

Bruxelles, 16 octombrie 2023
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2023/0373(COD)**

14248/23
ADD 6

ENV 1129
MI 862
IND 535
CONSOM 367
COMPET 996
MARE 22
PECHE 439
RECH 452
SAN 593
ENT 215
ECOFIN 1053
CODEC 1895
IA 259

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 octombrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 333 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 333 final.

Anexă: SWD(2023) 333 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.10.2023
SWD(2023) 333 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu
microplastice**

{COM(2023) 645 final} - {SEC(2023) 346 final} - {SWD(2023) 330 final} -
{SWD(2023) 332 final}

A. Necesitatea de a acționa

Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?

Granulele din plastic, din cauza naturii și dimensiunii lor, sunt considerate microplastice. Poluarea cu microplastice este din ce în ce mai mult o sursă de îngrijorare publică și științifică. Microplasticele sunt prezente în mediu din cauza (1) degradării unor bucăți mai mari de plastic aruncate, eliminate sau abandonate în mediu în mod necorespunzător, (2) utilizării produselor care conțin microplastice adăugate în mod intenționat și (3) eliberării neintenționate de microplastice. Această inițiativă urmărește să abordeze una dintre sursele menționate ale acestor emisii neintenționate în urma efectuării unei investigații preliminare în cadrul căreia s-au identificat și caracterizat principalele surse.

Inițiativa se axează pe granulele din plastic, termenul generic utilizat pentru materia primă a tuturor produselor din plastic, ce poate avea forme diferite (pelete, fulgi, pulberi etc.). Granulele pierdute în mediu constituie a treia sursă ca volum de microplastice eliberate în mediu. Acest studiu estimează că între 52 și 184 de mii de tone de granule se pierd în fiecare an (cifre din 2019). Odată ajunse în mediu, granulele sunt aproape imposibil de izolat, sunt extrem de mobile și, după cum se știe, sunt consumate de o serie de organisme și animale, ceea ce dăunează biodiversității și ecosistemelor și, eventual, sănătății umane. Granulele se pot dezintegra în particule mai mici, ceea ce poate fi potențial chiar mai periculos, pentru că astfel sunt mai numeroase, cu dimensiuni mai mici. Pierderile de granule se produc în fiecare etapă a lanțului de aprovizionare (la nivelul producătorilor, prelucrătorilor, reciclătorilor, furnizorilor de transport și depozitare și în stațiile de curățare a cisternelor), în principal din cauza practicilor deficitare de manipulare și, prin urmare, pot fi în mare măsură evitate.

Aceste practici necorespunzătoare de manipulare a granulelor sunt rezultatul mai multor factori:

- o lipsă de informare de-a lungul întregului lanț de aprovizionare cu privire la volumul acestor pierderi, la impactul lor și la modul în care ar putea fi prevenite;
- nu există niciun stimul economic pentru reducerea pierderilor de granule, deoarece daunele cauzate nu sunt internalizate în prețul granulelor și
- nu există un cadru de reglementare care să abordeze în mod cuprinzător manipularea granulelor de-a lungul lanțului de aprovizionare.

Care este rezultatul urmărit?

Această inițiativă aduce o contribuție substanțială la îndeplinirea angajamentelor asumate în Pactul verde european, în Strategia privind materialele plastice, în Planul de acțiune pentru economia circulară și în Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării. Scopul său este de a reduce poluarea legată de microplastice prin prevenirea și reducerea pierderilor de granule în mediu cauzate de practicile actuale de manipulare a acestora. Inițiativa are 3 obiective specifice:

- (1) reducerea și prevenirea pierderilor de granule la un nivel compatibil cu obiectivul Comisiei de reducere cu 30 % a microplasticelor eliberate în mediu până în 2030 (comparativ cu nivelurile din 2016);
- (2) îmbunătățirea informațiilor privind amploarea pierderilor de granule de-a lungul întregului lanț de aprovizionare și
- (3) asigurarea unei atenuări adecvate a impactului măsurilor conexe asupra IMM-urilor implicate în lanțul de aprovizionare.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?

Poluarea cu granule este o problemă transfrontalieră din cauza mobilității acestora în mediu, precum și a naturii transfrontaliere a activităților de manipulare și a lanțurilor de aprovizionare. Această problemă nu poate fi abordată doar prin acțiuni la nivel național; acțiunea la nivelul UE va asigura un nivel ridicat de protecție a mediului în întreaga UE.

Acțiunea la nivelul UE va preveni fragmentarea pieței interne prin asigurarea faptului că toți operatorii vor fi supuși acelorași norme, creând astfel condiții de concurență echitabile. Aceasta va contribui la acoperirea întregului lanț de aprovizionare și va fi mai eficientă din punctul de vedere al costurilor decât acțiunile sectoriale sau naționale.

B. Soluții**Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată?**

Pe baza unei analize a literaturii de specialitate și a contribuțiilor părților interesate [la evaluarea inițială a impactului, la consultarea publică deschisă (CPD) și la sondajul specific privind IMM-urile], au fost luate în considerare patru opțiuni de politică:

Opțiunea 1: O metodologie standardizată obligatorie de măsurare a pierderilor de granule

Opțiunea 2: Cerințe obligatorii (bazate pe cele mai bune practici din industrie, de exemplu „Operation Clean Sweep”) pentru prevenirea și reducerea pierderilor de granule într-un nou act legislativ al UE, cu certificarea obligatorie a întreprinderilor, și 3 subopțiuni cu cerințe mai puțin stricte pentru:

2a: microîntreprinderi;

2b: microîntreprinderi și întreprinderi mici;

2c: microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii;

Opțiunea 3: Îmbunătățirea ambalajelor pentru logistica granulelor și

Opțiunea 4: Obiectivul UE de reducere a pierderilor de granule.

Opțiunea preferată reprezintă combinarea opțiunilor cele mai eficace din perspectiva costurilor și mai adecvate din punctul de vedere al consecințelor asupra mediului și al consecințelor economice și sociale preconizate, al costurilor administrative și al eficacității, eficienței, coerenței și proporționalității.

Opțiunea de politică preferată este o combinație între opțiunea 1 (metodologie standardizată obligatorie de măsurare a pierderilor de granule) și sub-opțiunea 2b (cerințe obligatorii într-un nou act legislativ al UE cu cerințe mai puțin stricte pentru microîntreprinderi și întreprinderile mici). Opțiunea 1 va îmbunătăți informațiile privind amploarea pierderilor de granule de-a lungul întregului lanț de aprovizionare (obiectivul 2). Subopțiunea 2b va reduce în mod direct cantitatea de granule pierdute în mediu în UE (obiectivul 1), atenuând în același timp eventualul impact asupra IMM-urilor din lanțul de aprovizionare (obiectivul 3).

Potențialul de reducere al fiecărei opțiuni de politică a fost estimat și exprimat utilizând un interval din cauza unei anumite incertitudini cu privire la scenariul de referință pentru pierderile de granule. Cu toate acestea, compararea diferitelor opțiuni este relativ sigură, deoarece arată cum se clasifică opțiunile.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

În cursul consultării publice deschise, aproximativ 80 % dintre respondenți au fost de acord că poluarea cu microplastice este periculoasă pentru mediu și pentru sănătatea umană. Majoritatea respondenților au fost de acord că activitățile actuale legate de granule implică o manipulare necorespunzătoare, iar 87 % au solicitat un sistem legislativ cuprinzător la nivelul UE pentru societățile care manipulează granule.

ONG-urile au sprijinit ferm stabilirea unor cerințe obligatorii armonizate la nivelul UE. Producătorii au considerat, de asemenea, că aceste cerințe ar fi ușor și rapid de pus în aplicare dacă s-ar baza pe sistemul lor de certificare existent (Operation Clean Sweep). Reciclatorii au preferat, de asemenea, adoptarea unor cerințe la nivelul UE pentru a se asigura condiții de concurență echitabile. Întreprinderile prelucrătoare, alcătuite în principal din IMM-uri, au raportat că unele cerințe ar fi dificil de pus în aplicare din cauza resurselor limitate.

În cursul sondajului specific destinat IMM-urilor, microîntreprinderilor și întreprinderilor mici, acestea au indicat că respectarea anumitor cerințe obligatorii ar presupune costuri prea împovărătoare pentru ele, iar majoritatea respondenților au menționat că sprijinul financiar și un standard de măsurare reprezintă măsuri care le-ar ajuta cel mai bine să combată pierderile de granule.

Prin urmare, opțiunea preferată este în concordanță cu opiniile părților interesate și ar trebui să fie acceptabilă atât pentru părțile interesate relevante, cât și pentru publicul larg.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate?

Măsurile din opțiunea preferată asigură faptul că întregul lanț de aprovizionare cu granule din UE face obiectul aceluiași cerințe obligatorii. Se preconizează că aceasta va contribui la o reducere cu 60-83 % a volumului de granule eliberate în mediu (25-141 de mii de tone/an), contribuind astfel cu aproximativ un sfert din volumul aferent îndeplinirii obiectivului Comisiei de a reduce cu 30 % microplasticele până în 2030.

Reducerea pierderilor de granule va aduce beneficii mediului și economiei (de exemplu, prin creșterea atractivității pentru turiști și prin creșterea capturilor de pește din cauza unui număr mai mic de granule în mediu). În plus, aceasta constituie o măsură de precauție împotriva unui risc potențial pentru sănătatea umană. Costurile vor fi, de asemenea, mai mici pentru comunitățile locale din zonele afectate, care nu vor trebui să finanțeze curățarea pierderilor.

În plus, vor fi disponibile date mai bune privind pierderile de granule disponibile datorită standardului de măsurare.

Pentru întreprinderi, vor exista unele economii de costuri, deoarece acestea vor trebui să aplice doar un singur standard de măsurare și ar urma să piardă mai puține granule. Existența unor condiții de concurență echitabile datorită unui singur set de cerințe obligatorii le va aduce, de asemenea, beneficii.

Care sunt costurile opțiunii preferate?

Se preconizează că măsurile propuse presupun un cost suplimentar de 376-491 milioane EUR pe an pentru întreprinderi, deoarece acestea vor trebui să își adapteze măsurile de prevenire și reducere. Întreprinderile vor trebui, de asemenea, să finanțeze auditul extern și certificarea măsurilor adoptate și apoi să informeze autoritățile publice. Deși standardul de măsurare implică costuri de ajustare inițiale estimate între 1,3 și 3,2 milioane EUR, pe termen lung, punerea sa în aplicare va genera economii pentru întreprinderi, deoarece acestea vor aplica un singur proces de măsurare pentru a respecta cerința de raportare separată în temeiul Regulamentului REACH privind pierderile de granule.

Autoritățile publice din statele membre se vor confrunta cu unele costuri suplimentare de prelucrare și de punere în aplicare, deoarece vor trebui să înființeze un registru public al societăților certificate și să asigure respectarea regulamentului. Acest lucru este însă contrabalansat de economii generate prin

faptul că nu va mai fi necesar să se efectueze operațiuni de curățare. Consumatorii s-ar putea confrunta cu o creștere minoră a costului produselor din plastic dacă producătorii de granule nu absorb ușoara creștere a costurilor cu granule.
Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?
Lanțul de aprovizionare cu granule este reprezentat în mare parte de IMM-uri. În timp ce producătorii și reciclatorii sunt în general întreprinderi mari, se estimează că aproximativ 89 % dintre prelucrători și aproximativ 96 % din întreprinderile active în domeniul logisticii sunt IMM-uri. Pentru a evalua impactul opțiunii preferate asupra IMM-urilor, s-a realizat un sondaj specific. Dintre cei 330 de respondenți, majoritatea au declarat că ar fi acceptabilă o versiune mai ușoară a cerințelor obligatorii. Acest lucru a fost luat în considerare prin aplicarea subopțiunii 2b, în cadrul căreia nivelul cerințelor pentru microîntreprinderi și întreprinderile mici este mai redus (de exemplu, o frecvență mai scăzută a auditului extern, lipsa obligației de a investi în anumite echipamente sau de a aplica proceduri costisitoare). Astfel cum au solicitat respondenții la sondaj, opțiunea preferată include sprijinul financiar și nefinanciar acordat acestor operatori mai mici și prevede posibilitatea de a le acorda mai mult timp pentru a se adapta la noile cerințe. În ceea ce privește competitivitatea sectorului granulelor din plastic din UE în general, costurile estimate ale opțiunii preferate reprezintă aproximativ 0,13 % din cifra de afaceri a sectorului materialelor plastice din UE și, prin urmare, nu reprezintă o amenințare semnificativă la adresa competitivității sectorului. Deși impactul ar putea fi mai grav pentru IMM-uri, cerințele mai puțin stricte pentru acești operatori ar trebui să contribuie la atenuarea acestor efecte. Măsurile li se aplică numai operațiunilor din interiorul UE. Acest lucru va avea un impact negativ minor asupra competitivității internaționale a operatorilor din UE. Cu toate acestea, operatorii din UE vor fi avantajați dacă/atunci când alte țări vor adopta cerințe similare, de exemplu, printr-un acord internațional, cum ar fi Tratatul global privind poluarea cu materiale plastice.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?
Vor exista costuri minore (313 000 EUR pentru primul an și 125 000 EUR pe an pentru UE) asociate cu prelucrarea rapoartelor privind auditul extern și punerea în aplicare a regulamentului.
Vor exista alte efecte semnificative?
Nu.
Proportionalitate?
Evaluarea acestei inițiative a arătat că opțiunea preferată nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor inițiativei. Aceasta se aliniază la ceea ce industria a indicat că ar fi adecvat pentru a reduce în mod eficace pierderile de granule și include cerințe mai puțin stricte pentru microîntreprinderi și întreprinderile mici care au indicat că au nevoie de aceste amenajări. Opțiunea preferată va reduce în mod semnificativ emisiile neintenționate de microplastice, generând astfel beneficii pentru mediu și, eventual, pentru sănătatea umană, depășindu-se astfel costurile suplimentare asociate.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
Obiectivul global de reducere cu 30 % a microplasticelor eliberate în mediu este stabilit pentru 2030. Progresele înregistrate în direcția atingerii acestui obiectiv vor fi evaluate o dată la doi ani (în 2024, 2026, 2028, 2030) în cadrul raportului de monitorizare privind reducerea la zero a poluării. După raportul din 2030, inițiativa va putea face obiectul unei revizui.