



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. marraskuuta 2017
(OR. en)

14256/17

Toimielinten välinen asia:
2016/0393 (COD)

CODEC 1792
STATIS 77
REGIO 110
PE 87

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EY) N:o 1059/2003 muuttamisesta alueellisten typologioiden (Tercet) osalta – Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn tulokset (Strasbourg, 13.–16. marraskuuta 2017)

I JOHDANTO

SEUT 294 artiklan määräysten sekä yhteispäätösmenettelyyn sovellettavia käytännön menettelytapoja koskevan yhteisen julistuksen¹ mukaisesti neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio ovat olleet useita kertoja epävirallisesti yhteydessä toisiinsa, jotta asiasta päästäisiin sopimukseen ensimmäisessä käsittelyssä ja vältettäisiin näin toinen käsittely ja sovittelumenettely.

Esittelijä Iskra MIHAYLOVA (ALDE, BG) esitti tässä yhteydessä aluekehitysvaliokunnan puolesta asetusehdotukseen yhden kompromissitarkistuksen (tarkistus 1). Tästä tarkistuksesta oli sovittu edellä mainitussa epävirallisessa yhteydenpidossa.

¹ EUVL C 145, 30.6.2007, s. 5.

II ÄÄNESTYS

Täysistuntoäänestyksessä 14. marraskuuta 2017 kompromissitarkistus (tarkistus 1) hyväksyttiin asetusehdotukseen.

Näin tarkistettu komission ehdotus muodostaa parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, joka on liitteenä olevassa parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselmassa².

Euroopan parlamentin kanta vastaa sitä, mitä toimielinten kesken oli aiemmin sovittu. Neuvoston pitäisi näin ollen voida hyväksyä Euroopan parlamentin kanta.

Säädös annettaisiin sitten Euroopan parlamentin kantaa vastaavassa muodossa.

² Lainsäädäntöpäätöslauselmassa olevaan parlamentin kannan versioon on merkitty komission ehdotukseen tehdyistä tarkistuksista johtuvat muutokset. Komission tekstiin tehdyt lisäykset on *lihavoitu ja kursivoitu*. Poistettu teksti on osoitettu merkillä "■".

Alueelliset typologiat *I**

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 14. marraskuuta 2017 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 1059/2003 muuttamisesta alueellisten typologioiden (Tercet) osalta (COM(2016)0788 – C8-0516/2016 – 2016/0393(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2016)0788),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 338 artiklan 1 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0516/2016),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 29. maaliskuuta 2017 antaman lausunnon³,
 - ottaa huomioon alueiden komitean 13. heinäkuuta 2017 antaman lausunnon⁴,
 - ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 69 f artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 4. lokakuuta 2017 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
 - ottaa huomioon aluekehitysvaliokunnan mietinnön (A8-0231/2017),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;

³ EUVL C 209, 30.6.2017, s. 71.

⁴ EUVL C 342, 12.10.2017, s. 74.

3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 14. marraskuuta 2017,
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/... antamiseksi asetuksen (EY) N:o
1059/2003 muuttamisesta alueellisten typologioiden (Tercet) osalta**



EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 338 artiklan
1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu
kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁶,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä⁷,

⁵ EUVL C 209, 30.6.2017, s. 71.

⁶ EUVL C 342, 12.10.2017, s. 74.

⁷ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 14. marraskuuta 2017.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1059/2003⁸ luodaan yhteinen tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistö (Nomenclature of territorial units for statistics, jäljempänä 'NUTS'), jotta Euroopan unionissa voidaan kerätä, laatia ja levittää yhdenmukaistettuja alueellisia tilastotietoja.
- (2) ■ Komissio on yhteistyössä Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön kanssa määritellyt *tärkeimpiä* alueellisia *perustypologioita* asetuksessa (EY) N:o 1059/2003 vahvistettujen tilastollisten yksiköiden luokitteluksi.
- (3) Euroopan tilastojärjestelmä käyttää jo kyseisiä typologioita, etenkin kaupungistumisastetta, joka sisältää kaupunkien määritelmän ■ .

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1059/2003, annettu 26 päivänä toukokuuta 2003, yhteisestä tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöstä (NUTS) (EUVL L 154, 21.6.2003, s. 1).

- (4) Typologioiden kodifiointi on tarpeen, jotta voidaan vahvistaa yksiselitteiset määritelmät ja edellytykset alueellisille tyypeille ja siten varmistaa niiden yhdenmukainen ja avoin soveltaminen sekä tehdä typologioista vakaita *ja näin tukea* Euroopan tilastojen laatimista ja levittämistä. *Kyseiset tilastolliset typologiat eivät rajoita unionin politiikkojen erityisalojen määrittelyä.*
- (5) Alueellisten tyyppien laskemiseen ja osoittamiseen kyseessä oleviin alueisiin olisi sovellettava tilastoruudukkojärjestelmää, koska kyseiset tyypit määräytyvät väestöjakauman ja -tiheyden perusteella yhden neliökilometrin kokoisissa ruuduissa.
- (6) Olisi myös selkeytettävä joitakin paikallisiin hallinnollisiin yksiköihin (LAU) liittyviä vähämerkityksisiä näkökohtia, jotta voidaan yksinkertaistaa terminologiaa ja mekanismeja, jolla paikallisten hallinnollisten yksiköiden (LAU) luettelot toimitetaan jäsenvaltioilta komissiolle (Eurostat).

- (7) Jotta voidaan mukautua vastaavaan kehitykseen jäsenvaltioissa, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jotka koskevat asetuksen (EY) N:o 1059/2003 liitteessä I olevan NUTS-luokituksen, liitteessä II olevan nykyisten hallinnollisten yksiköiden luettelon ja liitteessä III olevan paikallisten hallinnollisten yksiköiden (LAU) luettelon muuttamista ***jäsenvaltioiden tiedoksi antamien tietojen mukaisesti***. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa⁹ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

⁹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (8) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa sovellettaessa alueellisia typologioita ja aikasarjoja, jotka jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle NUTS-luokituksen mahdollisen muuttamisen yhteydessä. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹⁰ mukaisesti.
- (9) *Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, joka on alueluokituksen yhdenmukaistaminen, vaan se voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.*
- (10) Asetus (EY) N:o 1059/2003 olisi näin ollen muutettava tämän mukaisesti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

1 artikla

Muutetaan asetus (EY) N:o 1059/2003 seuraavasti:

1) Korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Kohde

1. Tällä asetuksella luodaan yhteinen tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistö (NUTS), jotta voidaan kerätä, laatia ja levittää ***Euroopan*** tilastotietoja unionin eri aluetasoilla.
2. NUTS-luokitus esitetään liitteessä I.
3. NUTS-luokitusta täydennetään 4 artiklassa tarkoitetuilla paikallisilla hallinnollisilla yksiköillä (LAU).
4. NUTS-luokitusta täydennetään 4 a artiklassa tarkoitetuilla tilastoruudukoilla. Kyseisten tilastoruudukoiden avulla lasketaan väestöpohjaiset alueelliset typologiat.
5. NUTS-luokitusta täydennetään 4 b artiklassa tarkoitetuilla unionin alueellisilla typologioilla jakamalla alueyksiköitä eri tyyppeihin.”

2) Kumotaan 2 artiklan 5 kohta.

3) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. NUTS-luokituksessa käytettävät nykyiset hallinnolliset yksiköt luetellaan liitteessä II. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 7 a artiklan mukaisesti, jotta liitettä II voidaan ***muuttaa asianomaisen jäsenvaltion komissiolle 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti tiedoksi antamien hallinnollisten yksiköiden muutosten perusteella.***”

b) korvataan 5 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:

”Yksittäiset muut kuin hallinnolliset yksiköt, varsinkin saarilla ja syrjäisimmillä alueilla, voivat kuitenkin poiketa näistä rajoista erityisten maantieteellisten, sosioekonomisten taikka historiaan, kulttuuriin tai ympäristöön liittyvien olosuhteiden vuoksi.”

4) Korvataan 4 artikla seuraavasti:

”4 artikla

Paikalliset hallinnolliset yksiköt

1. Kussakin jäsenvaltiossa paikallisten hallinnollisten yksiköiden (LAU) on jaettava NUTS-taso 3 yhteen tai kahteen alueyksiköiden tasoon. LAU-tasoista vähintään yhden on oltava 3 artiklan 1 kohdassa määritelty ja liitteessä III lueteltu hallinnollinen yksikkö. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 7 a artiklan mukaisesti, jotta liitteessä III olevaa paikallisten hallinnollisten yksiköiden luetteloa voidaan ***muuttaa asianomaisen jäsenvaltion komissiolle 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti tiedoksi antamien hallinnollisten yksiköiden muutosten perusteella.***
2. Kunkin vuoden ensimmäisten kuuden kuukauden kuluessa jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) paikallisten hallinnollisten yksiköiden luettelo edellisvuoden 31 päivästä joulukuuta, jossa ilmoitetaan mahdolliset muutokset ja NUTS 3 -alue, johon yksiköt kuuluvat. Tiedot on toimitettava komission (Eurostat) pyytämässä sähköisessä muodossa.

3. Komissio (Eurostat) julkaisee paikallisten hallinnollisten yksiköiden luettelon verkkosivustonsa asiaa koskevassa osiossa viimeistään kunkin vuoden 31 päivänä joulukuuta.”

5) Lisätään artikkelit seuraavasti:

”4 a artikla

Tilastoruudut

Komissio (Eurostat) ylläpitää unionin tason tilastoruudukkojärjestelmää ja julkaisee sen verkkosivustonsa asiaa koskevassa osiossa. Tilastoruudukkojen on oltava komission asetuksessa (EU) N:o 1089/2010¹¹ säädettyjen eritelmien mukaiset.

4 b artikla

Unionin alueelliset typologiat

1. Komissio (Eurostat) ylläpitää unionin typologioita, jotka koostuvat alueyksiköistä NUTS-, LAU- ja ruututasoilla, ja julkaisee ne verkkosivustonsa asiaa koskevassa osiossa.

