



Βρυξέλλες, 28 Οκτωβρίου 2022  
(OR. en)

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2022/0288 (COD)

---

---

14244/22  
ADD 3

UD 225  
CODEC 1640  
COARM 223  
CRIMORG 147  
ECOFIN 1118  
ENFOPOL 534  
IA 169  
JAI 1397  
MI 790

#### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	27 Οκτωβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2022) 299 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα μέτρα εισαγωγής, εξαγωγής και διαμετακόμισης πυροβόλων όπλων, ουσιωδών συστατικών μερών τους και πυρομαχικών, κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 του πρωτοκόλλου των Ηνωμένων Εθνών κατά της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, τμημάτων και συστατικών τους και πυρομαχικών, συμπληρωματικού της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος (πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών για τα πυροβόλα όπλα) (αναδιατύπωση)

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2022) 299 final.

---

σνημμ.: SWD(2022) 299 final

Βρυξέλλες, 27.10.2022  
SWD(2022) 299 final

**ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**  
**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

*που συνοδεύει το έγγραφο*

**πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου**

**για τα μέτρα εισαγωγής, εξαγωγής και διαμετακόμισης πυροβόλων όπλων, ουσιαστών συστατικών μερών τους και πυρομαχικών, κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 του πρωτοκόλλου των Ηνωμένων Εθνών κατά της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, τμημάτων και συστατικών τους και πυρομαχικών, συμπληρωματικού της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος (πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών για τα πυροβόλα όπλα) (αναδιατύπωση)**

{COM(2022) 480 final} - {SEC(2022) 330 final} - {SWD(2022) 298 final}

## Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με την αναθεώρηση του κανονισμού της ΕΕ για την εισαγωγή, την εξαγωγή και τη διαμετακόμιση μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων

### A. Ανάγκη ανάληψης δράσης

#### Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;

Οι υφιστάμενοι κανόνες για τα πυροβόλα όπλα καταστρατηγούνται, γεγονός που οδηγεί σε **λαθραία εισαγωγή και εκτροπή πυροβόλων όπλων στην ΕΕ**. Αυτά τα παράνομα πυροβόλα όπλα αποτελούν μέσο διάπραξης ποινικών αδικημάτων, συμπεριλαμβανομένης της τρομοκρατίας. **Κατά την εξαγωγή, υπάρχει κίνδυνος εκτροπής** πυροβόλων όπλων, η οποία τροφοδοτεί την παγκόσμια παράνομη διακίνηση πυροβόλων όπλων και συμβάλλει στην αστάθεια και το οργανωμένο έγκλημα παγκοσμίως. Επιπλέον, η αξιολόγηση του κανονισμού τόνισε ότι η προστιθέμενη αξία του κανονισμού περιορίζεται από την απουσία πραγματικής εναρμόνισης των εθνικών κανόνων και διαδικασιών. Οι οικονομικοί φορείς εξακολουθούν να **αντιμετωπίζουν διοικητικό φόρτο** στις εισαγωγές και εξαγωγές μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων. Οι λόγοι για τα προβλήματα αυτά είναι οι εξής:

- Έλλειψη **ανταλλαγής πληροφοριών** σχετικά με πληροφορίες ασφάλειας, κατασχέσεις, διαμετακόμιση πυροβόλων όπλων, άρνηση χορήγησης αδειών εξαγωγής
- Έλλειψη **ελέγχου και εκτίμησης κινδύνου** για τον εντοπισμό προβλημάτων και τάσεων στον τομέα της ασφάλειας και για την εξακρίβωση της ορθής τελικής χρήσης των εξαγόμενων πυροβόλων όπλων
- Ανεπαρκής συνεργασία μεταξύ των **τελωνειακών αρχών και των αρχών αδειοδότησης** για τον έλεγχο μετατρέψιμων ή απενεργοποιημένων όπλων, την πρόληψη της εκτροπής και τον έλεγχο της εγκυρότητας των αδειών, καθώς και τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τους νόμιμους παραγωγούς και εμπόρους
- Ασαφές **νομικό πλαίσιο**, το οποίο αφήνει περιθώρια για αποκλίνουσες εθνικές ερμηνείες και κανόνες και, κατά συνέπεια, δημιουργεί ασυνέπειες, διαφορές ερμηνείας από τις αρμόδιες αρχές (π.χ. επικάλυψη με την κοινή θέση 2008/944/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο των εξαγωγών στρατιωτικού εξοπλισμού).
- Έλλειψη **εναρμόνισης** μεταξύ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 258/2012 και της λοιπής ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας για τα πυροβόλα όπλα

#### Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;

Η πρωτοβουλία αυτή αναμένεται να εναρμονίσει τους εθνικούς κανόνες για τις άδειες εισαγωγής και εξαγωγής πυροβόλων όπλων, των ουσιωδών συστατικών μερών τους και πυρομαχικών σε μη στρατιωτικές συναλλαγές, προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος των οικονομικών φορέων. Επιπλέον, η πρωτοβουλία αυτή αναμένεται να ενισχύσει τις αρμόδιες αρχές όσον αφορά την πρόληψη και την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της εκτροπής πυροβόλων όπλων. Η πρωτοβουλία αυτή αποσκοπεί στην επίτευξη τριών ειδικών στόχων:

- Βελτίωση της **συστηματικής συλλογής δεδομένων** σχετικά με τις διεθνείς μετακινήσεις πυροβόλων όπλων, καθώς και δεδομένων σχετικά με τις κατασχέσεις.
- Διευκόλυνση **συντονισμένων ελέγχων και εκτιμήσεων κινδύνου**. Αυτό συνεπάγεται καταρχάς τη διασφάλιση της ιχνηλασιμότητας των πυροβόλων όπλων με τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών και τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των αρχών αδειοδότησης.
- Εξασφάλιση **ίσων όρων ανταγωνισμού και μείωση του διοικητικού φόρτου για τους οικονομικούς φορείς και τους χρήστες πυροβόλων όπλων** με τη δημιουργία ενοποιημένων

διαδικασιών και μηχανισμών ελέγχου.

**Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;**

Ως χώρος χωρίς εσωτερικά σύνορα στον οποίο τα εμπορεύματα και τα πρόσωπα κυκλοφορούν ελεύθερα, η ύπαρξη κοινών κανόνων για την εισαγωγή και την εξαγωγή πυροβόλων όπλων, συστατικών τους και πυρομαχικών είναι εξίσου σημαντική. Η αντιμετώπιση των προαναφερθέντων ζητημάτων μπορεί να γίνει μόνο σε επίπεδο ΕΕ, δεδομένου ότι η ποικιλομορφία των εθνικών νομοθεσιών επηρεάζει άμεσα την αποτελεσματικότητα και την ομοιόμορφη ερμηνεία του εσωτερικού δικαίου της ΕΕ (οδηγία για τα πυροβόλα όπλα). Οι κανονιστικές αποκλίσεις μπορούν επίσης να δημιουργήσουν νομικά κενά από τα οποία θα μπορούσαν να επωφεληθούν οι εγκληματίες. Οι διαφορές στις διαδικασίες έκδοσης αδειών εξαγωγής, εισαγωγής και διαμετακόμισης, και στους ελέγχους μεταξύ των κρατών μελών έρχονται σε αντίθεση με την ίδια την έννοια της αποκλειστικής αρμοδιότητας της ΕΕ στο εξωτερικό εμπόριο.

**Β. Λύσεις**

**Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;**

Εκτός από μια προσέγγιση μη δεσμευτικών κανόνων (επιλογή 1) που επικεντρώνεται σε συστάσεις / κατευθυντήριες γραμμές και υπενθυμίζει στις αρχές την ήδη ισχύουσα νομοθεσία, αξιολογήθηκαν 2 περαιτέρω νομοθετικές επιλογές, με την επιλογή 3 να είναι η προτιμώμενη επιλογή:

- Επιλογή 1: προσέγγιση μη δεσμευτικών κανόνων

Έμφαση θα δοθεί στην πλήρη εφαρμογή της σύστασης της Επιτροπής του 2018 σχετικά με άμεσα μέτρα για τη βελτίωση της ασφάλειας των μέτρων εξαγωγής, εισαγωγής και διαμετακόμισης για πυροβόλα όπλα, τμήματα και ουσιώδη συστατικά τους και πυρομαχικά.

Η επιλογή αυτή θα συμπληρωνόταν με τη συμπερίληψη πιο συγκεκριμένων κατευθυντήριων γραμμών και συστάσεων. Π.χ. καταγραφή των στοιχείων που οι αρχές αδειοδότησης των πυροβόλων όπλων θα πρέπει να εντοπίζουν και να καταγράφουν κατά την εισαγωγή και την εξαγωγή, αναβάθμιση και βελτίωση του συστήματος πληροφοριών σχετικά με τον έλεγχο των εξαγωγών συμβατικών όπλων (COARM), επανεξέταση των κοινών κριτηρίων κινδύνου (CRC) και των προτύπων, συλλογή ορθών πρακτικών σχετικά με τις απλουστευμένες διαδικασίες κ.λπ.

- Επιλογή 2: αποσαφήνιση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου

Η αποσαφήνιση θα εξαλείψει τις ασάφειες στην ερμηνεία της ισχύουσας νομοθεσίας (π.χ. είδος των πληροφοριών που πρέπει να καταγράφονται, ταξινόμηση ορισμένων όπλων και συστατικών μερών τους ως πυροβόλων όπλων) και θα παράσχει μια ρητή νομική βάση ώστε να απαιτείται από τις αρμόδιες αρχές να χρησιμοποιούν τα υφιστάμενα συστήματα για την ανταλλαγή πληροφοριών, με την εναρμόνιση των υφιστάμενων απλουστευμένων διαδικασιών, την ευθυγράμμιση των προθεσμιών, την αποσαφήνιση των ρόλων των εισαγωγέων και των εξαγωγέων και την ευθυγράμμιση του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού με τους ενδοενοσιακούς κανόνες (ίδιες κατηγορίες όπλων, ίδιοι οικονομικοί φορείς). Η επιλογή αυτή θα μεταφέρει ουσιαστικά τα περισσότερα από τα μέτρα που αναφέρονται στην επιλογή 1 στο κείμενο του κανονισμού.

- Επιλογή 3: νέες νομοθετικές διατάξεις

Η επιλογή 3 θα βασίζεται και θα συμπληρώνει την επιλογή 2 και θα προσθέτει νέες νομοθετικές διατάξεις. Θα διασφαλίσει την πλήρη ιχνηλασιμότητα των εισαγόμενων και εξαγόμενων πυροβόλων όπλων, όπως με την υποχρεωτική σήμανση εισαγωγής, τον περιορισμό των εισαγωγών ημιτελών συστατικών μερών στους σπλοπώλες, την ηλεκτρονική αρχειοθέτηση δεδομένων, τα πιστοποιητικά τελικού χρήστη για την εξαγωγή πυροβόλων όπλων που απαγορεύονται ή υπόκεινται σε άδεια (κατηγορίες Α και Β), τους ελέγχους μετά την αποστολή. Θα απαιτήσει από τις εθνικές αρχές να

ανταλλάσσουν στατιστικά στοιχεία και να βελτιώνουν τις ανταλλαγές πληροφοριών μεταξύ των αρχών αδειοδότησης και των τελωνειακών αρχών. Θα θεσπίσει επίσης νέες απλουστεύσεις (προσωρινές εισαγωγές, γενικές άδειες εξαγωγής, ηλεκτρονικές διαδικασίες) και θα εξαλείψει τις επικαλύψεις του πεδίου εφαρμογής με τους κανόνες της ΕΕ για τις εξαγωγές στρατιωτικού εξοπλισμού (κοινή θέση 2008/944/ΚΕΠΠΑ), εφαρμοζόμενη αποκλειστικά σε όλες τις μη στρατιωτικές συναλλαγές.

- **Επιλογή 3α:** νέες νομοθετικές διατάξεις, χωρίς αλλαγή στην αλληλεπίδραση με την κοινή θέση Η επιλογή 3α θα είναι ουσιαστικά παρόμοια με την επιλογή 3, με μία εξαίρεση: αντί να ακολουθεί τη λογική της οδηγίας για τα πυροβόλα όπλα όσον αφορά τη διάκριση μεταξύ στρατιωτικών και μη στρατιωτικών συναλλαγών, ο κανονισμός θα διατηρήσει την αναφορά σε «πυροβόλα όπλα ειδικά σχεδιασμένα για στρατιωτική χρήση».

Η επιλογή 3 θα έχει την υψηλότερη ενωσιακή προστιθέμενη αξία. Η πλήρης ευθυγράμμιση του πεδίου εφαρμογής με εκείνο της οδηγίας για τα πυροβόλα όπλα (που κωδικοποιήθηκε το 2021) θα σημάνει ότι ο κανονισμός θα διέπει όλες τις μη στρατιωτικές συναλλαγές πυροβόλων όπλων, συμπεριλαμβανομένου του μη στρατιωτικού εμπορίου αυτόματων πυροβόλων όπλων, ημιαυτόματων πυροβόλων όπλων με γεμιστήρες υψηλής χωρητικότητας ή ημιαυτόματων μακρύκαννων πυροβόλων όπλων με πτυσσόμενο ή τηλεσκοπικό κοντάκιο. Όπως και στην οδηγία για τα πυροβόλα όπλα, οι συναλλαγές μεταξύ κυβερνήσεων ή οι πωλήσεις προς τις στρατιωτικές ή τις ένοπλες δυνάμεις θα εξακολουθήσουν να εξαιρούνται από τον κανονισμό, πράγμα που σημαίνει ότι οι στόχοι ασφάλειας και απλούστευσης θα μπορούν να επιτευχθούν μόνο για τα μη στρατιωτικά πυροβόλα όπλα. Οι νέες απλουστεύσεις που εισάγονται θα ανταποκρίνονται στα αιτήματα των ενδιαφερόμενων μερών (λιανοπωλητές όπλων, κατασκευαστές, κυνηγοί και αθλητές σκοποβολής) για ελάφρυνση του διοικητικού φόρτου τους και παροχή ενιαίας προσέγγισης σε επίπεδο ΕΕ.

#### **Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;**

Κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης, οι απαντήσαντες τόνισαν σαφώς την ανάγκη ανάληψης δράσης από την ΕΕ. Σχεδόν το 70 % των απαντησάντων (το 75 % των εκπροσώπων των επιχειρήσεων) έκρινε σημαντικό ή πολύ σημαντικό να υπάρχουν κοινοί κανόνες της ΕΕ για τις εισαγωγές μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων από χώρες εκτός της ΕΕ και για τις εξαγωγές μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων σε τρίτες χώρες. Το 62 % έκρινε ότι υπάρχει ανάγκη παρέμβασης της ΕΕ σχετικά με τους ισχύοντες κανόνες για την εισαγωγή, την εξαγωγή και τη διαμετακόμιση μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων και το 59,5 % έκρινε ότι χρειάζονται νέα εργαλεία για τη βελτίωση των ισχυόντων κανόνων σχετικά με την εισαγωγή, την εξαγωγή και τη διαμετακόμιση μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων. Οι ίδιες οι εθνικές αρχές εξέφρασαν ακόμη μεγαλύτερη υποστήριξη. Κατά την εμπιστευτική διαβούλευση με τις αρμόδιες αρχές και τις αρχές επιβολής του νόμου, το 76,66 % των απαντησάντων έκρινε σημαντικό ή πολύ σημαντικό να υπάρχουν κοινοί κανόνες της ΕΕ για τις εισαγωγές μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων από χώρες εκτός της ΕΕ και το 83,3 % για τις εξαγωγές μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων σε τρίτες χώρες. Από την ανάλυση των απαντήσεων ελεύθερου κειμένου στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης προκύπτει συντριπτικό το αίτημα για ενιαίους κανόνες της ΕΕ και όχι για την προσθήκη εθνικών διαδικασιών.

