

14218/14

(OR. en)

PRESSE 520
PR CO 50

OBJAVA ZA MEDIJE

3338. sastanak Vijeća

Gospodarski i financijski poslovi

Luxembourg, 14. listopada 2014.

Predsjednik **Pier Carlo Padoan**
talijanski ministar gospodarstva i financija

M E D I J I

Glavni rezultati Vijeća

*Vijeće je postiglo dogovor o reviziji direktive o administrativnoj suradnji kojom se proširuje područje primjene automatske razmjene informacija između poreznih tijela kako bi im se omogućila uspješnija **borba protiv utaje poreza** i bolja naplata poreza.*

*Vijeće je donijelo zaključke o „**mjerama za potporu ulaganjima u Europi**” kao ključni element napora EU-a za promicanje konkurentnosti i rasta.*

Vijeće je pozvalo Komisiju da provede analizu načina poboljšanja poslovnog okruženja u Europi, a posebno ključne veze između ulaganja i provedbe strukturnih reformi.

Pozdravilo je stvaranje radne skupine, kojom zajednički predsjedaju Europska investicijska banka i Komisija, uz sudjelovanje svih država članica radi istraživanja glavnih prepreka ulaganjima i njihovih slabih točaka te je predložilo praktična rješenja za prevladavanje tih prepreka.

Radna skupina će utvrditi potencijalno održive investicijske projekte koje treba ostvariti u kratkom i srednjem roku. Postavit će temelj za pouzdan i transparentan plan provedbe projekata koji srednjoročno i dugoročno potiču konkurentnost i potencijal rasta u EU-u.

Nadalje, Vijeće je naglasilo da je važno donijeti inovativne financijske i institucionalne aranžmane s ciljem daljnjeg poboljšanja katalizatorske uloge EIB-a te je općenito istaknulo da bi djelovanje EIB-a trebalo biti učinkovitije.

EIB i Komisija u prosincu će izvijestiti o tim područjima rada.

SADRŽAJ¹

SUDIONICI	4
------------------------	----------

TOČKE O KOJIMA SE RASPRAVLJALO

MJERE ZA POTPORU ULAGANJIMA	6
ISTRAŽIVANJA I INOVACIJE KAO IZVORI RASTA.....	9
DALJNJE POSTUPANJE U ODNOSU NA MEĐUNARODNE FINANCIJSKE SASTANKE.....	10
SANACIJA BANAKA – DOPRINOSI BANAKA.....	11
BORBA PROTIV UTAJE POREZA – AUTOMATSKA RAZMJENA INFORMACIJA	12
OPOREZIVANJE ENERGIJE	13
RAZNO.....	14
DOGAĐANJA NA MARGINAMA SASTANKA VIJEĆA.....	15

DRUGE ODOBRENE TOČKE*EKONOMSKI I FINANCIJSKI POSLOVI*

– Osiguranje od odgovornosti: najniže razine	16
– Porez na električnu energiju – Njemačka, Švedska – električna energija s obale	16

¹

- Ako je Vijeće službeno donijelo izjave, zaključke ili rezolucije, taj je podatak naznačen u zaglavlju točke, a tekst je omeđen navodnicima.
- Dokumenti na koje se upućuje u tekstu dostupni su na internetskoj stranici Vijeća (<http://www.consilium.europa.eu>).
- Akti doneseni uz obrazloženja za zapisnik Vijeća koja mogu biti javno objavljena označena su zvjezdicom; ta su obrazloženja dostupna na internetskoj stranici Vijeća ili u Uredu za medije.

SUDIONICI**Belgija:**

g. Johan VAN OVERTVELDT

ministar financija

Bugarska:

g. Dimiter TZANTCHEV

stalni predstavnik

Češka:

g. Andrej BABIŠ

prvi potpredsjednik Vlade za gospodarstvo i ministar financija

Danska:

g. Morten ØSTERGAARD

ministar poreznog sustava

Njemačka:

g. Wolfgang SCHÄUBLE

savezni ministar financija

Estonija:

g. Jürgen LIGI

ministar financija

Irska:

g. Declan KELLEHER

stalni predstavnik

Grčka:

g. Gikas HARDOUVELIS

ministar financija

Španjolska:

