev, tako da bi lahko skladiščenje na odpoklic v EU uporabljali enotneje;

19. UGOTAVLJA, da je Komisija že poglobljeno preučila vprašanje skladiščenja na odpoklic, pri čemer bi rezultati te preučitve lahko predstavljali trdno podlago za nadaljnje delo;

IV. Dokazilo o dobavi znotraj EU

Svet:

20. JE SEZNANJEN z dosedanjim delom Komisije glede dokazila o odpošiljanju ali prevozu blaga v drugo državo članico EU, potrebnega za oprostitev plačila DDV za dobave znotraj EU;
21. MENI, da bi z večjo stopnjo pravne varnosti za podjetja, ki ne utajujejo davkov, olajšali njihovo delovanje ter da bi bilo nadaljnje delo v zvezi s pravili o oprostitvi za dobave znotraj EU še posebej koristno;
22. POZIVA Komisijo, naj še naprej raziskuje možnosti za skupen okvir priporočenih meril za dokumentarna dokazila, potrebna za oprostitev za dobave znotraj EU.
-