



Bruksela, 9 listopada 2016 r.
(OR. en)

14257/16

FISC 190
ECOFIN 1023

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	9 listopada 2016 r.
Do:	Delegacje

Nr poprz. dok.:	12674/16 FISC 145 ECOFIN 861
Dotyczy:	Ulepszenia w obecnych unijnych przepisach VAT dotyczących transakcji transgranicznych – Konkluzje Rady (8 listopada 2016 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie ulepszeń w obecnych unijnych przepisach VAT dotyczących transakcji transgranicznych, przyjęte przez Radę na jej 3495. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 8 listopada 2016 r.

**KONKLUZJE RADY W SPRAWIE
ULEPSZEŃ W OBECNYCH UNIJNYCH PRZEPISACH VAT DOTYCZĄCYCH
TRANSAKCJI TRANSGRANICZNYCH**

Rada Unii Europejskiej (Ecofin):

1. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z 25 maja 2016 r., przyjęte w odpowiedzi na komunikat Komisji „W kierunku jednolitego unijnego obszaru VAT – czas na decyzje” (plan działania w sprawie VAT), oraz konkluzje Rady z 15 maja 2012 r. pt. „W sprawie przyszłości VAT”;
2. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI najnowsze badanie na temat luki w podatku VAT w UE;
3. POTWIERDZA, że konieczna jest dalsza współpraca w duchu dobrego porozumienia między administracjami podatkowymi państw członkowskich UE, a także konstruktywne kontakty między przedsiębiorcami a administracjami podatkowymi w celu poprawienia przestrzegania przepisów podatkowych;
4. STWIERDZA, że – podczas gdy Komisja prowadzi prace nad wspomnianymi dziedzinami – może zaistnieć możliwość i konieczność usprawnienia obecnego systemu w perspektywie krótkoterminowej, zgodnie z celem w postaci prostszego systemu VAT, który byłby jednocześnie bardziej wydajny, solidny i odporny na oszustwa oraz dostosowany do jednolitego rynku; PRZYPOMINA również, że w każdym przyszłym działaniu należy wziąć pod uwagę następujące zasady i względy prawne: opłacalność, proporcjonalność, pewność prawa, jednomyślność, przepisy o ochronie danych oraz zgodność z zasadą pomocniczości i przepisami dotyczącymi odpowiednich kompetencji Unii i państw członkowskich;
5. PRZYPOMINA, że dalsza harmonizacja w obszarze VAT dotycząca transakcji transgranicznych jest niezbędna i powinna być kontynuowana zgodnie z art. 113 TFUE;
6. ZAUWAŻA, że ulepszenia w obecnych unijnych przepisach VAT mogłyby zostać skutecznie wprowadzone w wybranych obszarach w drodze wniosków ustawodawczych;

7. ODNOTOWUJE, że ewentualnymi inicjatywami ustawodawczymi w tych dziedzinach należy się zająć w ramach prac nad docelowym systemem VAT, a na pierwszym etapie ustawodawczym inicjatywy te powinny być wprowadzane stopniowo, stosownie do sytuacji; nie powinny one również utrudniać Komisji dotrzymania oczekiwanego harmonogramu prac w tej dziedzinie;
8. PODKREŚLA, że niezwykle ważne jest to, by – z jednej strony – projekt potencjalnych środków upraszczających odzwierciedlał cel w postaci zapobiegania oszustwom podatkowym i cel, jakim jest skuteczna kontrola podatkowa, a – z drugiej strony – by nie prowadził do nieproporcjonalnych obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw;
9. PRZYJMUJE następujące konkluzje:

I. Numer identyfikacyjny VAT; dane w systemie wymiany informacji o VAT (VIES)

Rada:

10. WZYWA Komisję do przedstawienia wniosku ustawodawczego służącego zmianie odnośnych przepisów dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej tak, by ważny numer identyfikacyjny VAT podatnika lub osoby prawnej niebędącej podatnikiem nabywających towary, przydzielony przez państwo członkowskie inne niż państwo rozpoczęcia wysyłki lub transportu towarów, stanowił dodatkowy istotny warunek zastosowania zwolnienia w odniesieniu do wewnątrzunijnej dostawy towarów.
11. ODNOTOWUJE, że taki wymóg dotyczący ważnego numeru identyfikacyjnego VAT powinien również dodatkowo przyczynić się do poprawy jakości i wiarygodności danych w systemie wymiany informacji o VAT (VIES), co ma kapitalne znaczenie dla państw członkowskich w walce z oszustwami związanymi z VAT.
12. W tym kontekście APELUJE do państw członkowskich, by kontynuowały starania zarówno na rzecz poprawy jakości danych wykorzystywanych do identyfikacji podatników do celów VAT, jak i na rzecz utrzymania dokładności i aktualności tych danych; WZYWA też państwa członkowskie do wymiany najlepszych praktyk w odniesieniu do procesu rejestracji VAT i wyrejestrowywania z systemu VAT.

II. Transakcje łańcuchowe

Rada:

13. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI praktyczne problemy, z jakimi borykają się administracje podatkowe i przedsiębiorstwa w państwach członkowskich przy stosowaniu przepisów VAT dotyczących transakcji łańcuchowych, w tym transakcji trójstronnych, z uwagi na brak harmonizacji i na rozbieżności między państwami członkowskimi w interpretacji zwrotu „wysyłane lub transportowane przez dostawcę lub na jego rzecz”.
14. WZYWA Komisję do przeanalizowania i zaproponowania jednolitych kryteriów i stosownych zmian ustawodawczych, które prowadziłyby do większej pewności prawa i zharmonizowanego stosowania przepisów VAT przy określaniu sposobu opodatkowania łańcucha transakcji, w tym transakcji trójstronnych, podatkiem VAT.
15. ZAUWAŻA, że ewentualne jednolite kryteria powinny bazować na praktykach krajowych, które najlepiej pasowałyby do zamierzonego celu.

III. Magazyn konsygnacyjny

Rada:

16. ZAUWAŻA, że w krajowych przepisach VAT istnieją różnice, w przypadku gdy przedsiębiorstwa wykorzystują magazyn konsygnacyjny w handlu transgranicznym, tj. gdy sprzedawca przenosi zapasy do magazynu do dyspozycji znanego mu kupującego w innym państwie członkowskim, gdzie ten kupujący staje się właścicielem towarów z chwilą ich pobrania ze składu.
17. ODNOTOWUJE, że w przypadku braku zharmonizowanych przepisów VAT dotyczących magazynu konsygnacyjnego na poziomie UE, rozbieżności w przepisach krajowych, które pozwalają na uproszczenie rejestracji VAT, odnośnego traktowania i sprawozdawczości związanej z takimi rozwiązaniami mogą prowadzić do wyższych kosztów przestrzegania przepisów i wyższych kosztów administracyjnych dla przedsiębiorstw i utrudniać organom państw członkowskich przeprowadzanie właściwych kontroli podatkowych.
18. WZYWA Komisję do przeanalizowania i zaproponowania sposobów zmiany obecnych przepisów VAT w celu umożliwienia bardziej jednolitego stosowania w UE uproszczenia związanego z magazynem konsygnacyjnym.

19. ZWRACA UWAGĘ, że Komisja już przeprowadziła dogłębną analizę kwestii magazynu konsygnacyjnego; wyniki tej analizy mogłyby stanowić solidną podstawę dla dalszych prac.

IV. Dowód dostawy wewnętrznej

Rada:

20. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI prace przeprowadzone dotychczas przez Komisję w odniesieniu do dowodu wysyłki lub transportu towarów do innego państwa członkowskiego UE, który to dowód jest niezbędny w celu zwolnienia wewnętrznych dostaw z VAT.
21. JEST ZDANIA, że zwiększenie pewności prawa dla przedsiębiorstw przestrzegających przepisów podatkowych ułatwiłoby ich działalność oraz że szczególnie przydatne byłyby dalsze prace dotyczące przepisów odnoszących się do zwolnień dla wewnętrznych dostaw.
22. WZYWA Komisję do dalszego badania możliwości opracowania wspólnych ram zalecanych kryteriów dotyczących dowodów w postaci dokumentu wymaganych, by ubiegać się o zwolnienie dla wewnętrznych dostaw.