g. Luis DE GUINDOS JURADO

ministar gospodarstva i konkurentnosti

Francuska:

g. Michel SAPIN

ministar financija i javnih računa

Hrvatska:

g. Igor RAĐENović

zamjenik ministra financija

Italija:

g. Pier Carlo PADOAN

ministar gospodarstva i financija

Cipar:

g. Kornelios KORNELIOU

stalni predstavnik

Latvija:

gđa Ilze JUHANSONE

stalna predstavnica

Litva:

g. Rimantas ŠADŽIUS

ministar financija

Luksemburg:

g. Pierre GRAMEGNA

ministar financija

Mađarska:

g. Gábor ORBÁN

državni tajnik u Ministarstvu nacionalnog gospodarstva

Malta:

g. Edward SCICLUNA

ministar financija

Nizozemska:

g. Jeroen DIJSESELBLOEM

ministar financija

Austrija:

g. Hans Jörg SCHELLING

savezni ministar financija

Poljska:

g. Mateusz SZCZUREK

ministar financija

Portugal:

gđa Isabel CASTELO BRANCO

državna tajnica za riznicu

Rumunjska:

gđa Ioana-Maria PETRESCU

ministrica javnih financija

Slovenija:

g. Dušan MRAMOR

ministar financija

Slovačka:

g. Peter KAŽIMÍR

potpredsjednik Vlade i ministar financija

Finska:

g. Antti RINNE

ministar financija

Švedska:

gđa Magdalena ANDERSSON

ministrica financija

Ujedinjena Kraljevina:

g. David GAUKE

tajnik ministarstva financija pri riznici

Komisija:

g. Michel BARNIER

potpredsjednik

g. Jyrki KATAINEN

potpredsjednik

g. Algirdas ŠEMETA

član

g. Jacek DOMINIK

član

Drugi sudionici:

g. Frank MOSS

glavni direktor Europske središnje banke

g. Werner HOYER

predsjednik Europske investicijske banke

g. Thomas WIESER

predsjednik Gospodarskog i financijskog odbora

g. Jens GRANLUND

predsjednik Odbora za ekonomsku politiku

TOČKE O KOJIMA SE RASPRAVLJALO

MJERE ZA POTPORU ULAGANJIMA

Vijeće je raspravljalo o mjerama za potporu ulaganjima koje su dio napora EU-a za promicanje konkurentnosti i rasta.

Europska investicijska banka i Komisija izvijestile su o osnivanju radne skupine za utvrđivanje projekata i analizu prepreka ulaganjima u Europi.

Vijeće je usvojilo sljedeće zaključke:

„Vijeće

1. PRIZNAJE da, unatoč znatnim strukturnim naporima koje su uložile države članice i znatnim poboljšanjima uvjeta na financijskim tržištima, najnovija makroekonomska kretanja razočaravaju, s niskim rastom BDP-a i vrlo visokom i postojanom stopom nezaposlenosti u velikom dijelu Europe. ISTIČE žurnu potrebu za provedbom dodatnih mjera za poticanje konkurentnosti i europskog potencijala rasta kako bi se povećala očekivanja buduće perspektive ekonomskog rasta. PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 27. lipnja 2014. o strateškom programu posebno usredotočenom na zapošljavanje, rast i konkurentnost i poziv Europskog vijeća od 30. kolovoza na brzi napredak u ostvarivanju tih orijentacija te na početak rada na tim pitanjima bez odgađanja.
2. DIJELI zabrinutost zbog pada javnih i privatnih ulaganja u EU-u od početka financijske krize i NAGLAŠAVA da se krizu može pripisati mnogim različitim čimbenicima, između ostalog nedovoljnoj ukupnoj potražnji u nekim državama članicama, sveukupnoj makroekonomskoj nesigurnosti, niskoj iskorištenosti kapaciteta, razduživanju javnog i privatnog sektora, pri čemu se kod potonjeg to događa u kontekstu strože regulacije financijskih institucija, institucionalnih slabih točaka i strukturnih prepreka ulaganjima, zapošljavanju i rastu.
3. Imajući to u vidu, ISTIČE da je poboljšanje uvjeta i za javna i za privatna ulaganja jedan od glavnih odgovora kojim se na razini EU-a želi promicati potencijal rasta i održavati potražnju. NAGLAŠAVA da se politike ulaganja nalaze na strateškom raskrižju na kojem se mogu postići sinergije uz upotrebu različitih instrumenata politike. Vjerodostojnost reformi i povjerenje u gospodarske izglede ključne su sastavnice koje politike mogu učiniti djelotvornima. Osim toga ulaganja su često prekogranične aktivnosti koje dalje šire pozitivan učinak na regiju/Europu.
4. POZDRAVLJA najavu novoizabranog predsjednika Junckera da u prva tri mjeseca svog mandata predstavi inicijativu za ulaganja.
5. PREPOZNAJE potrebu za visokom razinom ambicije i širokim opsegom djelovanja u raznim područjima rada koja proizlaze iz rasprava ministara i POZDRAVLJA rad Komisije i EIB-a, u bliskoj suradnji s državama članicama, na konkretnim mjerama za omogućavanje ulaganja i utvrđivanje s time povezanih slabih točaka.

6. ISTIČE posebno kao ključni uvjet za poticanje ulaganja vezu sa strukturnim reformama i važnost utvrđivanja, podrške i provedbe reformi koje podupiru ulaganja kako bi se diljem Europe stvorilo povoljno poslovno okruženje, uz puno iskorištavanje preporuka za pojedinu zemlju. PREPOZNAJE snažne sinergije između ulaganja i programa jedinstvenog tržišta i potrebu za punim iskorištavanjem takvih sinergija. POZDRAVLJA rad Komisije kako bi pružila analizu na razini cijelog EU-a o ključnim uvjetima ulaganja kao što su učinkovita javna uprava i tržište rada, oslanjajući se na svoje procjene u kontekstu europskog semestra.
7. NAGLAŠAVA da bi sastav javnih rashoda trebao biti bolje usmjeren na rast, osobito potporom ulaganjima. PREPOZNAJE, u skladu s Paktom o stabilnosti i rastu, da održive javne financije imaju važnu ulogu u osiguravanju pozitivnog okružja za ulaganja. NAGLAŠAVA da je za ulagačko okruženje presudna kvaliteta javnih rashoda u područjima kao što su istraživanje i inovacije.
8. U skladu s Komunikacijom Komisije o dugoročnom financiranju europskog gospodarstva PREPOZNAJE važnost promicanja pristupačnijeg regulatornog okvira za dugoročna ulaganja i razvoja uravnoteženijeg financijskog sustava, između ostalog uz pomoć dostupnosti alternativnih izvora financiranja.
9. S obzirom na to, ISTIČE potrebu za razmatranjem mjera među kojima je i oživljavanje tržišta za jednostavne i transparentne sekuritizacije, jačanje tržišno utemeljenih kanala financiranja, posebno za mala i srednja poduzeća, i promicanje diversifikacije financijskog sustava EU-a boljim pristupom tržištima kapitala, kao sastavnim dijelom paketa mjera.
10. POZDRAVLJA osnivanje radne skupine pod vodstvom EIB-a i Komisije koja uključuje države članice, s ciljem rada na konkretnim mjerama za poticanje ulaganja. Ona će odrediti potencijalno izvedive projekte ulaganja od europskog značaja koje bi se moglo ostvariti u kratkom i srednjem roku i postaviti temelje za pouzdan i transparentan plan provedbe projekata kako bi se srednjoročno i dugoročno potaknuli konkurentnost i potencijal rasta u EU-u.
11. SLAŽE se s potrebom za usmjeravanjem na ključne sektore koji imaju dodanu vrijednost EU-a kako bi se potaknuli konkurentnost i potencijal rasta Unije, osobito na istraživanje i inovacije, digitalno gospodarstvo, energetska i prometna infrastrukturu, socijalnu infrastrukturu i okoliš, uključujući aktivnosti malih i srednjih poduzeća te srednje kapitaliziranih poduzeća, u skladu s najavljenim političkim smjernicama nove Komisije, doprinoseći tako potpunom dovršetku jedinstvenog tržišta.
12. POZDRAVLJA to što će radna skupina dati pregled glavnih trendova u ulaganjima i potreba u tim sektorima, analizirati glavne prepreke i slabe točke za ulaganja te predložiti praktična rješenja za prevladavanje tih prepreka i slabih točaka.
13. POZIVA Komisiju da razmotri mogućnosti daljnjeg usmjeravanja proračuna EU-a na produktivna ulaganja čiji je cilj rast te da u potpunosti iskoristi mogućnosti svoje uloge katalizatora; razmotri unapređivanje svojih programa tehničke pomoći; razmotri usklađivanje sustava upravljanja i mehanizama provedbe u daljnjim zajedničkim inicijativama s EIB-om; nastavi rad oslanjajući se na postojeće inicijative, poput projektnih obveznica, na temelju ocjena tih inicijativa koje će uslijediti.

14. UPUĆUJE NA važnost prihvaćanja inovativnih financijskih i institucionalnih aranžmana kako bi se dalje osnaživala katalizatorska uloga EIB-a, između ostalog jačanjem financijskog partnerstva između EIB-a i nacionalnih razvojnih banaka, poput uspostavljanja zajedničke europske „platforme za ulaganja” i drugih načina mobilizacije privatnog kapitala.
15. NAGLAŠAVA potrebu da se djelovanje Europske investicijske banke učini djelotvornijim, između ostalog potpunim iskorištavanjem njezine sposobnosti otpornosti na rizik kako bi se pružila potpora europskim ulaganjima u ključne sektore, potaknuli konkurentnost i potencijal za rast te dodatno proširilo područje primjene njezinih financijskih instrumenata uz istovremeno daljnje premošćivanje praznina na tržištu do kojih dolazi zbog financijske rascjepkanosti te očuvanje solidne financijske snage banke. ISTIČE da bi trebalo razmotriti sve mogućnosti i inicijative za povećanje sredstava za ulaganja, između ostalog mobilizaciju sredstava EIB-a, privatnog kapitala i iskorištavanje postojećih linija proračuna EU-a.
16. POZDRAVLJA činjenicu da će EIB i Komisija na sastanku Ecofina u prosincu izvijestiti o gore opisanim područjima rada.”

ISTRAŽIVANJA I INOVACIJE KAO IZVORI RASTA

Vijeće je primilo na znanje komunikaciju Komisije o istraživanjima i inovacijama kao izvorima obnovljenog rasta.

Komunikacija sadrži prijedloge za bolje iskorištavanje mogućnosti istraživanja i inovacija kao pokretača gospodarskog rasta ([10897/14](#)).

Vijeće za konkurentnost treba donijeti zaključke o tom pitanju na sastanku od 4. do 5. prosinca.

DALJNJE POSTUPANJE U ODNOSU NA MEĐUNARODNE FINACIJSKE SASTANKE

Vijeće je primilo na znanje ishod međunarodnih financijskih sastanaka održanih u Washingtonu D.C. od 9. do 12. listopada, odnosno:

- sastanka ministara financija i guvernera središnjih banaka skupine G20,
- sastanaka MMF-a i Grupe Svjetske banke.

Vijeće je također primilo na znanje ishod ministarskog sastanka skupine G20 koji se održao u Cairnsu od 19. do 21. rujna.

SANACIJA BANAKA – DOPRINOSI BANAKA

Komisija je informirala Vijeće o pripremama provedbenog zakonodavstva koje uređuje doprinose banaka u sanacijske fondove koji su uspostavljeni prema novim pravilima EU-a.

Vijeće je razmijenilo stajališta.

Banke će morati uplaćivati godišnje doprinose u sanacijske fondove osnovane na temelju direktive o oporavku i sanaciji banaka te uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu. Doprinosi će se izračunavati na temelju obveza banaka, isključujući vlastita sredstva i osigurane depozite, te će biti prilagođeni za rizik.

Komisija mora donijeti delegirani akt i prijedlog provedbenog akta u skladu s člankom 103. stavkom 7. direktive, odnosno člankom 70. stavkom 7. uredbe.

Njima će se utvrditi kako se izračunavaju doprinosa banaka. U njima će posebno biti utvrđeno kako se obračunava rizik i kakav bi trebao biti odnos između paušalnog doprinosa (koji sve banke moraju plaćati razmjerno svojoj veličini) i doprinosa prilagođenog za rizik.

Delegirani akt stupit će na snagu ako Europski parlament i Vijeće u roku od tri mjeseca ne ulože prigovor. Bilo koja institucija može produljiti taj rok za dodatna tri mjeseca. Međutim, stupanje na snagu može biti ranije ako obje institucije naznače da neće uložiti prigovore.

Vijeće će donijeti provedbeni akt na temelju prijedloga Komisije.

Komisija je potvrdila da će završiti sa svojim radom na dva akta krajem listopada. Trenutačno održava savjetovanja s državama članicama i s Parlamentom kako bi se osiguralo da delegirani akt, kada bude donesen, može brzo stupiti na snagu.

Direktiva o oporavku i sanaciji banaka donesena je 6. svibnja. Države članice moraju je do 31. prosinca 2014. prenijeti u svoje nacionalno zakonodavstvo¹. Uredba je donesena 14. srpnja i primjenjivat će se od 1. siječnja 2016².

¹ Vidi priopćenje za medije [9510/14](#).

² Vidi priopćenje za medije [11814/14](#).

BORBA PROTIV UTAJE POREZA – AUTOMATSKA RAZMJENA INFORMACIJA

Vijeće je postiglo dogovor o nacrtu direktive o proširenju obvezne automatske razmjene informacije između poreznih tijela, čime im se omogućuje uspješnija borba protiv utaje poreza i veća učinkovitost naplate poreza.

Tim su prijedlogom kamate, dividende i drugi dohodak, kao i stanja na računu i prihodi od prodaje financijske imovine, obuhvaćeni područjem primjene automatske razmjene informacija. Njime se stoga mijenja direktiva 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja.

Svrha prijedloga jest ispraviti situacije u kojima porezni obveznik želi sakriti kapital ili imovinu za koje treba platiti porez. Zbog neprijavljenih i neoporezovanih dohodaka znatno se smanjuju mogući nacionalni porezni prihodi. Prekogranične porezne prijevare i utaja poreza postali su glavni izvor zabrinutosti i na razini EU-a i na globalnoj razini.

Automatska razmjena informacija važno je sredstvo za jačanje učinkovitosti i djelotvornosti naplate poreza pa je tako svrha nove direktive ostvariti taj cilj.

Tekst će biti usvojen na predstojećem sastanku Vijeća bez daljnje rasprave.

Za više pojedinosti vidi priopćenje za medije [14185/14](#).

OPOREZIVANJE ENERGIJE

Vijeće je raspravljalo o prijedlogu za restrukturiranje oporezivanja energenata i električne energije u skladu s ciljevima politike EU-a u pogledu energetike i klimatskih promjena.

Predsjedništvo je dostavilo kompromisni prijedlog i napomenu s objašnjenjem ([13814/14](#)) u kojima se navode ključna pitanja, uključujući:

- predložene najniže stope,
- porezni tretman biogoriva
- porezni tretman postrojenja koja su također obuhvaćena sustavom trgovanja emisijama EU-a.

Primjećujući različita stajališta država članica o ključnim pitanjima obuhvaćenima kompromisnim prijedlogom, predsjedništvo je istaknulo da će Vijeće ponovno razmotriti to pitanje u budućnosti.

Prvim prijedlogom Komisije mijenja se postojeća direktiva o oporezivanju energije¹ kako bi se promicala energetska učinkovitost i potrošnja proizvoda prihvatljivijih za okoliš. Komisija je predstavila svoj prijedlog u travnju 2011. ([9270/11](#)).

Prijedlogom se posebno nastoji osigurati dosljedan porezni tretman izvora energije koji se temelje na emisijama CO₂ i energetsom sadržaju, a ne obujmu. Njime se prilagođava okvir za oporezivanje obnovljive energije.

Prijedlogom se osigurava okvir za oporezivanje na temelju CO₂ za dopunu sustava trgovanja emisijama EU-a (ETS), uz istovremeno izbjegavanje preklapanja. Prema postojećoj direktivi energija se oporezuje tako da se ne uzima u obzir činjenica je li, u određenom slučaju, ograničenje emisija CO₂ već osigurano putem ETS-a EU-a.

Na temelju nove direktive oporezivanje energije sastojalo bi se od dvije sastavnice: oporezivanja povezanog s CO₂ i općeg oporezivanja potrošnje energije. Prijedlogom je izmijenjena najniža razina oporezivanja da bi se uzelo u obzir emisije CO₂ i energetska sadržaj, pri čemu se osigurava dosljednost na razini različitih izvora energije. Trenutačno neki energenti, posebice ugljen, imaju prednost u odnosu na ostale što se tiče njihova poreznog tretmana.

Javna vijećanja: <http://video.consilium.europa.eu/webcast.aspx?ticket=775-979-14949>

¹ Direktiva 2003/96/EZ.

RAZNO

– ***Rad u tijeku na zakonodavnim predmetima***

Vijeće je primilo na znanje rad koji je u tijeku na predmetima o financijskim uslugama.

– ***Proračun EU-a***

Komisija je izvijestila Vijeće o situaciji u vezi s plaćanjima u okviru proračuna EU-a. Istaknula je neriješena pitanja povezana s proračunima za 2014. (nacrt izmjena proračuna) i 2015.

DOGAĐANJA NA MARGINAMA SASTANKA VIJEĆA

Sljedeći sastanci održani su na marginama sastanka Vijeća:

– **Euroskupina**

Ministri država članica europodručja prisustvovali su sastanku Euroskupine 13. listopada.

Raspravljali su o programima ekonomske prilagodbe Cipra i Grčke, gospodarskoj situaciji i smjeru fiskalne politike, pripremama za sljedeći sastanak na vrhu država europodručja i o daljnjem postupanju u odnosu na preporuke za europodručje radi jačanja ulaganja.

– **Sastanak s ministrima financija država članica EFTA-e**

Ministri su se sastali sa svojim kolegama iz država članica EFTA-e: Islanda, Lihtenštajna, Norveške i Švicarske.

Raspravljali su o suradnji u području financijskog nadzora i financijskih propisa, kao i o gospodarskim izgledima u Europi.

Postignut je sporazum o uključivanju u Sporazum o EGP-u propisa EU-a koji se odnose na europska nadzorna tijela za financijski sektor. Ministri država članica EU-a i EFTA-e donijeli su zajedničke zaključke.

– **Zajednička izjava sa Švicarskom o pitanjima oporezivanja trgovačkih društava**

Predstavnici država članica EU-a i Švicarske potpisali su zajedničku izjavu o pitanjima oporezivanja trgovačkih društava.

U zajedničkoj izjavi navode se mogući sljedeći koraci koje treba poduzeti u pogledu pitanja oporezivanja trgovačkih društava koja su od zajedničkog interesa te za koja se smatra da bi mogla biti štetna. U njoj su iskazana zajednička načela i zajednička politička namjera rješavanja tih pitanja.

OSTALE ODOBRENE TOČKE

EKONOMSKI I FINANCIJSKI POSLOVI

Osiguranje od odgovornosti: najniže razine

Vijeće je odlučilo da neće uložiti prigovor na donošenje uredbe Komisije o utvrđivanju minimalnog iznosa za osiguranje od profesionalne odgovornosti ili odgovarajuće jamstvo kojima moraju raspolagati kreditni posrednici u visini od 460 000 EUR za svaku pojedinačnu štetu i 750 000 EUR po kalendarskoj godini za sve štete.

Uredba je delegirani akt u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju EU-a. Akt sada može stupiti na snagu ako Europski parlament ne uloži prigovor.

Porez na električnu energiju – Njemačka, Švedska – električna energija s obale

Vijeće je donijelo dvije odluke kojima se Njemačkoj i Švedskoj odobrava da nastave primjenjivati, u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ, sniženu stopu poreza na električnu energiju koja se izravno dostavlja plovilima na vezu u luci, pod uvjetom da se poštuju najniže razine oporezivanja utvrđene u članku 10.

Tom mjerom njemačka i švedska vlada žele promicati širu upotrebu električne energije s obale kako bi se brodovima osigurala potrebna električna energija dok su na vezu u luci na način kojim se manje šteti okolišu u odnosu na upotrebu pogonskih goriva na plovilima. Odstupanja će se primjenjivati od 17. srpnja 2014. do 16. srpnja 2020. u Njemačkoj te od 26. lipnja 2014. do 25. lipnja 2020. u Švedskoj. Njima se produljuju odluke koje su prestale biti valjane dan prije novih datuma primjene.