

Bruxelles, 13 noiembrie 2018
(OR. en)

14217/18

COMPET 764
IND 338
MI 825

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Raportul Președinției privind politica industrială – guvernanță și integrare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor un raport privind politica industrială – guvernanță și integrare, pregătit de Președinție în contextul concluziilor privind o viitoare strategie pentru politica industrială a UE, în vederea reuniunii Consiliului Competitivitate din 29 noiembrie 2018.

RAPORTUL PREȘEDINȚIEI PRIVIND**POLITICA INDUSTRIALĂ – GUVERNANȚĂ ȘI INTEGRARE****INTRODUCERE**

Industria europeană deține o poziție de lider pe plan mondial în multe domenii, în special în ceea ce privește valoarea adăugată ridicată, emisiile reduse de dioxid de carbon, precum și produsele și serviciile complexe. Aceasta reprezintă peste jumătate din exporturile Europei și aproximativ 65 % din investițiile în cercetare și dezvoltare, furnizând peste 52 de milioane de locuri de muncă (directe și indirecte). Competitivitatea industriei UE depinde în mod direct de capacitatea acesteia de a se adapta și de a inova în mod continuu prin intermediul investițiilor în noi tehnologii, al digitalizării bazei sale industriale și al tranziției către o economie circulară și cu emisii scăzute de dioxid de carbon care să fie sigură și sustenabilă.

După ce Consiliul European¹, Consiliul² și Parlamentul European³ au exprimat necesitatea unei strategii industriale ambițioase și pe termen lung, Comisia Europeană a reiterat acest apel prin prezentarea, în septembrie 2017, a comunicării „Investițiile într-o industrie inteligentă, inovatoare și durabilă – O strategie reînnoită privind politica industrială a UE”⁴. Această comunicare a fost considerată un prim pas important, fiind abordată de trioul președinților estoniană, bulgară și austriacă (a doua jumătate a anului 2017-sfârșitul anului 2018), care au transformat-o într-una dintre prioritățile majore ale mandatului lor⁵.

Având în vedere semnificația politicii industriale și natura sa transsectorială, Consiliul a subliniat importanța asigurării unui proces deschis, transparent și incluziv în dezvoltarea viitoarei politici industriale a UE și, în acest sens, a evidențiat necesitatea unei abordări constând într-o guvernare pe mai multe niveluri bazată pe parteneriat și dialog cu statele membre, regiunile și părțile interesate.⁶

¹ Doc. EUCO 8/17, punctul 15.

² Doc. 9760/17.

³ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+P8-RC-2017-0440+0+DOC+XML+V0//RO>

⁴ Doc. 12202/17 + ADD 1.

⁵ Doc. 11258/14.

⁶ Doc. 15223/17.

În încercarea de a îmbunătăți guvernanta politicii sale industriale, UE a introdus recent unele elemente importante în cadrul său instituțional. Începând cu anul 2014, Comisia Europeană⁷ și Consiliul European⁸ s-au angajat să integreze competitivitatea industrială în toate domeniile de politică ale UE. Ca răspuns, Consiliului Competitivitate a pus în practică mai multe îmbunătățiri importante ale metodelor sale de lucru:

- i) un nou mandat pentru Grupul de lucru la nivel înalt pentru competitivitate și creștere (denumit în continuare „grupul la nivel înalt”) pe parcursul **președinției italiene** (incluzând monitorizarea și integrarea competitivității – în special a competitivității industriale)⁹;
- ii) precum și o nouă metodă de lucru în cadrul **președinției luxemburgheze**, menită să faciliteze implementarea integrării, îmbunătățind totodată funcționarea Consiliului Competitivitate (și anume, „bilanțul competitivității” și „lista de integrare a Președinției”). Pentru prima dată, miniștrii discută cu regularitate dosare care afectează competitivitatea industrială dincolo de competențele juridice ale Consiliului Competitivitate.

De curând, Comisia Europeană

- iii) a inițiat o Zi anuală a Industriei în februarie 2017 pentru a face un bilanț al acțiunilor existente și pentru a stimula dezbaterile pe marginea unei viziuni comune pentru viitorul industriei europene. Aceasta reunește diverse părți interesate din întreaga UE și diverse tipuri de organizații la nivelul UE, precum și la nivel național, regional și local.
- iv) a instituit masa rotundă la nivel înalt în domeniul industriei, „Industrie 2030”, bazată pe Comunicarea privind o strategie reînnoită privind politica industrială, cu scopul de a contribui la conturarea viziunii pentru viitorul industriei europene. Aceasta este compusă din 20 de membri, care au fost numiți cu titlu personal sau pentru a reprezenta interesul comun al întreprinderilor industriale sau al angajaților din acest domeniu. În configurația actuală, statele membre sunt excluse din acest grup.

⁷ Doc. COM(2014) 14 final.

⁸ Doc. EUCO 7/1/14.

⁹ Doc. 15006/14.

Perspective de progres

Bazându-se pe lucrările desfășurate în cadrul președințiilor estoniană și bulgară, președinția austriacă își propune să faciliteze monitorizarea punerii în aplicare a viitoarei strategii pentru politica industrială a UE și propune un mecanism de îmbunătățire a „integrării competitivității industriale”.

Președinția austriacă s-a axat, în special, asupra următoarelor două direcții de lucru:

1. Crearea unui tablou de bord cu indicatori care să monitorizeze cu eficacitate punerea în aplicare a viitoarei strategii pentru politica industrială a UE și măsurarea tendințelor din cadrul competitivității industriei UE în raport cu principalii săi concurenți la nivel mondial.
2. O abordare constând într-o guvernanță pe mai multe niveluri bazată pe parteneriat și dialog cu statele membre, regiunile și părțile interesate pentru următorul ciclu instituțional cu scopul de a facilita și mai mult „integrarea competitivității industriale”.

i) Măsurarea competitivității – un cadru de indicatori pentru competitivitatea industrială

Bazându-se pe lucrările desfășurate pe parcursul președințiilor estoniană și bulgară și de către părțile interesate relevante în cadrul grupului la nivel înalt, statele membre au convenit asupra unei liste neexhaustive de indicatori-cheie¹⁰ pentru a monitoriza cu eficacitate competitivitatea industriilor din UE în raport cu principalii concurenți de la nivel mondial (fără acțiuni de denunțare și dezaprobare vizând statele membre). Aceasta ar trebui considerată drept o contribuție în vederea unui mecanism de monitorizare de sine stătător privind politica industrială. Setul de indicatori a fost ales în conformitate cu următoarele principii:

- axarea pe aspectele cele mai relevante ale competitivității industriale
- calitate statistică ridicată în ceea ce privește măsurătorile și actualitatea
- în măsura în care sunt disponibile date: axarea pe compararea UE cu principalii parteneri mondiali, pe lângă comparația intra-UE (poate fi adăugat ca element complementar)
- sublinierea, de asemenea, a domeniilor în care este necesară îmbunătățirea competitivității

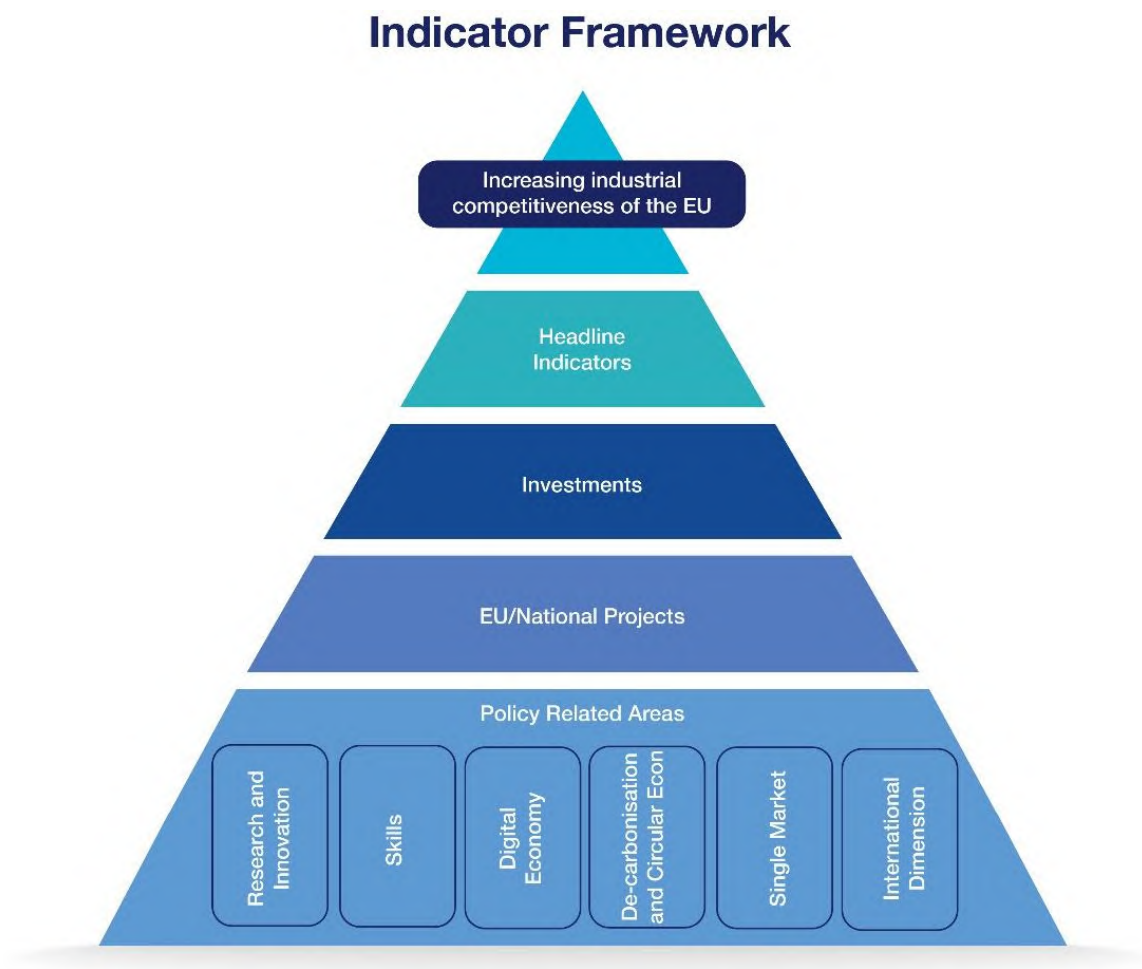
¹⁰ Doc. 11244/18.

- având în vedere rolul său important în materie de comunicare, setul de indicatori va consta într-un număr limitat de indicatori simpli și clari.

Transformarea digitală și automatizarea rapide vor schimba din ce în ce mai mult natura creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Concluzii pertinente pot fi trase numai din utilizarea combinată a indicatorilor. Prin urmare, setul de indicatori principali ar trebui să fie completat cu indicatori specifici legați de politică. Grupul la nivel înalt propune un set de posibili indicatori legați de politică, care ar trebui să fie considerați un punct de plecare pentru modificări și adaptări flexibile viitoare. Acesta propune o structură pe mai multe niveluri:

1. Indicatori principali care să se axeze pe rezultatele din sectorul industrial
2. Investiții ca factor favorizator esențial
3. Proiectele UE/naționale stimulează activitățile de investiții (de exemplu UPC, FEIS, PC9, politica de coeziune, PIIEC la nivelul UE)
4. Indicatori legați de politică pentru a înregistra rezultatele pe care UE și statele sale membre le obțin în domeniile bazate pe Comunicarea privind o strategie reînnoită privind politica industrială începând din septembrie 2017.

Graficul 1: o structură a indicatorilor pe mai multe niveluri¹¹



Piramida ar trebui să servească drept instrument de monitorizare viabil, care să evalueze punerea în aplicare a politicii industriale și tendințele înregistrate în evoluția industriei UE. În măsura în care sunt disponibile date, UE va fi comparată cu concurenți de la nivel global (și anume China, SUA, Japonia și Coreea) – fără acțiuni de denunțare și dezaprobare vizând statele membre. Pentru a se trage concluzii profunde și pentru a se ține seama de transformarea industrială în curs, diferitele niveluri ale piramidei ar trebui să se completeze reciproc.

¹¹ A se vedea anexa I.

Sunt necesare eforturi suplimentare pentru îmbunătățirea comparării extra-UE. Având în vedere rolul major al serviciilor pentru industria prelucrătoare („servitizarea”), calea de urmat trebuie, de asemenea, să abordeze lipsa de date oportune privind producția în comun a sectorului de prelucrare și a serviciilor¹².

ii) Examinarea în detaliu a structurii existente – un ciclu de guvernantă pentru viitoarea strategie pentru politica industrială a UE

Statele membre subliniază necesitatea unei structuri de guvernantă la nivel înalt care să fie clară, eficace și transparentă pentru a concepe, a pune în aplicare, a asigura aplicarea și a monitoriza politica industrială. De aceea, este esențială examinarea în detaliu a structurii existente în ceea ce privește obținerea de rezultate și interacțiunea forurilor existente, pe baza unui dialog purtat în cunoștință de cauză de reprezentanții industriei, instituțiile de la nivelul UE, autoritățile naționale, regionale și locale, precum și societatea civilă.

O astfel de structură de guvernantă ar trebui să permită instituțiilor europene, alături de părțile interesate din industrie, să dezvolte o viziune comună pentru o industrie inteligentă, inovatoare și durabilă. Va fi esențial să se stabilească o structură pe termen lung care să depășească durata de 6 luni a președințiilor prin rotație ale Consiliului și mandatul pe 5 ani al Comisiei Europene.

Noul mecanism va trebui să ia în considerare posibilele efecte de propagare ale tuturor domeniilor de politică asupra competitivității industriale. Aceste efecte trebuie înțelese pe deplin înainte de a fi luate decizii. În acest scop, este important ca o astfel de structură de guvernantă să permită obținerea unor informații adecvate cu privire la aspectele industriale ale politicilor în toate domeniile de politică. Este esențial să se garanteze o cooperare strânsă între instituțiile europene și părțile interesate. Avem nevoie de o structură de guvernantă la nivel înalt care să fie clară, eficace și transparentă pentru a concepe, a pune în aplicare și a monitoriza politica industrială; Prin urmare, este necesar să se găsească răspunsuri la următoarele întrebări:

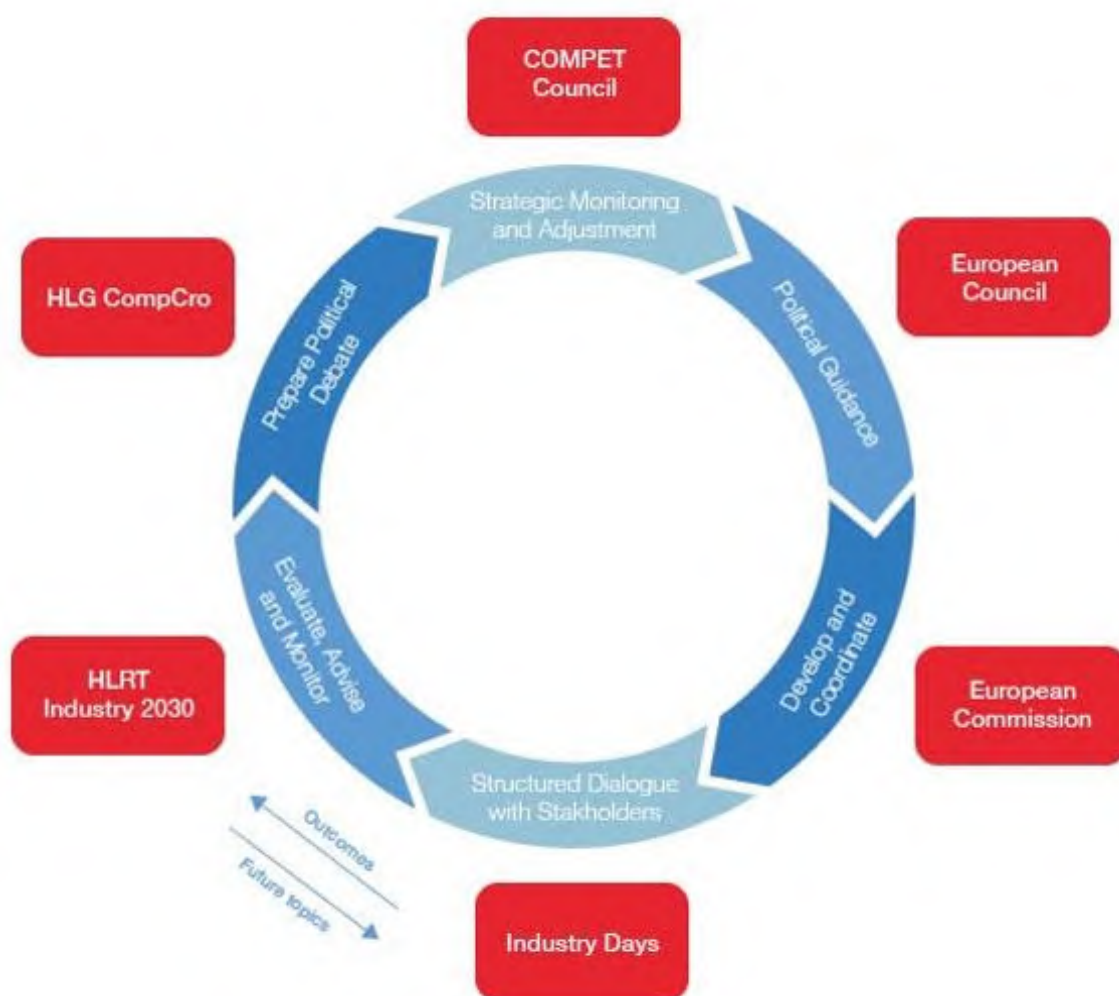
- Cine ar trebui să elaboreze o strategie?
- Cine ar trebui să pună în aplicare o strategie?
- Cine ar trebui să organizeze un dialog documentat și structurat?

¹² Datele bazate pe WIOD (*World Input-Output Database*), care permit o măsurare mai detaliată a componentei de servicii, sunt disponibile doar până în 2014 și, prin urmare, nu îndeplinesc cerințele pentru acest exercițiu.

- Cine ar trebui să evalueze și să monitorizeze?
- Cine ar trebui să verifice dacă ne îndreptăm sau nu în direcția cea bună – ajustare și orientare politică?

Graficul de mai jos ilustrează modul în care guvernarea politicii industriale ar putea fi orchestrată prin intermediul forurilor existente.

Graficul 2: Ciclul de guvernare pentru viitoarea strategie pentru politica industrială a UE



(1) Dezvoltare și coordonare – Comisia Europeană

Solicităm următoarei Comisii Europene să plaseze competitivitatea industrială – care ar trebui să fie integrată în mod eficient în diferitele direcții generale – în prim-planul agendei sale de lucru și să numească un vicepreședinte al Comisiei însărcinat cu politica industrială. Acesta ar fi responsabil de dezvoltarea și coordonarea¹³ viitoarei strategii pentru politica industrială a UE (inclusiv de un plan de acțiune ca parte a priorităților anuale și multianuale ale Comisiei) – pus în aplicare în strânsă cooperare cu statele membre și cu părțile interesate.

(2) Dialogul structurat cu părțile interesate – Ziua UE a Industriei

Ziua UE a Industriei, care are loc anual, joacă un rol important în crearea unui dialog permanent între factori de decizie, experți și industrie la nivel european, național, regional și local. Aceasta servește drept forum pentru părțile interesate care contribuie la competitivitatea industrială europeană pentru ca acestea să își prezinte activitățile, să învețe unele de la altele, să discute aspecte transversale și să dezvolte viziuni comune pentru viitor. Cele două Zile ale Industriei precedente, din 2017 și 2018, au demonstrat deja potențialul reunirii diferitelor părți interesate și al discutării provocărilor actuale cu care se confruntă industria. Momentul desfășurării este esențial în cazul unui astfel de eveniment, care ar trebui să fie organizat în mod regulat înaintea Consiliului European de primăvară.

Fiind inspirată de discuțiile cu părțile interesate din cadrul Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere (Industrie), care au avut loc pe durata președinției austriece, Ziua Industriei ar putea fi extinsă la o săptămână a industriei cu evenimente în întreaga Europă, urmând exemplul Săptămânii Pieței Unice sau al Săptămânii UE a Materiilor Prime. Aceasta va contribui la promovarea industriei ca motor al creării de locuri de muncă, al creșterii economice și al inovării în Europa și la evidențierea noilor tendințe emergente în materie de industrie, societate și mediu, a căror reflectare în punerea în aplicare și monitorizarea viitoarei strategii pentru politica industrială a UE ar putea fi necesară.

Selecția tematică a subiectelor care urmează să fie discutate în cadrul Zilelor Industriei ar trebui să fie realizată de către organismul care îi va succeda mesei rotunde la nivel înalt „Industrie 2030”. În consecință, concluziile Zilelor Industriei ar trebui discutate în cadrul mesei rotunde la nivel înalt și ar trebui să se reflecte în recomandările privind punerea în aplicare sau ajustarea strategiei.

¹³ În conformitate cu articolul 173 din TFUE.

(3) Evaluare, consiliere și monitorizare – masa rotundă la nivel înalt în domeniul industriei, „Industrie 2030”¹⁴

Pentru a sprijini Comisia în punerea în aplicare a concluziilor Zilei Industriei și pentru a oferi consiliere privind definirea priorităților pentru viitoarele măsuri din domeniul politicii industriale, precum și privind monitorizarea progreselor și a punerii în aplicare a viitoarei strategii la nivelul UE, dar și la nivel național, regional și local, Comisia a înființat masa rotundă „Industrie 2030” în februarie 2018¹⁵. Aceasta va prezenta un raport privind viziunile asupra politicii industriale până la jumătatea anului 2019, fiind alcătuită din 20 de membri (cu excepția statelor membre), care au fost numiți cu titlu personal sau pentru a reprezenta interesul comun al întreprinderilor industriale sau al angajaților din acest domeniu. Grupul „Industrie 2030” este instituit pentru o durată care se limitează la mandatul actualei Comisii.

Pentru a garanta o structură pe termen lung, organismul care va succeda acestui grup ar trebui să fie constituit pentru o durată permanentă și să aibă un mandat mai larg. Acest grup ar trebui să acționeze ca un mijloc de testare, reunind experți la nivel înalt din mediul academic și reprezentanți ai mediului de afaceri, precum și reprezentanți din partea CESE (Comitetul Economic și Social European) și a CoR (Comitetul Regiunilor). Statele membre vor fi reprezentate de președintele grupului la nivel înalt COMPCRO pentru a garanta un schimb de informații transparent și continuu între grupurile Consiliului și cele ale Comisiei. Secretariatul General al Comisiei ar trebui să fie responsabil de funcționarea acestui grup, deoarece coordonează deja politici transsectoriale.

Mandatul unui astfel de grup ar trebui să includă:

- i) Monitorizarea dezvoltării competitivității industriale a UE, precum și punerea în aplicare a strategiei reînnoite privind politica industrială, pe baza unor indicatori cantitativi (a se vedea secțiunea de mai sus).
- ii) Furnizarea de feedback cu privire la inițiativele și acțiunile Comisiei.
- iii) Publicarea unui raport anual privind progresele/rezultatele politicii industriale, care ar trebui să adauge o analiză calitativă exercițiului cu indicatori cantitativi.

¹⁴<http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3572&news=1&Lang=RO>

¹⁵ C(2017)8565/1.

- i) Furnizarea de consiliere în materie de politici pentru o punere în aplicare eficace a strategiei pentru politica industrială la nivelul UE, precum și la nivel național, regional și local.
- ii) Mandatul grupului va fi extins pentru a sprijini Comisia în formularea de inițiative/măsuri de politică pe baza diverselor sale evaluări ale costurilor cumulate, în special în ceea ce privește sectoarele mari consumatoare de energie, deoarece până în prezent nu au fost încheiate acțiuni de politică clare.
- iii) Selectarea tematică a unor subiecte relevante pentru Ziua (Zilele) industriei și discutarea concluziilor rezultate în urma acestor evenimente.

Zilele Europene ale Industriei și succesorul mesei rotunde „Industrie 2030” vor juca un rol important în stabilirea unei structuri permanente care să faciliteze integrarea competitivității industriale în toate domeniile de politică, la toate nivelurile.

(4) Pregătirea dezbaterii politice – Grupul de lucru la nivel înalt pentru competitivitate și creștere

În 2014, Grupul de lucru la nivel înalt pentru competitivitate și creștere (denumit în continuare „grupul la nivel înalt”) a fost înființat în mod oficial ca grup de lucru în timpul președinției italiene.¹⁶ Grupul la nivel înalt este mandatat să sprijine Consiliul Competitivitate în ceea ce privește monitorizarea și integrarea competitivității industriale în toate inițiativele de politică relevante la nivelul UE. În cadrul trioului de președinții estoniană, bulgară și austriacă, reprezentantul austriac al grupului la nivel înalt a fost desemnat în comun președinte, în timp ce Estonia și Bulgaria au desemnat fiecare câte un vicepreședinte.

În cursul actualului trio de președinții, grupul la nivel înalt a avut discuții aprofundate pe marginea unor aspecte importante legate de integrare, inclusiv în ceea ce privește sectorul IMM-urilor, viitorul pieței unice, specializarea inteligentă, materiile prime, inteligența artificială etc. În privința viitoarelor îmbunătățiri, grupul la nivel înalt a elaborat un set de indicatori drept contribuție la un mecanism de monitorizare de sine stătător privind politica industrială (a se vedea mai sus).

¹⁶ Doc. 15006/14.

Referitor la viitoarea strategie pentru politica industrială a UE – și în conformitate cu mandatul său de sprijinire a Consiliului în ceea ce privește monitorizarea și integrarea competitivității industriale – grupul la nivel înalt ar trebui să discute raportul anual al mesei rotunde Industrie 2030 (și al grupului care îi va succeda), inclusiv concluziile sale privind punerea în aplicare a strategiei, în vederea pregătirii Consiliului COMPET din noiembrie. Prin urmare, ar trebui să se țină seama și de indicatorii propuși de grupul la nivel înalt. În plus, ar trebui create sinergii cu succesorul mesei rotunde Industrie 2030 prin participarea statelor membre (prin intermediul președintelui grupului la nivel înalt).

(5) Monitorizare strategică și ajustare – Consiliul Competitivitate

Consiliul UE își va îmbunătăți eforturile de integrare prin acordarea unei importanțe mai mari rolului Consiliului Competitivitate. Acesta ar trebui să funcționeze ca platformă de coordonare a diferitelor grupuri, interese și părți interesate. În ceea ce privește președinția luxemburgheză, orientată în direcția unei abordări mai integrate a competitivității în cadrul formațiunilor Consiliului și între acestea, Grupul de lucru pentru competitivitate și creștere („COMPCRO”) (Industrie) al Consiliului joacă un rol central. Reuniunile comune cu alte grupuri de lucru ale Consiliului – în special pe teme legate de mediu, energie sau comerț – pentru examinarea dimensiunii competitivității industriale a propunerilor ar trebui să fie continuate de viitoarele președinții. În acest sens, ar putea, de asemenea, să se organizeze în mod regulat reuniuni ministeriale informale comune pentru a aduce laolaltă miniștrii responsabili de industrie și miniștrii responsabili de politicile care afectează competitivitatea industrială.

Cu sprijinul puternic atât al statelor membre, cât și al Comisiei, președinția luxemburgheză a instituit bilanțul competitivității. Bilanțul are drept scop să permită miniștrilor să prezinte priorități și să răspundă chestiunilor urgente și evoluțiilor din toate domeniile relevante pentru activitatea de bază a Consiliului Competitivitate: economia reală. Cu toate că discuțiile purtate între miniștrii competitivității sunt importante, trebuie să ne dezvoltăm și mai mult instrumentele pentru a încorpora punctele de vedere ale miniștrilor competitivității în dosare legislative care nu intră în sfera lor de competență, dar care au un impact asupra competitivității industriale.

Pentru a consolida bilanțul competitivității, acest punct de pe ordinea de zi ar putea constitui baza pentru guvernanța viitoarei strategii pentru politica industrială a UE în ceea ce privește monitorizarea strategică și contribuțiile politice în vederea ajustărilor necesare. Raportul anual privind progresele strategiei pentru politica industrială a UE, elaborat de succesorul mesei rotunde Industrie 2030, ar trebui prezentat cu ocazia fiecărei reuniuni a Consiliului COMPET din luna noiembrie de către viitorul vicepreședinte al Comisiei responsabil de industrie. Președinția austriacă consideră, de asemenea, că audierea în cursul bilanțului a unui lider de nivel înalt din sectorul afacerilor, care raportează cu privire la problemele cele mai arzătoare din sectorul său specific, reprezintă un pas înainte. În plus, președinția austriacă propune să se transmită președinților Consiliului European, Parlamentului European și Comisiei Europene o scrisoare din partea președintelui Consiliului COMPET (în care să fie sintetizate punctele principale ale dezbaterii). Comisia ar trebui să raporteze constatările în cadrul tuturor formațiunilor în cauză ale Consiliului.

(6) Orientări politice – Consiliul European

Pentru a sublinia importanța strategiei pentru politica industrială a UE, șefii de stat și de guvern ar putea, pe baza contribuțiilor Consiliului Competitivitate, să facă un bilanț anual cu ocazia Consiliului European de primăvară și să ofere orientări politice pentru noi obiective de politică în ceea ce privește locurile de muncă, creșterea economică și competitivitatea industrială.

ANEXA I – Cadrul de indicatori

Domenii esențiale	Indicator	Sursă
Indicatori principali	Valoarea adăugată a industriei prelucrătoare pe cap de locuitor (exprimată în USD actuali)	Banca Mondială
	Valoarea adăugată brută variație anuală în % Sectoarele selecționate: C, G-N	Eurostat/OCDE
	Valoarea adăugată brută pe persoană angajată prețuri constante; variația în % (media mobilă pe 5 ani) Sectoarele selecționate: C; G-N, cu excepția bunurilor imobile	OCDE
	Numărul de angajați (concept intern), variația în % Sectoarele selecționate: C; G-N	Eurostat/OCDE
	Cota din piața globală a produselor exportate (în %)	OMC
Investiții	Formarea brută de capital fix – total % din PIB	Eurostat/OCDE
	Cheltuieli brute pentru C&D în % din PIB sectorul întreprinderilor și total	Eurostat
	Rata de investiții (investiții/valoarea adăugată totală la costul factorilor) în % NACE sector C	Eurostat
	Investiții private brute în activități din sectoare ale economiei circulare ca % din PIB	Eurostat
Domenii legate de politică		
Cercetarea și inovarea	Totalul cercetătorilor la 1 000 de angajați (forță de muncă ocupată totală)	OCDE
	Cereri de brevet (PCT) la miliard de PIB (în EUR SPC) depuse în temeiul Tratatului de cooperare în domeniul brevetelor	EIS
	Proporția întreprinderilor cu o creștere puternică în industria prelucrătoare (creștere de 10 % sau mai mult, măsurată în forță de muncă ocupată)	Eurostat
	IMM-uri care inovează folosind resurse interne (în raport cu UE în 2010)	EIS
	Produse de proprietate intelectuală (economia totală) Investiții ca % din totalul investițiilor	Eurostat; OCDE
	Investiții în TIC (economia totală) Investiții ca % din totalul investițiilor	Eurostat; OCDE
	Numărul de roboți industriali instalați la 10 000 de persoane în industria prelucrătoare (ISIC Rev. 4 – secțiunea C)	IFR (Federația Internațională de Robotică)
Competențe	Proporția de absolvenți în domeniile STIM (științe, tehnologie, inginerie și matematică) ca % din totalul absolvenților	OCDE
	Participarea adulților la procesul de învățare (% din populația în vârstă de 25-64 de ani)	Eurostat
	Modificările în materie de ocupare a forței de muncă în industria prelucrătoare prin educație	Eurofound
Economia digitală	Indicele facilitatorilor transformării digitale	DTEI
	Capitalul uman/competențele digitale	DESI
	Integrarea tehnologiei digitale	DESI
Decarbonizarea și economia circulară	Intensitatea emisiilor atmosferice (gaze cu efect de seră) kg per euro, volume concatenate (2010), variație în % Sectoarele selecționate: NACE Rev. 2 C; G-N	Eurostat
	Comerțul cu materii prime reciclabile variație nominală în % a exporturilor și importurilor	Eurostat
	Productivitatea energetică PIB pe unitate de TPES, variație în %	OCDE
	Brevete legate de ecoinovare (la un milion de locuitori)	Tabloul de bord privind ecoinovarea
	Prețul energiei electrice pentru întreprinderile mijlocii EUR/kWh	Eurostat
Piața unică	Comerțul intra-UE cu produse și servicii variație nominală în %, exporturi și importuri	Eurostat
	Comerțul intra-UE cu produse intermediare cota în % din totalul comerțului intra-UE, importuri și exporturi	Eurostat
	Dispersia prețurilor în statele membre coeficient de variație	Eurostat
Dimensiunea internațională	Valoarea adăugată internă în exporturile brute în % din valoarea totală, variația în p.p.	OCDE
	Stocul de ISD la intern, ca % din PIB (industria prelucrătoare)	Eurostat
	Stocul de ISD în străinătate, ca % din PIB (industria prelucrătoare)	Eurostat

Anexa II – Discuții tematice

Subliniind importanța unei integrări eficace a politicii industriale și pentru a oferi o idee despre modul în care poate funcționa un dialog structurat între părțile interesate, statele membre și diferitele direcții generale, președinția AT a organizat diverse discuții privind aspecte legate de guvernanta și domeniile de politică relevante. S-a intenționat astfel eliminarea compartimentării care separa diferitele direcții generale și grupuri de lucru.

Discuțiile tematice desfășurate pe durata președinției austriece în cadrul Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere (COMPCRO) (Industrie) – denumit în continuare grupul de lucru – pot fi grupate după cum urmează:

I. Guvernanta

Pe baza unei prezentări din partea părților interesate (#Industry4Europe), grupul de lucru a organizat o sesiune consacrată schimbului de idei pe tema „O structură de guvernanta pentru o strategie ambițioasă pentru politica industrială a UE”. Au fost menționate în special următoarele elemente constitutive ale unei structuri de guvernanta eficientă:

- Un vicepreședinte al Comisiei responsabil cu politica industrială.
- Înzestrarea Consiliului COMPET cu rolul-cheie de coordonator al unor domenii de politică diferite, cu impact asupra competitivității industriale (de exemplu, energie și mediu, inteligența artificială, digitalizare etc.).
- Un dialog permanent între industrie și factorii de decizie în materie de politici, împreună cu societatea civilă și părțile interesate.
- O structură a instituțiilor europene, care să permită abordarea și punerea în aplicare a unei strategii industriale la cel mai înalt nivel.

II. Strategia pe termen lung: elementele necesare

ii) Planul de acțiune în domeniul industriei al EPC

Bazându-se pe un ansamblu solid de date concrete cu privire la factorii care determină transformările industriale și pe exemple de practici industriale inovatoare, EPC (Centrul European de Politici) a instituit un grup operativ pentru elaborarea unui „Plan de acțiune în domeniul industriei pentru Uniunea Europeană”. Grupul operativ oferă o platformă pentru discuții multipartite. Constatările proiectului vor fi integrate într-o publicație finală (care va apărea în toamna anului 2019) în care se vor formula recomandări concrete pentru nou aleasa Comisie Europeană în vederea impulsivării acestei agende. EPC a fost invitat la grupul de lucru să își prezinte activitatea curentă. Discuțiile au pus în evidență următoarele aspecte:

- UE se confruntă cu provocări multiple legate de intensificarea internaționalizării (globalizare), naționalism, transformarea digitală, durabilitate și schimbări climatice, concurența acerbă din cadrul lanțurilor valorice globale etc.
- Este nevoie de un efort coordonat pentru a defini obiective strategice și pentru a raționaliza măsurile de politică la nivelul UE și la nivel național.
- Politica industrială ar trebui să fie inclusă în „Agenda pentru o Europă suverană”. Politica industrială nu ar trebui să protejeze industriile care devin învechite, ci mai degrabă să elimine practicile comerciale neloiale, precum și să permită stabilirea unui plan de acțiune în conformitate cu obiectivele strategice.
- Finalizarea pieței unice rămâne o condiție prealabilă pentru competitivitatea industrială.

iii) Raportul Comitetului Economic și Social European

Președinția austriacă a solicitat un aviz din partea Comitetului Economic și Social European (CESE) privind „Evoluțiile strategice în cadrul politicii industriale până în 2030, în vederea consolidării competitivității și a diversității bazei industriale din Europa și a concentrării asupra performanței pe termen lung în cadrul lanțurilor valorice globale”. Aspectele identificate în cursul discuțiilor din cadrul grupului de lucru au fost următoarele:

- Un plan de acțiune coordonat al statelor membre ale UE, în locul a 27 de planuri de acțiune diferite, în vederea menținerii competitivității.
- Alături de Consiliul Competitivitate, care ar trebui să se afle în fruntea politicii industriale, Comisia Europeană ar trebui să numească un vicepreședinte responsabil cu politica industrială.
- Politica industrială va fi cheia pentru realizarea tranziției digitale în care o materie primă dominantă nu va mai fi reprezentată de oțel, ci de volumele mari de date și în care strategia de producție dominantă se va baza pe tehnologia TIC.
- Europa trebuie să găsească răspunsuri adecvate la politica economică protecționistă a SUA. China ar putea oferi o sursă de inspirație pentru infrastructura europeană prin proiectele sale de investiții transfrontaliere vizând reducerea emisiilor de CO2.

III. Domenii de politică selectate

iv) Valorificarea potențialului digitalizării: programul Europa digitală pentru perioada 2021-2027

Având în vedere tranziția digitală, grupul de lucru a discutat programul Europa digitală pentru perioada 2021-2027. Au fost identificate cu precădere următoarele chestiuni:

- Activitățile și competențele centrelor de inovare digitală ar trebui să fie stabilite mai în detaliu.
- În plus, trebuie să se acorde prioritate planurilor destinate IMM-urilor și administrației publice pentru ca acestea să țină pasul cu inovarea digitală.
- Ar trebui utilizate sinergii și complementarități între diferitele programe financiare din CFM, pentru a consolida capacitățile digitale ale Europei (securitatea cibernetică, IA, competențele digitale și calculul de înaltă performanță).
- Fluxul de informații între grupurile de lucru pentru industrie și telecomunicații ar trebui continuat în viitor.

- Informațiile și o imagine de ansamblu asupra noilor grupuri lansate, a reuniunilor și a conferințelor din domeniul digital ar fi valoroase pentru rămânerea la zi.

v) Lanțurile valorice strategice: Planul strategic de acțiune privind bateriile

Poziționarea Europei în cadrul lanțurilor valorice strategice va juca un rol decisiv în funcție de care industria noastră va ajunge sau nu un câștigător al concurenței globale pentru creștere și locuri de muncă. Unul dintre aceste domenii strategice este sectorul bateriilor. În octombrie 2017, Comisia Europeană a lansat platforma de cooperare „Alianța europeană pentru baterii” alături de actori-cheie din domeniul industriei, de statele membre interesate și de Banca Europeană de Investiții. Discuția din cadrul grupului de lucru referitoare la Planul strategic de acțiune privind bateriile a identificat următoarele aspecte:

