

Bruxelles, den 11. november 2016
(OR. en)

14189/16

**Interinstitutionel sag:
2016/0328 (NLE)**

**UD 230
SPG 9**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. oktober 2016
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2016) 672 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om oprindelseskumulation mellem Den Europæiske Union, Det Schweiziske Forbund, Norge og Tyrkiet inden for rammerne af Den Europæiske Unions generelle præferenceordning

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2016) 672 final.

Bilag: COM(2016) 672 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.10.2016
COM(2016) 672 final

2016/0328 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om oprindelseskumulation mellem Den Europæiske Union, Det Schweiziske Forbund, Norge og Tyrkiet inden for rammerne af Den Europæiske Unions generelle præferenceordning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Forslaget fremsættes som led i reformen af GSP-oprindelsesreglerne fra 2010, der blev indført ved forordning (EU) nr. 1063/2010 af 18. november 2010, som ændrede forordning (EØF) nr. 2454/93.

Med reformen blev Tyrkiet på visse betingelser inkluderet i den oprindelseskumulationsordning, som indtil da gjaldt mellem Unionen, Schweiz og Norge.

Herudover blev der med reformen indført et nyt system til registrerede eksportørers certificering af oprindelse, hvis anvendelse er udsat indtil den 1. januar 2017.

På baggrund af ovenstående bør der foretages en revision af den nuværende retsakt, der finder anvendelse på oprindelseskumulationsordningen mellem Unionen og Schweiz. Dette er formålet med nærværende forslag.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med den fælles handelspolitik, navnlig for så vidt angår told, den frie bevægelighed af varer og oprindelsesreglerne.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 6, samt Rådets afgørelse 2001/101/EF af 5. december 2000.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget er knyttet til den fælles handelspolitik, hvor Unionen har enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi virkningerne heraf er nøje begrænset til, hvad der er nødvendigt, for at Tyrkiet kan blive omfattet af den kumulation, der eksisterer i forhold til produkter fra Schweiz og Norge.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde vedtager Rådet på forslag af forhandleren en afgørelse om indgåelse af aftalen. Nærværende retsakt er et forslag til en sådan afgørelse.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Høringerne af de interesserede parter har ført til en aftale, hvori samtlige aspekter er blevet accepteret fuldt ud.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Der blev ikke udført nogen konsekvensanalyse med hensyn til den ledsagende køreplan og retningslinjerne for bedre regulering, eftersom forslaget vedrører oprindelseskumulation mellem Unionen, Schweiz, Norge og eventuelt Tyrkiet, dvs. en ordning, der allerede eksisterer, og som nu er blevet tilpasset for at opfylde de tekniske krav, der følger af gennemførelsen af REX-systemet fra og med den 1. januar 2017.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Foranstaltningen vil løbende blive vurderet af parterne, som regelmæssigt vil holde kontakt og deltage i uddannelsesforløb og møder vedrørende gennemførelsen af REX-systemet.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Den forrige aftale i form af brevveksling mellem Det Europæiske Fællesskab og hvert enkelt af de EFTA-lande, der indrømmer toldpræferencer inden for den generelle præferenceordning (Norge og Schweiz), om fastlæggelse af, at varer, der indeholder et element med oprindelse i Norge eller Schweiz, ved deres ankomst til Det Europæiske Fællesskabs toldområde behandles som varer, der indeholder et element af fællesskabsoprindelse, som godkendt på vegne af Det Europæiske Fællesskab (Rådets afgørelse af 5. december 2000), bør erstattes af en ny aftale for at tage hensyn til reformen af GSP-oprindelsesreglerne, som blev vedtaget ved forordning (EU) nr. 1063/2010 af 18. november 2010. Efter at Rådet havde givet Kommissionen bemyndigelse den 8. marts 2012, blev der ført og afsluttet forhandlinger med Schweiz om denne nye aftale.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om oprindelseskumulation mellem Den Europæiske Union, Det Schweiziske Forbund, Norge og Tyrkiet inden for rammerne af Den Europæiske Unions generelle præferenceordning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR—

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 41, litra b), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446¹ skal produkter, der er fremstillet i Norge, Schweiz eller Tyrkiet, og som indeholder materialer, der ikke er fuldt ud fremstillet dér, anses for at have oprindelse i et præferenceberettiget land, dog på betingelse af, at disse materialer har undergået en tilstrækkelig bearbejdning eller forarbejdning i den betydning, der er fastlagt i samme forordnings artikel 45 (kumulationsordning).
- (2) I henhold til artikel 54 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 finder kumulationsordningen anvendelse på betingelse af, at Schweiz ud fra gensidighedsprincippet indrømmer samme behandling for de produkter med oprindelse i præferenceberettigede lande, i hvilke der indgår materialer med oprindelse i Unionen.
- (3) For så vidt angår Schweiz blev denne kumulationsordning oprindeligt indført via en aftale i form af brevveksling mellem Unionen og Schweiz. Denne brevveksling fandt sted den 14. december 2000 efter Rådets godkendelse ved afgørelse 2001/101/EF².

¹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

² Rådets afgørelse 2001/101/EF af 5. december 2000 om godkendelse af en aftale i form af brevveksling mellem Det Europæiske Fællesskab og hvert enkelt af de EFTA-lande, der indrømmer toldpræferencer inden for den generelle præferenceordning (Norge og Schweiz), om fastlæggelse af, at varer, der indeholder et element med oprindelse i Norge eller Schweiz, ved deres ankomst til Det Europæiske Fællesskabs toldområde behandles som varer, der indeholder et element af fællesskabsoprindelse (gensidig aftale) (EFT L 38 af 8.2.2001, s. 24).

- (4) For at sikre anvendelsen af et oprindelsesbegreb, der svarer til det begreb, der er fastsat i oprindelsesreglerne i Unionens generelle præferenceordning ("GSP"), har Schweiz ændret sine GSP-oprindelsesregler. Aftalen i form af brevveksling mellem Unionen og Schweiz bør derfor revideres.
- (5) Ordningen for Unionens, Norges og Schweiz' gensidige anerkendelse af erstatningsoprindelsescertifikater formular A bør fortsætte inden for rammerne af den reviderede brevveksling og bør på visse betingelser anvendes af Tyrkiet for at fremme handelen mellem Unionen, Norge, Schweiz og Tyrkiet.
- (6) Med Unionens GSP-oprindelsesregler indføres der desuden et nyt system til registreredes eksportørers udstedelse af oprindelsesbeviser, som vil finde anvendelse fra den 1. januar 2017. Der bør i forbindelse hermed også foretages ændringer i brevvekslingen.
- (7) Med henblik på at foregribe anvendelsen af dette nye system og de dertilhørende regler gav Rådet den 8. marts 2012 Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Schweiz om en aftale i form af brevveksling, der vedrører den gensidige anerkendelse af erstatningsoprindelsesbeviser formular A eller erstatningsudtalelser om oprindelse, og som fastlægger, at produkter, der indeholder et element med oprindelse i Norge, Schweiz eller Tyrkiet, ved deres ankomst til Unionens toldområde behandles som produkter, der indeholder et element med oprindelse i Unionen.
- (8) Forhandlingerne med Schweiz blev ledet af Kommissionen og førte til en aftale i form af brevveksling.
- (9) Aftalen bør godkendes på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om oprindelseskumulation mellem Den Europæiske Union, Det Schweiziske Forbund, Norge og Tyrkiet inden for rammerne af Den Europæiske Unions generelle præferenceordning ("aftalen") godkendes hermed på Unionens vegne.

Teksten til aftalen i form af brevveksling er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, der på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at give den meddelelse, der er omhandlet i afsnit 18 i aftalen i form af brevveksling, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft den 1. januar 2017.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand