

Bruxelles, 9. studenoga 2016.
(OR. en)

14257/16

FISC 190
ECOFIN 1023

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	9. studenoga 2016.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	12674/16 FISC 145 ECOFIN 861
Predmet:	Poboljšanja trenutačnih pravila EU-a o PDV-u za prekogranične transakcije – zaključci Vijeća (8. studenoga 2016.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o poboljšanjima trenutačnih pravila EU-a o PDV-u za prekogranične transakcije koje je Vijeće usvojilo na 3495. sastanku održanom 8. studenoga 2016.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA O
POBOLJŠANJIMA TRENUTAČNIH PRAVILA EU-a O PDV-u ZA PREKOGRANIČNE
TRANSAKCIJE**

Vijeće Europske unije (ECOFIN):

1. PODSJEĆA na zaključke Vijeća od 25. svibnja 2016. usvojene kao odgovor na komunikaciju Komisije „Put k jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za donošenje odluka” (Aksijski plan za PDV) i na zaključke Vijeća od 15. svibnja 2012. „O budućnosti PDV-a”;
2. PRIMA NA ZNANJE najnoviju studiju o manjku prihoda od PDV-a u EU-u;
3. POTVRĐUJE da postoji potreba za daljnjom suradnjom u duhu dobrog razumijevanja među poreznim upravama država članica EU-a, kao i za konstruktivnim odnosima između poduzeća i poreznih uprava s ciljem produbljivanja porezne discipline;
4. NAVODI da bi tijekom rada Komisije u ranije navedenim područjima poboljšanja trenutačnog sustava PDV-a mogla biti moguća i potrebna u kratkom roku, u skladu s ciljem osmišljavanja jednostavnijeg sustava PDV-a koji bi istodobno bio učinkovitiji, snažniji, otporan na prijevare i prilagođen jedinstvenom tržištu, te PODSJEĆA da bi u svakom budućem djelovanju u obzir trebalo uzeti sljedeća načela i pravne aspekte: troškovnu učinkovitost, proporcionalnost, pravnu sigurnost, jednoglasnost, zakonodavstvo o zaštiti podataka, poštovanje načela supsidijarnosti i pravila o nadležnostima Unije odnosno država članica;
5. PODSJEĆA da je potrebno daljnje usklađivanje u području PDV-a povezanog s prekograničnim transakcijama i da bi ga trebalo nastaviti provoditi u skladu s člankom 113. UFEU-a;
6. NAPOMINJE da bi poboljšanja trenutačnih pravila EU-a o PDV-u mogla biti učinkovito provedena u odabranim područjima putem zakonodavnih prijedloga;

7. NAPOMINJE da bi se svim zakonodavnim inicijativama u tim područjima trebalo baviti u okviru rada na konačnom sustavu PDV-a i da bi se u prvom zakonodavnom koraku trebale prema potrebi postupno uvoditi, te se njima ne bi trebalo sprečavati Komisiju da se drži očekivanog vremenskog roka za rad u tom području;
8. NAGLAŠAVA iznimnu važnost toga da bi se u osmišljavanju potencijalnih mjera pojednostavnjenja trebali odražavati ciljevi sprečavanja porezne prijevare i učinkovite porezne kontrole, s jedne strane, te toga da ne bi trebalo doći do nerazmjernih administrativnih opterećenja za poduzeća, s druge strane;
9. USVAJA sljedeće zaključke:

I. PDV identifikacijski broj; podaci sustava VIES

Vijeće:

10. POZIVA Komisiju da predstavi zakonodavni prijedlog čiji je cilj izmjena relevantnih odredaba Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost na način da bi važeći PDV identifikacijski broj koji je poreznom obvezniku ili pravnoj osobi koja nije porezni obveznik, a koji nabavlja robu, dodijelila država članica različita od one u kojoj će započeti otprema ili prijevoz robe, trebao predstavljati dodatan materijalni uvjet za primjenu izuzeća u pogledu opskrbe robom unutar EU-a;
11. NAPOMINJE da bi se takvim zahtjevom za važeći PDV identifikacijski broj trebalo dodatno doprinijeti povećanju kvalitete i pouzdanosti podataka u sustavu razmjene informacija o PDV-u (VIES), što je od ključne važnosti za države članice u njihovoj borbi protiv prijevare u području PDV-a.
12. U tom kontekstu POZIVA države članice da nastave sa svojim naporima i u povećanju kvalitete podataka koji se upotrebljavaju za identifikaciju poreznih obveznika u svrhu PDV-a i u održavanju tih podataka točnima i ažuriranima, te POZIVA države članice da razmijene najbolje prakse u pogledu postupka registracije za potrebe PDV-a i brisanja iz registra PDV-a.

II. Lančane transakcije

Vijeće:

13. PRIMA NA ZNANJE praktične probleme s kojima se suočavaju porezne uprave država članica i poduzeća pri primjeni pravila o PDV-u povezanih s lančanim transakcijama, uključujući trostrane transakcije, što je uzrokovano nedostatkom usklađenosti i nacionalnim razlikama među državama članicama u tumačenju riječi „koju otprema ili prevozi ili se otprema i prevozi u ime”.
14. POZIVA Komisiju da analizira i predloži jedinstvene kriterije i odgovarajuća zakonodavna poboljšanja kojima bi se postigla veća pravna sigurnost i usklađena primjena pravila o PDV-u pri određivanju obračuna PDV-a za transakcijski lanac, uključujući trostrane transakcije.
15. NAPOMINJE da bi se svi jedinstveni kriteriji trebali temeljiti na nacionalnim praksama koje bi najbolje odgovarale traženom cilju.

III. Premještanje dobara

Vijeće:

16. PRIMJEĆUJE da postoje razlike u nacionalnim pravilima o PDV-a kad poduzeća posluju s premještajem dobara u prekograničnoj trgovini, tj. kad prodavatelj prenese dobra u skladište koje je na raspolaganju poznatome kupcu u drugoj državi članici, ako taj kupac postane vlasnik robe nakon što je povuče iz skladišta.
17. PRIMJEĆUJE da u nedostatku usklađenih pravila o PDV-u za premještanje dobara na razini EU-a razlike u nacionalnim pravilima kojima se dopušta pojednostavnjenje registracije za potrebe PDV-a, obračunavanje i izvješćivanje povezano s takvim aranžmanima mogu dovesti do viših troškova usklađivanja i administrativnih troškova za poduzeća te spriječiti odgovarajuće porezne kontrole koje provode tijela država članica.
18. POZIVA Komisiju da analizira trenutačna pravila o PDV-u i predloži kako ih izmijeniti s ciljem omogućavanja da se pojednostavnjenje u pogledu premještanja dobara ujednačenje primijeni u EU-u.

19. PRIMJEĆUJE da je Komisija već provela dubinsko ispitivanje pitanja premještanja dobara, a rezultati tog ispitivanja mogli bi biti solidan temelj za daljnji rad.

IV. Dokaz o opskrbi robom unutar EU-a

Vijeće:

20. PRIMA NA ZNANJE dosadašnji rad Komisije u vezi s dokazom o otpremi ili prijevozu robe u drugu državu članicu EU-a koji je potreban kako bi se opskrba robom unutar EU-a izuzela od obveze plaćanja PDV-a.
21. MIŠLJENJA JE da bi se povećanom razinom pravne sigurnosti za poduzeća koja ispunjavaju porezne obveze olakšalo njihovo poslovanje i da bi daljnji rad u pogledu pravila o izuzeću za opskrbu robom unutar EU-a bio od posebne koristi.
22. POZIVA Komisiju da nastavi istraživati mogućnosti za zajednički okvir preporučenih kriterija za dokaznu dokumentaciju koja je potrebna kako bi se zatražilo izuzeće za opskrbu robom unutar EU-a.
-