

14218/14

(OR. en)

PRESSE 520
PR CO 50

SPOROČILO ZA JAVNOST

3338. seja Sveta

Ekonomске in financne zadeve

Luxembourg, 14. oktober 2014

Predsednik **Pier Carlo Padoan**
italijanski minister za gospodarstvo in finance

P R E S S E

Glavni rezultati Sveta

*Svet je sprejel dogovor o reviziji direktive o upravnem sodelovanju, ki razširja področje uporabe avtomatične izmenjave podatkov med davčnimi organi, da bodo lahko bolje **preprečevali davčne utaje** in izboljšali pobiranje davkov.*

*Svet je kot ključni element prizadevanj EU za spodbujanje konkurenčnosti in rasti sprejel sklepe o **ukrepih v podporo naložbam v Evropi**.*

Komisijo je pozval, naj preuči načine za izboljšanje poslovnega okolja v Evropi, zlasti ključno povezavo med naložbami in izvajanjem strukturnih reform.

Pozdravil je ustanovitev projektne skupine, ki ji sopredsedujeta Evropska investicijska banka in Komisija, v njej pa sodelujejo vse države članice in katere naloga bo preučiti glavne ovire in ozka grla pri naložbah ter predlagane praktične rešitve za premostitev teh preprek.

Projektna skupina bo določila potencialno donosne naložbene projekte, ki jih je treba izvesti v kratkoročnem in srednjeročnem obdobju. Postavila bo temelje za verodostojen in pregleden niz projektov, ki bodo srednje- do dolgoročno spodbudili konkurenčnost EU in njen potencial za rast.

Svet je poleg tega izpostavil, da je pomembno sprejeti inovativne finančne in institucionalne rešitve ter tako še izpopolniti spodbujevalno vlogo EIB, in na splošno poudaril, da je treba ukrepanje EIB napraviti bolj učinkovito.

EIB in Komisija bosta decembra poročali o omenjenih delovnih sklopih.

VSEBINA¹

UDELEŽENCI	4
-------------------------	----------

TOČKE RAZPRAVE

UKREPI V PODPORO NALOŽBAM	6
RAZISKAVE IN INOVACIJE KOT VIRI RASTI	9
UKREPANJE PO MEDNARODNIH FINANČNIH SREČANJIH	10
REŠEVANJE BANK – PRISPEVKI BANK	11
BOJ PROTI DAVČNI UTAJI – AVTOMATIČNA IZMENJAVA PODATKOV	12
OBDAVČITEV ENERGIJE	13
RAZNO	14
DOGODKI OB ROBU SEJE SVETA	15

DRUGE ODOBRENE TOČKE*EKONOMSKE IN FINANČNE ZADEVE*

– Zavarovanje odgovornosti: najnižje ravni	16
– Davek na električno energijo – Nemčija, Švedska – električna energija z obale	16

¹

- Če je Svet uradno sprejel izjave, sklepe ali resolucije, je to navedeno v naslovu zadevne točke, besedilo pa je v narekovajih.
- Dokumenti, na katere se sklicuje besedilo, so dostopni na spletni strani Sveta (<http://www.consilium.europa.eu>).
- Akti, sprejeti z izjavami za zapisnik Sveta, ki se lahko objavijo, so označeni z zvezdico; te izjave so na voljo na spletni strani Sveta ali v tiskovnem uradu.

UDELEŽENCI**Belgija:**

Johan VAN OVERTVELDT

minister za finance

Bolgarija:

Dimitër CANČEV

stalni predstavnik

Češka:

Andrej BABIŠ

prvi podpredsednik vlade, pristojen za gospodarstvo, in
minister za finance**Danska:**

Morten ØSTERGAARD

minister za obdavčitev

Nemčija:

Wolfgang SCHÄUBLE

zvezni minister za finance

Estonija:

Jürgen LIGI

minister za finance

Irska:

Declan KELLEHER

stalni predstavnik

Grčija:

Gikas HARDOUVELIS

minister za finance

Španija:

Luis DE GUINDOS JURADO

minister za gospodarstvo in konkurenčnost

Francija:

Michel SAPIN

minister za javne finance

Hrvaška:

Igor RAĐENović

namestnik ministra za finance

Italija:

Pier Carlo PADOAN

minister za gospodarstvo in finance

Ciper:

Kornelios KORNELIOU

stalni predstavnik

Latvija:

Ilze JUHANSONE

stalna predstavnica

Litva:

Rimantas ŠADŽIUS

minister za finance

Luksemburg:

Pierre GRAMEGNA

minister za finance

Madžarska:

Gábor ORBÁN

državni sekretar na Ministrstvu za nacionalno
gospodarstvo**Malta:**

Edward SCICLUNA

minister za finance

Nizozemska:

Jeroen DIJSSELBLOEM

minister za finance

Avstrija:

Hans Jörg SCHELLING

zvezni minister za finance

Poljska:

Mateusz SZCZUREK

minister za finance

Portugalska:

Isabel CASTELO BRANCO

državna sekretarka za zakladnico

Romunija:

Ioana-Maria PETRESCU

ministrice za javne finance

Slovenija:

Dušan MRAMOR

minister za finance

Slovaška:

Peter KAŽIMÍR

podpredsednik vlade in minister za finance

Finska:

Antti RINNE

minister za finance

Švedska:

Magdalena ANDERSSON

ministrica za finance

Združeno kraljestvo:

David GAUKE

državni podsekretar za državno blagajno (Exchequer Secretary) na Ministrstvu za finance

Komisija:

Michel BARNIER

podpredsednik

Jyrki KATAINEN

podpredsednik

Algirdas ŠEMETA

član

Jacek DOMINIK

član

Drugi udeleženci:

Frank MOSS

generalni direktor Evropske centralne banke

Werner HOYER

predsednik Evropske investicijske banke

Thomas WIESER

predsednik Ekonomsko-finančnega odbora

Jens GRANLUND

predsednik Odbora za ekonomsko politiko

TOČKE RAZPRAVE

UKREPI V PODPORO NALOŽBAM

Svet je v okviru prizadevanj EU za spodbujanje konkurenčnosti in rasti razpravljal o ukrepih v podporo naložbam.

Evropska investicijska banka in Komisija sta poročali o ustanovitvi projektne skupine, ki bo določila projekte in preučila ovire za naložbe v Evropi.

Svet je sprejel je naslednje sklepe:

„Svet

1. SE ZAVEDA, da kljub znatnim strukturnim prizadevanjem držav članic in precejšnjemu izboljšanju razmer na finančnem trgu zadnja makroekonomska gibanja v dobršnem delu Evrope izkazujejo le skromno rast BDP ob vztrajno zelo visoki brezposelnosti; POUDARJA, da je nujno uvesti dodatne ukrepe za spodbujanje konkurenčnosti in evropskega potenciala za rast ter tako okrepiti pričakovanja glede prihodnjih obetov za gospodarsko rast; OPOZARJA NA sklepe Evropskega sveta z dne 27. junija 2014 o strateški agendi z močnim poudarkom na delovnih mestih, rasti in konkurenčnosti ter poziv Evropskega sveta z dne 30. avgusta k hitremu napredku pri uresničevanju teh usmeritev in k takojšnjemu pričetku dela v zvezi s temi vprašanji;
2. DELI zaskrbljenost zaradi upada javnih in zasebnih naložb v EU v času od nastopa finančne krize ter POUDARJA, da je ta pojav mogoče pripisati več različnim dejavnikom, vključno z nezadostnim agregatnim povpraševanjem v nekaterih državah članicah, splošno makroekonomsko negotovostjo, nizko izkoriščenostjo zmogljivosti, zmanjšanjem finančnega vzvoda v javnem in zasebnem sektorju – slednje povezano s strožjo ureditvijo finančnih institucij –, institucionalnimi ozkimi grli ter strukturnimi ovirami za naložbe, delovna mesta in rast;
3. glede na navedeno IZPOSTAVLJA, da je izboljšanje pogojev za javne in zasebne naložbe v središču ukrepanja na ravni EU za spodbujanje potenciala za rast in ohranjanje povpraševanja; POUDARJA, da se naložbene politike umeščajo v strateško presečišče, v katerem je z uporabo različnih političnih orodij mogoče doseči sinergije. Verodostojnost reform in zaupanje v gospodarske obete sta ključna elementa dejansko delujočih politik. Poleg tega imajo naložbe pogosto čezmejne razsežnosti in tako ustvarjajo pozitivna regionalna/evropska prelivanja;
4. POZDRAVLJA napoved novoizvoljenega predsednika Junckerja, da bo v prvih treh mesecih njegovega mandata predstavljena naložbena pobuda;
5. PRIZNAVA, da so potrebne močne ambicije in da je treba ukrepe zastaviti široko po več delovnih sklopih, kot nakazujejo razprave ministrov, ter POZDRAVLJA delo Komisije in EIB ob tesnem sodelovanju držav članic pri konkretnih ukrepih za doseganje naložbam bolj naklonjenega okolja in ugotavljanje s tem povezanih ozkih grl;

6. kot ključni pogoj za spodbujanje naložb še zlasti POUDARJA navezavo na strukturne reforme ter pomembnost določitve, spodbujanja in izvajanja reform v podporo naložbam, da se po vsej Evropi ustvari spodbudno poslovno okolje, pri čemer se v celoti upoštevajo priporočila za posamezne države; PRIZNAVA, da med naložbami in agendo enotnega trga obstajajo močne sinergije in da je te sinergije treba v celoti izkoristiti; POZDRAVLJA delo Komisije za zagotovitev analize za celotno EU o ključnih naložbenih pogojih, kot so ustrezna učinkovitost javne uprave in trga dela, pri čemer naj se opre na ocene, opravljene v okviru evropskega semestra;
7. POUDARJA, da bi morala biti sestava javnih odhodkov bolj naravnana na rast, še zlasti na podporo naložbam; skladno s Paktom za stabilnost in rast PRIZNAVA, da morajo vzdržne javne finance odigrati pomembno vlogo pri zagotavljanju naložbam naklonjenega okolja; POUDARJA, da kakovost javnih izdatkov na področjih, kot so raziskave in inovacije, bistveno vpliva na naložbeno ozračje;
8. skladno s sporočilom Komisije o dolgoročnem financiranju evropskega gospodarstva PRIZNAVA, da je pomembno spodbujati regulativni okvir, ki bo bolj naklonjen dolgoročnim naložbam, in razvijati bolj uravnotežen finančni sistem, tudi z razpoložljivostjo alternativnih virov financiranja;
9. v zvezi s tem POUDARJA, da je v sklopu političnega svežnja treba preučiti ukrepe, vključno z oživitvijo trga za enostavna in pregledna listinjenja, poglobljanjem tržnih kanalov financiranja, zlasti za MSP, ter spodbujanjem diverzifikacije finančnega sistema EU z izboljšanim dostopom do kapitalskih trgov;
10. POZDRAVLJA ustanovitev projektne skupine, ki jo vodita EIB in Komisija, vključuje pa tudi države članice, ki se bo ukvarjala s konkretnimi ukrepi za povečanje naložb. Ta skupina bo določila potencialno donosne naložbene projekte evropskega pomena, ki bi jih bilo mogoče uresničiti v kratkoročnem in srednjeročnem obdobju ter bi lahko postavili temelje za verodostojen in pregleden niz projektov, ki bodo srednje- do dolgoročno pripomogli h konkurenčnosti EU in njenemu potencialu za rast;
11. SE STRINJA, da se je treba osredotočiti na ključne sektorje z dodano vrednostjo EU, ki bodo dali zagon konkurenčnosti Unije in njenemu potencialu za rast, predvsem na raziskave in inovacije, digitalno gospodarstvo, energetske in prometno infrastrukturo, socialno infrastrukturo in okolje, vključno z dejavnostmi MSP in podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo, v skladu z napovedanimi političnimi smernicami nove Komisije, ter tako prispevati k dokončanju enotnega trga;
12. Z ZADOVOLJSTVOM PRIČAKUJE, da bo projektna skupina zagotovila pregled glavnih naložbenih trendov in potreb v teh sektorjih, preučila glavne ovire in ozka grla napoti naložbam ter predlagala praktične rešitve za odpravo teh ovir in ozkih grl;
13. POZIVA Komisijo, naj preuči možnosti za še izrazitejše usmerjanje proračuna EU v produktivne in v rast usmerjene naložbe ter v celoti izkoristi svojo spodbujevalno vlogo; preuči možnosti za izpopolnitev svojih programov tehnične pomoči; v okviru nadaljnjih skupnih pobud z EIB preuči možnosti za poenostavitev upravljavskih rešitev in izvedbenih mehanizmov; nadgradi sedanje pobude, kot je tista za projektne obveznice, in sicer na podlagi njihovih bodočih ocen;

14. IZPOSTAVLJA, da je pomembno sprejeti inovativne finančne in institucionalne rešitve ter tako še izpopolniti spodbujevalno vlogo EIB, vključno z izpopolnitvijo finančnega partnerstva med EIB in nacionalnimi pospeševalnimi bankami, na primer z vzpostavitvijo skupne evropske „platforme za naložbe“ in drugimi načini pritegnitve zasebnega kapitala;
15. POUDARJA, da je treba ukrepanje Evropske investicijske banke napraviti bolj učinkovito, tudi tako, da se v celoti izkoristi njena sposobnost prevzemanja tveganj v podporo evropskim naložbam v ključne sektorje v prid povečanju konkurenčnosti in potenciala za rast, ter še bolj razširiti razpon njenih finančnih orodij, obenem pa še naprej premoščati tržne vrzeli, ki jim botruje finančna razdrobljenost, in ohraniti solidno finančno moč banke; POUDARJA, da bi bilo treba upoštevati vse možnosti in pobude za povečanje sredstev za naložbe, vključno s pritegnitvijo sredstev EIB, zasebnega kapitala in dostopom do obstoječih postavk proračuna EU;
16. POZDRAVLJA dejstvo, da bosta EIB in Komisija na decembrski seji Sveta Ecofin poročali o zgoraj opisanih delovnih sklopih.“

RAZISKAVE IN INOVACIJE KOT VIRI RASTI

Svet se je seznanil s sporočilom Komisije z naslovom „Raziskave in inovacije kot vir ponovne rasti“.

Sporočilo vsebuje predloge o tem, kako bolje izkoristiti potencial raziskav in inovacij kot gonilne sile za gospodarsko rast ([10897/14](#)).

Svet za konkurenčnost naj bi sklepe o tem sprejel na zasedanju 4.–5. decembra.

UKREPANJE PO MEDNARODNIH FINANČNIH SREČANJIH

Svet se je seznanil z izidi mednarodnih finančnih srečanj, ki so potekala od 9. do 12. oktobra v Washingtonu D. C., in sicer:

- zasedanje ministrov za finance in guvernerjev centralnih bank držav G-20 ter
- srečanja Mednarodnega denarnega sklada in Skupine Svetovne banke.

Seznanil se je tudi z izidom srečanja ministrov držav G-20, ki je bilo od 19. do 21. septembra v mestu Cairns.

REŠEVANJE BANK – PRISPEVKI BANK

Komisija je Svetu poročala o poteku priprav izvedbene zakonodaje v zvezi s prispevki bank v reševalne sklade, vzpostavljene v skladu z novimi pravili EU.

Svet je izmenjal mnenja.

Banke bodo morale plačevati letne prispevke v reševalne sklade, vzpostavljene v skladu z direktivo o sanaciji in reševanju bank ter uredbo o enotnem mehanizmu za reševanje. Prispevki bodo izračunani na podlagi obveznosti bank, brez kapitala in kritih vlog, in bodo prilagojeni tveganju.

Komisija naj bi v skladu s členom 103(7) direktive oziroma členom 70(7) uredbe sprejela delegirani akt in predlog izvedbenega akta.

V teh aktih bo določen način izračuna prispevkov bank. Določeno bo zlasti, kako se upošteva tveganje in kakšno naj bo razmerje med pavšalnim prispevkom (ki ga morajo plačati vse banke glede na njihovo velikost) in tveganju prilagojenim prispevkom.

