

Bruxelles, 12 noiembrie 2018
(OR. en)

14188/18

Dosar interinstituțional:
2018/0362(NLE)

SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 noiembrie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13550/18
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Elveția a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Elveția a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 12 noiembrie 2018.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi înaintată Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Elveția a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Elveției să întreprindă acțiuni de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate în cadrul evaluării Schengen efectuate în 2018 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2018) 6000 a Comisiei, un raport privind constatările și analizele efectuate, care enumeră bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Utilizarea de către poliția cantonală a aplicației „MACS” pentru telefoanele mobile este considerată o bună practică deoarece le permite polițiștilor de frontieră să acceseze cu ușurință informații relevante cu privire la documente falsificate, să verifice în timp scurt persoane în baza de date a poliției naționale și să obțină informații cu privire la legislația și practica privind controlul la frontiere. De asemenea, numărul și disponibilitatea bazelor de date în prima și a doua linie la aeroportul din Geneva și aplicația „GREKO New Generation” privind gestionarea integrată a frontierelor, care este bine dezvoltată și are o interfață de căutare unică pentru sprijinirea verificărilor în prima linie la aeroportul din Zürich, au fost considerate drept bune practici.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor referitoare la strategia privind gestionarea integrată a frontierelor și la cooperarea dintre agenții: 1, 3 și 34; resurse umane și formare: 21, 33 și 39; proceduri de verificare/infrastructură: 18, 29 și 36.
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Elveția ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările care vizează remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să transmită Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune,

RECOMANDĂ:

Elveției

Strategia de gestionare integrată a frontierelor

1. să stabilească noua strategie națională de gestionare integrată a frontierelor, care să fie sprijinită de un plan de acțiune multianual în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/1624 și cu standardele Uniunii; să dezvolte o capacitate administrativă națională de a stabili, a pune în aplicare și a monitoriza punerea în aplicare a strategiei de gestionare integrată a frontierelor;

2. să consolideze mecanismul național de coordonare privind gestionarea frontierelor prin actualizarea și extinderea mandatului Grupului de coordonare privind frontierele pentru a acoperi întregul concept de gestionare integrată a frontierelor.

Cooperarea dintre agenții

3. să dezvolte în continuare cooperarea dintre agenții prin instituirea unor structuri de cooperare permanente și mai sistematizate; să oficializeze cooperarea dintre autoritățile relevante, la toate nivelurile, prin acorduri scrise pentru a garanta o cooperare operațională eficientă și unitară;
4. să sporească participarea coordonată a tuturor autorităților de frontieră elvețiene la proiectele conduse de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și să utilizeze pe deplin instrumentele de formare și grupurile de experți disponibile ale agenției pentru a sprijini dezvoltarea conceptului elvețian de gestionare a frontierelor, în conformitate cu standardele europene.

Formarea

5. să instituie o programă națională de formare certificată în materie de control la frontiere, în conformitate cu programa comună europeană de bază; să aibă în vedere instituirea unui curs de formare comună pentru toți polițiștii de frontieră;
6. să actualizeze programele de formare atât ale poliției de frontieră elvețiene, cât și ale poliției, în conformitate cu programa comună europeană de bază și să asigure participarea la atelierele organizate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă („agenția”) cu privire la punerea în aplicare a acestei programe; să utilizeze pe deplin programul agenției de evaluare a interoperabilității (*Interoperability Assessment Programme – IAP*) și să asigure participarea tuturor autorităților implicate în controlul la frontiere.

Analiza riscurilor

7. să includă toate componentele gestionării integrate a frontierelor în sistemul de analiză a riscurilor, inclusiv returnarea și prevenirea criminalității;
8. să dezvolte în continuare sistemul de analiză a riscurilor prin evaluarea în mod sistematic, la toate nivelurile, a amenințării, vulnerabilității și impactului, în conformitate cu modelul comun de analiză integrată a riscului 2.0;

9. să includă – la aeroportul din Zürich – o analiză periodică a eficienței unității de analiză a riscurilor și a eficacității produselor de analiză a riscurilor, după diseminarea acestor produse, care să fie utilizată pentru atribuirea produselor de analiză a riscurilor și, prin urmare, să încheie ciclul informațional;
10. să consolideze capacitatea administrativă de a efectua analize ale riscurilor în conformitate deplină cu modelul comun de analiză integrată a riscului 2.0; să formeze un număr suficient de analiști cu privire la model prin intermediul formării furnizate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, urmate de sistemul de formare a formatorilor.

Mecanismul național de control al calității

11. să dezvolte în continuare sistemul național de control al calității prin stabilirea unui plan de evaluare național multianual care să acopere toate funcțiile de gestionare integrată a frontierelor și toate autoritățile implicate în gestionarea frontierelor; să utilizeze pe deplin programul de formare a evaluatorilor Schengen furnizat de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și de evaluatorii Schengen elvețieni cu experiență atunci când dezvoltă capacitatea națională de a efectua controlul național al calității; să instituie capacitatea națională pentru a contribui la evaluarea vulnerabilității în conformitate cu metodologia de evaluare a vulnerabilității stabilită de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.

Centrul național de coordonare

12. să aibă în vedere încărcarea în sistemul Eurosur a incidentelor relevante identificate la frontierele aeriene în scopul stabilirii unei imagini mai cuprinzătoare a situației.

Chestiuni orizontale

13. să îmbunătățească punerea efectivă în aplicare a procedurilor de verificare la frontieră, verificând că toate condițiile de intrare în ceea ce privește cetățenii țărilor terțe sunt conforme cu articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 2016/399 (Codul frontierelor Schengen);

14. să sporească utilizarea echipamentelor disponibile pentru detectarea documentelor falsificate în scopul efectuării cu precizie a verificărilor la frontiere;
15. să se asigure că, atunci când poliția de frontieră elvețiană furnizează poliției cantonale informații care trebuie investigate, aceasta primește în mod sistematic rezultatele investigațiilor respective;
16. să se asigure că este disponibilă o șampilă cu mențiunea „revocat” la birourile din linia a doua de la aeroportul din Geneva și de la EuroAirport Basel Mulhouse; să se asigure că procedura de șampilare la aceste aeroporturi este în deplină conformitate cu punctul 3 din anexa IV la Codul frontierelor Schengen;
17. să asigure utilizarea formularului standard de refuz al intrării prevăzut în partea B din anexa V la Codul frontierelor Schengen, din momentul în care a intrat în vigoare Legea federală elvețiană modificată privind străinii;
18. să se asigure că, pentru toate zborurile private din sau către țări terțe, polițiștii de frontieră de la aeroporturile din Geneva și din Zürich primesc, înainte de decolare, declarația generală în conformitate cu punctul 2.3.1 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen;
19. să se asigure că resortisanții țărilor terțe care fac obiectul unei verificări amănunțite în linia a doua primesc întotdeauna informații scrise privind scopul și procedurile legate de un astfel de control; să pună la dispoziție informațiile în toate limbile oficiale ale Uniunii, în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din Codul frontierelor Schengen;
20. să asigure cunoașterea de către polițiștii de frontieră care lucrează în aeroporturile din Geneva și Zürich a produselor de analiză a riscurilor, prin testarea sistematică a cunoștințelor acestora despre produsele respective.

Aeroportul din Geneva

21. să ia măsuri pentru a crește nivelul de profesionalism al polițiștilor de frontieră temporari din prima linie din cadrul poliției de frontieră elvețiene, de exemplu prin furnizarea de cursuri de formare suplimentare și a unor actualizări structurate pentru a asigura un nivel ridicat și uniform al controlului la frontiere;

22. să asigure dotarea permanentă cu personal a biroului din linia a doua în timpul orelor de program pentru efectuarea analizelor necesare, cum ar fi evaluarea sistematică a datelor legate de informațiile prelabile privind pasagerii;
23. să pună în aplicare un program de perfecționare structural și obligatoriu, la nivel local, și să îmbunătățească cooperarea în domeniul formării dintre poliția de frontieră elvețiană și poliția pentru securitatea internațională (*International Security Police*) din Geneva, de exemplu prin organizarea de cursuri comune de formare;
24. să utilizeze mai bine instrumentul de e-learning, care este bine dezvoltat, făcând obligatorie această formare pentru toți polițiștii de frontieră și utilizarea mai frecventă a instrumentului de către aceștia;
25. să îmbunătățească competențele de limba engleză ale polițiștilor de frontieră din prima linie;
26. să îmbunătățească performanța infrastructurii de telecomunicații în prima linie pentru consultarea de către polițiștii de frontieră a Sistemului de informații Schengen și a Sistemului de informații privind vizele;
27. să actualizeze site-ul intranet, oferind cea mai recentă versiune a documentelor relevante legate de controlul la frontiere;
28. să se asigure că toate cazurile tratate în linia a doua sunt înregistrate;
29. să revizuiască de urgență procedura de verificare la frontiere în prima linie și să sporească formarea polițiștilor de frontieră pentru a se asigura că persoanele care beneficiază de dreptul la liberă circulație în temeiul dreptului Uniunii fac obiectul verificărilor la frontiere în conformitate cu articolul 3 litera (a) și cu articolul 8 alineatul (2) din Codul frontierelor Schengen;
30. să adapteze cabinele de control din secțiunea B (Trompette) pentru a se asigura că polițiștii de frontieră sunt poziționați mai sus și să adapteze poziția cabinelor de control la sosire pentru a facilita stabilirea profilului pasagerilor;

31. să se asigure că este garantată confidențialitatea pasagerilor care fac obiectul verificărilor la cabinele de control din secțiunea C prin creșterea distanței dintre linia de oprire și cabinele de control;
32. să sporească gradul de conștientizare a situației și capacitatea de reacție a poliției de frontieră elvețiene printr-o mai bună utilizare a sistemului CCTV (televiziune cu circuit închis) în scopuri de control la frontiere.

EuroAirport Basel Mulhouse

33. să se asigure că polițiștii de frontieră din regiune care urmează să lucreze la aeroport în perioada de vară beneficiază de cursurile de perfecționare necesare înainte de a-și prelua atribuțiile;
34. să îmbunătățească urgent cooperarea cu poliția de frontieră franceză din cadrul aeroportului prin asigurarea unui schimb coerent, formal, periodic și sistematic de informații, de produse de analiză a riscurilor și de profiluri de risc pentru a îmbunătăți conștientizarea situației, pentru a elabora un tablou situațional fiabil și pentru a gestiona capacitatea de răspuns a ambelor autorități, de asemenea, prin revizuirea acordului de cooperare în vigoare;
35. să pună în aplicare CIRAM 2.0 și să creeze o unitate specializată de analiză a riscurilor care să efectueze analize ale riscurilor operaționale;
36. să ia măsurile corespunzătoare pentru separarea fizică a fluxului de pasageri pentru zborurile în interiorul spațiului Schengen de fluxul de pasageri pentru zborurile în afara spațiului Schengen, chiar dacă Franța a reintrodus temporar controalele la frontierele interne, pentru a efectua verificări la frontiere în conformitate cu Codul frontierelor Schengen;
37. să adapteze cabinele de control la plecare și zona situată în fața acestor cabine și să poziționeze mai sus polițiștii de frontieră în cabinele de control la sosire pentru a facilita stabilirea profilului pasagerilor;
38. să se asigure că culorile semnalizării la sosiri și la plecări la aeroportul din Basel sunt în conformitate cu anexa III partea B2 din Codul frontierelor Schengen.

Aeroportul din Zürich

39. să sporească personalul necesar pentru efectuarea verificărilor în prima linie în sezonul de vârf și a verificărilor în linia a doua, în special numărul experților în materie de documente, pentru a asigura controale efective la frontiere și pentru a menține un bun echilibru în ceea ce privește creșterea fluxului de pasageri pe aeroport;
40. să formeze mai mulți polițiști de frontieră din prima linie cu privire la examinarea avansată a documentelor; să aibă în vedere cooperarea cu alte departamente ale poliției sau cu poliția de frontieră elvețiană în domeniul formării legate de documente;
41. să oficializeze cooperarea dintre agenții cu privire la schimbul de informații, în special între poliția cantonală și administrația vamală;
42. să ia măsurile necesare pentru a împiedica citirea neautorizată a ecranelor calculatoarelor la toate cabinele de control la sosire și la plecare;
43. să asigure accesul la certificatele tuturor țărilor UE/SEE în scopul utilizării corecte a sistemului de control automat la frontieră (ABC) pentru a se asigura că datele biometrice sunt extrase din cip pentru a fi comparate cu datele biometrice colectate în direct de la călători; să pună în aplicare un instrument de testare care să țină seama de rata de acceptare falsă și de rata de respingere falsă, în scopul asigurării calității și al măsurării performanțelor sistemului ABC; să asigure prezența personalului instruit pentru a asista pasagerii care utilizează porțile ABC în vederea garantării unui flux neîntrerupt de pasageri și a evitării întârzierilor inutile.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele
