



Brussel, 9 november 2016  
(OR. en)

14257/16

FISC 190  
ECOFIN 1023

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
d.d.: 9 november 2016  
aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 12674/16 FISC 145 ECOFIN 861

---

Betreft: Verbeteringen aan de huidige btw-regels van de EU voor  
grensoverschrijdende transacties  
– Conclusies van de Raad (8 november 2016)

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over verbeteringen aan de huidige btw-regels van de EU voor grensoverschrijdende transacties, die de Raad tijdens zijn 3495e zitting op 8 november 2016 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER  
VERBETERINGEN AAN DE HUIDIGE BTW-REGELS VAN DE EU VOOR  
GRENSOVERSCHRIJDENDE TRANSACTIES**

De Raad van de Europese Unie (Ecofin):

1. HERINNERT aan de conclusies van de Raad van 25 mei 2016 die werden aangenomen in antwoord op de mededeling van de Commissie "Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU – Tijd om knopen door te hakken" (het btw-actieplan) en aan de conclusies van de Raad van 15 mei 2012 over de "Toekomst van de btw";
2. NEEMT NOTA van de meest recente studie over de btw-kloof in de EU;
3. BEVESTIGT dat verdere samenwerking nodig is in goede verstandhouding tussen de belastingdiensten van de lidstaten van de EU, en aan constructieve betrekkingen tussen bedrijven en belastingdiensten om de naleving van de belastingplicht te verbeteren;
4. VERKLAART dat, terwijl de Commissie aan de bovengenoemde gebieden werkt, verbeteringen aan het huidige btw-stelsel op korte termijn mogelijk en noodzakelijk kunnen zijn, conform de doelstelling van een eenvoudiger btw-stelsel dat tegelijkertijd efficiënter, solider en fraudebestendiger is en beter aangepast aan de eengemaakte markt, en MEMOREERT dat bij eventuele toekomstige maatregelen de volgende beginselen en juridische overwegingen in acht moeten worden genomen: kostenefficiëntie, proportionaliteit, rechtszekerheid, unanimiteit, wetgeving inzake gegevensbescherming, en naleving van het subsidiariteitsbeginsel en van de regels inzake de respectieve bevoegdheden van de Unie en de lidstaten;
5. WIJST erop dat verdere harmonisatie op btw-gebied met betrekking tot grensoverschrijdende transacties nodig is en dat daarmee moet worden doorgedaan, in overeenstemming met artikel 113 van het VWEU;
6. MERKT OP dat efficiënte verbetering van de huidige btw-regels van de EU op specifieke gebieden door middel van wetgevingsvoorstellen mogelijk is;

7. WIJST erop dat wetgevingsvoorstellen daaromtrent moeten worden behandeld in het kader van de werkzaamheden met betrekking tot het definitieve btw-stelsel, en in voorkomend geval geleidelijk in de eerste wetgevingsstap moeten worden meegenomen; en geen belemmering voor de Commissie mogen vormen om het verwachte tijdschema voor de werkzaamheden in dit verband te halen;
8. BENADRUKT dat het van het grootste belang is dat eventuele vereenvoudigingmaatregelen zodanig moeten zijn dat de doelstellingen inzake voorkoming van fiscale fraude en inzake doeltreffende belastingcontrole worden nagestreefd en zij niet tot onevenredige administratieve lasten voor bedrijven leiden;
9. NEEMT de volgende conclusies AAN:

#### **I. Btw-identificatienummer; VIES-gegevens**

De Raad:

