



Bryssel den 12 november 2018
(OR. en)

14188/18

Interinstitutionellt ärende:
2018/0362(NLE)

SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	12 november 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13550/18
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Schweiz tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Schweiz tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna som antogs av rådet vid mötet den 12 november 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Schweiz tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Schweiz bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2018 års Schengenutvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 6000 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Kantonpolisens användning av applikationen ”MACS” för mobiltelefoner anses som god praxis eftersom det gör det möjligt för deras gränskontrolltjänstemän att enkelt få tillgång till relevant information om förfalskade handlingar, att snabbt kontrollera personer i den nationella polisdatan och att få information om lagstiftning och praxis inom gränskontroll. Antalet databaser och deras tillgänglighet vid primärkontroller och fördjupade kontroller på Genève flygplats och den välutvecklade integrerade gränsapplikationen ”GREKO New Generation” med ett enda sökgränssnitt till stöd för primärkontrollerna vid Zürichs flygplats ansågs också som god praxis.
- (3) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna om strategin för integrerad gränsförvaltning och samarbetet mellan olika organ (1, 3 och 34), personalresurser och utbildning (21, 33 och 39) samt kontrollförfaranden/infrastruktur (18, 29 och 36).
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Schweiz i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Schweiz bör göra följande:

Strategin för integrerad gränsförvaltning

1. Inrätta den nya nationella strategin för integrerad gränsförvaltning tillsammans med en flerårig handlingsplan i enlighet med förordning (EU) 2016/1624 och unionens standarder. Utveckla en nationell administrativ kapacitet för att inrätta, genomföra och övervaka genomförandet av strategin för integrerad gränsförvaltning.

2. Stärka den nationella samordnings- och styrningsmekanismen för gränsförvaltning genom att uppdatera och utvidga gränskontrollgruppens mandat till att omfatta det integrerade gränsförvaltningskonceptet i sin helhet.

Samarbete mellan organ

3. Vidareutveckla samarbetet mellan olika organ genom att inrätta permanenta och mer systematiska samsarbetsstrukturer. Formalisera samarbetet mellan de berörda myndigheterna på alla nivåer genom skriftliga avtal för att garantera effektivt och enhetligt operativt samarbete.
4. Öka alla schweiziska gränsmyndigheters samordnade deltagande i projekt som leds av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och fullt ut utnyttja de utbildningsverktyg och expertgrupper som byrån tillhandahåller för att stödja utvecklingen av det schweiziska gränsförvaltningskonceptet i enlighet med europeiska standarder.

Utbildning

5. Upprätta en nationell certifierad kursplan för gränskontroll i enlighet med den gemensamma europeiska läroplanen. Överväga att införa en gemensam utbildning för alla gränskontrolltjänstemän.
6. Uppdatera utbildningsprogrammen för både den schweiziska gränsbevakningen och polisen i enlighet med den gemensamma europeiska läroplanen och säkerställa deltagande i de seminarier som ordnas av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (nedan kallad *byrån*) om genomförandet av läroplanen. Fullt ut utnyttja byråns program för bedömning av interoperabilitet och säkerställa att alla myndigheter som är involverade i gränskontroll deltar.

Risikanalys

7. Ta med alla komponenter av den integrerade gränsförvaltningen i riskanalyssystemet, även återvändande och förebyggande av brott.
8. Vidareutveckla riskanalyssystemet genom att systematiskt, på alla nivåer, utvärdera hot, sårbarhet och inverkan enligt den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM) 2.0.

9. På Zürichs flygplats göra en regelbunden bedömning av riskanalysenhetens effektivitet och riskanalysprodukternas ändamålsenlighet, efter det att riskanalysprodukterna har tagits i bruk, i syfte att använda den som underlag för styrningen av riskanalysprodukter och därigenom sluta underrättelsecykeln.
10. Öka den administrativa kapaciteten att genomföra riskanalys helt i linje med CIRAM 2.0. Utbilda tillräckligt många analytiker i modellen med utbildning från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, och därefter med hjälp av systemet för utbildning av utbildare.

Nationellt system för kvalitetskontroll

11. Vidareutveckla det nationella systemet för kvalitetskontroll genom att upprätta en flerårig nationell utvärderingsplan som omfattar alla delar av den integrerade gränsförvaltningen och alla myndigheter som är involverade i gränsförvaltning. Fullt ut utnyttja såväl Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns utbildningsprogram för Schengenutvärderare som schweiziska Schengenutvärderares erfarenhet vid utvecklingen av den nationella kapaciteten att genomföra nationell kvalitetskontroll. Inrätta nationell kapacitet för att bidra till sårbarhetsanalysen i enlighet med den sårbarhetsanalysmetod som inrättats av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån.

Den nationella samordningscentralen

12. Överväga att till Eurosursystemet ladda upp de relevanta incidenter som inträffat vid luftgränserna för att fastställa en mer uttömmande situationsbild.

Övergripande frågor

13. Förbättra det praktiska genomförandet av in- och utresekontrollerna genom att verifiera alla inresevillkor för tredjelandsmedborgare i enlighet med artikel 8.3 i förordning (EU) 2016/399 (kodexen om Schengengränserna).

14. Öka användningen av tillgänglig utrustning för upptäckt av förfalskade handlingar för att korrekt utföra in- och utresekontroller.
15. Säkerställa att den schweiziska gränsbevakningen, när den tillhandahåller kantonpolisen information som ska utredas, systematiskt får resultaten av dessa utredningar.
16. Säkerställa att en stämpel med uppgiften ”återkallad” finns tillgänglig vid kontoret för fördjupad kontroll på Genève flygplats och EuroAirport Basel Mulhouse. Anpassa stämplingen vid dessa flygplatser så att den till fullo stämmer överens med punkt 3 i bilaga IV till kodexen om Schengengränserna.
17. Säkerställa att standardformuläret för nekad inresa enligt del B i bilaga V till kodexen om Schengengränserna används från och med den tidpunkt då den ändrade schweiziska federala utlänningslagen träder i kraft.
18. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen vid flygplatserna i Genève och Zürich för alla privata flygningar från eller till tredjeländer före avgång får den allmänna deklarationen i enlighet med punkt 2.3.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.
19. Säkerställa att tredjelandsmedborgare som genomgår en fördjupad kontroll alltid får skriftlig information om syftet med och förfarandet för denna kontroll. Göra informationen tillgänglig på unionens alla officiella språk i enlighet med artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna.
20. Säkerställa att de gränskontrolltjänstemän som arbetar vid flygplatserna i Genève och Zürich känner till riskanalysprodukterna genom att systematiskt testa deras kunskaper om dessa produkter.

Genèves flygplats

21. Vidta åtgärder för att öka professionalismen bland schweiziska gränsbevakningens tillfälliga gränskontrolltjänstemän som sköter primärkontrollerna, t.ex. genom att ge dem ytterligare utbildning och strukturerade uppdateringar för att säkerställa en hög och enhetlig gränskontrollnivå.

22. Säkerställa att kontoret för fördjupad kontroll ständigt är bemannat under öppettiderna så att de nödvändiga analyserna kan utföras, såsom systematisk bedömning av förhandsinformationen om passagerare.
23. Genomföra ett strukturellt och obligatoriskt repetitionskursprogram på lokal nivå och förbättra utbildningssamarbetet mellan den schweiziska gränsbevakningen och den internationella polisen i Genève, t.ex. genom att ordna gemensamma kurser.
24. Bättre utnyttja det välutvecklade verktyget för e-lärande genom att göra det obligatoriskt för alla gränskontrolltjänstemän att följa det och använda det oftare.
25. Förbättra engelskakunskaperna bland de gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroll.
26. Förbättra prestandan hos telekommunikationsinfrastrukturen vid primärkontrollen för att gränskontrolltjänstemännen ska kunna söka i Schengens informationssystem och Informationssystemet för viseringar.
27. Uppdatera intranätet genom att tillhandahålla den senaste versionen av de relevanta dokumenten om gränskontroll.
28. Säkerställa att alla ärenden som behandlas vid den fördjupade kontrollen registreras.
29. Utan dröjsmål revidera in- och utresekontrollförfarandet vid primärkontrollen och öka gränskontrolltjänstemännens utbildning för att säkerställa att de personer som åtnjuter rätten till fri rörlighet enligt unionsrätten blir föremål för in- och utresekontroller i enlighet med artiklarna 3 a och 8.2 i kodexen om Schengengränserna.
30. Anpassa kontrollbåsen vid B-piren (Trompette) för att säkerställa att gränskontrolltjänstemännen befinner sig högre upp och justera positionen för kontrollbåsen vid ankomst för att underlätta profilering av passagerarna.

31. Säkerställa integriteten för de passagerare som kontrolleras vid kontrollbåsen vid C-piren genom att öka avståndet mellan stopplinjen och kontrollbåsen.
32. Öka de schweiziska gränskontrolltjänstemännens situationsmedvetenhet och reaktionsförmåga genom att bättre utnyttja övervakningskamerorna för gränskontrolländamål.

EuroAirport Basel Mulhouse

33. Säkerställa att gränskontrolltjänstemän från regionen som kommer för att arbeta vid flygplatsen under sommarperioden får den repetitionsutbildning som behövs innan de påbörjar sina uppgifter.
34. Utan dröjsmål förbättra samarbetet med den franska gränspolisens vid flygplatsen genom att säkerställa ett enhetligt, formellt, regelbundet och systematiskt utbyte av information, riskanalysprodukter och riskprofiler för att öka situationsmedvetenheten, sammanställa en tillförlitlig situationsbild och hantera båda myndigheternas insatskapacitet, även genom att se över det gällande samarbetsavtalet.
35. Genomföra CIRAM 2.0 och inrätta en specialiserad riskanalysenhet som utför operativ riskanalys.
36. Vidta lämpliga åtgärder för att fysiskt åtskilja passagerare på flygningar inom Schengenområdet från passagerare på flygningar utanför Schengenområdet, även om Frankrike tillfälligt har återinfört inre gränskontroller, för att utföra in- och utresekontroller i enlighet med kodexen om Schengengränserna.
37. Anpassa kontrollbåsen vid avgång och området framför dessa båsar och se till att gränskontrolltjänstemännen befinner sig högre upp i kontrollbåsen vid ankomst, för att underlätta profilering av passagerarna.
38. Se till att färgerna på skyltarna vid ankomst och avgång på Basel flygplats stämmer överens med del B2 i bilaga III till kodexen om Schengengränserna.

Zürichs flygplats

39. Öka antalet tjänstemän som ska utföra primärkontroll under högsäsong och fördjupad kontroll, i synnerhet antalet dokumentexperter, för att tillhandahålla effektiva in- och utresekontroller och för att hålla en god balans med ökningen av passagerarflödet på flygplatsen.
40. Utbilda fler gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroll i avancerad granskning av handlingar. Överväga samarbete med andra polisavdelningar eller den schweiziska gränsbevakningen när det gäller utbildning om handlingar.
41. Formalisera samarbetet mellan organ kring informationsutbyte, i synnerhet mellan kantonpolisen och tullförvaltningen.
42. Vidta nödvändiga åtgärder för att förhindra obehörig läsning av datorskärmarna vid alla kontrollbås vid ankomst och avgång.
43. Säkerställa tillgång till alla EU-/EES-länders certifikat för korrekt användning av systemet för automatiserad gränskontroll för att säkerställa att de biometriska uppgifterna hämtas från chippet och jämförs med de biometriska uppgifter som tas av resenären på plats. Ta i bruk ett testverktyg för att få veta andelen falskt positiva och falskt negativa resultat, för kvalitetssäkring och mätning av prestandan hos systemet för automatiserad gränskontroll. Utplacera utbildad personal som hjälper passagerarna att använda de automatiska gränskontrollspärrarna för att få ett smidigt, oavbrutet flöde av passagerare och undvika onödiga förseningar.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande