

Bruselj, 12. november 2018
(OR. en)

14188/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0362(NLE)

SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. november 2018
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13550/18
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Švice , opravljenim leta 2018, glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju upravljanja zunanje meje

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Švice, opravljenim leta 2018, glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju upravljanja zunanje meje, ki ga je Svet sprejel na seji 12. novembra 2018.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Švice, opravljenim leta 2018,
glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju upravljanju zunanje meje**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Švici priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2018 med schengenskim ocenjevanjem upravljanja zunanje meje. Po ocenjevanju je Komisija z izvedbenim sklepom C(2018) 6000 sprejela poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Uporaba aplikacije „MACS“ za mobilne telefone s strani kantonske policije se šteje za dobro prakso, saj mejnim policistom omogoča enostaven dostop do ustreznih informacij o ponarejenih listinah, preverjanje oseb v nacionalni policijski zbirki podatkov v kratkem času ter pridobivanje informacij o zakonodaji in praksi v zvezi z nadzorom meja. Za dobri praksi sta se šteli tudi število in razpoložljivost podatkovnih zbirk v prvi in drugi vrsti na letališču v Ženevi ter dobro razvita integrirana aplikacija „GREKO New Generation“ za nadzor meja z enotnim iskalnim vmesnikom za podporo kontrol v prvi vrsti na letališču v Zürichu.
- (3) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil v zvezi s strategijo integriranega upravljanja meja in medagencijskim sodelovanjem: priporočila 1, 3 in 34; človeškimi viri in usposabljanjem: priporočila 21, 33 in 39; postopki kontrole/infrastrukturo: priporočila 18, 29 in 36.
- (4) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. V skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 bi morala Švica v treh mesecih od sprejetja sklepa o priporočilu pripraviti akcijski načrt z vsemi priporočili za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

da bi morala Švica

Strategija integriranega upravljanja meja

1. vzpostaviti novo nacionalno strategijo integriranega upravljanja meja, ki jo podpirajo večletni akcijski načrt v skladu z Uredbo (EU) 2016/1624 in standardi Unije; razviti nacionalno upravno zmogljivost za vzpostavitev, izvajanje in spremljanje izvajanja strategije integriranega upravljanja meja;

2. okrepiti nacionalni mehanizem usklajevanja in usmerjanja za upravljanje meja, tako da se posodobi in razširi mandat skupine za mejno upravljanje, da ta zajame celoten koncept integriranega upravljanja meja;

Medagencijsko sodelovanje

3. nadalje razviti medagencijsko sodelovanje z vzpostavitvijo trajnih in bolj sistematiziranih struktur sodelovanja; formalizirati sodelovanje med ustreznimi organi na vseh ravneh s pisnimi sporazumi za zagotovitev učinkovitega in enotnega operativnega sodelovanja;
4. okrepiti usklajeno sodelovanje vseh švicarskih mejnih organov pri projektih pod vodstvom Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter v celoti izkoristiti razpoložljiva orodja za usposabljanje in strokovne skupine, da se podpre razvoj švicarskega koncepta upravljanja meja v skladu z evropskimi standardi;

Usposabljanje

5. vzpostaviti enotni nacionalni certificirani učni načrt usposabljanja za nadzor meja v skladu z evropskim skupnim učnim načrtom; razmisliti o vzpostavitvi skupnega tečaja usposabljanja za vse mejne policiste;
6. posodobiti programe usposabljanja švicarske mejne straže in policije v skladu z evropskim skupnim učnim načrtom ter zagotoviti udeležbo na delavnicah, ki jih organizira Evropska agencija za mejno in obalno stražo (v nadaljnjem besedilu: Agencija) o izvajanju skupnega učnega načrta; v celoti izkoristiti program za oceno interoperabilnosti (IAP) Agencije in zagotoviti udeležbo vseh organov, vključenih v nadzor meje;

Analiza tveganja

7. v sistem za analizo tveganja vključiti vse komponente integriranega upravljanja meja, tudi vračanje in preprečevanje kriminala;
8. nadalje razviti sistem za analizo tveganja, tako da bo sistematično, na vseh ravneh, ocenil grožnjo, ranljivost in učinek v okviru modela skupne integrirane analize tveganja 2.0;

9. na letališču v Zürichu uvesti redno analiziranje, kako učinkovita je enota za analizo tveganja in kakšen je učinek rezultatov analize tveganja po distribuciji teh rezultatov, ter na podlagi te analize določiti uporabo rezultatov analize tveganja in tako zaključiti zbiranje obveščevalnih podatkov;
10. povečati upravne zmogljivosti za izvajanje analize tveganja, ki je popolnoma v skladu z modelom skupne integrirane analize tveganja 2.0; z usposabljanjem, ki ga zagotavlja Evropska agencija za mejno in obalno stražo, usposobiti zadostno število analitikov z znanjem o modelu, nato pa uporabljati sistem usposabljanja za izvajalce usposabljanja;

Nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti

11. dodatno razviti nacionalni sistem za nadzor kakovosti z oblikovanjem večletnega nacionalnega načrta ocenjevanja, ki bo zajemal vse funkcije integriranega upravljanja meja in vse organe, ki sodelujejo pri upravljanju meja; pri razvoju nacionalnih zmogljivosti za izvajanje nacionalnega nadzora kakovosti v celoti izkoristiti program Evropske agencije za mejno in obalno stražo za usposabljanje schengenskih ocenjevalcev ter izkušene švicarske schengenske ocenjevalce; vzpostaviti nacionalno zmogljivost za prispevanje k oceni ranljivosti v skladu z metodologijo ocenjevanja ranljivosti, ki jo je vzpostavila Evropska agencija za mejno in obalno stražo;

Nacionalni koordinacijski center

12. razmisliti o nalaganju ustreznih incidentov, identificiranih na zračnih mejah, v sistem Eurosur, da se vzpostavi celovitejša slika o razmerah;

Horizontalna vprašanja

13. izboljšati praktično izvajanje postopkov mejne kontrole s preverjanjem vseh pogojev za vstop državljanov tretjih držav v skladu s členom 8(3) Uredbe (EU) 2016/399 (zakonik o schengenskih mejah);

14. povečati uporabo razpoložljive opreme za odkrivanje ponarejenih listin za natančno izvajanje mejne kontrole;
15. zagotoviti, da kadar Švicarska mejna straža kantonski policiji posreduje informacije, ki jih je treba preiskati, sistematično prejme rezultate teh preiskav;
16. zagotoviti, da je žig z navedbo „preklicano“ na voljo v uradu v drugi vrsti na letališču v Ženevi in na letališču EuroAirport Basel Mulhouse; v celoti uskladiti postopek žigosanja na navedenih letališčih s točko 3 Priloge IV k zakoniku o schengenskih mejah;
17. zagotoviti, da se standardni obrazec za zavrnitev vstopa, določen v delu B Priloge V k zakoniku o schengenskih mejah, začne uporabljati ob začetku veljavnosti spremenjenega švicarskega zakona o tujcih;
18. zagotoviti, da mejni policisti na letališčih v Ženevi in Zürichu za vse zasebne lete iz ali v tretje države pred vzletom prejmejo splošno izjavo v skladu s točko 2.3.1 Priloge VI k zakoniku o schengenskih mejah;
19. zagotoviti, da so državljani tretjih držav, pri katerih se opravi temeljita kontrola v drugi vrsti, vedno pisno obveščeni o namenu in postopku takšne kontrole; zagotoviti, da so informacije na voljo v vseh uradnih jezikih Unije v skladu s členom 8(5) zakonika o schengenskih mejah;
20. zagotoviti, da so mejni policisti, ki delajo na letališčih v Ženevi in Zürichu, seznanjeni z rezultati analize tveganja, in sicer s sistematičnim preverjanjem njihovega znanja o navedenih rezultatih;

Letališče Ženeva

21. sprejeti ukrepe za povečanje ravni strokovnosti začasnih mejnih policistov v prvi vrsti Švicarske mejne straže, npr. z dodatnim usposabljanjem in strukturiranim posodabljanjem za zagotovitev visoke in enotne ravni mejne kontrole;

22. zagotoviti, da je med delovnim časom v uradu v drugi vrsti prisotno stalno število uradnikov, ki izvajajo potrebne analize, kot je na primer sistematična ocena predhodnih podatkov o potnikih;
23. izvesti strukturni in obvezni program osvežitvenega usposabljanja na lokalni ravni ter izboljšati sodelovanje na področju usposabljanja med Švicarsko mejno stražo in mednarodno policijo v Ženevi, na primer z organizacijo skupnih usposabljanj;
24. bolje izkoristiti dobro razvito orodje za e-učenje ter v ta namen določiti, da ga morajo obvezno in pogosteje uporabljati vsi mejni policisti;
25. izboljšati znanje angleškega jezika mejnih policistov v prvi vrsti;
26. izboljšati učinkovitost telekomunikacijske infrastrukture v prvi vrsti, da bodo mejni policisti lahko preverjali podatke v schengenskem informacijskem sistemu in vizumskem informacijskem sistemu;
27. posodobiti intranet z najnovejšo različico ustreznih dokumentov za mejno kontrolo;
28. zagotoviti, da se evidentirajo vsi primeri, obravnavani v drugi vrsti;
29. nujno pregledati postopek mejne kontrole v prvi vrsti in povečati obseg usposabljanja mejnih policistov za zagotovitev, da se za osebe, ki imajo v skladu s pravom Unije pravico do prostega gibanja, opravijo mejne kontrole v skladu s členom 3(a) in členom 8(2) zakonika o schengenskih mejah;
30. prilagoditi kontrolne kabine pristajališča B (Trompette), da se zagotovi, da so mejni policisti na višjem položaju, in prilagodi položaj kontrolnih kabin za prihod, da se olajša profiliranje potnikov;

31. zagotoviti zasebnost potnikov, ki se pregledujejo v kontrolnih kabinah na pristajališču C, tako, da se poveča razdalja med črto zaustavitve in kontrolnimi kabinami;
32. povečati situacijsko zavedanje in sposobnost odzivanja švicarske mejne policije z boljšo uporabo sistema televizije zaprtega kroga (CCTV) za namene mejnega nadzora;

Letališče EuroAirport Basel Mulhouse

33. zagotoviti, da mejni policisti iz regije, ki bodo na letališču delali v poletnem obdobju, opravijo potrebno osvežitveno usposabljanje, preden začnejo opravljati svoje naloge;
34. nujno izboljšati sodelovanje s francosko mejno policijo na letališču z zagotavljanjem usklajene, formalne, redne in sistematične izmenjave informacij, rezultatov analize tveganja in profilov tveganja, da se poveča situacijsko zavedanje, ustvari zanesljiva slika o razmerah in upravlja odzivna zmogljivost obeh organov, ter v ta namen med drugim spremeniti veljavni sporazum o sodelovanju;
35. izvajati CIRAM 2.0 in ustanoviti posebno enoto za analizo tveganja, ki bi izvajala analizo operativnega tveganja;
36. sprejeti ustrezne ukrepe za fizično ločevanje pretoka potnikov na letih znotraj schengenskega območja in pretoka potnikov na letih zunaj schengenskega območja, tudi če je Francija začasno ponovno uvedla nadzor na notranjih mejah, da se opravljajo mejne kontrole v skladu z zakonikom o schengenskih mejah;
37. prilagoditi kontrolne kabine ob odhodu in prostor pred njimi ter dvigniti položaj mejnih policistov v kontrolnih kabinah ob prihodu, da se olajša profiliranje potnikov;
38. v skladu z delom B2 Priloge III k zakoniku o schengenskih mejah uskladiti barve označb na prihodih in odhodih na baselskem letališču;

Letališče Zürich

39. povečati število zaposlenih, ki opravljajo kontrole v prvi vrsti v času največje sezone in kontrole v drugi vrsti, zlasti število strokovnjakov za preverjanje listin, da se zagotovijo učinkovite mejne kontrole in ohrani dobro ravnotežje z rastjo pretoka potnikov na letališču;
40. usposobiti več mejnih policistov v prvi vrsti na področju temeljitega pregleda listin; proučiti možnost sodelovanja z drugimi policijskimi oddelki ali švicarsko mejno stražo na področju usposabljanja v zvezi z listinami;
41. formalizirati medagencijsko sodelovanje za izmenjavo informacij, zlasti med kantonsko policijo in carinsko upravo;
42. sprejeti potrebne ukrepe za preprečevanje nepooblaščenega branja računalniških zaslonov v vseh kontrolnih kabinah ob prihodu in odhodu;
43. zagotoviti dostop do vseh potrdil držav EU/EGP za pravilno uporabo sistema avtomatiziranega mejnega nadzora (ABC), da se zagotovi, da se s čipa pridobijo biometrični podatki in primerjajo z biometričnimi podatki, ki se odzamejo potniku; uvesti orodje za preverjanje stopnje napačne potrditve in stopnje napačne zavrnitve za namen zagotavljanja kakovosti in meritve zmogljivosti sistema ABC; napotiti usposobljeno osebje za pomoč potnikom pri uporabi vhoda ABC za nemoten in neprekinjen pretok potnikov ter za preprečevanje nepotrebnih zamud;

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik
