

Brusel 16. listopadu 2018
(OR. en)

14216/18

LIMITE

FSTR 75
REGIO 117
FC 67
SOC 698
PECHE 461
CADREFIN 347
JAI 1124
SAN 387
CODEC 1980
RELEX 974

Interinstitucionální spisy:

2018/0196(COD)
2018/0197(COD)
2018/0198(COD)
2018/0199(COD)
2018/0206(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Legislativní balíček pro politiku soudržnosti po roce 2020 – politická rozprava

I. ÚVOD

Politika soudržnosti hraje klíčovou úlohu při posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti Evropské unie, a to snižováním rozdílů mezi různými regiony EU v souladu s článkem 174 SFEU. V návaznosti na zveřejnění víceletého finančního rámce na období 2021–2027 z počátku května 2018 předložila Komise ve dnech 29. a 30. května své legislativní návrhy pro politiku soudržnosti na období 2021–2027.

Ve snaze zintenzivnit soudržnost a zmodernizovat a posílit politiku soudržnosti předložila Komise soubor pěti nařízení tvořících tzv. „balíček soudržnosti“ na období po roce 2020:

1. nařízení o společných ustanoveních;
2. nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti (EFRR/FS);
3. nařízení o Evropském sociálním fondu plus (ESF+);
4. nařízení o evropské územní spolupráci (Interreg);
5. nařízení o evropském přeshraničním mechanismu.

II. SOUČASNÝ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY A DALŠÍ POSTUP NAVRŽENÝ PŘEDSEDNICTVÍM

Jednání v rámci Rady byla zahájena ihned poté, co Komise předložila své návrhy balíčku soudržnosti. Bulharské předsednictví uspořádalo v průběhu června 2018 prezentace a první výměny názorů. Od července jsou legislativní návrhy průběžně důkladně posuzovány pod vedením rakouského předsednictví, které se při tom zaměřuje přednostně na ty části nařízení, které by byly zapotřebí jako první v zájmu zajištění včasného zahájení nadcházejícího programového plánování. Pozornost je tedy věnována především zjednodušení systému provádění a snížení byrokratické zátěže.

Tato intenzivní práce předpokládá velice úzkou spolupráci mezi členskými státy, neboli jedno či dvě zasedání Pracovní skupiny pro strukturální opatření za týden.

Přístup rakouského předsednictví k posuzování návrhů byl od samotného začátku jasně daný. Předsednictví se v první řadě domnívá, že návrhy Komise představují velice dobrý výchozí bod pro jednání, neboť nabízejí menší počet legislativních ustanovení a svědčí o pevném odhodlání předejít nadměrné regulaci a zvýšit flexibilitu ve prospěch členských států. Rakouské předsednictví se dále řídí zásadou „méně je více“: budou-li nařízení stručná a výstižná, bude členským státům poskytnuta maximální flexibilita a každá země bude mít možnost upravit si příslušná ustanovení podle svého uvážení na národní nebo regionální úrovni.

Nařízení o společných ustanoveních

Pracovní skupina pro strukturální opatření se ve své práci zaměřila na nařízení o společných ustanoveních, jehož posuzování podle jednotlivých článků bylo zahájeno v září, přičemž postup byl následující: zaměřit se na ustanovení týkající se 1) programování a strategického plánování, 2) řízení a kontroly a 3) základních podmínek a výkonnostního rámce. Tyto tři části nařízení tvoří hlavní základ, který národní a regionální orgány potřebují, aby mohly co nejdříve začít s plánováním a programováním a urychlit tak zahájení a provádění programů na období 2021–2027. V návaznosti na jednání v rámci přípravných orgánů Rady předsednictví navrhuje v souvislosti s nařízením o společných ustanoveních tento další postup:

Zajistit přiměřený přístup vycházející z potřeb ve vztahu ke všem zúčastněným stranám: dohody o partnerství

Dohody o partnerství se osvědčily jakožto užitečný nástroj koordinace pro provádění ESI fondů v období 2014–2020. Vzhledem k nově vymezené oblasti působnosti nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027 otevřelo několik členských států otázku budoucí úlohy a přidané hodnoty dohod o partnerství. Zatímco pro členské státy s vysokým počtem programů a významným podílem příspěvků EU v rámci investic do zaměstnanosti a růstu může být taková dohoda přínosem, v členských státech s malým počtem programů nebo nižším objemem přidělených prostředků může být pokládána za další administrativní zátěž. Je tedy zapotřebí určitá flexibilita.

Předsednictví navrhuje, aby byla dohoda o partnerství povinná ve všech členských státech, s výjimkou těchto případů:

- kombinovaný finanční příděl z EFRR a ESF+ v rámci cíle Investice pro zaměstnanost a růst společně s přidělem z fondu soudržnosti v daném členském státě činí méně než 2,5 miliardy eur (v cenách roku 2018) nebo*
- výše uvedené fondy slouží v některém členském státě k financování celkem tří nebo méně programů.*

Azylový a migrační fond (AMIF), Nástroj pro správu hranic a víza (BMVI) a Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) by do dohod o partnerství neměly být zahrnovány.

Nalézt správnou rovnováhu mezi krátkodobou flexibilitou a dlouhodobým plánováním: programování a přezkum v polovině období

Návrh Komise předpokládá, že programování bude po pěti letech, tedy v roce 2025, povinně upraveno, tak aby mohly programové orgány reagovat na nově vzniklé výzvy. Tento „přezkum v polovině období“ by probíhal ve spojitosti s příslušnými doporučeními pro jednotlivé země v roce 2024. Nicméně možnosti schválit projekty na sedmileté období jsou tím omezeny. Je tedy třeba nalézt rovnováhu mezi flexibilitou a strategickým plánováním dlouhodobých investic.

V souladu s přístupem 5+2 navrženým Komisí předsednictví nabízí povinný přezkum v roce 2025 vycházející z příslušných doporučení pro jednotlivé země na rok 2024.

Příděly by byly naplánovány na celé programovací období. Pokud se však při přezkumu v polovině období ukáže, že program již nevyhovuje výzvam v některém členském státě nebo regionu, bude provedena odpovídající úprava programování přídělů.

Nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti (EFRR/FS)
a nařízení o Evropském sociálním fondu plus (ESF+)

Během rakouského předsednictví bylo dosaženo pokroku také u části balíčku soudržnosti tvořené nařízeními o jednotlivých fondech, a to v návaznosti na několik orientačních rozprav vedených s cílem usměrnit začátek jednání i počáteční projednávání článků.

Pokud jde o nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti, Pracovní skupina pro strukturální opatření navržená ustanovení pozorně prozkoumala a vyjasnila vazby mezi jednotlivými cíli politiky a oblast působnosti podpory z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti. Celkově bylo dosaženo rychlého a všeobecného pokroku, díky němuž je dohoda o tomto nařízení na dosah.

Pokud jde o nařízení o Evropském sociálním fondu plus, Pracovní skupina pro strukturální opatření důkladně prozkoumala jeho specifické cíle, jakož i navrženou strukturu řízení, přičemž více pozornosti je ještě třeba věnovat příslušným rozhodovacím postupům na úrovni jednotlivých složek a ukazatelům. Významného pokroku bylo dosaženo u specifických cílů Evropského sociálního fondu plus.

Předsednictví vyzývá členské státy, aby tento pokrok vzaly na vědomí.

Nařízení o Evropské územní spolupráci (Interreg)

Snaha o kontinuitu a srozumitelnost: přezkum struktury pro iniciativu Interreg

Stávající návrh Komise zahrnuje významné změny v struktuře iniciativy Interreg, zejména pět nových „složek“ souvisejících se začleněním programů námořní přeshraniční spolupráce do nadnárodní složky politiky (složka 2), vymezením zvláštní složky (složka 3) pro nejvzdálenější regiony, odstraněním dvou oblastí politiky v rámci složky meziregionální spolupráce (složka 4) a zavedením nové složky 5 pro meziregionální inovační investice.

Zatímco novou složku 3 pro nejvzdálenější regiony členské státy vítají, ostatní oblasti vyžadují další diskusi. Předsednictví je obecně toho názoru, že pro strukturu iniciativy Interreg by mohla být přínosná co největší kontinuita, pokud jde o programové oblasti, a srozumitelnost, pokud jde o cíle. Užší propojení mezi navrženou složkou 5, strategiemi inteligentní specializace a hlavní částí EFRR by proto bylo žádoucí.

Předsednictví navrhuje, aby byla struktura navržená v nařízení o Evropské územní spolupráci upravena tak, aby se co nejvíce přibližovala struktuře z období 2014–2020, která je tvořena těmito složkami:

- složka „Interreg A“ pro námořní a pozemní přeshraniční spolupráci;*
- složka „Interreg B“ pro nadnárodní spolupráci a*
- složka „Interreg C“ pro meziregionální spolupráci.*

Ve stávajících programech v rámci všech tří složek by se mělo v co největším rozsahu pokračovat dál.

Odchylně od výše uvedené zásady kontinuity by spolupráce nejvzdálenějších regionů měla být uspořádána tak, jak navrhuje Komise, a definována jako samostatná, čtvrtá složka „Interreg D“ pro nejvzdálenější regiony.

Současně je navrženo přesunout navrženou složku 5 z iniciativy Interreg do EFRR a dále upřesnit její rozsah působnosti jakožto zvláštní iniciativy v rámci nařízení o EFRR.

Nařízení o evropském přeshraničním mechanismu

Rakouské předsednictví se zabývá také právními dopady a potenciálním využitím navrženého nařízení o evropském přeshraničním mechanismu, přičemž v této souvislosti uspořádalo mimo jiné tematický seminář ve spolupráci s lucemburskou vládou.

Členské státy podpořily myšlenku omezení nežádoucích důsledků souvisejících s problematikou hranic. Návrh sám o sobě však vyvolal řadu otázek, zejména ohledně dobrovolné povahy takového nástroje, další administrativní zátěže a plného uznání stávajících mechanismů, jako jsou dvoustranné dohody a státní smlouvy.

Předsednictví vyzývá členské státy, aby tento pokrok vzaly na vědomí.

III. OTÁZKY PRO ROZPRÁVU

Za účelem dalšího usměrnění jednání v rámci přípravných orgánů Rady a v zájmu poskytnutí pokynů pro další práci předkládá předsednictví tyto otázky pro rozpravu:

Otázka č. 1

Souhlasí ministři s výše uvedenými návrhy předsednictví?

Otázka č. 2

Existují podle ministrů jiné klíčové otázky, které nejsou pokryty výše uvedenými návrhy, ani v rámci jednání o VFR, a které vyžadují další pozornost?
