



Брюксел, 9 ноември 2016 г.
(OR. en)

14257/16

FISC 190
ECOFIN 1023

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	9 ноември 2016 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12674/16 FISC 145 ECOFIN 861
Относно:	Подобряване на действащите правила на ЕС за ДДС за трансграничните трансакции – Заключение на Съвета (8 ноември 2016 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключения на Съвета относно подобряване на действащите правила на ЕС за ДДС за трансграничните трансакции, приети от Съвета на 3495-ото му заседание на 8 ноември 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО
ПОДОБРЯВАНЕ НА ДЕЙСТВАЩИТЕ ПРАВИЛА НА ЕС ЗА ДДС ЗА
ТРАНСГРАНИЧНИТЕ ТРАНСАКЦИИ**

Съветът на Европейския съюз (ECOFIN):

1. ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 25 май 2016 г., приети в отговор на съобщението на Комисията „Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС — Време за избор“ (план за действие за ДДС), и заключенията на Съвета от 15 май 2012 г. относно бъдещето на ДДС;
2. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ последното изследване на несъответствието в приходите от ДДС в ЕС;
3. ПОТВЪРЖДАВА, че е необходимо сътрудничеството между данъчните администрации на държавите — членки на ЕС, да продължи да се развива в дух на добро разбиращелство, а спазването на данъчното законодателство да се подобри въз основа на конструктивните отношения между стопанските субекти и данъчните администрации;
4. ПОСОЧВА, че макар Комисията все още да не е приключила работата си в посочените области, е възможно и необходимо да бъдат внесени подобрения в действащата система на ДДС в краткосрочен план в съответствие с целта за по-опростена система на ДДС, която едновременно с това да е по-ефективна, по-солидна, защитена от измами и съобразена с единния пазар, и ПРИПОМНЯ, че във всички бъдещи действия следва да се отчитат следните принципи и правни съображения: икономическа ефективност, пропорционалност, правна сигурност, единодушие, законодателство за защита на данните и спазване на принципа на субсидиарност и на правилата относно разпределението на компетентностите между Съюза и държавите членки;
5. ПРИПОМНЯ, че по-нататъшното хармонизиране в областта на ДДС по отношение на трансграничните трансакции е необходимо и следва да продължи да се извършва в съответствие с член 113 от ДФЕС;
6. ОТБЕЛЯЗВА, че подобряването на действащите правила на ЕС за ДДС може да бъде ефективно осъществено в избрани области чрез законодателни предложения;

7. ОТБЕЛЯВА, че всички законодателни инициативи в тези области следва да се разглеждат в контекста на работата по окончателната система за ДДС и да се въвеждат поетапно в рамките на първата законодателна стъпка, когато е целесъобразно; освен това не следва да възпрепятстват Комисията да се придържа към установения график за работата в тази област;
8. ИЗТЪКВА, че е изключително важно, от една страна, разработването на евентуални мерки за опростяване да отразява целите за предотвратяване на данъчните измами и ефективен данъчен контрол, а от друга страна, да не води до непропорционална административна тежест за стопанските субекти;
9. ПРИЕМА следните заключения:

I. Идентификационен номер по ДДС; данни във VIES

Съветът:

10. ПРИКАНВА Комисията да представи законодателно предложение за изменение на приложимите разпоредби от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност, за да може валидният идентификационен номер по ДДС на данъчно задължено лице или данъчно незадължено юридическо лице, придобиващо стоки, разпредени от държава членка, различна от тази, в която е започнало изпращането или превоза на стоките, да съставлява допълнително материалноправно условие за прилагането на освобождаване по отношение на доставка на стоки в рамките на ЕС.
11. ОТБЕЛЯВА, че изискването за валиден идентификационен номер по ДДС следва да допринесе и за повишаване на качеството и надеждността на данните в системата за обмен на информация за ДДС (VIES), което има решаващо значение за държавите членки в борбата срещу измамите, свързани с ДДС.
12. Във връзка с това ПРИЗОВАВА държавите членки да продължат да полагат усилия за повишаване на качеството на данните, използвани за идентифициране на данъчно задължените лица за целите на ДДС, както и за това съхраняваните данни да бъдат точни и актуални, и ПРИКАНВА държавите членки да обменят добри практики, свързани с процесите на регистрация и дерегистрация по ДДС.

II. Верижни трансакции

Съветът:

13. **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** практическите проблеми, с които се сблъскват данъчните органи на държавите членки и стопанските субекти при прилагането на правилата за ДДС по отношение на верижните трансакции, включително тристранните трансакции, което се дължи на липсата на хармонизация и на различията между държавите членки в тълкуването на формулировката „изпратено или транспортирано от или за сметка на“.
14. **ПРИКАНВА** Комисията да направи анализ и да предложи единни критерии и подходящи законодателни подобрения, които да доведат до по-голяма правна сигурност и хармонизирано прилагане на правилата за ДДС при определянето на третирането на верижните трансакции за целите на ДДС, включително на тристранните трансакции.
15. **ОТБЕЛЯЗВА**, че установяването на подобни единни критерии следва да се основава на националните практики, които са най-подходящи за преследваната цел.

III. Режим на изпращане на стоки за временно съхранение („режим call-off“)

Съветът:

16. **УСТАНОВЯВА** наличието на различия в националните правила за ДДС по отношение на прилагания от стопанските субекти режим call-off при трансгранична търговия, т.е. когато продавачът прехвърля стоката в склад на разположението на познат купувач в друга държава членка, а купувачът става собственик на стоките при освобождаването им от склада.
17. **ОТБЕЛЯЗВА**, че при липсата на хармонизирани правила за ДДС на равнище ЕС за режима call-off различията в националните правила, които позволяват опростена регистрация по ДДС, третиране и докладване за подобни договорености, могат да доведат до по-високи административни разходи и разходи за съответствие за стопанските субекти и да възпрепятстват извършването на адекватен данъчен контрол от страна на органите на държавите членки.
18. **ПРИКАНВА** Комисията да направи анализ и да предложи варианти за изменение на действащите правила за ДДС, което да даде възможност опростяването на режима call-off да се прилага по-хармонизирано в ЕС.

19. ОТБЕЛЯЗВА, че Комисията вече е извършила задълбочено проучване на въпросите, свързани с режима call-off, като резултатите от това проучване могат да представляват солидна основа за по-нататъшната работа.

IV. Доказателство за доставка на стоки в рамките на ЕС

Съветът:

20. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ извършената досега работа на Комисията по отношение на доказателството за изпращане или превоз на стоки в друга държава — членка на ЕС, което се изисква за освобождаване на доставките в рамките на ЕС от ДДС.
21. СЧИТА, че повишаването на равнището на правна сигурност за изрядните в данъчно отношение стопански субекти ще улесни функционирането им, както и че продължаването на работата във връзка с правилата за освобождаване на доставките в рамките на ЕС ще бъде особено полезно.
22. ПРИКАНВА Комисията да продължи да проучва възможностите за установяване на обща рамка от препоръчителни критерии за документните доказателства, необходими за предявяване на искане за освобождаване на доставки в рамките на ЕС.