



Bryssel den 19 november 2018
(OR. en)

14224/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0332(COD)**

**TRANS 534
MI 827
ENER 374
AGRI 548
SAN 388
CODEC 1981**

RAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté/rådet
Föreg. dok. nr:	ST 13036/18
Komm. dok. nr:	ST 12118/18 + ADD 1
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om avskaffande av säsongsbaserade tidsomställningar och om upphävande av direktiv 2000/84/EG – Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Förslaget presenterades av Europeiska kommissionens ordförande, Jean-Claude Juncker, vid dennes årliga tal i Europaparlamentet om tillståndet i unionen i Strasbourg den 12 september 2018.
2. De viktigaste delarna av förslaget är följande:
 - Att man i alla medlemsstater ska avskaffa säsongsbaserade tidsomställningar på ett harmoniserat sätt från och med den 1 april 2019, efter en sista övergång till sommartid den 31 mars 2019.

- Att medlemsstaterna ska ha möjlighet till en sista övergång tillbaka till standardtid ("vintertid") den sista söndagen i oktober 2019.
- Att man oavsett medlemsstaternas rätt att själva bestämma sin standardtid ska införa ett informationssystem enligt vilket medlemsstater som vill förändra sin standardtid ytterligare i framtiden bör informera kommissionen minst sex månader innan ändringen träder i kraft.

II. ARBETET I ÖVRIGA INSTITUTIONER

3. I Europaparlamentet har utskottet för transport och turism utsetts till ansvarigt utskott för detta ärende och Marita ULVSKOG (S&D, SE) till föredragande. Förslaget till betänkande är ännu inte tillgängligt. Sex andra utskott (utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för rättsliga frågor och utskottet för framställningar) kommer att yttra sig om förslaget.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog ett yttrande vid plenarsammanträdet den 17 oktober 2018.

III. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

5. Förslaget lades fram för arbetsgruppen för landtransporter den 13 september 2018 och behandlades vid fem ytterligare tillfällen i september och oktober 2018. Ett informellt möte för transportattachéer sammankallades den 8 november, och en ingående diskussion om förslaget hölls vid det informella mötet för transport- och miljöministrar i Graz den 29 oktober 2018.
6. Vid de olika diskussionsrundorna i arbetsgruppen för landtransporter fokuserade man framför allt på följande punkter:

7. Vad gäller huvudfrågan för förslaget, huruvida tidsomställningarna två gånger per år bör avskaffas i samtliga EU-medlemsstater, var delegationerna generellt öppna för att diskutera frågan. De flesta av dem meddelade dock att de ännu inte var klara med relevanta nationella samråd med berörda parter och mellan ministerier, och därför hade de ännu ingen slutgiltig ståndpunkt. Flera delegationer uttryckte sitt stöd för förslaget medan vissa andra delegationer hellre ville behålla säsongsbaserade tidsomställningar på sitt territorium, främst på grund av att det saknas vederhäftiga tillgängliga bevis för de möjliga fördelar som avskaffandet av tidsomställningar skulle kunna innebära. Flera delegationer uppmanade kommissionen att genomföra en detaljerad konsekvensbedömning som kan hjälpa medlemsstaterna att fatta ett välgrundat och samstämmigt beslut.
8. Angående frågan om vilken ”standardtid” som EU-medlemsstaterna skulle följa när man slutat ställa om tiden två gånger per år underströk samtliga delegationer att en harmoniserad och väl samordnad strategi för hela EU var nödvändig för att undvika fragmentering och ”lapptäcken av tidszoner” och för att se till att EU:s inre marknad fungerar väl.
9. För att tiden ska räcka till för att man ska kunna genomföra och utvärdera alla nödvändiga nationella samråd och en noggrant samordnad strategi med grannländer och andra EU-medlemsstater, föreslog de flesta delegationer att datumet för direktivets tillämpning skjuts fram, eftersom de ansåg att det planerade datumet, den 1 april 2019, vore alltför optimistiskt.
10. Två delegationer tog, med stöd av flera andra, upp frågor av rättslig karaktär angående artiklarna 1 och 2 i förslaget och valet av artikel 114 i EUF-fördraget som rättslig grund. Rådets juridiska avdelning kom med förtydliganden i dessa och några andra rättsliga frågor vid arbetsgruppens möte den 25 oktober 2018.

11. För att bemöta medlemsstaternas oro kring tidsramen för direktivets tillämpning lade ordförandeskapet fram ett kompromissförslag¹ vid arbetsgruppens möte den 22 oktober 2018 som skjuter upp direktivets tillämpning till den 1 april 2021. Denna strategi fick generellt stöd av delegationerna.
12. Vid transportministrarnas informella möte i Graz den 29 oktober 2018 uttryckte sig en majoritet av ministrarna i positiva ordalag om avskaffandet av säsongsbaserade tidsomställningar generellt, men vissa medlemsstater angav att de skulle föredra rådande system. Nästan alla medlemsstater underströk behovet av ytterligare samråd såväl internt som mellan angränsande medlemsstater innan ett slutgiltigt beslut om avskaffandet av säsongsbaserade tidsomställningar kan fattas.
13. För att följa upp transportministrarnas informella möte och säkerställa en samordnad strategi för hela EU för införandet av nya tidszoner i Europa till följd av det eventuella avskaffandet av säsongsbaserade tidsomställningar lade ordförandeskapet fram ett reviderat kompromissförslag² vid ett informellt möte för landtransportattachéer den 8 november 2018. Genom det kompromissförslaget införs en samordningsprocess och enhälligt godkännande av dess resultat som förutsättningar för att direktivet ska tillämpas. Ordförandeskapets förslag gav upphov till vissa rättsliga frågor och kunde inte bemöta den oro som medlemsstaterna uttryckte, trots att alla delegationer underströk vikten av en harmoniserad strategi för hela EU, och de flesta av dem föredrog att samordna sig först, innan de fortsatte att arbeta med revideringen av direktiv 2000/84/EG.
14. Därför slogs följande fast vid det mötet:
 - Ordförandeskapet skulle återgå till det tidigare kompromissförslaget, vilket återges i bilagan, för att lägga fram en lägesrapport.

¹ Dok. 13036/18.

² Dok. 13036/1/18 REV 1.

- Ett uttalande skulle läggas fram för godkännande, från företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om medlemsstaternas fasta beslutsamhet att först slutföra den samordningsprocess för hela EU som har inletts men måste fortsätta.

IV. SLUTSATSER

15. Mot bakgrund av ovanstående kan det konstateras att mer tid kommer att behövas för att medlemsstaterna ska kunna fastställa sin slutgiltiga ståndpunkt om förslaget viktigaste delar. Under tiden bör en samordningsprocess för hela EU påbörjas så att beslutsfattandet underlättas.
 16. Coreper och rådet uppmanas att notera de framsteg som har gjorts under behandlingen av förslaget till direktiv, och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, uppmanas att godkänna uttalandet i addendum 1 till denna rapport.
-

Proposal for a
DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL
discontinuing seasonal changes of time and repealing Directive 2000/84/EC
(Text with EEA relevance)

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 114 thereof,

Having regard to the proposal from the European Commission,

After transmission of the draft legislative act to the national parliaments,

Having regard to the opinion of the European Economic and Social Committee³,

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure,

Whereas:

- (1) Member States chose in the past to introduce summer-time arrangements at national level. It was, therefore, important for the functioning of the internal market that a common date and time for the beginning and end of the summer-time period be fixed throughout the Union. In accordance with Directive 2000/84/EC of the European Parliament and of the Council⁴, all Member States currently apply summer-time arrangements from the last Sunday in March until the last Sunday in October of the same year.

³ OJ C , , p. .

⁴ Directive 2000/84/EC of the European Parliament and of the Council on summer-time arrangements (OJ L 31, 2.2.2001, p. 21).

- (2) In its resolution of 8 February 2018, the European Parliament called on the Commission to conduct an assessment of the summer-time arrangements provided by Directive 2000/84/EC and, if necessary, to come up with a proposal for its revision. That resolution also confirmed that it is essential to maintain a harmonised approach to time arrangements throughout the Union.
- (3) The Commission has examined available evidence, which points to the importance of having harmonised Union rules in this area to ensure the proper functioning of the internal market and avoid, inter alia, disruptions to the scheduling of transport operations and the functioning of information and communication systems, higher costs to cross-border trade, or lower productivity for goods and services. Evidence is not conclusive as to whether the benefits of summer-time arrangements outweigh the inconveniences linked to a biannual change of time.
- (4) A lively public debate is taking place on summer-time arrangements and some Member States have already expressed their preference to discontinue the application of such arrangements. In the light of these developments, it is necessary to continue safeguarding the proper functioning of the internal market and to avoid any significant disruptions thereto caused by divergences between Member States in this area. Therefore, it is appropriate to put an end in a coordinated way to summer-time arrangements.
- (5) This Directive should not prejudice the right of each Member State to decide on the standard time or times for the territories under its jurisdiction and falling under the territorial scope of the Treaties, and on further changes thereto. However, in order to ensure that the application of summer-time arrangements by some Member States only does not disrupt the functioning of the internal market, Member States should refrain from changing the standard time in any given territory under their jurisdiction for reasons related to seasonal changes, be such change presented as a change of time zone. Moreover, in order to minimise disruptions, inter alia, to transport, communications and other concerned sectors, they should notify the Commission in due time of their intention to change their standard time and subsequently apply the notified changes. The Commission should, on the basis of that notification, inform all other Member States so that they can take all necessary measures. It should also inform the general public and stakeholders by publishing this information.

- (6) Therefore, it is necessary to put an end to the harmonisation of the period covered by summer-time arrangements as laid down in Directive 2000/84/EC and to introduce common rules preventing Member States from applying different seasonal time arrangements by changing their standard time more than once during the year and establishing the obligation to notify envisaged changes of the standard time. This Directive aims at contributing in a determined manner to the smooth functioning of the internal market and should, consequently, be based on Article 114 of the Treaty on the Functioning of the European Union, as interpreted in accordance with the consistent case-law of the Court of Justice of the European Union.
- (7) This Directive should apply from 1 April [...] **2021**, so that the last summer-time period subject to the rules of Directive 2000/84/EC should start, in every Member State, at 1.00 a.m., Coordinated Universal Time, on [...] **28** March [...] **2021**. Member States that, after that summer-time period, intend to adopt a standard time corresponding to the time applied during the winter season in accordance with Directive 2000/84/EC should change their standard time at 1.00 a.m., Coordinated Universal Time, on [...] **31** October [...] **2021**, so that similar and lasting changes occurring in different Member States take place simultaneously. It is desirable that Member States take the decisions on the standard time that each of them will apply as from [...] **2021** in a concerted manner.
- (8) Implementation of this Directive should be monitored. The results of this monitoring should be presented by the Commission in a report to the European Parliament and to the Council. That report should be based on the information that is made available to the Commission by the Member States in a timely fashion to allow for the report to be presented at the specified time.
- (9) Since the objectives of this Directive as regards harmonised time arrangements cannot be sufficiently achieved by the Member States but can rather be better achieved at Union level, the Union may adopt measures, in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty on European Union. In accordance with the principle of proportionality, as set out in that Article, this Directive does not go beyond what is necessary to achieve those objectives.

(10) The harmonised time arrangements should be applied in accordance with the provisions on the territorial scope of the Treaties specified in Article 355 of the Treaty on the Functioning of the European Union.

(11) Directive 2000/84/EC should therefore be repealed,

HAVE ADOPTED THIS DIRECTIVE:

Article 1

1. Member States shall not apply seasonal changes to their standard time or times.
2. Notwithstanding paragraph 1, Member States may still apply a seasonal change of their standard time or times in [...] **2021**, provided that they do so at 1.00 a.m., Coordinated Universal Time, on [...] **31** October [...] **2021**. The Member States shall notify this decision in accordance with Article 2.

Article 2

1. Without prejudice to Article 1, if a Member State decides to change its standard time or times in any territory under its jurisdiction, it shall notify the Commission at least [...] **18** months before the change takes effect. Where a Member State has made such a notification and has not withdrawn it at least [...] **18** months before the date of the envisaged change, the Member State shall apply this change.
2. Within 1 month of the notification, the Commission shall inform the other Member States thereof and publish that information in *the Official Journal of the European Union*.

Article 3

1. The Commission shall report to the European Parliament and to the Council on the implementation of this Directive by 31 December [...] **2026** at the latest.
2. Member States shall provide the Commission with the relevant information by 30 April [...] **2026** at the latest.

Article 4

1. Member States shall adopt and publish, by 1 April [...] **2021** at the latest, the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with this Directive. They shall forthwith communicate to the Commission the text of those provisions.

They shall apply those provisions from 1 April [...] **2021**.

When Member States adopt those provisions, they shall contain a reference to this Directive or be accompanied by such a reference on the occasion of their official publication. Member States shall determine how such reference is to be made.

2. Member States shall communicate to the Commission the text of the main provisions of national law which they adopt in the field covered by this Directive.
3. **Article 2 shall apply as from 1 April 2020.**

Article 5

Directive 2000/84/EC is repealed with effect from 1 April [...] **2021**.

Article 6

This Directive shall enter into force on the twentieth day following that of its publication in the *Official Journal of the European Union*.

Article 7

This Directive is addressed to the Member States.

Done at Brussels,

For the European Parliament *For the Council*

The President *The President*