



Brussel, 20 oktober 2023
(OR. en)

14240/23

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0132/B(COD)**

**CODEC 1892
VISA 207
FRONT 321
MIGR 343
COMIX 463
PE 127**

INFORMATIEVE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad
wat betreft de digitalisering van de visumprocedure
- Resultaat van de eerste lezing van het Europees Parlement
(Straatsburg, 16 t/m 19 oktober 2023)

I. INLEIDING

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 294 VWEU en de gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de medebeslissingsprocedure¹ zijn er tussen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie een aantal informele contacten geweest om in eerste lezing tot een akkoord over dit dossier te komen.

In dit verband heeft de voorzitter van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE), Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR (S&D, ES), namens LIBE een compromisamendement (amendement nr. 2) ingediend op bovengenoemd voorstel voor een verordening, waarvoor Matjaž NEMEC (S&D, SI) een ontwerpverslag had opgesteld. Over dit amendement is tijdens de bovengenoemde informele contacten overeenstemming bereikt. Er zijn geen andere amendementen ingediend.

¹ PB C 145 van 30.6.2007, blz. 5.

II. STEMMING

Bij de stemming op 18 oktober 2023 heeft de plenaire vergadering het compromisamendement (amendement nr. 2) op het bovengenoemde voorstel voor een verordening aangenomen. Het aldus geamendeerde Commissievoorstel vormt het standpunt van het Parlement in eerste lezing, dat in de wetgevingsresolutie in de bijlage bij deze nota is opgenomen².

Het standpunt van het Parlement is conform wat eerder door de instellingen is overeengekomen. De Raad zou dan ook met het standpunt van het Parlement moeten kunnen instemmen.

De wetgevingshandeling kan vervolgens worden vastgesteld in de versie van het standpunt van het Parlement.

² In het standpunt van het Parlement (in de wetgevingsresolutie) zijn de wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel als volgt aangegeven: toevoegingen aan de tekst van de Commissie zijn *vetgedrukt en gecursiveerd*. Het symbool "■" staat voor geschrapte tekst.

P9_TA(2023)0371

Schengengebied: wijziging van de visumstickerverordening

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 18 oktober 2023 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad wat betreft de digitalisering van de visumprocedure (COM(2022)0658 – C9-0307/2023 – 2022/0132B(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0658),
- gezien artikel 294, lid 2, en artikel 77, lid 2, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0307/2023),
- gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 26 oktober 2022³,
- gezien het overeenkomstig artikel 74, lid 4, van zijn Reglement door de bevoegde commissie goedgekeurde voorlopig akkoord en de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 21 juni 2023 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
- gezien het besluit van de Conferentie van voorzitters van 6 juli 2023 om de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken toestemming te geven om het voornoemde Commissievoorstel te splitsen en op basis daarvan twee afzonderlijke wetgevingsverslagen op te stellen,
- gezien artikel 59 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0268/2023),

³ *PB C 75 van 28.2.2023, blz. 150.*

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de nationale parlementen.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 18 oktober 2023 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2023/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad wat betreft de digitalisering van de visumprocedure

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 77, lid 2, punt a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁴,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure⁵,

¹ PB C 75 van 28.2.2023, blz. 150.

² Standpunt van het Europees Parlement van 18 oktober 2023.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het gemeenschappelijk beleid van de Unie inzake visa is een integrerend onderdeel van de totstandbrenging van een ruimte zonder binnengrenzen. Het is belangrijk dat het visumbeleid een wezenlijk onderdeel blijft van de aanpak van veiligheidsrisico's en het risico van irreguliere migratie naar de Unie, en tegelijkertijd het toerisme en het handelsverkeer vergemakkelijkt. Om de Schengen-visumaanvraagprocedure soepeler en doeltreffender te maken voor onderdanen van derde landen en autoriteiten van de lidstaten, moet het mogelijk worden gemaakt aanvragen voor Schengenvisa digitaal in te dienen, met volledige gebruikmaking van recente juridische en technologische ontwikkelingen.*
- (2) Visa mogen uitsluitend worden afgegeven in een uniform digitaal formaat, in de vorm van een 2D-barcode, en moeten de gezichtsopname van de houder van het visum bevatten. De 2D-barcode moet cryptografisch ondertekend worden door de Country Signing Certificate Authority (tot tekenen bevoegde autoriteit – CSCA) van de lidstaat van afgifte. Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad⁶ dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd.*
- (3) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1683/95, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁷. Voor de vaststelling van technische specificaties voor de digitale visa moet de onderzoeksprocedure worden toegepast.*

³ Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad van 29 mei 1995 betreffende de invoering van een uniform visummodel (PB L 164 van 14.7.1995, blz. 1).

⁴ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (4) *Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad⁸; Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.*
- (5) *Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁹ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad¹⁰.*

⁵ *Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).*

⁶ *PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.*

⁷ *Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).*

- (6) *Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹¹ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt B, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad¹².*
- (7) *Wat Liechtenstein betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹³ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt B, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad¹⁴.*

⁸ *PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.*

⁹ *Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).*

¹⁰ *PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.*

¹¹ *Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).*

- (8) *Wat Cyprus, en Bulgarije en Roemenië betreft, vormt deze verordening een handeling die op het Schengenacquis voortbouwt, of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van respectievelijk artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003 en artikel 4, lid 1, van de Toetredingsakte van 2005.*
- (9) *Overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad¹⁵ is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd en op 21 juni 2022 heeft hij een advies uitgebracht¹⁶,*

HEBLEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

¹² Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

¹³ PB C 277 van 19.7.2022, blz. 7.

Artikel 1

Wijzigingen van Verordening (EG) nr. 1683/95

Verordening (EG) nr. 1683/95 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

1. De *door de lidstaten* overeenkomstig artikel 5 ■ **afgegeven** visa worden vervaardigd in ■ een uniform **digitaal formaat** (“digitaal visum”). Zij **bevatten** de in de bijlage **vermelde gegevensvelden**.
2. **Het digitale visum:**
 - a) wordt afgegeven in de vorm van een 2D-barcode, die cryptografisch ondertekend wordt door de *Country Signing Certificate Authority* van de lidstaat van afgifte;
 - b) bevat de gezichtsopname van de houder van het visum; en
 - c) is afdrukbaar.
3. **De lidstaten kunnen nationale vermeldingen aanbrengen in het voor opmerkingen bestemde gedeelte, overeenkomstig artikel 10, lid 1, punt n), van Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad*.**

* **Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf, visa voor lang verblijf en verblijfsvergunningen (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60).”;**

2) *artikel 2 wordt vervangen door:*

“Artikel 2

1. *De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van technische specificaties voor het uniforme model voor het digitale visum met betrekking tot:*
 - a) *technische normen en methoden voor:*
 - i) *het coderen van de gegevens in het digitale visum; en*
 - ii) *de gezichtsopname;*
 - b) *specificaties inzake het genereren van de afdrukbare versie van het digitale visum.*

2. *De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen besluiten dat de in lid 1 bedoelde technische specificaties geheim dienen te zijn en niet mogen worden bekendgemaakt. In dat geval worden die technische specificaties alleen ter beschikking gesteld van personen die daartoe door een lidstaat of door de Commissie naar behoren gemachtigd zijn.*
3. *De in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure die moet worden toegepast als bedoeld in artikel 6, lid 2, van deze verordening in samenhang met de overgangsbepaling van artikel 13, lid 1, punt c), van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad*.*

* *Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).”;*

- 3) *artikel 3 wordt geschrapt;*
- 4) *in artikel 4 wordt lid 2 geschrapt;*

- 5) *de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1683/95 wordt vervangen door de tekst die is opgenomen in de bijlage bij deze verordening.*

Artikel 2

Aanvang van de afgifte van visa in digitaal formaat

1. *Zodra aan de volgende voorwaarden is voldaan, stelt de Commissie door middel van een uitvoeringshandeling een besluit vast tot vaststelling van de datum met ingang waarvan de lidstaten digitale visa dienen af te geven overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1683/95, zoals gewijzigd bij deze verordening:*
 - a) *de uitvoeringshandelingen houdende de technische specificaties bedoeld in artikel 2, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1683/95 zijn vastgesteld;*
 - b) *het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), dat is opgericht bij Verordening (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴, heeft verklaard dat de uitgebreide tests met succes zijn afgesloten;*
 - c) *eu-LISA heeft de technische en juridische regelingen voor de start van de afgifte van visa in digitaal formaat gevalideerd en deze aan de Commissie meegedeeld.*
2. *Het in lid 1 bedoelde besluit van de Commissie wordt gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.*
3. *Uiterlijk op 1 december 2026 en vervolgens elk jaar totdat het in lid 1 bedoelde besluit van de Commissie is vastgesteld, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de vorderingen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van deze verordening. Dat verslag bevat gedetailleerde informatie over de gemaakte kosten en over eventuele risico's met gevolgen voor de totale kosten.*

¹⁴ Verordening (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2011 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 99).

Artikel 3
Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Zij is van toepassing vanaf de overeenkomstig artikel 2, lid 1, door de Commissie vastgestelde datum, met uitzondering van artikel 1, punt 2, dat van toepassing is met ingang van ... [de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening in te voegen].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

BIJLAGE

De bijlage bij Verordening (EG) nr. 1683/95 wordt vervangen door:

“BIJLAGE

Gegevensvelden van het digitale visum

- 1) *lidstaat van afgifte;*
- 2) *achternaam, voornaam;*
- 3) *achternaam bij de geboorte;*
- 4) *geboortedatum;*
- 5) *geboorteland en -plaats;*
- 6) *geslacht;*
- 7) *nationaliteit;*

- 8) *nationaliteit bij de geboorte;*
- 9) *type en nummer van het reisdocument;*
- 10) *autoriteit van afgifte van het reisdocument;*
- 11) *datum van afgifte en uiterste geldigheidsdatum van het reisdocument;*
- 12) *de autoriteit die het visum heeft afgegeven, haar locatie en of die autoriteit het visum namens een andere lidstaat heeft afgegeven;*
- 13) *plaats en datum van de beslissing om het visum af te geven;*
- 14) *type visum;*
- 15) *in voorkomend geval, informatie waaruit blijkt dat het visum is afgegeven met territoriaal beperkte geldigheid overeenkomstig artikel 25, lid 1, van Verordening (EG) nr. 810/2009;*

- 16) *nummer van het visum;*
- 17) *het grondgebied waarop de houder van het visum zich mag ophouden;*
- 18) *de begin- en einddatum van de geldigheidsduur van het visum;*
- 19) *het aantal binnenkomsten waarop het visum recht geeft op het grondgebied waarvoor het visum geldig is;*
- 20) *de op grond van het visum toegestane verblijfsduur;*
- 21) *in voorkomend geval, de status van de persoon waaruit blijkt dat de onderdaan van een derde land een familielid is van een burger van de Unie op wie Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad* van toepassing is, of van een onderdaan van een derde land die een recht van vrij verkeer geniet dat gelijkwaardig is aan dat van de burgers van de Unie op grond van een overeenkomst tussen de Unie en haar lidstaten, enerzijds, en een derde land, anderzijds;*
- 22) *in voorkomend geval, de status van de persoon waaruit blijkt dat de onderdaan van een derde land een familielid is van een onderdaan van het VK die onder het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie** (“het EU-VK terugtrekkingsakkoord”) valt in het gastland waarvoor de visumaanvraag wordt gedaan;*
- 23) *nationale vermeldingen in het voor opmerkingen bestemde gedeelte;*

24) *alsook, bij een geldig visum dat gekoppeld is aan een nieuw reisdocument:*

- *statusinformatie waaruit blijkt dat het visum gekoppeld is;*
- *de autoriteit die het visum gekoppeld heeft, inclusief haar locatie;*
- *plaats en datum van de beslissing om een geldig visum aan een nieuw reisdocument te koppelen;*
- *gegevens van het nieuwe reisdocument, waaronder het nummer, het land en de autoriteit van afgifte, de datum van afgifte en de einddatum van de geldigheidsduur van het nieuwe reisdocument;*
- *koppelingsnummer;*

25) *alsook, bij een verlengd visum:*

- *statusinformatie waaruit blijkt dat het visum verlengd is;*
- *de autoriteit die het visum verlengd heeft, inclusief haar locatie;*
- *plaats en datum van de beslissing;*
- *nummer van het verlengde visum;*
- *begin- en einddatum van de verlengde geldigheidsduur;*
- *termijn waarmee de toegestane verblijfsduur is verlengd;*
- *het grondgebied waarop de houder van het visum zich mag ophouden, indien het verlengde visum een andere territoriale geldigheid heeft dan het oorspronkelijke visum;*
- *het type visum dat is verlengd;*

26) *de gezichtsopname van de houder van het visum.*

* Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77).

** Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7).”