¹¹ Komission asetukset (EU) N:o 1089/2010, annettu 23 päivänä marraskuuta 2010, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2007/2/EY täytäntöönpanosta paikkatietoaineistojen ja -palvelujen yhteentoimivuuden osalta (EUVL L 323, 8.12.2010, s. 11).

2. Ruutuperusteinen typologia vahvistetaan neliökilometrin kokoisella ruuturesoluutiotasolla seuraavasti:

- ”kaupunkikeskukset”,
- ”kaupunkiklusterit”,
- ”maaseutua kuvaavat ruudut”.

3. LAU-tasolla vahvistetaan seuraavat typologiat:

a) kaupungistumisaste (DEGURBA):

- ”kaupunkialueet”:
 - ”suuret kaupungit” tai ”tiheästi asutut alueet”,
 - ”muut kaupungit ja esikaupungit” tai ”keskitiheästi asutut alueet”,
- ”maaseutualueet” tai ”harvaan asutut alueet”;

b) toiminnalliset kaupunkialueet:

- ”kaupungit” ja niiden ”työssäkäyntialueet”;

c) rannikkoalueet:

- ”rannikkoalueet”,
- ”muut kuin rannikkoalueet”.

Jos jossakin jäsenvaltiossa on useampi kuin yksi hallinnollinen LAU-taso, komissio (Eurostat) kuulee kyseistä jäsenvaltiota typologioiden jakamisessa käytettävän hallinnollisen LAU-tason määrittämiseksi.

4. NUTS-tasolla 3 vahvistetaan seuraavat typologiat ja nimikkeet:

a) kaupunki-maaseututypologia:

- ”kaupunkivoittoiset alueet”,
- ”välialueet”,
- ”maaseutuvoittoiset alueet”;

b) suurkaupunkitypologia:

- ”suurkaupunkialueet”,
- ”muut kuin suurkaupunkialueet”;

- c) rannikotypologia:
- ”rannikkoalueet”,
 - ”muut kuin rannikkoalueet”.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä yhdenmukaiset edellytykset typologioiden yhdenmukaista soveltamista varten  unionin tasolla. ***Kyseisissä edellytyksissä kuvataan menetelmä, jonka mukaisesti typologiat osoitetaan yksittäisiin paikallisiin hallinnollisiin yksiköihin ja NUTS-tasoon 3 kuuluviin alueisiin. Yhdenmukaisia edellytyksiä soveltaessaan komissio ottaa huomioon maantieteelliset, sosioekonomiset sekä historiaan, kulttuuriin ja ympäristöön liittyvät olosuhteet. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 7 artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.***

6) Muutetaan 5 artikla seuraavasti:

a) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. Liitteessä I olevan NUTS-luokituksen muutokset hyväksytään kalenterivuoden jälkipuoliskolla 3 artiklassa säädettyjen perusteiden mukaisesti kolmen vuoden välein tai harvemmin. Tällaiset NUTS-luokituksen muutokset voidaan kuitenkin hyväksyä tätä useammin, jos jonkin jäsenvaltion asiaa koskevaa hallintorakennetta uudistetaan huomattavasti.

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 7 a artiklan mukaisesti, jotta tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua NUTS-luokitusta voidaan *muuttaa asianomaisen jäsenvaltion komissiolle tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti tiedoksi antamien alueellisten yksiköiden muutosten perusteella*. Jäsenvaltioiden komissiolle (Eurostat) lähettämien aluetietojen on perustuttava muutettuun NUTS-luokitukseen 1 päivästä tammikuuta toisena vuonna sen jälkeen, kun kyseinen delegoitu säädös on annettu.”

b) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Jos komissio antaa 4 kohdassa tarkoitetun delegoidun säädöksen, kyseisen jäsenvaltion on toimitettava komissiolle (Eurostat) aikasarjat uutta alueellista jaottelua varten jo toimitettujen tietojen korvaamiseksi. Kyseisen jäsenvaltion on toimitettava nämä aikasarjat viimeistään 1 päivänä tammikuuta neljäntenä vuonna sen jälkeen, kun kyseinen delegoitu säädös on annettu.

Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä yhdenmukaiset edellytykset aikasarjoille ja niiden pituudelle ja ottaa tässä yhteydessä huomioon, missä määrin niitä on mahdollista toimittaa. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 7 artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

7) Korvataan 7 artikla seuraavasti:

”7 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.”

8) Lisätään artikla seuraavasti:

”7 a artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä] **viiden vuoden** ajaksi 3 artiklan 4 kohdassa, 4 artiklan 1 kohdassa ja 5 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. ***Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.***

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 artiklan 4 kohdassa, 4 artiklan 1 kohdassa ja 5 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Edellä olevien 3 artiklan 4 kohdan, 4 artiklan 1 kohdan ja 5 artiklan 4 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”

9) Kumotaan 8 artikla.

10) ***Korvataan liitteen III otsikko seuraavasti:***

”Paikalliset hallinnolliset yksiköt”.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja