



Brussel, 12 november 2018
(OR. en)

14188/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0362(NLE)**

**SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 november 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13550/18
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 12 november 2018 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Zwitserland en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 6000 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Het gebruik door de kantonale politie van de toepassing "MACS" voor mobiele telefoons wordt als een goede praktijk beschouwd, omdat haar grenswachten zo gemakkelijk toegang hebben tot relevante informatie over vervalste documenten, personen in korte tijd aan de hand van informatie in de nationale politiedatabank kunnen worden gecontroleerd en informatie over de wetgeving en de praktijk inzake grenstoezicht kan worden verkregen. Ook het aantal databanken en de beschikbaarheid ervan in de eerste en tweede lijn op de luchthaven van Genève, en de goed ontwikkelde geïntegreerde grensapplicatie "GREKO New Generation", met één interface voor de eerstelijnscontroles op de luchthaven van Zürich, werden als goede praktijken beschouwd.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 3 en 34 betreffende de strategie voor geïntegreerd grensbeheer en samenwerking tussen de instanties; de aanbevelingen 21, 33 en 39 betreffende personele middelen en opleiding; en de aanbevelingen 18, 29 en 36 betreffende controle-procedures/infrastructuur.
- (4) Dit besluit dient te worden toegezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit dient Zwitserland krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met alle aanbevelingen op te stellen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, en dit actieplan bij de Commissie en de Raad in te dienen,

BEVEELT AAN:

dat Zwitserland

ten aanzien van de strategie voor geïntegreerd grensbeheer

1. een nieuwe nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer vaststelt, die wordt ondersteund door een meerjarig actieplan dat in overeenstemming is met Verordening (EU) 2016/1624 en de normen van de Unie; een nationale administratieve capaciteit ontwikkelt om de strategie voor geïntegreerd grensbeheer vast te stellen, uit te voeren en te monitoren;

2. het nationale coördinerende en sturende mechanisme voor grensbeheer versterkt door het mandaat van de grensstuurgroep te actualiseren en uit te breiden, zodat dit het hele concept van geïntegreerd grensbeheer beslaat;

ten aanzien van de samenwerking tussen instanties

3. de samenwerking tussen instanties verder ontwikkelt door permanente en meer gesystematiseerde samenwerkingsstructuren vast te stellen; de samenwerking tussen de relevante autoriteiten op alle niveaus formaliseert via schriftelijke overeenkomsten, om te zorgen voor een efficiënte en eenvormige operationele samenwerking;
4. de gecoördineerde deelname bevordert van alle Zwitserse grensautoriteiten aan de door het Europees Grens- en kustwachtagentschap geleide projecten, en ten volle gebruikmaakt van de beschikbare opleidingsinstrumenten en deskundigengroepen om het concept van Zwitsers grensbeheer te helpen ontwikkelen in overeenstemming met de Europese normen;

ten aanzien van opleidingen

5. één nationaal gecertificeerd opleidingsprogramma voor grenstoezicht vaststelt, in overeenstemming met het Europese gemeenschappelijke kerncurriculum; overweegt om een gezamenlijke opleiding voor alle grenswachten vast te stellen;
6. de opleidingsprogramma's van zowel de Zwitserse grenswacht als de politie in overeenstemming met het Europese gemeenschappelijke kerncurriculum actualiseert en ervoor zorgt dat de door het Europees Grens- en kustwachtagentschap (het Agentschap) georganiseerde workshops over de uitvoering van dat kerncurriculum worden bijgewoond; ten volle gebruikmaakt van het beoordelingsprogramma interoperabiliteit (Interoperability Assessment Programme, IAP) van voornoemd agentschap en ervoor zorgt dat alle autoriteiten die bij het grenstoezicht zijn betrokken, aan dit programma deelnemen;

ten aanzien van risicoanalyse

7. alle onderdelen van het geïntegreerd grensbeheer in het systeem voor risicoanalyse opneemt, inclusief terugkeer en misdaadpreventie;
8. het systeem voor risicoanalyse verder ontwikkelt door stelselmatig op alle niveaus de dreiging, de kwetsbaarheid en de impact volgens het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse 2.0 te evalueren;

9. (op de luchthaven van Zürich) de verspreiding van risicoanalyseproducten laat volgen door een periodieke analyse van de efficiëntie van de risicoanalyse-eenheid en van de doeltreffendheid van de risicoanalyseproducten om zo de inlichtingencyclus te sluiten;
10. de administratieve capaciteit vergroot om een risicoanalyse uit te voeren die volledig in overeenstemming is met het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse 2.0; voldoende analisten instructies geeft over dit model via een door het Europees Grens- en kustwachtagentschap geboden opleiding, en daarna het "train de trainer-systeem" hanteert;

ten aanzien van het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole

11. het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole verder ontwikkelt door een meerjarig nationaal evaluatieplan op te stellen dat betrekking heeft op alle geïntegreerde grensbeheerfuncties en alle bij het grensbeheer betrokken autoriteiten; bij het ontwikkelen van de nationale capaciteit om de nationale kwaliteitscontrole uit te voeren, ten volle gebruikmaakt van het opleidingsprogramma voor Schengen-evaluatoren van het Europees Grens- en kustwachtagentschap en van ervaren Zwitserse Schengen-evaluatoren; nationale capaciteit creëert om bij te dragen aan de kwetsbaarheidsbeoordeling, in overeenstemming met de door het Europees Grens- en kustwachtagentschap vastgestelde methodologie voor kwetsbaarheidsbeoordelingen;

ten aanzien van het nationaal coördinatiecentrum

12. overweegt om de aan de luchtgrenzen vastgestelde relevante incidenten naar het Eurosur-systeem te uploaden om tot een uitvoeriger situatiebeeld te komen;

ten aanzien van horizontale kwesties

13. de praktische uitvoering van procedures voor de grenscontrole verbetert door de verificatie van alle voorwaarden voor toegang voor onderdanen van derde landen, in overeenstemming met artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) 2016/399 (Schengengrenscore);

14. meer gebruikmaakt van de beschikbare apparatuur voor het opsporen van vervalste documenten om nauwkeurig grenscontroles uit te voeren;
15. ervoor zorgt dat, wanneer de Zwitserse grenswacht de kantonnale politie voorziet van de te onderzoeken informatie, deze grenswacht stelselmatig op de hoogte wordt gebracht van de resultaten van die onderzoeken;
16. ervoor zorgt dat er een stempel met "ingetrokken" beschikbaar is in het tweedelijnskantoor op de luchthaven van Genève en EuroAirport Bazel-Mulhouse; de procedure voor het afstempelen op deze luchthavens volledig in overeenstemming brengt met punt 3 van bijlage IV bij de Schengengrenscore;
17. ervoor zorgt dat het in bijlage V, deel B, bij de Schengengrenscore opgenomen standaardformulier voor weigering van toegang wordt gebruikt zodra de gewijzigde federale wet inzake vreemdelingen in werking is getreden;
18. ervoor zorgt dat de grenswachten op de luchthavens van Genève en Zürich voor alle particuliere vluchten vanuit of naar derde landen vóór het opstijgen de algemene verklaring ontvangen, in overeenstemming met punt 2.3.1 van bijlage VI bij de Schengengrenscore;
19. ervoor zorgt dat onderdanen van derde landen die aan een grondige tweedelijnscontrole worden onderworpen, altijd schriftelijke informatie krijgen over het doel en het verloop van deze controle; de informatie in de officiële talen van de Unie beschikbaar stelt, in overeenstemming met artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore;
20. ervoor zorgt dat de grenswachten op de luchthavens van Genève en Zürich op de hoogte zijn van de risicoanalyseproducten door stelselmatig hun kennis van die producten te testen;

ten aanzien van de luchthaven van Genève

21. maatregelen neemt om de tijdelijke eerstelijns grenswachters van de Zwitserse grenswacht professioneler te maken, bijvoorbeeld via extra opleidingen en gestructureerde updates, om zo voor een hoog en uniform niveau van grenstoezicht te zorgen;

22. ervoor zorgt dat het tweedelijnskantoor tijdens openingsuren permanent is bemand zodat de vereiste analyses, zoals de stelselmatige evaluatie van API-gegevens (Advance Passenger Information), kunnen worden uitgevoerd;
23. op lokaal niveau een structureel en verplicht bijscholingsprogramma opzet en de samenwerking op het gebied van opleidingen tussen de Zwitserse grenswacht en de internationale politie van Genève verbetert, bv. door gezamenlijke opleidingen te organiseren;
24. beter gebruikmaakt van het goed ontwikkelde e-learninginstrument door het voor alle grenswachten verplicht te stellen en te zorgen dat zij het vaker gebruiken;
25. de kennis van het Engels van de eerstelijns grenswachten verbetert;
26. de werking verbetert van de telecommunicatie-infrastructuur in de eerste lijn voor het raadplegen van het Schengeninformatiesysteem en het Visuminformatiesysteem door de grenswachten;
27. het intranet bijwerkt door de meest recente versie te verstrekken van voor het grenstoezicht relevante documenten;
28. ervoor zorgt dat alle in de tweede lijn behandelde zaken worden geregistreerd;
29. de grenscontroleprocedure in de eerste lijn met spoed herzielt en de opleiding van de grenswachten verbetert om ervoor te zorgen dat personen die krachtens het Unierecht het recht op vrij verkeer genieten, aan grenscontroles worden onderworpen in overeenstemming met artikel 3, punt a), en artikel 8, lid 2, van de Schengengrenscore;
30. de hokjes voor controle op de B-pier (Trompette) aanpast om ervoor te zorgen dat de grenswachten hoger zitten en de plaats van de hokjes voor controle bij aankomst aanpast om de profilering van de passagiers te vergemakkelijken;

31. ervoor zorgt dat de privacy wordt gewaarborgd van de passagiers die bij de hokjes voor controle op de C-pier worden gecontroleerd, door de afstand van de stopstreep tot de hokjes te vergroten;
32. de situatiekennis en het reactievermogen van de Zwitserse grenswachten verbetert door het CCTV-systeem (camera's in een gesloten televisiecircuit) voor het grenstoezicht beter te gebruiken;

ten aanzien van EuroAirport-Bazel-Mulhouse

33. ervoor zorgt dat de grenswachten die vanuit de regio komen om tijdens de zomerperiode op de luchthaven te werken, de nodige bijscholingscursussen krijgen voor zij hun taken opnemen;
34. met spoed de samenwerking met de Franse grenspolitie op de luchthaven verbetert door te zorgen voor een coherente, formele, regelmatige en stelselmatige uitwisseling van informatie, risicoanalyseproducten en risicoprofielen, om de situatiekennis te verbeteren, een betrouwbaar situatiebeeld samen te stellen en de reactiecapaciteit van beide autoriteiten te beheren, onder andere door de geldende samenwerkingsovereenkomst te herzien;
35. CIRAM 2.0 implementeert en een gespecialiseerde risicoanalyse-eenheid opzet die operationele risicoanalyses verricht;
36. passende maatregelen neemt om de passagiersstroom bij vluchten binnen het Schengen-gebied fysiek te scheiden van de passagiersstroom bij vluchten van buiten het Schengen-gebied, ook al heeft Frankrijk opnieuw tijdelijk binnengrenstoezicht ingesteld, teneinde in overeenstemming met de Schengengrenscore grenscontroles uit te voeren;
37. de hokjes voor controle bij vertrek en de ruimte aan de voorzijde van deze hokjes aanpast en de grenswachten in de hokjes voor controle bij aankomst hoger laat zitten om de profilering van de passagiers te vergemakkelijken;
38. de kleuren van de bewegwijzering bij aankomst en vertrek op de luchthaven van Bazel in overeenstemming brengt met bijlage III, deel B2, bij de Schengengrenscore;

ten aanzien van de luchthaven van Zürich

39. het aantal personeelsleden verhoogt om eerstelijnscontroles tijdens het hoogseizoen en tweedelijnscontroles uit te voeren, en met name het aantal documentdeskundigen, om doeltreffende grenscontroles mogelijk te maken en ervoor te zorgen dat deze aantallen in goede verhouding blijven staan tot de groei van de passagiersstroom op de luchthaven;
40. meer eerstelijns grenswachten opleidt op het gebied van geavanceerd documentonderzoek; overweegt om op het gebied van opleidingen inzake documenten samen te werken met andere politiediensten of de Zwitserse grenswachten;
41. de samenwerking tussen instanties op het gebied van de uitwisseling van informatie formaliseert, met name de samenwerking tussen de kantonale politie en de douanediens;
42. de nodige maatregelen neemt om te voorkomen dat de computerschermen in de hokjes voor controle bij aankomst en vertrek onrechtmatig worden gelezen;
43. de toegang tot alle certificaten van EU-/EER-landen garandeert, zodat het systeem voor automatische grenscontrole correct kan worden gebruikt om ervoor te zorgen dat de biometrische gegevens van de chip vergeleken kunnen worden met de biometrische gegevens die rechtstreeks van de reiziger worden verkregen; een testinstrument invoert om het percentage onterechte acceptaties en foutieve afwijzingen te achterhalen, ten behoeve van de kwaliteitsborging en prestatiemetingen van het systeem voor automatische grenscontrole; opgeleid personeel inzet om passagiers bij te staan die de automatische grenscontrolepoorten gebruiken, zodat er sprake is van een soepele, ononderbroken passagiersstroom en onnodige vertragingen worden voorkomen;

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter