

Brusel 9. listopadu 2016
(OR. en)

14257/16

FISC 190
ECOFIN 1023

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	9. listopadu 2016
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12674/16 FISC 145 ECOFIN 861
Předmět:	Zlepšení stávajících pravidel EU v oblasti DPH týkajících se přeshraničních plnění – závěry Rady (8. listopadu 2016)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zlepšení stávajících pravidel EU v oblasti DPH týkajících se přeshraničních plnění, které Rada přijala na 3495. zasedání konaném 8. listopadu 2016.

**ZÁVĚRY RADY
O ZLEPŠENÍ STÁVAJÍCÍCH PRAVIDEL EU V OBLASTI DPH TÝKAJÍCÍCH SE
PŘESHRANIČNÍCH PLNĚNÍ**

Rada Evropské unie (ECOFIN):

1. PŘIPOMÍNÁ závěry Rady z 25. května 2016 přijaté v reakci na sdělení Komise s názvem „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – čas přijmout rozhodnutí“ („akční plán v oblasti DPH“) a závěry Rady z 15. května 2012 o budoucnosti DPH;
2. BERE NA VĚDOMÍ nejnovější studii o výpadku příjmů z DPH v EU;
3. POTVRZUJE, že je třeba prohloubit spolupráci v duchu dobrého porozumění mezi daňovými správami členských států EU a že v zájmu lepšího dodržování daňových předpisů jsou rovněž zapotřebí konstruktivní vztahy mezi podniky a daňovými správami;
4. UVÁDÍ, že zatímco činnost Komise ve výše uvedených oblastech pokračuje, bylo by v krátkodobém horizontu možné a nutné provést zlepšení stávajícího systému DPH, a to v souladu s cílem jednoduššího systému DPH, který bude zároveň efektivnější, spolehlivější, odolnější vůči podvodům a uzpůsobený jednotnému trhu, a PŘIPOMÍNÁ, že u veškerých budoucích opatření je třeba zohlednit tyto zásady a právní aspekty: nákladová efektivita, proporcionalita, právní jistota, jednomyslnost, právní předpisy týkající se ochrany údajů, dodržování zásady subsidiarity a pravidel upravujících pravomoci Unie a členských států;
5. PŘIPOMÍNÁ, že v oblasti DPH je zapotřebí další harmonizace v souvislosti s přeshraničními plněními a že by tato harmonizace měla být i nadále uskutečňována v souladu s článkem 113 SFEU;
6. KONSTATUJE, že ve vybraných oblastech by bylo možné zlepšení stávajících unijních pravidel DPH efektivně dosáhnout prostřednictvím legislativních návrhů;

7. **PODOTÝKÁ**, že jakékoli legislativní iniciativy by v těchto oblastech měly být řešeny v kontextu práce na konečném systému DPH a v rámci prvního legislativního kroku případně uskutečňovány postupně; zároveň by neměly Komisi bránit v dodržení očekávaného harmonogramu prací v této oblasti;
8. **ZDŮRAZŇUJE**, že je nanejvýš důležité, aby koncepce veškerých případných zjednodušujících opatření na jedné straně zohledňovala cíle spočívající v předcházení daňovým podvodům a v efektivní daňové kontrole a na straně druhé nevedla k nepřiměřené administrativní zátěži pro podniky;
9. **PŘIJÍMÁ** tyto závěry:

I. Identifikační číslo pro DPH, údaje v systému VIES

Rada:

10. **VYZÝVÁ** Komisi k předložení legislativního návrhu na změnu příslušných ustanovení směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty v tom směru, aby další hmotněprávní podmínku pro uplatnění osvobození od daně v případě dodání zboží uvnitř EU představovalo platné identifikační číslo pro DPH, které osobě povinné k dani nebo právnické osobě nepovinné k dani, jež zboží pořizuje, přidělil jiný členský stát než členský stát zahájení odeslání nebo přepravy zboží.
11. **KONSTATUJE**, že by takovýto požadavek na platné identifikační číslo pro DPH měl přispět k dalšímu zvýšení kvality a spolehlivosti údajů v systému výměny informací o DPH (VIES), což má pro členské státy klíčový význam při boji proti podvodům v oblasti DPH.
12. **VYBÍZÍ** v této souvislosti členské státy, aby pokračovaly v úsilí o zlepšení kvality údajů používaných k identifikaci osob povinných k DPH a o zajišťování přesnosti a aktuálnosti těchto údajů, a **VYZÝVÁ** členské státy k výměně osvědčených postupů, pokud jde o proces registrace a zrušení registrace k DPH.

II. Řetězová plnění

Rada:

13. BERE NA VĚDOMÍ praktické problémy, s nimiž se daňové správy a podniky v členských státech potýkají při uplatňování pravidel DPH souvisejících s řetězovými plněními včetně trojúhelníkových vzhledem k nedostatečné harmonizaci a rozdílnému výkladu slovního spojení „odesláno nebo přepraveno touto osobou nebo na její účet“ v různých členských státech.
14. VYZÝVÁ Komisi, aby analyzovala a navrhla jednotná kritéria a patřičná legislativní zlepšení, jež by vedla k vyšší právní jistotě a harmonizovanému uplatňování pravidel DPH při určování toho, jakým způsobem se má s řetězcem plnění včetně plnění trojúhelníkových z hlediska DPH zacházet.
15. KONSTATUJE, že by jakákoli jednotná kritéria měla vycházet z vnitrostátních postupů, jež by kýženému účelu vyhovovaly nejlépe.

III. Zboží v konsignačním skladu

Rada:

16. VNÍMÁ skutečnost, že ve vnitrostátních pravidlech DPH existují rozdíly, pokud jde o situaci, kdy podniky využívají v přeshraničním obchodě konsignační sklady, tj. kdy prodávající přesune zboží do skladu, kde je k dispozici známému kupujícímu v jiném členském státě, a tento kupující se stane vlastníkem zboží až v okamžiku, kdy je ze skladu odebere.
17. KONSTATUJE, že neexistují-li pro zboží v konsignačním skladu harmonizovaná pravidla DPH na úrovni EU, mohou vést rozdíly ve vnitrostátních pravidlech, jež u těchto uspořádání povolují v oblasti DPH jednodušší registraci, zacházení a výkaznictví, k vyšším nákladům, které podnikům vznikají v souvislosti s dodržováním předpisů a administrativou, a mohou také představovat překážku pro náležité daňové kontroly ze strany orgánů členských států.
18. VYZÝVÁ Komisi, aby analyzovala a navrhla, jak stávající pravidla DPH upravit, aby bylo možné zjednodušení pro zboží v konsignačním skladu uplatňovat v EU jednotněji.

19. BERE NA VĚDOMÍ, že Komise již provedla hloubkovou analýzu problematiky zboží v konsignačním skladu, jejíž závěry by mohly představovat solidní základ pro další práci.

IV. Důkaz dodání uvnitř EU

Rada:

20. BERE NA VĚDOMÍ práci, kterou dosud Komise vykonala v otázce důkazu odeslání nebo přepravy zboží do jiného členského státu EU, který je vyžadován pro osvobození od DPH u dodání uvnitř EU.
21. JE TOHO NÁZORU, že zvýšení míry právní jistoty by podnikům řádně plnícím své daňové povinnosti usnadnilo fungování, a že by tudíž další práce na pravidlech pro osvobození od DPH u dodání uvnitř EU byly obzvláště užitečné.
22. VYZÝVÁ Komisi, aby i nadále zkoumala možnosti zavedení společného rámce doporučených kritérií pro dokumenty požadované k doložení nároku na osvobození u dodání uvnitř EU.
-