#### **Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής**

##### **Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);**

Η προτιμώμενη επιλογή (επιλογή 3) αναμένεται να συμβάλει σημαντικά στη βελτίωση της ικανότητας των κρατών μελών να προλαμβάνουν το λαθρεμπόριο και την εκτροπή πυροβόλων όπλων κατά την εισαγωγή και την εξαγωγή. Ο μηχανισμός σε επίπεδο ΕΕ για τη διασφάλιση της κατάταξης ορισμένου μοντέλου **όπλου συναγερμού και σηματοδοσίας** στην ίδια θέση της συνδυασμένης τελωνειακής ονοματολογίας σε ολόκληρη την ΕΕ θα παρείχε πρόσθετες διασφαλίσεις ασφαλείας, αποτρέποντας

ωστόσο τη μη δήλωση μετατρέψιμων μοντέλων ως πυροβόλων όπλων σε ορισμένα κράτη μέλη. Η κατάρτιση **καταλόγου μη μετατρέψιμων όπλων συναγερμού και σηματοδοσίας** σε συμμόρφωση με την εκτελεστική οδηγία 2019/69, θα εξασφαλίσει την αυτόματη αναγνώριση των εν λόγω εισαγόμενων όπλων σε ολόκληρη την ΕΕ. Έτσι θα αυξηθεί η ασφάλεια των εισαγωγών με την εγγύηση ότι μόνο τα όπλα που περιλαμβάνονται σε αυτόν τον κατάλογο δεν είναι πυροβόλα όπλα.

**Η πρόληψη της εισαγωγής ημιτελών πυροβόλων όπλων και ουσιαστών συστατικών μερών από ιδιώτες** θα ήταν ο αποτελεσματικότερος τρόπος δράσης για την αποφυγή της εκτροπής και της παράνομης κατασκευής πυροβόλων όπλων χωρίς σήμανση. Η ιχνηλασιμότητα των πυροβόλων όπλων (και, ως εκ τούτου, η ασφάλεια του εμπορίου) θα βελτιωθεί σημαντικά με την **πλήρη μηχανοργάνωση των συστημάτων αρχειοθέτησης δεδομένων για τις άδειες** (και θα αντιπροσωπεύει ετήσιο όφελος 1,5 εκατ. EUR για τους εμπόρους όπλων).

Η δημιουργία ενιαίας ενωσιακής άδειας εισαγωγής, ο ορισμός αρχών για τον έλεγχο της συμμόρφωσης και ο καθορισμός προθεσμίας 60 ημερών για τη χορήγηση αδειών εισαγωγής θα έχει επίσης ως αποτέλεσμα τη δημιουργία ίσων όρων ανταγωνισμού για όλους τους εισαγωγείς. Επιπλέον, εάν η **σιωπηρή συγκατάθεση τρίτων χωρών για τη διαμετακόμιση πυροβόλων όπλων** χορηγείται πάντα μετά από 20 ημέρες, αυτό θα μείωνε το κόστος για τους εμπόρους πυροβόλων όπλων ετησίως κατά ποσό άνω των 56 000 EUR.

#### **Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);**

Κατά την προτιμώμενη επιλογή, θα υπάρξουν πρόσθετες δαπάνες για τη δημόσια διοίκηση, καθώς η πρόταση θα συνεπάγεται πρόσθετους ελέγχους από τις αρχές αδειοδότησης και τα τελωνεία (βλ. κατωτέρω — ενότητα σχετικά με τις επιπτώσεις για τους εθνικούς προϋπολογισμούς). Ωστόσο, ο πραγματικός αντίκτυπος θα είναι περιορισμένος, καθώς τα μη στρατιωτικά πυροβόλα όπλα αποτελούν αμελητέο μέρος του συνολικού εμπορίου. Η διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων ΤΠ θα απλουστεύσει επίσης τους τελωνειακούς ελέγχους.

Δεδομένου ότι οι εξαγωγείς θα πρέπει να προσκομίζουν αποδείξεις για την τελική εισαγωγή στη χώρα προορισμού, αυτό θα μπορούσε να συνεπάγεται ετήσιο συνολικό κόστος περίπου 180 000 EUR για τους εμπόρους όπλων στην ΕΕ. Επιπλέον, η απαίτηση πιστοποιητικού τελικού χρήστη για τα εξαγόμενα πυροβόλα όπλα των κατηγοριών Α και Β θα συνεπάγεται ετήσιο συνολικό κόστος ύψους περίπου 720 000 EUR για τους εμπόρους όπλων στην ΕΕ (που θα επιμεριστεί μεταξύ των περίπου 20 000 εμπόρων όπλων που δραστηριοποιούνται στην ΕΕ).

#### **Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;**

Οι διάφορες επιλογές είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τους μικρούς φορείς, οι οποίοι αποτελούν το 90 % του συνολικού αριθμού των εμπλεκόμενων οικονομικών φορέων. Ωστόσο, το 82 % του συνολικού κύκλου εργασιών κατασκευής πυροβόλων όπλων προέρχεται από μεγάλες εταιρείες (και το 80 % του συνόλου των επιχειρήσεων είναι εγκατεστημένες μόνο σε έξι κράτη μέλη), με αποτέλεσμα οι ΜΜΕ να επηρεαστούν μόνο οριακά από τα μέτρα.

Καμία από τις επιλογές 1 και 2 δεν έχουν συγκεκριμένο αντίκτυπο στις ΜΜΕ, δεδομένου ότι δεν μεταβάλλουν ουσιαστικά το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο ούτε δημιουργούν νέες υποχρεώσεις.

Πρόκειται είτε για συστάσεις είτε για αποσαφηνίσεις του νομικού πλαισίου.

Οι ΜΜΕ, όπως και οι υπόλοιποι έμποροι όπλων, θα επιβαρυνθούν με (περιορισμένο) κόστος μόνο βάσει της επιλογής 3. Το κόστος αυτό αφορά κυρίως τη συστηματική παροχή αποδείξεων εισαγωγής στην τρίτη χώρα προορισμού. Κάτι τέτοιο δεν θα συνεπαγόταν ειδική επιβάρυνση για τους εξαγωγείς, δεδομένου ότι πρόκειται για πληροφορίες που είναι ήδη διαθέσιμες και τις οποίες συνήθως τηρούν ήδη στο αρχείο τους για την περίπτωση μελλοντικών ελέγχων.

Κατά τη δημόσια διαβούλευση, εκφράστηκαν αμφιβολίες για την προοπτική να απαιτείται πιστοποιητικό τελικού χρήστη για εξαγόμενα όπλα κατηγορίας Α και Β υπό την επιλογή 3 από εκπροσώπους επιχειρήσεων, οι οποίοι, ωστόσο, δεν κατάφεραν να ποσοτικοποιήσουν τον αντίκτυπο

ενός τέτοιου μέτρου. Η κύρια ανησυχία έγκειται στην αδυναμία προσδιορισμού του πραγματικού τελικού χρήστη στη χώρα προορισμού. Η ανησυχία αυτή μετριάζεται από το γεγονός ότι, σύμφωνα με την επιλογή 3, ο κανονισμός θα προβλέπει ότι μόνο ο πραγματικός εισαγωγέας μη στρατιωτικών πυροβόλων όπλων (δηλαδή ο έμπορος όπλων) στην τρίτη χώρα θα θεωρείται τελικός χρήστης. Το κύριο βάρος θα ήταν η ανάγκη να εξασφαλιστεί από τον εισαγωγέα επικυρωμένη δέσμευση ότι δεν θα επανεξαγάγει πυροβόλα όπλα και δεν θα τα πωλήσει σε μη στρατιωτικούς χρήστες.

#### **Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;**

Η αποσαφήνιση του νομικού πλαισίου και οι διατάξεις που αποσαφηνίζουν τους αντίστοιχους ρόλους των τελωνειακών αρχών και των αρχών αδειοδότησης θα συνεπάγονταν συνολικά μεγαλύτερη συμμετοχή των τελωνείων για τη διασφάλιση της εποπτείας των αποστολών πυροβόλων όπλων. Τα τελωνεία θα κληθούν να επιβάλουν την τομεακή νομοθεσία για τα πυροβόλα όπλα, διασφαλίζοντας ιδίως ότι τα εισαγόμενα όπλα συναγερμού και σηματοδοσίας ταξινομούνται επαρκώς και συνοδεύονται από τα απαιτούμενα έγγραφα ή ότι τα ημιτελή συστατικά μέρη τους μπορούν να εισάγονται μόνον από εμπόρους όπλων. Λαμβανομένης υπόψη της μικρής έκτασης των εισαγωγών και εξαγωγών πυροβόλων όπλων (0,027 % του συνόλου των εισαγωγών της ΕΕ και 0,069 % του συνόλου των εξαγωγών της ΕΕ), καθώς και του γεγονότος ότι τα τελωνεία δεν διενεργούν συστηματικούς ελέγχους, αλλά διενεργούν μόνο φυσικούς ελέγχους βάσει προφίλ κινδύνου ή μόνο εκ των υστέρων ελέγχους εγγράφων, ο αντίκτυπος θεωρείται περιορισμένος.

Ομοίως, ο αντίκτυπος της υποχρεωτικής χρήσης ειδικής πλατφόρμας για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις αρνήσεις χορήγησης αδειών θα είναι περιορισμένος, δεδομένου του μικρού αριθμού αρνήσεων που εκδίδονται κάθε χρόνο (περίπου 30 αρνήσεις ετησίως).

Η δημιουργία ηλεκτρονικών συστημάτων αρχειοθέτησης δεδομένων για τις άδειες εισαγωγής και εξαγωγής ενδέχεται να απαιτήσει εφάπαξ επενδύσεις ΤΠ στα περισσότερα κράτη μέλη. Αν και κανένα κράτος μέλος δεν φαινόταν έτοιμο να παράσχει εκτίμηση, όλα τα κράτη μέλη των οποίων ζητήθηκε η γνώμη στο πλαίσιο της στοχευμένης διαβούλευσης έκριναν ότι αυτό θα ήταν εφικτό. Το κόστος θα αντισταθμιστεί σε μεγάλο βαθμό από το πλεονέκτημα της δυνατότητας άμεσης σύνδεσης με τα εθνικά συστήματα αρχειοθέτησης δεδομένων των νόμιμων ιδιοκτητών πυροβόλων όπλων και τα μητρώα των οπλοπωλών.

#### **Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;**

Με την αντιμετώπιση της απειλής της παράνομης διακίνησης πυροβόλων όπλων, όλες οι προβλεπόμενες επιλογές θα έχουν θετικό αντίκτυπο στην ασφάλεια των πολιτών της ΕΕ.

Οι προβλεπόμενες επιλογές θα σέβονται πλήρως τους στόχους του άρθρου 45 του Χάρτη όσον αφορά το δικαίωμα κυκλοφορίας των πολιτών της ΕΕ, δεδομένου ότι θα επιβεβαιώσουν τη δυνατότητά τους να εγκαταλείπουν προσωρινά την ΕΕ (και να επιστρέφουν) με το ατομικό τους πυροβόλο όπλο, όταν ταξιδεύουν για αθλητικούς ή κυνηγετικούς σκοπούς. Οι πρόσθετες απλουστεύσεις για τους συλλέκτες ή τα μουσεία θα διευκολύνουν επίσης το δικαίωμά κυκλοφορίας τους.

#### **Δ. Παρακολούθηση**

##### **Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;**

Η αξιολόγηση του αντικτύπου της νομοθετικής πράξης θα πρέπει να πραγματοποιηθεί, κατά κανόνα, το νωρίτερο πέντε έτη μετά τη λήξη της προθεσμίας θέσης σε εφαρμογή της νομοθετικής πράξης, ώστε να διασφαλιστεί ότι έχει παρέλθει αρκετά μεγάλο χρονικό διάστημα για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της πρωτοβουλίας μετά την πλήρη εφαρμογή της σε όλα τα κράτη μέλη. Πριν από την αξιολόγηση αυτή θα πρέπει να υποβληθούν εκθέσεις εφαρμογής καθώς και πρόγραμμα παρακολούθησης.