

Bryssel den 20 oktober 2023
(OR. en)

14240/23

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0132/B (COD)**

**CODEC 1892
VISA 207
FRONT 321
MIGR 343
COMIX 463
PE 127**

INFORMERANDE NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av rådets förordning (EG) nr 1683/95 vad gäller digitaliseringen av viseringsförfarandet – Resultatet av Europaparlamentets första behandling (Strasbourg den 16–19 oktober 2023)

I. INLEDNING

I enlighet med bestämmelserna i artikel 294 i EUF-fördraget och den gemensamma förklaringen om praktiska bestämmelser för medbeslutandeförfarandet¹ har ett antal informella kontakter ägt rum mellan rådet, Europaparlamentet och kommissionen i syfte att nå en överenskommelse i detta ärende vid första behandlingen.

I detta sammanhang lade ordföranden för utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE), Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR (S&D, ES), som företrädare för LIBE-utskottet fram ett kompromissändringsförslag (ändringsförslag 2) till ovannämnda förslag till förordning, som Matjaž NEMEC (S&D, SI) hade utarbetat ett förslag till betänkande om. En överenskommelse om detta ändringsförslag hade nåtts vid de ovannämnda informella kontakterna. Inga andra ändringsförslag lades fram.

¹ EUT C 145, 30.6.2007, s. 5.

II. OMRÖSTNING

Vid omröstningen i plenum den 18 oktober 2023 antogs kompromissändringsförslaget (ändringsförslag 2) till det ovannämnda förslaget till förordning. Det ändrade kommissionsförslaget utgör parlamentets ståndpunkt vid första behandlingen, vilken återges i lagstiftningsresolutionen i bilagan².

Parlamentets ståndpunkt motsvarar det som institutionerna tidigare kommit överens om. Rådet bör därför kunna godkänna parlamentets ståndpunkt.

Akten kommer då att vara antagen i den lydelse som motsvarar parlamentets ståndpunkt.

² Den version av parlamentets ståndpunkt som finns i lagstiftningsresolutionen har markerats för att ange de ändringar som har gjorts genom ändringsförslagen till kommissionens förslag. Tilläggen till kommissionens text markeras med *fetstil och kursivering*. Symbolen ”■” anger struken text.

P9_TA(2023)0371

Schengenområdet: ändring av förordningen om viseringsmärken

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 18 oktober 2023 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1683/95 vad gäller digitaliseringen av viseringsförfarandet (COM(2022)0658 – C9-0307/2023 – 2022/0132B(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2022)0658),
- med beaktande av artiklarna 294.2 och 77.2 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0307/2023),
- med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 26 oktober 2022¹,
- med beaktande av den preliminära överenskommelse som godkänts av det ansvariga utskottet enligt artikel 74.4 i arbetsordningen och det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 21 juni 2023 att godkänna denna ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av talmanskonferensens beslut av den 6 juli 2023 om att ge utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor tillstånd att dela upp kommissionens förslag och att utarbeta två separata lagstiftningsbetänkanden på grundval av detta,
- med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A9-0268/2023).

¹ EUT C 75, 28.2.2023, s. 150.

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.
-

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 18 oktober 2023 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/... om ändring av rådets förordning (EG) nr 1683/95 vad gäller digitaliseringen av viseringsförfarandet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁴,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet⁵, och

⁴ EUT C 75, 28.2.2023, s. 150.

⁵ Europaparlamentets ståndpunkt av den 18 oktober 2023.

av följande skäl:

- (1) *Unionens gemensamma viseringspolitik har varit en väsentlig del av skapandet av ett område utan inre gränser. Det är viktigt att viseringspolitiken förblir en grundläggande del av arbetet med att motverka säkerhetsrisker och risken för irreguljär migration till unionen, samtidigt som turism och affärsverksamhet underlättas. För att göra ansökningsförfarandet för Schengenviseringar smidigare och mer effektivt för tredjelandsmedborgare och medlemsstaternas myndigheter måste Schengenviseringsansökningar kunna lämnas in online, med fullt utnyttjande av den senaste rättsliga och tekniska utvecklingen.*
- (2) *Viseringar bör endast utfärdas i ett enhetligt digitalt format i form av en 2D-streckkod och innehålla viseringsinnehavarens ansiktsbild. 2D-streckkoden bör signeras kryptografiskt av den utfärdande medlemsstatens myndighet för signeringscertifikat (Country Signing Certificate Authority). Rådets förordning (EG) nr 1683/95⁶ bör därför ändras i enlighet med detta.*
- (3) *För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av förordning (EG) nr 1683/95 bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁷. Granskningsförfarandet bör användas vid antagandet av de tekniska specifikationerna för den digitala viseringen.*

⁶ *Rådets förordning (EG) nr 1683/95 av den 29 maj 1995 om en enhetlig utformning av visumhandlingar (EGT L 164, 14.7.1995, s. 1).*

⁷ *Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).*

- (4) *Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁸; Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.*
- (5) *När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 B i rådets beslut 1999/437/EG¹⁰.*

⁸ *Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).*

⁹ *EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.*

¹⁰ *Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).*

- (6) *När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹¹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 B i rådets beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG¹².*
- (7) *När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹³, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU¹⁴.*

¹¹ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

¹² Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

¹³ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

¹⁴ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).

- (8) *När det gäller Cypern, och Bulgarien och Rumänien, utgör denna förordning en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.1 i 2003 års anslutningsakt respektive artikel 4.1 i 2005 års anslutningsakt.*
- (9) *Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning¹⁵ (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den 21 juni 2022¹⁶.*

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

¹⁶ EUT C 277, 19.7.2022, s. 7.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EG) nr 1683/95

Förordning (EG) nr 1683/95 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

1. De viseringar som utfärdas *av medlemsstaterna* i enlighet med artikel 5 ska ges en enhetlig **digital** utformning (*digital visering*). De ska **inhålla de datafält som anges i bilagan**.
2. **Den digitala viseringen ska**
 - a) utfärdas i form av en 2D-streckkod som ska signeras kryptografiskt av den utfärdande medlemsstatens myndighet för signeringscertifikat (*Country Signing Certificate Authority*),
 - b) innehålla viseringsinnehavarens ansiktsbild, och
 - c) vara utskriftsvänlig.
3. **Medlemsstaterna får lägga till nationella noteringar i fältet ”anmärkningar” i enlighet med artikel 10.1 n i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008*.**

* **Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om Informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet av information mellan medlemsstaterna om viseringar för kortare vistelse, viseringar för längre vistelse och uppehållstillstånd (VIS-förordningen) (EUT L 218, 13.8.2008, s. 60).**”

2. *Artikel 2 ska ersättas med följande:*

”Artikel 2

1. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa de tekniska specifikationerna för det enhetliga formatet för digitala viseringar avseende

a) tekniska standarder och metoder för

i) kodning av uppgifterna i den digitala viseringen och

ii) ansiktsbilden,

b) specifikationer för generering av en utskriftsvänlig version av den digitala viseringen.

2. *Kommissionen får genom genomförandeakter besluta att de tekniska specifikationer som avses i punkt 1 ska vara konfidentiella och inte offentliggöras. I sådana fall ska de tekniska specifikationerna endast göras tillgängliga för personer som vederbörligen har bemyndigats av en medlemsstat eller av kommissionen.*
3. *De genomförandeakter som avses i punkterna 1 och 2 i denna artikel ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som ska tillämpas enligt i artikel 6.2 i den här förordningen jämförd med övergångsbestämmelsen i artikel 13.1 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011*.*

* *Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).”*

3. *Artikel 3 ska utgå.*
4. *I artikel 4 ska punkt 2 utgå.*

5. *Bilagan till förordning (EG) nr 1683/95 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.*

Artikel 2

Påbörjan av utfärdande av viseringar i digitalt format

- 1. När följande villkor har uppfyllts ska kommissionen genom en genomförandeakt anta ett beslut om datum från och med vilket medlemsstaterna ska utfärda digitala viseringar enligt förordning (EG) nr 1683/95, i dess ändrade lydelse enligt den här förordningen:**
 - a) De genomförandeakter som fastställer de tekniska specifikationer som avses i artikel 2.1 i förordning (EG) nr 1683/95 har antagits.**
 - b) Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa), inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726¹⁷, har förklarat att omfattande tester har slutförts med tillfredsställande resultat.**
 - c) eu-Lisa har validerat de tekniska och rättsliga arrangemangen när utfärdandet av viseringar i digitalt format påbörjas och meddelat kommissionen dem.**
- 2. Det kommissionsbeslut som avses i punkt 1 ska offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning.**
- 3. Senast den 1 december 2026 och därefter varje år, till dess att det kommissionsbeslut som avses i punkt 1 har antagits, ska kommissionen överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om framstegen avseende genomförandet av denna förordning. Rapporten ska innehålla detaljerad information om de kostnader som uppkommit och information om eventuella risker som påverkar de totala kostnaderna.**

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), om ändring av förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av förordning (EU) nr 1077/2011 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 99).

Artikel 3
Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Den ska tillämpas från och med den dag som fastställs av kommissionen i enlighet med artikel 2.1, med undantag för artikel 1.2, som ska tillämpas från och med den ... [datum för denna ändringsförordnings ikraftträdande].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i ...

På Europaparlamentets vägnar

På rådets vägnar

Ordförande

Ordförande

BILAGA

Bilagan till förordning (EG) nr 1683/95 ska ersättas med följande:

”BILAGA

Datafält i den digitala viseringen

- 1. Utfärdande medlemsstat.***
- 2. Efternamn, förnamn.***
- 3. Efternamn vid födseln.***
- 4. Födelsedatum.***
- 5. Födelseland och födelseort.***
- 6. Kön.***
- 7. Medborgarskap.***

8. *Medborgarskap vid födseln.*
9. *Typ av resehandling och resehandlingens nummer.*
10. *Utfärdande myndighet för resehandlingen.*
11. *Utfärdandedatum och sista giltighetsdag för resehandlingen.*
12. *Vilken myndighet som utfärdade viseringen och var myndigheten är belägen, samt huruvida myndigheten i fråga har utfärdat viseringen på en annan medlemsstats vägnar.*
13. *Ort och datum för beslutet om att utfärda viseringen.*
14. *Typ av visering.*
15. *I tillämpliga fall, uppgifter som visar att viseringen har utfärdats med territoriellt begränsad giltighet enligt artikel 25.1 i förordning (EG) nr 810/2009.*

16. *Viseringens nummer.*
17. *Det territorium inom vilket viseringsinnehavaren har rätt att resa.*
18. *Viseringens första och sista giltighetsdag.*
19. *Antalet tillåtna inresor på det territorium som viseringen gäller.*
20. *Vistelsens längd i överensstämmelse med vad viseringen medger.*
21. *I tillämpliga fall handläggningsstatus som visar att tredjelandsmedborgaren är familjemedlem till en unionsmedborgare och som omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/38/EG* eller till en tredjelandsmedborgare som i enlighet med en överenskommelse mellan å ena sidan unionen och dess medlemsstater och å andra sidan ett tredjeland åtnjuter fri rörlighet som är likvärdig med unionsmedborgarnas.*
22. *I tillämpliga fall, status för den person som anger att tredjelandsmedborgaren är en familjemedlem till en brittisk medborgare som omfattas av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen** (utträdesavtalet) i den värdstat för vilken viseringsansökan görs.*
23. *Nationella noteringar i fältet ”anmärkningar”.*

24. För bekräftelse av en giltig visering i en ny resehandling efterfrågas dessutom följande:

- Uppgifter om handlägningsstatus som visar att viseringen har bekräftats.**
- Vilken myndighet som har bekräftat viseringen och var den är belägen.**
- Ort och datum för beslutet att bekräfta en giltig visering i en ny resehandling.**
- Uppgifter om den nya resehandlingen, inbegripet nummer, utfärdande land och myndighet, utfärdandedatum och den nya resehandlingens sista giltighetsdag.**
- Bekräftelsenummer.**

25. För en förlängd visering efterfrågas dessutom följande:

- *Uppgifter om handlägningsstatus som visar att viseringen har förlängts.*
- *Vilken myndighet som förlängde viseringen och var den är belägen.*
- *Ort och datum för beslutet.*
- *Den förlängda viseringens nummer.*
- *Förlängningsperiodens första och sista giltighetsdag.*
- *Förlängningsperioden för den tillåtna vistelsetiden.*
- *Det territorium inom vilket viseringsinnehavaren har rätt att resa om den territoriella giltigheten för den förlängda viseringen avviker från den ursprungliga viseringens.*
- *Vilken typ av visering som har förlängts.*

26. Viseringsinnehavarens ansiktsbild.

* Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/38/EG av den 29 april 2004 om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier och om ändring av förordning (EEG) nr 1612/68 och om upphävande av direktiven 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG och 93/96/EEG (EUT L 158, 30.4.2004, s. 77).

** Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).”