



Bruxelas, 22 de novembro de 2017  
(OR. en)

14208/17

---

---

**Dossiê interinstitucional:  
2017/0100 (NLE)**

---

---

**EDUC 408  
JEUN 143  
EMPL 542  
SOC 710**

## **RESULTADOS DOS TRABALHOS**

---

de:	Secretariado-Geral do Conselho
para:	Delegações
n.º doc. ant.:	13361/17 EDUC 372 JEUN 124 EMPL 490 SOC 649
n.º doc. Com.:	9844/17 EDUC 278 JEUN 81 EMPL 348 SOC 451 + ADD 1 COM(2017) 249 final
Assunto:	Recomendação do Conselho sobre o acompanhamento dos percursos dos diplomados

---

Envia-se em anexo, à atenção das delegações, a recomendação do Conselho sobre o acompanhamento dos percursos dos diplomados, adotada pelo Conselho na sua 3577.<sup>a</sup> reunião, realizada em 20 de novembro de 2017.

**RECOMENDAÇÃO DO CONSELHO**

**de 20 de novembro de 2017**

**sobre o acompanhamento dos percursos dos diplomados**

(Texto relevante para efeitos do EEE)

O CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA,

Tendo em conta o Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia, nomeadamente os artigos 165.º e 166.º,

Tendo em conta a proposta da Comissão Europeia,

Considerando o seguinte:

- (1) A empregabilidade dos diplomados que concluem o ensino e a formação é uma questão preocupante em muitos Estados-Membros, especialmente porque a taxa de desemprego dos recém-diplomados do ensino superior na União ainda não recuperou totalmente após a crise financeira de 2008<sup>1</sup> e a situação de emprego dos diplomados dos programas de ensino e formação profissionais varia consoante o Estado-Membro.
- (2) Por conseguinte, os Estados-Membros, em cooperação com os parceiros sociais, foram incentivados, através das orientações para as políticas de emprego dos Estados-Membros em 2015<sup>2</sup>, a promover a produtividade e a empregabilidade através de uma oferta adequada dos conhecimentos, das aptidões e das competências relevantes.

---

<sup>1</sup> COM(2015) 690 final.

<sup>2</sup> Decisão (UE) 2015/1848 do Conselho, de 5 de outubro de 2015, relativa às orientações para as políticas de emprego dos Estados-Membros em 2015 (JO L 268 de 15.10.2015, p. 28).

- (3) Para alcançar esse objetivo, é fundamental que estejam disponíveis informações de boa qualidade acerca daquilo que os diplomados fazem após obterem as suas qualificações ou após deixarem o ensino e a formação, por forma a compreender as causas dos problemas de empregabilidade dos diplomados em determinadas regiões ou setores económicos ou dos diplomados em disciplinas específicas do ensino superior ou do ensino e formação profissionais, e identificar soluções para esses problemas de empregabilidade. O valor destas informações é realçado tanto nas Normas e Diretrizes Europeias para a Garantia da Qualidade (ESG)<sup>3</sup> no ensino superior como no Quadro de Referência Europeu de Garantia da Qualidade para o Ensino e a Formação Profissionais (EQAVET)<sup>4</sup>.
- (4) Contudo, uma vez que os sistemas de recolha, análise e utilização de dados sobre os resultados alcançados pelos diplomados do ensino superior e do ensino e formação profissionais não estão bem desenvolvidos em muitas partes da União, será necessário dispor de melhor informação para que os estudantes façam escolhas fundamentadas acerca do que estudar ou para a elaboração dos programas de ensino ou das políticas governamentais.
- (5) Além disso, as transições para o mercado de trabalho são, em grande medida, ditadas pelo contexto económico, o nível de qualificações e a área de estudos. São também influenciadas por fatores sociodemográficos e pelo contexto socioeconómico da família<sup>5</sup>. Por conseguinte, recolher dados sobre o impacto destes diversos fatores é fundamental para dar uma resposta cabal à questão.
- (6) Embora muitos Estados-Membros estejam a desenvolver sistemas de acompanhamento, o intercâmbio de conhecimentos, boas práticas e aprendizagem mútua é limitado.
- (7) Uma vez que o âmbito dos dados comparáveis existentes é limitado e que os dados recolhidos a nível nacional não são comparáveis com os dados recolhidos noutros Estados-Membros, é difícil retirar lições das variações nas tendências ou dos resultados obtidos nos vários países e regiões.

---

<sup>3</sup> ISBN 952-5539-04-0.

<sup>4</sup> Recomendação do Parlamento Europeu e do Conselho, de 18 de junho de 2009, sobre a criação de um Quadro de Referência Europeu de Garantia da Qualidade para o Ensino e a Formação Profissionais (JO C 155 de 8.7.2009, p. 1).

<sup>5</sup> Sobre o impacto do sexo e dos antecedentes migratórios na transição da escola para o mercado de trabalho, ver OCDE/União Europeia (2015), *Indicators of Immigration Integration 2015 – Settling In*, capítulo 13.

- (8) Os resultados da consulta pública<sup>6</sup> sobre a agenda de modernização para o ensino superior da União revelaram a existência de preocupações com o facto de o ensino superior não estar a dotar os diplomados dos conhecimentos, aptidões e competências de que estes necessitam para singrar num ambiente educativo e de emprego em rápida evolução e com o facto de continuar a existir inadequação de competências em alguns Estados-Membros.
- (9) Os Estados-Membros apelaram à ação ao nível da União, com vista a melhorar o fluxo de informações acerca da empregabilidade, da inadequação de competências e das necessidades do mercado de trabalho. Em especial, o relatório conjunto de 2015 do Conselho e da Comissão sobre a aplicação do quadro estratégico para a cooperação europeia no domínio da educação e da formação (EF 2020)<sup>7</sup> propõe que se promova a adequação do ensino superior tanto ao mercado de trabalho como à sociedade em geral, nomeadamente através de uma melhor informação e maior antecipação das necessidades e dos resultados do mercado de trabalho, por exemplo fazendo o acompanhamento do percurso profissional dos titulares de diplomas do ensino superior.
- (10) Os Estados-Membros comprometeram-se também a garantir fluxos contínuos de informações e opiniões nas conclusões de Riga de 2015 sobre um conjunto de resultados esperados a médio prazo, no domínio do EFP, para o período de 2015-2020, através de ações como a utilização de dados relativos à empregabilidade dos diplomados do EFP e de uma combinação de dados sobre aprendizagem, entrada no mercado de trabalho e carreira, desenvolvendo as capacidades dos intervenientes a nível nacional, a fim de utilizar os dados dos diplomados para adaptar programas curriculares, perfis ocupacionais e o conteúdo das qualificações do EFP a novas exigências económicas e técnicas.
- (11) Subsequentemente, na resolução sobre a promoção na UE, através da educação, do desenvolvimento socioeconómico e da inclusão: contributo da educação e da formação para o Semestre Europeu de 2016<sup>8</sup>, os Estados-Membros realçaram a importância primordial de procurar uma solução para a questão da inadequação e das lacunas de competências.

---

<sup>6</sup> SWD(2016) 195 final.

<sup>7</sup> JO C 417 de 15.12.2015, p. 25.

<sup>8</sup> Resolução do Conselho e dos Representantes dos Governos dos Estados-Membros, reunidos no Conselho, de 24 de fevereiro de 2016, sobre a promoção na UE, através da educação, do desenvolvimento socioeconómico e da inclusão: contributo da educação e da formação para o Semestre Europeu de 2016 (JO C 105 de 19.3.2016, p. 1).

- (12) Com base no trabalho realizado anteriormente, os Estados-Membros concordaram, nas conclusões do Conselho, de 2014, sobre o empreendedorismo na educação e na formação<sup>9</sup>, em utilizar as informações do acompanhamento, sempre que possível, aquando da avaliação da qualidade e da eficácia do empreendedorismo na educação e na formação.
- (13) Em 2013, os Estados-Membros concordaram, nas conclusões do Conselho sobre a dimensão social do ensino superior<sup>10</sup>, em facilitar a prestação de informação sobre oportunidades e resultados educativos relativos ao mercado de trabalho.
- (14) Nas conclusões do Conselho, de 2012, sobre a empregabilidade dos diplomados dos sistemas de educação e de formação<sup>11</sup>, os Estados-Membros também concordaram em estabelecer um critério de referência segundo o qual, até 2020, a taxa de emprego dos diplomados na faixa etária dos 20 aos 34 anos, tendo saído do ensino e da formação há não mais de três anos antes do ano de referência, deveria ser de, pelo menos, 82% e concordaram em monitorizar a percentagem dos diplomados dos sistemas de educação e de formação empregados, tendo em vista reforçar a base de dados factuais para a elaboração de políticas sobre a interface entre a educação e a formação e o emprego; os Estados-Membros e a Comissão concordaram, por sua vez, em recolher informações qualitativas e exemplos de boas práticas, com o objetivo de complementar a monitorização quantitativa e reforçar os fundamentos para delinear uma política baseada em factos concretos.
- (15) Por conseguinte, a Comissão Europeia, na comunicação "Uma nova agenda de competências para a Europa"<sup>12</sup>, deu prioridade a melhorar as informações sobre competências e as informações para melhores opções de carreira ao propor uma iniciativa sobre o acompanhamento dos percursos dos diplomados do ensino superior para ajudar os Estados-Membros a melhorarem as informações acerca da transição dos diplomados para o mercado de trabalho. Neste contexto, a presente recomendação segue uma abordagem complementar das iniciativas dos Estados-Membros, sendo os compromissos de carácter voluntário,

---

<sup>9</sup> JO C 17 de 20.1.2015, p. 2.

<sup>10</sup> JO C 168 de 14.6.2013, p. 2.

<sup>11</sup> JO C 169 de 15.6.2012, p. 11.

<sup>12</sup> COM(2016) 381 final.

RECOMENDA QUE OS ESTADOS-MEMBROS:

*Em conformidade com a legislação nacional e o direito da União relevantes, em especial com a Diretiva 95/46/CE, relativa à proteção dos dados pessoais<sup>13</sup>, com os recursos disponíveis e com as circunstâncias nacionais, e em estreita cooperação com todas as partes interessadas pertinentes:*

1. Melhorem a disponibilidade e a qualidade dos dados acerca das atividades dos diplomados<sup>14</sup> e, se for caso disso, das pessoas que abandonam o ensino superior e o ensino e formação profissionais sem diploma, nomeadamente avançando, até 2020, com a criação de sistemas de acompanhamento dos percursos dos diplomados suscetíveis de incluir:
  - a) A recolha dos dados estatísticos administrativos anonimizados pertinentes provenientes das bases de dados nos domínios da educação, fiscalidade, população e segurança social;
  - b) O desenvolvimento de inquéritos longitudinais aos diplomados ao nível do sistema de ensino e, quando adequado, ao nível institucional, em reconhecimento da importância dos dados qualitativos sobre a transição das pessoas para o mercado de trabalho ou para prosseguimento de estudos e formação e sobre as suas carreiras profissionais subsequentes; e
  - c) A possibilidade de as autoridades públicas associarem, de forma anónima, os dados das diferentes fontes, com vista a criar uma imagem compósita dos resultados alcançados pelos diplomados.

---

<sup>13</sup> Diretiva 95/46/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 24 de outubro de 1995, relativa à proteção das pessoas singulares no que diz respeito ao tratamento de dados pessoais e à livre circulação desses dados (JO L 281 de 23.11.1995, p. 31).

<sup>14</sup> Para efeitos da presente recomendação do Conselho, "diplomado" refere-se a uma pessoa que conclua qualquer nível de ensino superior ou ensino e formação profissionais (QEQ de nível 4 e superior). Contudo, reconhece-se que alguns Estados-Membros também têm iniciativas para fazer o acompanhamento das pessoas que abandonam a escola.

## **Conteúdo dos dados a recolher**

2. Reconhecendo a ambição subjacente à presente recomendação do Conselho de melhorar a comparabilidade dos dados, os Estados-Membros deverão recolher dados nas seguintes áreas:
  - a) Informações sociobiográficas e socioeconómicas
  - b) Informações sobre ensino e formação
  - c) Informações sobre emprego ou prosseguimento de estudos e formação
  - d) Relevância do ensino e da formação para o emprego ou a aprendizagem ao longo da vida
  - e) Progressão na carreira

## **Inquéritos longitudinais aos diplomados**

3. Incentivem uma taxa de resposta elevada, representativa e constante aos inquéritos longitudinais aos diplomados e, sempre que possível, o acompanhamento dos percursos dos diplomados que migraram, quer para prosseguimento de estudos e formação quer após o termo dos seus estudos e formação.

## **Cooperação europeia**

4. Participem numa rede de peritos que incentive a cooperação e a aprendizagem mútua entre Estados-Membros no que respeita aos sistemas de acompanhamento e seu desenvolvimento futuro. Essa rede explorará opções que permitam desenvolver dados comparáveis e definições comuns, conforme referido no ponto 2. No que diz respeito aos inquéritos longitudinais, tal como referido nos pontos 3 e 9, a rede explorará opções que visem desenvolver princípios comuns e estabelecer a frequência ótima e a forma de acompanhar o percurso dos diplomados que tenham migrado.
5. Essa rede deverá ser organizada em consonância com as estruturas de governação para a cooperação existentes no âmbito do quadro da Educação e Formação 2020, sem prejuízo de quaisquer novas estruturas que lhes venham a suceder.

## **Divulgação e exploração dos resultados**

6. Tomem medidas para assegurar a divulgação e exploração atempadas, regulares e generalizadas dos resultados da análise do acompanhamento dos percursos dos diplomados, com o objetivo de:
  - a) Reforçar a orientação profissional dos futuros estudantes, dos atuais estudantes e dos diplomados;
  - b) Apoiar a conceção e atualização dos programas curriculares para melhorar a aquisição das competências pertinentes e a empregabilidade;
  - c) Melhorar a adequação das competências para apoiar a competitividade e a inovação a nível local, regional e nacional e suprir a escassez de competências;
  - d) Planear e antecipar a evolução das necessidades educativas, sociais e de emprego; e
  - e) Contribuir para o desenvolvimento de políticas tanto ao nível nacional como ao nível da União.

## **Financiamento**

7. Assegurem a sustentabilidade das iniciativas de acompanhamento dos percursos dos diplomados, afetando recursos adequados e plurianuais, utilizando fontes de financiamento nacionais ou europeias, como o Erasmus+ ou os Fundos Europeus Estruturais e de Investimento, sempre que adequado e em consonância com os recursos existentes, as bases jurídicas e as prioridades definidas para o período de 2014-2020, sem prejuízo das negociações do próximo Quadro Financeiro Plurianual.

## **Apresentação de relatórios**

8. No prazo de dois anos a contar da data de adoção da presente recomendação e, a partir daí, periodicamente, analisem e apresentem à Comissão, através da rede de peritos, relatórios sobre a forma como decorre a aplicação da presente recomendação.

## RECOMENDA À COMISSÃO QUE:

9. Desenvolva a fase-piloto de um inquérito europeu aos diplomados do ensino superior<sup>15</sup> que vise melhorar a disponibilidade das informações comparáveis sobre o emprego e os resultados sociais dos diplomados tendo em conta os resultados do estudo de viabilidade *Eurograduate*<sup>[16]</sup> e a experiência dos Estados-Membros com os seus sistemas de acompanhamento dos percursos dos diplomados. No prazo de três anos a contar da adoção da presente recomendação, apresente à rede de peritos um relatório sobre os resultados desse estudo-piloto. Se a fase-piloto for bem sucedida, a Comissão consultará os Estados-Membros sobre a necessidade de proceder ou não à plena implementação de um inquérito europeu aos diplomados do ensino superior.
10. Apoie o reforço de capacidades, consoante as necessidades, com vista à criação de sistemas de acompanhamento dos percursos dos diplomados, com base nas boas práticas estabelecidas. No caso do ensino e da formação profissionais, tal implicará que, nos Estados-Membros, se proceda a um levantamento exaustivo das possibilidades de cooperação a nível da União que sirva de base para estudar a viabilidade de um inquérito europeu aos diplomados do ensino e formação profissionais, se assim se considerar necessário. No âmbito do reforço de capacidades, apoiar-se-á também a cooperação entre as autoridades, os prestadores de serviços de ensino e formação profissionais e os serviços de orientação com vista a melhorar a disponibilidade, comparabilidade e fiabilidade dos dados provenientes do acompanhamento dos percursos dos diplomados.
11. Promova a aprendizagem mútua e o intercâmbio de boas práticas, reforce a cooperação criando e apoiando a rede de peritos e coopere com outros grupos de peritos, organizações internacionais e instituições e agências da UE competentes na matéria.
12. Assegure que os resultados da análise do acompanhamento dos percursos dos diplomados sejam disponibilizados por forma a serem utilizados pelos Estados-Membros e pelas partes interessadas.
13. Apoie a utilização de fontes de financiamento europeias, como o Erasmus+ ou os Fundos Europeus Estruturais e de Investimento, sempre que adequado e em consonância com a capacidade financeira, a base jurídica, os processos de decisão e as prioridades definidas para o período de 2014-2020, sem prejuízo das negociações sobre o próximo Quadro Financeiro Plurianual.

---

<sup>15</sup> QEQ de nível 5 e superior.

<sup>16</sup> O estudo de viabilidade *Eurograduate* abrange apenas o ensino superior.

14. Apresente ao Conselho um relatório sobre a aplicação da presente recomendação no prazo de cinco anos a contar da data da sua adoção,

ADOTOU A PRESENTE RECOMENDAÇÃO:

Feito em Bruxelas, em 20 de novembro de 2017

*Pelo Conselho,*

*O Presidente*

*M. REPS*

---