- Crearea unei industrii competitive și sustenabile a bateriilor este o provocare uriașă și urgentă pentru Europa, necesitând acțiuni rapide în cadrul concurenței mondiale. Conform unor previziuni, piața bateriilor din Europa ar putea atinge o valoare de până la 250 de miliarde EUR începând din 2025. Numai pentru a răspunde acestor nevoi, UE ar avea nevoie de un număr cuprins între 10 și 20 de întreprinderi Giga (pentru producția de masă a bateriilor).
- Europa este avansată în domeniul cercetării, dar se confruntă în continuare cu probleme în ceea ce privește introducerea pe piață a inovațiilor. Aceasta poate adera prompt la tendințele din domeniul tehnologiei semiconductoarelor („solid state technology”), dar este nevoie de măsuri fără întârziere.
- Lanțul valoric al bateriilor este un bun exemplu pentru o abordare integratoare, care arată că integrarea este importantă nu numai pentru statele membre, ci și pentru diferite direcții generale ale Comisiei.
- Alianța europeană pentru baterii este o platformă importantă, însă, întrucât nu toate statele membre fac parte din această alianță, ar fi nevoie de o mai mare transparență și de un schimb sporit de informații pentru o mai bună cooperare.

vi) Politica privind clima și energia din perspectiva competitivității industriale: dezbaterea privind integrarea

Politica privind clima și energia joacă un rol esențial în dezbaterea privind viitorul industriei UE. În acest context, grupul de lucru a discutat despre modul în care industriile mari consumatoare de energie ale Europei, cum ar fi industria siderurgică, industria aluminiului, industria cimentului, pot îndeplini obiectivele în materie de climă ale Europei, fără a înregistra pierderi la nivelul concurenței mondiale tot mai intense. Au fost identificate cu precădere următoarele chestiuni:

- Pe lângă o reducere a prețului la energie în vederea menținerii competitivității, infrastructura de aprovizionare cu energie trebuie să fie extinsă și mai mult pentru a garanta o mai bună interconectare între statele membre ale UE.
- Având în vedere electrificarea în curs, noile tehnologii neutre din punctul de vedere al emisiilor de carbon trebuie dezvoltate suplimentar. Există un mare potențial de piață în acest domeniu, precum și în domeniul stocării energiei.
- Protecția climei trebuie să fie abordată la nivel global pentru a se evita relocarea emisiilor de dioxid de carbon la nivel european.

vii) Stimularea inovării prin intermediul tehnologiilor generice esențiale

Tehnologiile generice esențiale (TGE) sunt elementele-cheie ale politicii industriale europene. Prin urmare, statele membre au avut o discuție cu privire la acest subiect important în cadrul grupului de lucru, în urma căreia s-au desprins următoarele constatări:

- Tehnologiile generice esențiale stau la baza inovării în privința unor produse industriale diverse. Ele sunt motoare economice și contribuie la sporirea eficienței energetice.
- Crearea unor centre de inovare digitală și a unor ghișee unice care să susțină întregul lanț de inovare pentru fiecare TGE este vitală.
- O atenție deosebită ar trebui acordată IMM-urilor, cărora ar trebui să li se ofere un sprijin specific, deoarece adeseori acestea nu cunosc modul în care TGE le pot fi de folos și nu dispun de bani sau timp pentru cercetare.

- Reconceperea și redefinirea educației și formării. Implicarea și educarea noii generații vor constitui unele dintre cele mai mari provocări pentru obținerea resurselor umane 4.0.

viii) Revizuirea REACH din perspectiva competitivității

Pentru a permite o discuție transversală, membrii Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu și ai DG ENV au participat la lucrările grupului de lucru axate pe revizuirea REACH din perspectiva competitivității și a provocării pe care o reprezintă politica industrială pentru industria chimică.

În urma publicării, în martie 2018, a celui de al doilea Raport general al Comisiei Europene privind funcționarea REACH și revizuirea anumitor elemente (denumit în continuare „raportul”), în lunile martie și mai 2018 au avut loc discuții între statele membre în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE). În iunie 2018, Comisia Europeană a organizat la Bruxelles o conferință de o zi cu privire la rezultatul și la acțiunile ulterioare celei de a doua revizuirii a REACH.

Anticipând sprijinul larg pentru acțiunile propuse, Comisia a inițiat discuții la nivel de experți cu privire la aspecte operaționale pentru acțiunile selectate în cadrul reuniunii CARACAL din iunie 2018. În aceeași lună, președinția bulgară a distribuit un document neoficial privind discuțiile din cadrul WPE pe marginea celei de a doua revizuirii a REACH, care prezenta un scurt rezumat al raportului și reacții preliminare ale statelor membre. În toamnă, discuția a continuat în cadrul Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere (Industrie) și al WPE (Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu). În cursul președinției austriece, au avut loc la Viena conferințe pe tema biomonitorizării umane – în septembrie 2018, pe tema politicii chimice internaționale dintr-o perspectivă europeană – în octombrie 2018 și pe tema chimiei verzi – în noiembrie, urmate de ceremonia de decernare a premiului UNIDO – *Global Chemical Leasing*.

Răspunsurile părților consultate pot fi împărțite, în linii mari, în trei tipuri:

- Există un acord larg cu privire la concluzia Comisiei conform căreia REACH funcționează bine în esență și furnizează rezultatele așteptate, dar există, de asemenea, un consens și cu privire la necesitatea mai multor îmbunătățiri ale cadrului juridic existent. Toate părțile par să sprijine cele 16 acțiuni prioritare identificate de Comisie.
- Mai multe părți și-au exprimat în mod explicit opinia potrivit căreia punerea în aplicare a unora dintre măsurile propuse, cum ar fi simplificarea procedurilor REACH, va necesita, eventual, o revizuire a părții dispozitive.
- Majoritatea părților au afirmat că, în opinia lor, inovarea este un aspect esențial pentru sectorul produselor chimice, contribuind în mod semnificativ la competitivitatea acestuia în cadrul pieței mondiale. Există, de asemenea, un consens larg cu privire la faptul că politica de substituție în temeiul REACH ar putea deveni un catalizator puternic pentru inovare, deși, în prezent, există anumite temeri că această politică ar putea împiedica evoluțiile curente. Pentru ca substituția să fie pe deplin eficace, principiul proiectării sustenabile („benign by design”) trebuie să devină operațional. În plus, o serie de obiective de politică actuale, cum ar fi obiectivul privind producția cu emisii reduse de dioxid de carbon, introducerea unei economii circulare și viziunea privind un mediu netoxic, necesită integrarea unor concepte noi și complet durabile, cum ar fi principiile chimiei verzi în politica europeană privind substanțele chimice, cu potențiale implicații și pentru REACH.

În ceea ce privește dezbaterile celor 16 acțiuni propuse (anexă), se pare că există un consens larg cu privire la următoarele aspecte:

- Acțiunile nr. 1-4, care abordează distribuirea cunoștințelor și a informațiilor referitoare la substanțele chimice și la impactul acestora pe tot parcursul lanțurilor de aprovizionare, până la consumatori, sunt de maximă prioritate. Baza de date a ECHA privind substanțele chimice este în prezent cea mai cuprinzătoare colecție de date la nivel mondial, iar calitatea și utilizarea corectă a acestor informații este considerată un element esențial pentru viitorul rol al Europei în contextul global.
- Pentru a se îmbunătăți conformitatea cu reglementările REACH sunt necesare un sprijin specific suplimentar pentru IMM-uri, astfel cum este reflectat în acțiunea 14, precum și o asigurare eficientă a respectării aplicării, astfel cum este propusă în acțiunea 13.
- Acțiunea 5, care abordează substituirea, este considerată în general un important factor de inovare pentru industrie și, prin urmare, ar trebui să contribuie în mod semnificativ la competitivitatea acesteia pe termen lung. Cu toate acestea, procedura corespunzătoare este prea împovăraătoare și costisitoare, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii și, în consecință, ar trebui simplificată, astfel cum se propune în cadrul acțiunilor 6 și 7.
- Coerența politicilor privind substanțele chimice între diferite sectoare ale politicii UE (securitatea în muncă în ceea ce privește substanțele chimice și politicile privind sănătatea și deșeurile) este în prezent insuficientă și necesită o actualizare și o aliniere ale dispozițiilor și ale proceselor existente, astfel cum sunt abordate în cadrul acțiunii 12.
- ECHA este deja o instituție recunoscută la nivel mondial în materie de gestionare a riscurilor și se transformă într-o măsură tot mai mare într-un actor important în economia mondială a substanțelor chimice. Această poziție contribuie în mod indirect la consolidarea industriei chimice europene în toată lumea. Pentru a asigura și pe viitor funcționarea eficientă și eficientă a ECHA, este esențial ca bugetul ECHA să fie utilizat într-un mod foarte precis și eficient – ținând seama de condițiile bugetare (astfel cum sunt prevăzute în acțiunea 15).

O serie de state membre par să fie de acord cu prezumția Comisiei că nu există o nevoie urgentă de a se modifica partea dispozitivă a REACH. Cu toate acestea, o a doua categorie de observații a identificat măsuri suplimentare și/sau complementare care ar putea necesita redeschiderea și modificarea textului juridic al REACH. Este vorba, în special, de:

- Introducerea unor definiții clare pentru termeni-cheie cum ar fi: „nanomateriale”, „utilizări industriale și profesionale”, „cercetare și dezvoltare științifică”, „articole complexe” etc.
- Revizuirea articolelor 7 și 33 în conformitate cu decizia Curții privind articolele complexe.
- Dispoziții adecvate care ar trebui să asigure condiții de concurență echitabile pentru articolele europene în raport cu cele importate care conțin substanțe ce prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC).
- Luarea în considerare a riscurilor generate de efectele combinate ale substanțelor chimice, cum ar fi grupurile de compuși similari din punct de vedere chimic utilizați în produse diferite în același scop.
- Dispoziții mai stricte și mai eficace care să impună investigarea alternativelor aflate în curs de autorizare.
- Dispoziții complementare specifice privind gestionarea substanțelor recuperate în temeiul REACH și o mai bună delimitare a politicii privind deșeurile de cea privind substanțele chimice.
- Introducerea de restricții pentru amestecurile care conțin PBT, vPvB și substanțe chimice care afectează sistemul endocrin în produsele de consum, prin analogie cu substanțele CMR.
- Implicarea oficială a autorităților vamale în asigurarea respectării REACH, precum și introducerea unui cadru formal de stabilire a unei coordonări și a unei cooperări consolidate între inspectoratele pentru produsele chimice.

- Posibile dispoziții suplimentare care rezultă din revizuirea de către Comisie a cerințelor de înregistrare pentru tonaje reduse și polimeri.
- Măsuri suplimentare care vizează o reducere și mai mare a testării pe animale.
- Reducerea efectului unor eventuale sarcini disproporționate din partea sistemului de înregistrare al REACH asupra producătorilor și a importatorilor de substanțe din intervalul cantitativ 1-100 tone pe an.
- Introducerea unor simplificări necesare, în special pentru piese de schimb, utilizări de tonaj redus, utilizări în sisteme închise și substanțe recuperate.
- Utilizarea adecvată a opțiunilor de exceptare, cum ar fi articolul 58 alineatul (2) din REACH, în paralel cu dezvoltarea și formalizarea în continuare a abordării bazate pe opțiunile de gestionare a riscurilor.

În cele din urmă, o a treia categorie de răspunsuri a subliniat importanța politicii de substituire în cazul SVHC. Este recunoscut faptul că această politică ar trebui să țină seama pe deplin de principiul proporționalității, de eficiență și de echitate în temeiul legislației privind substanțele chimice, inclusiv de o evaluare la timp a costurilor opțiunilor de politică, în special pentru IMM-uri, precum și de o înțelegere deplină a tuturor sectoarelor de politică care ar putea fi afectate de această politică. Cu toate acestea, s-a afirmat de asemenea că substituirea ar putea da un impuls puternic consolidării capacității de inovare și a competitivității într-o perspectivă pe termen lung.

În martie 2018, guvernul neerlandez a lansat invitații la un atelier referitor la Agenda Țărilor de Jos privind inovarea în materie de siguranță a substanțelor chimice, cu scopul de a identifica oportunități de cercetare pentru substanțele chimice, materialele și produsele sigure care pot înlocui substanțele chimice periculoase. Au fost propuse, pentru cel de Al 9-lea program-cadru și/sau pentru alte programe europene și naționale relevante, șapte domenii tematice pentru dezvoltarea unor alternative mai sigure.

În octombrie 2018, a avut loc la Viena o conferință internațională pe tema politicii privind substanțele chimice dintr-o perspectivă europeană. Intenția acestei inițiative a fost de a încuraja discuții între experți din diferite sectoare și de a evidenția costurile și beneficiile legislației privind substanțele chimice, precum și importanța cooperării la nivel mondial în ceea ce privește reglementarea substanțelor respective.

În noiembrie 2018, a avut loc la Viena o conferință internațională privind chimia verde. Intenția acestei inițiative a fost de a încuraja discuții între experți privind posibila integrare a obiectivelor chimiei verzi în politica europeană privind substanțele chimice. În timp ce activitățile legate de substituie propuse în raport se concentrează asupra diferitelor stadii ale ciclului de viață al unei substanțe chimice după intrarea sa pe piață, chimia verde pune accentul pe faza anterioară introducerii pe piață a substanțelor chimice.

În cazul în care substituirea va ajunge să funcționeze pe deplin dintr-o perspectivă pe termen lung, aceste principii ale chimiei verzi trebuie să fie puse în aplicare în cadrul european de politici.