10. VERZOEKT de Commissie met een wetgevingsvoorstel tot wijziging van de relevante bepalingen van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde te komen, op grond waarvan het geldige btw-identificatienummer van de belastingplichtige of de niet-belastingplichtige rechtspersoon die de goederen afneemt, dat is toegekend door een andere lidstaat dan die van waaruit de goederen aanvankelijk werden verzonden of vervoerd, een extra materiële voorwaarde moet vormen voor de toepassing van een vrijstelling voor een levering van goederen binnen de EU.
11. NEEMT er NOTA van dat dit vereiste van een geldig btw-identificatienummer ook een factor is die de gegevens in het systeem voor de uitwisseling van btw-informatie (VIES) kwalitatief beter en betrouwbaarder moet maken, hetgeen voor de lidstaten van cruciaal belang is in de strijd tegen btw-fraude.
12. DOET in dit verband EEN OPROEP tot de lidstaten om zich verder in te spannen om de kwaliteit van de gegevens die worden gebruikt voor de identificatie van belastingplichtigen voor btw-doeleinden te verbeteren en die gegevens accuraat en actueel te houden, en VERZOEKT de lidstaten beste praktijken uit te wisselen met betrekking tot het proces van btw-inschrijving en opzeggen van btw-nummer.

## **II. Ketentransacties**

De Raad:

13. NEEMT NOTA van de praktische problemen die de belastingdiensten van de lidstaten en bedrijven bij de toepassing van de btw-regels op ketentransacties, waaronder driehoeks-transacties, ondervinden ten gevolge van een gebrek aan harmonisatie en een verschillende interpretatie door de lidstaten van de woorden "verzonden of vervoerd door of voor rekening van".
14. VERZOEKT de Commissie uniforme criteria en passende verbeteringen in de wetgeving te bestuderen en voor te stellen die zouden leiden tot meer rechtszekerheid en een meer geharmoniseerde toepassing van de btw-regels bij de bepaling van de btw-behandeling van de transactieketen, met inbegrip van driehoekstransacties.
15. MERKT OP dat die uniforme criteria gebaseerd moeten zijn op de nationale praktijken die het best passen bij de beoogde doelstelling.

## **III. Call-off voorraad**

De Raad:

16. MERKT OP dat er in de nationale btw-regels verschillen zijn wanneer bedrijven werken met call-off voorraden in grensoverschrijdende handel, d.w.z. wanneer een verkoper de voorraad overdraagt aan een opslagplaats die ter beschikking is van een bekende afnemer in een andere lidstaat, waarbij die afnemer de eigenaar van de goederen wordt zodra hij deze afroept uit de opslagplaats.
17. WIJST erop dat, bij het ontbreken van geharmoniseerde btw-regels voor call-off voorraad op EU-niveau, verschillen in nationale regels die vereenvoudiging van de btw-registratie en -behandeling en de verslaglegging over die regelingen mogelijk maken, tot hogere nalevings- en administratieve kosten voor bedrijven kunnen leiden en adequate belastingcontroles door de autoriteiten van de lidstaten kunnen belemmeren.
18. VERZOEKT de Commissie een manier te bestuderen en voor te stellen om de huidige btw-regels te wijzigen zodat vereenvoudiging voor call-off voorraad op een meer uniforme manier kan worden toegepast in de EU.

19. NEEMT er NOTA van dat de Commissie de kwestie van de call-off voorraad reeds grondig heeft bestudeerd, en dat de resultaten daarvan een stevige basis kunnen vormen voor verdere werkzaamheden.

#### **IV. Bewijs van levering binnen de EU**

De Raad:

20. NEEMT NOTA van de werkzaamheden die de Commissie tot dusver heeft verricht met betrekking tot het bewijs van verzending of vervoer van goederen naar een andere lidstaat van de EU dat vereist is om leveringen binnen de EU vrij te kunnen stellen van de btw.
21. IS VAN OORDEEL dat het vergroten van de rechtszekerheid voor ondernemingen die de belastingplicht naleven, hun verrichtingen zou vergemakkelijken, en dat het nader uitwerken van de regels betreffende vrijstellingen voor leveringen binnen de EU bijzonder nuttig zou zijn.
22. VERZOEKT de Commissie verder te blijven zoeken naar mogelijkheden voor een gemeenschappelijk kader van aanbevolen criteria voor het bewijsmateriaal dat moet worden voorgelegd om een vrijstelling voor leveringen binnen de EU te vragen.

---