



Euroopan unionin  
neuvosto

**Bryssel, 9. marraskuuta 2016  
(OR. en)**

**14257/16**

**FISC 190  
ECOFIN 1023**

### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

---

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	9. marraskuuta 2016
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	12674/16 FISC 145 ECOFIN 861
Asia:	EU:n nykyisten alv-sääntöjen parannukset rajatylittävissä liiketoimissa – Neuvoston päätelmät (8. marraskuuta 2016)

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3495. istunnossaan 8. marraskuuta 2016 antamat neuvoston päätelmät EU:n nykyisten alv-sääntöjen parannuksista rajatylittävissä liiketoimissa.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**  
**EU:N NYKYISTEN ALV-SÄÄNTÖJEN PARANNUKSISTA RAJATYLITTÄVISSÄ**  
**LIIKETOIMISSA**

Euroopan unionin neuvosto (talous- ja rahoitusasiat):

1. PALAUTTAA MIELEEN 25. toukokuuta 2016 annetut neuvoston päätelmät, jotka hyväksyttiin vastauksena komission tiedonantoon "Kohti EU:n yhtenäistä arvonlisäveroaluetta – aika tehdä päätöksiä" (jäljempänä 'alv-toimintasuunnitelma'), sekä 15. toukokuuta 2012 annetut neuvoston päätelmät arvonlisäveron tulevaisuudesta;
2. PANEE MERKILLE EU:n alv-vajetta käsittelevän tuoreimman tutkimuksen;
3. VAHVISTAA, että on lisättävä EU:n jäsenvaltioiden verohallintojen välistä hyvän ymmärryksen hengessä tapahtuvaa yhteistyötä ja että lisäksi tarvitaan yritysten ja verohallintojen välisiä rakentavia suhteita, jotta verosäännösten noudattamista voidaan tehostaa;
4. TOTEAA ottaen samalla huomioon komission meneillään olevat toimet edellä mainituilla aloilla, että nykyiseen alv-järjestelmään tehtävät parannukset voisivat olla lyhyellä aikavälillä mahdollisia ja välttämättömiä tavoitteena olevan yksinkertaisemman mutta samalla tehokkaamman, vankemman, paremmin petoksilta suojatun ja sisämarkkinoiden tarpeisiin suunnitellun alv-järjestelmän mukaisesti, ja MUISTUTTAA, että tulevissa toimissa olisi otettava huomioon seuraavat periaatteet ja oikeudelliset seikat: kustannustehokkuus, suhteellisuus, oikeusvarmuus, yksimielisyys, tietosuojalainsäädäntö sekä toissijaisuusperiaatteen ja unionin ja jäsenvaltioiden toimivaltaa koskevien sääntöjen noudattaminen;
5. PALAUTTAA MIELEEN, että arvonlisäveroa on yhdenmukaistettava edelleen rajatylittävien liiketoimien alalla ja yhdenmukaistamista on jatkettava SEUT 113 artiklan mukaisesti;
6. PANEE MERKILLE, että parannuksia EU:n nykyisiin alv-sääntöihin voitaisiin tuloksellisesti tehdä valikoiduilla aloilla lainsäädäntöehdotusten keinoin;

7. PANEE MERKILLE, että kaikkia kyseisten alojen lainsäädäntöaloitteita olisi käsiteltävä lopullista alv-järjestelmää koskevan työskentelyn sekä tarvittaessa ensimmäisen lainsäädäntötoimen vaiheittaisen käyttöönoton yhteydessä, eikä niiden pitäisi estää komissiota noudattamasta suunniteltua aikataulua tämän alan työssään;
8. PAINOTTAA olevan erittäin tärkeää, että mahdollisten yksinkertaistamistoimien suunnittelussa toisaalta otetaan huomioon veropetosten estämisen ja tehokkaan verovalvonnan tavoitteet ja toisaalta kuitenkin varmistetaan, ettei niistä aiheudu suhteetonta hallinnollista taakkaa yrityksille;
9. ANTAA seuraavat päätelmät:

#### **I Arvonlisäverotunniste; alv-tietojen vaihtojärjestelmän (VIES) tiedot**

Neuvosto:

10. PYYTÄÄ komissiota esittämään lainsäädäntöehdotuksen, jonka tavoitteena on tarkistaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY asiaankuuluvia säännöksiä, jotta voimassa oleva arvonlisäverotunniste, jonka muu kuin tavaroiden lähetyksen tai kuljetuksen lähtöjäsenvaltio on myöntänyt tavaroiden hankkijana toimivalle verovelvolliselle tai sellaiselle oikeushenkilölle, joka ei ole verovelvollinen, muodostaisi aineellisen lisäedellytyksen poikkeuksen soveltamiselle EU:n sisäiseen tavaroiden luovutukseen.
11. PANEE MERKILLE, että voimassa olevaa arvonlisäverotunnistetta koskevan vaatimuksen olisi edistettävä osaltaan myös alv-tietojen vaihtojärjestelmässä (VIES) olevien tietojen laadun ja luotettavuuden parantamista; alv-petosten torjunnassa VIES-järjestelmän merkitys on ratkaiseva jäsenvaltioiden kannalta.
12. KEHOTTAÄ tässä yhteydessä jäsenvaltioita jatkamaan toimiaan, joilla ne pyrkivät parantamaan tietoja, joita käytetään arvonlisäverovelvollisten tunnistamiseen, ja pitämään nämä tiedot paikkansapitävinä ja ajantasaisina, ja PYYTÄÄ jäsenvaltioita vaihtamaan keskenään parhaita käytäntöjä, jotka koskevat alv-rekisteröintiä ja rekisteristä poistamista.

## II Ketjuliiketoimet

Neuvosto:

13. PANEE MERKILLE käytännön ongelmat, joita jäsenvaltioiden viranomaiset ja yritykset kohtaavat soveltaessaan ketjuliiketoimiin, kuten kolmikantaliiketoimiin, liittyviä alv-sääntöjä, ja että nämä ongelmat johtuvat yhdenmukaistamisen puutteesta ja siitä, että jäsenvaltiot tulkitsevat eri tavalla ilmausta "[verovelvollinen] tai [joku muu] tämän puolesta lähettää tai kuljettaa".
14. PYYTÄÄ komissiota analysoimaan ja ehdottamaan yhdenmukaisia kriteereitä ja asianmukaisia lainsäädännön parannuksia, joilla voitaisiin lisätä oikeusvarmuutta ja edistää alv-sääntöjen yhdenmukaista soveltamista määriteltäessä liiketoimiketjuun, muun muassa kolmikantaliiketoimiin, sovellettavaa alv-kohtelua.
15. TOTEAA, että yhtenäisten kriteerien olisi perustuttava kansallisiin käytäntöihin, jotka ovat tavoitellun päämäärän kannalta sopivimpia.

## III Call off -varasto

Neuvosto:

16. PANEE MERKILLE, että kansallisten alv-sääntöjen välillä on eroja yritysten käyttäessä call off -varastoa rajatylittävissä kaupassa, toisin sanoen kun myyjä siirtää tavaroita tietyn ostajan käytössä olevaan varastoon toiseen jäsenvaltioon, jossa ostajasta tulee tavaroiden omistaja, kun tavara otetaan varastosta.
17. TOTEAA, että call off -varastoa koskevien, EU:n tasolla yhdenmukaistettujen alv-sääntöjen puuttuessa erot kansallisissa säännöissä, joiden nojalla tällaisiin järjestelyihin liittyvää alv-rekisteröintiä, -kohtelua ja -raportointia voidaan yksinkertaistaa, voivat johtaa yritysten osalta hallintoon ja verosäännösten noudattamiseen liittyvien kustannusten kasvuun ja estää jäsenvaltioiden viranomaisia suorittamasta asianmukaisia verotarkastuksia.
18. PYYTÄÄ komissiota selvittämään ja ehdottamaan, miten nykyisiä alv-sääntöjä voitaisiin muuttaa, jotta yksinkertaistettuja call off -varastoa koskevia sääntöjä voitaisiin soveltaa nykyistä yhdenmukaisemmin EU:ssa.

19. PANEE MERKILLE, että komissio on jo tarkastellut perusteellisesti call off -varastoa koskevaa kysymystä ja että tarkastelun tulokset voisivat muodostaa tukevan pohjan jatkotyöskentelylle.

#### **IV EU:n sisäisen tavaroiden luovutuksen todistaminen**

Neuvosto:

20. PANEE MERKILLE komission tähän mennessä tekemän työn, joka liittyy vaatimukseen, jonka mukaan tavaroiden lähettämisestä tai kuljettamisesta toiseen EU:n jäsenvaltioon on oltava todiste, jotta EU:n sisäiset tavaroiden luovutukset voidaan vapauttaa arvonlisäverosta.
21. KATSOO, että verosäännöksiä noudattavien yritysten oikeusvarmuuden lisääminen helpottaisi niiden toimintaa ja että olisi erittäin hyödyllistä jatkaa toimia, jotka koskevat sääntöjä, joissa määrätään EU:n sisäisten luovutusten vapauttamisesta.
22. PYYTÄÄ komissiota tutkimaan edelleen keinoja, joiden avulla voitaisiin luoda yhteinen suositusluonteisten kriteerien kehys asiakirjatodisteelle, jota vaaditaan vapautuksen saamiseksi EU:n sisäisille luovutuksille.