

Bruxelles, 28 octombrie 2022
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2022/0288(COD)**

**14244/22
ADD 3**

**UD 225
CODEC 1640
COARM 223
CRIMORG 147
ECOFIN 1118
ENFOPOL 534
IA 169
JAI 1397
MI 790**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	27 octombrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2022) 299 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile referitoare la importul, exportul și tranzitul de arme de foc, de componente esențiale ale acestora și de muniții aferente și de punere în aplicare a articolului 10 din Protocolul Organizației Națiunilor Unite împotriva fabricării și traficului ilegale de arme de foc, piese și componente ale acestora, precum și de muniții, adițional la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate („Protocolul ONU privind armele de foc”) (reformare)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 299 final.

Anexă: SWD(2022) 299 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.10.2022
SWD(2022) 299 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului

privind măsurile referitoare la importul, exportul și tranzitul de arme de foc, de componente esențiale ale acestora și de muniții aferente și de punere în aplicare a articolului 10 din Protocolul Organizației Națiunilor Unite împotriva fabricării și traficului ilegale de arme de foc, piese și componente ale acestora, precum și de muniții, adițional la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate („Protocolul ONU privind armele de foc”) (reformare)

{COM(2022) 480 final} - {SEC(2022) 330 final} - {SWD(2022) 298 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului revizuirii Regulamentului UE privind importul, exportul și tranzitul armelor de foc pentru uz civil
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
Normele existente privind armele de foc sunt eludate, ceea ce are drept consecință contrabanda și traficul de arme de foc în UE. Aceste arme de foc ilegale constituie mijloace de săvârșire a unor infracțiuni, printre care se numără și terorismul. La export există riscul ca armele de foc să fie deturnate, ceea ce alimentează traficul ilegal mondial de arme de foc și contribuie la instabilitatea și la criminalitatea organizată din întreaga lume. În plus, evaluarea regulamentului a subliniat faptul că valoarea adăugată a acestuia a fost limitată de absența unei armonizări reale a normelor și a proceselor naționale. Operatorii economici continuă să se confrunte cu o sarcină administrativă în ceea ce privește importurile și exporturile de arme de foc pentru uz civil. Motivele acestor probleme sunt următoarele: • Lipsa schimbului de informații privind datele operative, confiscările, tranzitul armelor de foc și refuzurile de acordare a autorizațiilor de export • Lipsa controalelor și a evaluării riscurilor pentru a descoperi problemele și tendințele în materie de securitate și pentru a confirma utilizarea finală adecvată a armelor de foc exportate • Cooperarea insuficientă între autoritățile vamale și autoritățile de acordare a licențelor pentru a verifica situația privind armele care pot fi transformate sau armele dezactivate, pentru a preveni deturnarea și pentru a verifica valabilitatea autorizațiilor și a reduce sarcina administrativă pentru producătorii și comercianții legitimi • Cadrul juridic neclar, care lasă loc unor interpretări și unor norme naționale divergente și, prin urmare, creează inconsecvențe, diferențe de interpretare de către autoritățile competente (de exemplu, suprapunerea cu Poziția comună 2008/944/PESC a Consiliului privind controlul exporturilor de echipamente militare) • Lipsa armonizării între Regulamentul (UE) nr. 258/2012 și alte acte legislative ale UE și naționale privind armele de foc
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Se preconizează că această inițiativă va armoniza normele naționale privind autorizațiile de import și de export de arme de foc, componente esențiale ale acestora și muniții aferente în tranzacțiile civile, pentru a reduce sarcina administrativă a operatorilor economici. De asemenea, se preconizează că această inițiativă va consolida capacitatea autorităților competente în materie de prevenire și combatere a contrabandei cu arme de foc și a deturnării armelor de foc. Această inițiativă vizează realizarea a trei obiective specifice: • Îmbunătățirea colectării sistematice de date cu privire la circulația internațională a armelor de foc, precum și a datelor privind confiscările • Permitea efectuării de controale și de evaluări ale riscurilor coordonate. Acest lucru implică, în primul rând, asigurarea trasabilității armelor de foc prin îmbunătățirea schimbului de informații și a cooperării dintre autoritățile vamale și autoritățile de acordare a licențelor • Asigurarea unor condiții de concurență echitabile și reducerea sarcinii administrative impuse operatorilor economici și utilizatorilor de arme de foc prin crearea unor procese și mecanisme de control unificate

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Dat fiind faptul că UE este un spațiu fără frontiere interne, în care mărfurile și persoanele circulă liber, este crucial să existe norme comune privind importul și exportul de arme de foc, de componente ale acestora și de muniții aferente. Aspectele menționate pot fi abordate numai la nivelul UE deoarece diversitatea legislațiilor naționale afectează în mod direct eficacitatea și interpretarea uniformă a dreptului intern al Uniunii (Directiva privind armele de foc). Divergențele în materie de reglementare pot crea, de asemenea, lacune juridice de care ar putea profita infractorii. Diferențele dintre statele membre în ceea ce privește procedurile de autorizare și controalele la export, import și tranzit sunt în contradicție cu însuși conceptul de competență exclusivă a UE în domeniul comerțului exterior.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Pe lângă o abordare bazată pe instrumente juridice neobligatorii (opțiunea 1), axată pe recomandări/orientări și atenționarea autorităților cu privire la legislația deja aplicabilă, au mai fost evaluate 2 opțiuni legislative, opțiunea 3 fiind opțiunea preferată:

- Opțiunea 1: abordare bazată pe instrumente juridice neobligatorii

S-ar pune accentul pe punerea în aplicare integrală a Recomandării Comisiei din 2018 privind acțiuni imediate pentru îmbunătățirea securității măsurilor de export, import și tranzit al armelor de foc, a pieselor și componentelor esențiale ale acestora și a munițiilor aferente.

Această opțiune ar urma să fie completată prin includerea unor orientări și recomandări mai specifice. De exemplu, enumerarea informațiilor pe care autoritățile de acordare a licențelor pentru armele de foc ar trebui să le urmărească și să le înregistreze la import și export, modernizarea și îmbunătățirea Sistemului de informații privind controlul exporturilor de arme convenționale (COARM), revizuirea criteriilor de risc (CRC) și a standardelor comune, colectarea de bune practici privind procedurile simplificate etc.

- Opțiunea 2: clarificarea cadrului juridic existent

Clarificarea ar elimina ambiguitățile în interpretarea legislației aplicabile (de exemplu, tipul de informații care trebuie înregistrate, clasificarea anumitor arme și componente ca arme de foc), ar preciza care este temeiul juridic care le impune autorităților competente să utilizeze sistemele existente pentru schimbul de informații, armonizând procedurile simplificate existente, aliniind termenele, clarificând rolurile importatorilor și exportatorilor și aliniind domeniul de aplicare al regulamentului la normele din interiorul UE (aceleași categorii de arme, aceiași operatori economici). Această opțiune ar transpune, în esență, majoritatea măsurilor menționate în cadrul *opțiunii 1* în textul regulamentului.

- Opțiunea 3: noi dispoziții legislative

Opțiunea 3 ar urma să se bazeze pe opțiunea 2 și să o completeze, adăugându-i noi dispoziții legislative. Aceasta ar asigura trasabilitatea deplină a armelor de foc importate și exportate, cum ar fi marcajul de import obligatoriu, limitarea la armurieri a importurilor de componente semifinite, înregistrarea computerizată a datelor, certificatele de utilizator final pentru exportul de arme de foc care sunt interzise sau care fac obiectul autorizării (categoriile A și B), verificările ulterioare expedierii. Această opțiune ar impune autorităților naționale să partajeze statistici și să îmbunătățească schimburile de informații dintre autoritățile care acordă licențele și autoritățile vamale. Ar stabili, de asemenea, noi simplificări (importuri temporare, autorizații generale de export, proceduri electronice) și ar elimina suprapunerile cu normele UE privind exporturile de echipamente militare (Poziția comună 2008/944/PESC), aplicându-se exclusiv tuturor tranzacțiilor dintre civili.

- Opțiunea 3a: noi dispoziții legislative, fără să se modifice interacțiunea cu poziția comună

Opțiunea 3a ar fi în esență similară cu opțiunea 3, cu o singură excepție: în loc să urmeze logica

Directivei privind armele de foc pentru distincția dintre tranzacțiile militare și cele civile, regulamentul ar menține trimiterea la „armele de foc special concepute pentru uz militar”.

Opțiunea 3 ar avea cea mai mare valoare adăugată la nivelul UE. Alinierea deplină a domeniului de aplicare la cel al Directivei privind armele de foc (codificată în 2021) ar însemna că regulamentul s-ar aplica tuturor tranzacțiilor civile cu arme de foc, inclusiv comerțului civil cu arme de foc automate, arme de foc semiautomate cu încărcătoare de mare capacitate sau arme de foc lungi semiautomate cu pat rabatabil sau telescopic. Ca și în cazul Directivei privind armele de foc, tranzacțiile dintre guverne sau vânzările către forțele militare sau armate ar fi în continuare excluse din domeniul de aplicare al regulamentului, ceea ce înseamnă că obiectivele de securitate și simplificare ar putea fi atinse numai în cazul armelor de foc pentru uz civil. Noile simplificări introduse ar răspunde solicitărilor părților interesate (armurieri, producători, vânzători și practicanți de tir sportiv) de a reduce sarcina administrativă pe care o suportă și de a furniza o abordare uniformă la nivelul UE.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

În timpul consultării publice, respondenții au subliniat în mod clar necesitatea unei acțiuni la nivelul UE. Aproape 70 % dintre respondenți (75 % dintre reprezentanții mediului de afaceri) au considerat că este important sau foarte important să existe norme comune la nivelul UE privind importurile din afara UE de arme de foc pentru uz civil și privind exporturile de arme de foc pentru uz civil către țări din afara UE. 62 % au considerat că este necesară o intervenție a UE în ceea ce privește normele actuale privind importul, exportul și tranzitul armelor de foc pentru uz civil, iar 59,5 % au considerat că este nevoie de noi instrumente pentru a îmbunătăți normele actuale privind importul, exportul și tranzitul armelor de foc pentru uz civil. Autoritățile naționale și-au exprimat sprijinul în și mai mare măsură. În timpul consultării confidențiale a autorităților competente și de aplicare a legii, 76,66 % dintre respondenți au considerat că este important sau foarte important să existe norme comune la nivelul UE privind importurile din afara UE de arme de foc pentru uz civil și 83,3 % privind exporturile de arme de foc pentru uz civil către țări din afara UE. Analiza contribuțiilor exprimate în câmpurile de text liber în cadrul consultării publice arată o cerere covârșitor de mare de a uniformiza normele UE, nu de a prevedea dispoziții care să se adauge procedurilor naționale.

C. Impacturile opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Se preconizează că opțiunea preferată (opțiunea 3) va contribui în mod semnificativ la îmbunătățirea capacității statelor membre de a preveni contrabanda cu arme de foc și deturnarea armelor de foc la import și export. Mecanismul de la nivelul UE menit să asigure că un anumit model de **armă de alarmă și de semnalizare** este clasificat la aceeași poziție a Nomenclurii combinate vamale în întreaga UE ar oferi garanții de securitate suplimentare, evitând situația în care modelele care pot fi transformate nu ar fi declarate ca arme de foc în anumite state membre. Stabilirea **unei liste a armelor de alarmă și de semnalizare care nu pot fi transformate**, în conformitate cu Directiva de punere în aplicare 2019/69, ar asigura recunoașterea automată a acestor arme importate în întreaga UE. Acest lucru ar spori securitatea importurilor, oferind garanția că doar armele de pe această listă nu sunt arme de foc. **Împiedicarea persoanelor fizice să importe arme de foc semifinite** și componente esențiale semifinite ar fi cel mai eficace mod de acțiune pentru a evita deturnarea și fabricarea ilegală de arme de foc nemarcate. Trasabilitatea armelor de foc (și, prin urmare, securitatea comerțului) ar fi mult îmbunătățită prin **informatizarea completă a sistemelor de evidență a datelor privind autorizațiile** (și ar aduce un beneficiu anual de 1,5 milioane EUR pentru armurieri). Crearea unei autorizații de import uniforme la nivelul UE, desemnarea autorităților care să verifice

conformitatea și stabilirea unui termen de 60 de zile pentru acordarea autorizațiilor de import vor duce, de asemenea, la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toți importatorii. În plus, prin faptul că se va considera întotdeauna că după 20 de zile **acordul țărilor terțe pentru tranzitul armelor de foc este acordat în mod implicit**, se vor reduce costurile anuale ale armurierilor cu peste 56 000 EUR.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

În cazul opțiunii preferate, vor exista costuri suplimentare pentru administrația publică, deoarece propunerea va implica verificări suplimentare din partea autorităților de acordare a licențelor și a autorităților vamale (a se vedea mai jos secțiunea privind impactul asupra bugetelor naționale). Cu toate acestea, impactul real va fi limitat, deoarece armele de foc pentru uz civil reprezintă o parte neglijabilă a comerțului global. Interoperabilitatea dintre sistemele informatice va simplifica, de asemenea, controalele vamale.

Obligația ca exportatorii să furnizeze dovezi ale importului final în țara de destinație ar putea implica costuri totale anuale de aproximativ 180 000 EUR pentru armurierii din UE. În plus, impunerea prezentării unui certificat de utilizator final pentru armele de foc din categoriile A și B exportate va implica un cost total anual de aproximativ 720 000 EUR pentru armurierii din UE (sumă care urmează să fie repartizată între cei aproximativ 20 000 de armurieri care își desfășoară activitatea în UE).

Care va fi impactul asupra societăților, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor?

Diversele opțiuni sunt relevante în special pentru operatorii mici, care reprezintă 90 % din numărul total de operatori economici implicați. Cu toate acestea, 82 % din cifra de afaceri totală obținută din fabricarea armelor de foc este realizată de întreprinderi mari (iar 80 % din toate firmele sunt situate în doar șase state membre), astfel încât IMM-urile vor fi afectate doar marginal de măsuri.

Nici opțiunea 1, nici opțiunea 2 nu au niciun impact specific asupra IMM-urilor, deoarece nu modifică în mod substanțial cadrul de reglementare actual și nu creează noi obligații. Acestea sunt fie recomandări, fie clarificări ale cadrului juridic.

IMM-urile, la fel ca restul armurierilor, ar suporta doar costuri (limitate) în cadrul opțiunii 3. Costurile ar fi determinate în special de obligația de a furniza în mod sistematic o dovadă a importului în țara terță de destinație. Acest lucru nu ar adăuga o povară specifică pentru exportatori, deoarece este vorba de o informație care este deja disponibilă și pe care, în general, aceștia o păstrează deja în evidența lor în caz de verificări viitoare.

Perspectiva de a solicita un certificat de utilizator final pentru armele de categoria A și B exportate, prevăzută în cadrul opțiunii 3, a fost pusă sub semnul întrebării în cadrul consultării publice de către reprezentanții mediului de afaceri, care, cu toate acestea, s-au dovedit incapabili să cuantifice impactul unei astfel de măsuri. Principala preocupare constă în imposibilitatea de a determina utilizatorul final efectiv din țara de destinație. Această preocupare este atenuată de faptul că, în cadrul opțiunii 3, regulamentul ar prevedea că numai importatorul efectiv de arme de foc pentru uz civil (și anume, armurierul) din țara terță ar fi considerat utilizatorul final. Principala sarcină ar consta în necesitatea de a obține de la importator un angajament autentificat de a nu reexporta armele de foc și de a nu le vinde utilizatorilor non-civili.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Clarificarea cadrului juridic și dispozițiile care clarifică rolurile autorităților vamale și ale autorităților de acordare a licențelor ar implica, în general, o implicare mai mare a autorităților vamale pentru a asigura supravegherea expedierilor de arme de foc. Autoritățile vamale vor trebui să pună în aplicare legislația sectorială privind armele de foc, asigurându-se, în special, că armele de alarmă și de semnalizare importate sunt clasificate în mod adecvat și sunt însoțite de documentația necesară sau că numai armurierii pot importa componentele semifinite. Având în vedere volumul redus al importurilor și

exporturilor de arme de foc (0,027 % din totalul importurilor UE și 0,069 % din totalul exporturilor UE), precum și faptul că autoritățile vamale nu efectuează controale sistematice, ci doar controale fizice bazate pe profiluri de risc sau doar verificări *ex post* ale documentelor, impactul este considerat a fi limitat.

În mod similar, impactul utilizării obligatorii a unei platforme specifice pentru schimbul de informații privind refuzurile de acordare a autorizațiilor ar fi limitat, având în vedere numărul mic de refuzuri emise în fiecare an (aproximativ 30 de refuzuri pe an).

Este probabil ca instituirea unor sisteme computerizate de evidență a datelor pentru autorizațiile de import și export să necesite investiții IT cu caracter excepțional în majoritatea statelor membre. Deși niciun stat membru nu a părut pregătit să furnizeze o estimare, toate statele membre consultate în cadrul consultării specifice au considerat că ar fi un exercițiu fezabil. Costul ar fi compensat în mare măsură de avantajul de a permite o legătură directă cu sistemele naționale de evidență a datelor ale proprietarilor legali de arme de foc și cu registrele armurierilor.

Vor exista alte efecte semnificative?

Prin abordarea amenințării reprezentate de traficul de arme de foc, toate opțiunile avute în vedere vor avea un impact pozitiv asupra securității cetățenilor UE.

Opțiunile avute în vedere ar respecta pe deplin obiectivele articolului 45 din Cartă în ceea ce privește dreptul de circulație al cetățenilor UE, deoarece ar confirma posibilitatea acestora de a pleca temporar din UE (și de a reveni) cu arma lor de foc personală, atunci când călătoresc în scopuri sportive sau de vânătoare. Simplificările suplimentare pentru colecționari sau muzee ar trebui, de asemenea, să faciliteze dreptul acestora la circulație.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi reexaminată politica?

Evaluarea impactului actului legislativ ar trebui să fie efectuată, în principiu, nu mai devreme de cinci ani de la termenul stabilit pentru punerea în aplicare a actului legislativ, în vederea asigurării faptului că există o perioadă suficient de lungă pentru a evalua efectele inițiativei după ce aceasta a fost pusă în aplicare pe deplin în toate statele membre. O astfel de evaluare ar fi precedată de rapoarte de transpunere, precum și de un program de monitorizare.