Delegirani akt bo začel veljati, če mu Evropski parlament in Svet ne bosta nasprotovala v roku treh mesecev. Vsaka od omenjenih institucij lahko ta rok podaljša za nadaljnje tri mesece. Začetek veljavnosti se lahko prestavi tudi na zgodnejši datum, če obe instituciji navedeta, da aktu ne bosta nasprotovali.

Svet bo izvedbeni akt sprejel na podlagi predloga Komisije.

Komisija je potrdila, da bo delo v zvezi z obema aktoma zaključila konec oktobra. Trenutno opravlja posvetovanja z državami članicami in Parlamentom, da bi zagotovila, da bo delegirani akt lahko začel veljati kmalu po sprejetju.

Direktiva o sanaciji in reševanju bank je bila sprejeta 6. maja. Države članice jo morajo do 31. decembra 2014 prenesti v nacionalno zakonodajo¹. Uredba je bila sprejeta 14. julija in se bo uporabljala od 1. januarja 2016².

¹ Glej sporočilo za javnost [9510/14](#) (EN).

² Glej sporočilo za javnost [11814/14](#) (EN).

BOJ PROTI DAVČNI UTAJI – AVTOMATIČNA IZMENJAVA PODATKOV

Svet je sprejel dogovor o osnutku direktive o razširitvi obvezne avtomatične izmenjave podatkov med davčnimi organi, da bodo lahko bolje preprečevali davčne utaje in izboljšali učinkovitost pobiranja davkov.

S predlogom se je področje uporabe avtomatične izmenjave podatkov razširilo na obresti, dividende in druge dohodke, pa tudi stanja na računih in iztržke od prodaje finančnih sredstev. S tem spreminja Direktivo 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju neposredne obdavčitve.

Namen predloga je odpraviti primere, ko skuša davkoplačevalec skriti kapital ali sredstva, v zvezi s katerimi je treba plačati davek. Neprijavljeni in neobdavčeni dohodki so razlog za znatno zmanjšanje potencialnih nacionalnih davčnih prihodkov. Čezmejne davčne goljufije in davčna utaja so postale zelo zaskrbljujoč pojav tako v EU kot na globalni ravni.

Avtomatična izmenjava podatkov je pomemben korak pri doseganju večje učinkovitosti in uspešnosti pobiranja davkov in nova direktiva skuša doseči ta cilj.

Besedilo direktive bo brez nadaljnje obravnave sprejeto na eni od naslednjih sej Sveta.

Za več podrobnosti glej sporočilo za javnost [14185/14](#) (EN).

OBDAVČITEV ENERGIJE

Svet je razpravljal o predlogu za prestrukturiranje obdavčitve energentov in električne energije v skladu s cilji politike EU na področju energije in podnebnih sprememb.

Predsedstvo je predložilo kompromisni predlog in obrazložitev ([13814/14](#)), kjer so izpostavljena ključna vprašanja, med drugim:

- predlagane najnižje stopnje;
- obravnava biogoriv;
- davčna obravnava naprav, ki so vključene tudi v sistem EU za trgovanje z emisijami.

Stališča držav članic o ključnih vprašanjih iz kompromisnega predloga niso enotna, zato je predsedstvo navedlo, da bo Svet to vprašanje naknadno ponovno obravnaval.

Prvotni predlog Komisije spreminja veljavno direktivo o obdavčitvi energije¹, da bi spodbudili energetske učinkovitost in uporabo okolju prijaznejših energentov. Komisija je svoj predlog predstavila aprila 2011 ([9270/11](#)).

Cilj predloga je zlasti zagotoviti dosledno davčno obravnavo energetskih virov na podlagi emisij CO₂ in energijske vsebnosti in ne na podlagi količine. S predlogom se prilagaja okvir za obdavčitev obnovljivih virov energije.

Predlog zagotavlja okvir za obdavčitev CO₂, ki dopolnjuje sistem EU za trgovanje z emisijami, pri čemer se izogiba prekrivanju obeh instrumentov. V skladu z veljavno direktivo je energija obdavčena ne glede na to, ali je v določenem primeru omejitev emisij CO₂ zagotovljena že v okviru sistema EU za trgovanje z emisijami.

Na podlagi nove direktive bi obdavčitev energije zajemala dva elementa: obdavčitev, povezano s CO₂, in splošno obdavčitev porabe energije. V predlogu je predvidena sprememba najnižje ravni obdavčitve, da bi upoštevali emisije CO₂ in energijsko vsebnost, obenem pa zagotovili doslednost pri različnih virih energije. Trenutno so nekateri energenti deležni ugodnejše davčne obravnave v primerjavi z drugimi, kar velja zlasti za premog.

Javna posvetovanja: <http://video.consilium.europa.eu/webcast.aspx?ticket=775-979-14949>

¹ Direktiva 2003/96/ES.

RAZNO

– ***Trenutno delo v zvezi z zakonodajnimi zadevami***

Svet se je seznanil s tekočim delom v zvezi z zadevami s področja finančnih storitev.

– ***Proračun EU***

Komisija je Svet seznanila s stanjem v zvezi s plačili v okviru proračuna EU. Izpostavila je odprta vprašanja, povezana s proračunoma za leto 2014 (predlogi spremembe proračuna) in 2015.

DOGODKI OB ROBU SEJE SVETA

Ob robu seje Sveta so potekali naslednji dogodki:

– Evroskupina

Ministri držav članic evroobmočja so se 13. oktobra udeležili zasedanja Evroskupine.

Razpravljali so o programih gospodarskega prilagajanja Cipra in Grčije, gospodarskih razmerah in fiskalni naravnosti, pripravah na naslednji vrh držav evroobmočja in ukrepih na podlagi priporočil za evroobmočje o krepitvi naložb.

– Srečanje s finančnimi ministri Efte

Ministri so se sestali s sogovorniki iz držav Efte: Islandije, Lihtenštajna, Norveške in Švice.

Razpravljali so o sodelovanju na področju finančnega nadzora in finančne ureditve ter o gospodarskih obetih v Evropi.

Sprejeli so dogovor, da se v Sporazum EGP vključijo uredbe EU o evropskih nadzornih organih za finančni sektor. Ministri EU in Efte so sprejeli skupne sklepe.

– Skupna izjava EU in Švice o obdavčitvi podjetij

Predstavniki držav članic EU in Švice so podpisali skupno izjavo o obdavčitvi podjetij.

V tej izjavi so določeni možni nadaljnji ukrepi, ki se lahko sprejmejo v zvezi z vprašanji na področju obdavčitve podjetij, ki zadevajo obe strani in veljajo za potencialno škodljiva. Izražena so skupna načela in skupna politična volja za rešitev teh vprašanj.

DRUGE ODOBRENE TOČKE

EKONOMSKE IN FINANČNE ZADEVE

Zavarovanje odgovornosti: najnižje ravni

Svet je sklenil, da ne bo nasprotoval sprejetju uredbe Komisije, ki določa najnižji znesek zavarovanja poklicne odgovornosti ali primerljivega jamstva, ki ga sklenejo kreditni posredniki, na 460 000 EUR za vsako posamezno terjatev in 750 000 EUR na koledarsko leto za vse terjatve skupaj.

Uredba je delegirani akt v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju EU. Akt lahko začne veljati takoj, če temu ne nasprotuje Evropski parlament.

Davek na električno energijo – Nemčija, Švedska – električna energija z obale

Svet je sprejel dva sklepa, s katerima Nemčiji in Švedski dovoljuje, da v skladu s členom 19 Direktive 2003/96/ES še naprej uporabljata znižano stopnjo obdavčitve za električno energijo, neposredno zagotovljeno plovilom med privezom v pristanišču, pod pogojem da se spoštujejo najnižje ravni obdavčitve iz člena 10.

Nemška in švedska vlada naj bi s tem ukrepom spodbudili večjo uporabo električne energije z obale kot načina za oskrbo ladij z električno energijo med privezom v pristanišču, ki je okolju manj škodljiv od uporabe goriva iz tankov na krovu plovil. Odstopanje se bo v Nemčiji uporabljalo od 17. julija 2014 do 16. julija 2020, na Švedskem pa od 26. junija 2014 do 25. junija 2020. S tem se podaljšujeta tudi sklepa, ki sta prenehala veljati dan pred novima datumoma uporabe.
