



Briselē, 2018. gada 12. novembrī
(OR. en)

14188/18

**Starpiestāžu lieta:
2018/0362(NLE)**

**SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624**

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2018. gada 12. novembris
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	13550/18
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Šveice piemēro Šengenas <i>acquis</i> ārējās robežas pārvaldības jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Šveice piemēro Šengenas *acquis* ārējās robežas pārvaldības jomā; Padome to pieņēma sanāksmē, kas notika 2018. gada 12. novembrī.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Šveice piemēro Šengenas *acquis* ārējās robežas pārvaldības jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Šveicei korektīvas darbības, lai novērstu trūkumus, kuri konstatēti 2018. gadā veiktajā Šengenas izvērtēšanā ārējās robežas pārvaldības jomā. Pēc tam, kad izvērtēšana bija pabeigta, ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2018) 6000 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā izklāstīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Par labu praksi tiek uzskatīta mobilo telefonu lietojumprogrammatūras "MACS" izmantošana kantonu policijā, kas ļauj tās robežsargiem viegli piekļūt attiecīgajai informācijai par viltotiem dokumentiem, ātri pārbaudīt personas valsts policijas datubāzē un saņemt informāciju par tiesību aktiem un praksi robežkontroles jomā. Par labu praksi tiek uzskatīts arī datubāzu daudzums un pieejamība pirmajā un otrajā līnijā Ženēvas lidostā un labi izstrādātā integrētā robežu lietojumprogrammatūra "GREKO New generation" ar vienotu meklēšanas saskarni pārbaužu pirmajā līnijā atbalstam Cīrihes lidostā.
- (3) Ņemot vērā to, cik svarīgi ir panākt atbilstību Šengenas *acquis*, prioritārā kārtā būtu jāīsteno ieteikumi, kas saistīti ar integrētas robežu pārvaldības stratēģiju un aģentūru sadarbību: 1., 3. un 34. ieteikums; cilvēkresursiem un mācībām: 21., 33. un 39. ieteikums; pārbaudes procedūrām/infrastrukturām: 18., 29. un 36. ieteikums.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Šveicei saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu būtu jāizstrādā rīcības plāns – kurā norādīti visi ieteikumi – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Šveice būtu

Integrētas robežu pārvaldības stratēģija

1. jāizveido jauna integrētas robežu pārvaldības stratēģija, ko papildina daudzgadu rīcības plāns saskaņā ar Regulu (ES) 2016/1624 un Savienības standartiem; jāizstrādā valsts administratīvā spēja izveidot, īstenot un pārraudzīt integrētas robežu pārvaldības stratēģijas īstenošanu;

2. jāpastiprina valsts robežu pārvaldības koordinācijas un vadības mehānisms, atjauninot un paplašinot robežjautājumu vadības grupas pilnvaras, lai ietvertu visu integrētas robežu pārvaldības koncepciju;

Aģentūru sadarbība

3. jāturpina attīstīt aģentūru sadarbība, izveidojot pastāvīgas un sistemātiskākas sadarbības struktūras; jāformalizē sadarbība starp attiecīgajām iestādēm visos līmeņos, noslēdzot rakstiskas vienošanās, lai garantētu efektīvu un vienotu operatīvo sadarbību;
4. jāpaplašina visu Šveices robežu iestāžu koordinēta dalība Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras vadītajos projektos un pilnībā jāizmanto pieejamie tās mācību rīki un ekspertu grupas, lai atbalstītu Šveices robežu pārvaldības koncepcijas pilnveidošanu atbilstīgi Eiropas standartiem;

Apmācība

5. jāizveido viena sertificēta valsts mācību programma robežkontroles jautājumos atbilstīgi Eiropas kopējai mācību programmai; jāapsver visiem robežsargiem paredzēta kopēja apmācības kursa izveide;
6. jāatjaunina apmācības programmas Šveices robežsardzei un policijai atbilstīgi Eiropas kopējai mācību programmai (KMP) un jānodrošina dalība Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras ("Aģentūra") organizētajos darbsemināros par KMP ieviešanu; pilnībā jāizmanto Aģentūras Sadarbspējas novērtējuma programma (SNP) un jānodrošina visu robežkontrolē iesaistīto iestāžu dalība;

Riska analīze

7. riska analīzes sistēmā jāiekļauj visi integrētas robežu pārvaldības komponenti, tostarp atgriešana un noziedzības novēršana;
8. jāpilnveido riska analīzes sistēma, sistemātiski visos līmeņos izvērtējot draudus, neaizsargātību un ietekmi atbilstīgi Kopīgajam integrētajam riska analīzes modelim 2.0;

9. Cīrihes lidostā pēc riska analīzes produktu izplatīšanas jāietver regulāra analīze par riska analīzi veicošās vienības efektivitāti un riska analīzes produktu lietderību, kuras rezultāti būtu jāizmanto, lai paredzētu riska analīzes produktu uzdevumus un tādējādi noslēgtu izlūkdatu vākšanas ciklu;
10. jāpalielina administratīvā spēja veikt riska analīzi, pilnībā ievērojot Kopīgo integrēto riska analīzes modeli 2.0; attiecībā uz modeli jāapmāca pietiekams skaits analītiķu, izmantojot Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras sniegto apmācību, un pēc tam izmantojot pasniedzēju apmācīšanas sistēmu;

Valsts kvalitātes kontroles mehānisms

11. jāpilnveido valsts kvalitātes kontroles sistēma, izveidojot daudzgadu valsts izvērtēšanas plānu, kas aptvertu visas integrētās robežu pārvaldības funkcijas un visas iestādes, kuras ir iesaistītas robežu pārvaldībā; veidojot valsts spēju veikt valsts kvalitātes kontroli, pilnībā jāizmanto Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras piedāvātā Šengenas izvērtētāju apmācības programma un jāiesaista pieredzējuši Šveices Šengenas izvērtētāji; jāizveido valsts spēja, lai sniegtu ieguldījumu neaizsargātības novērtēšanā saskaņā ar Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras izveidoto neaizsargātības novērtēšanas metodiku;

Valsts koordinācijas centrs

12. jāapsver iespēja *Eurosur* sistēmā augšupielādēt informāciju par attiecīgajiem incidentiem, kas konstatēti pie gaisa telpas robežām, lai izveidotu visaptverošāku situācijas attēlu;

Horizontālie jautājumi

13. jāuzlabo robežpārbaūžu procedūru praktiskā īstenošana, pārbaudot visus ieceļošanas nosacījumus attiecībā uz trešo valstu valstspiederīgajiem saskaņā ar Regulas (ES) 2016/399 (Šengenas Robežu kodekss) 8. panta 3. punktu;

14. vairāk jāizmanto pieejamais viltotu dokumentu atklāšanas aprīkojums, lai robežpārbaudes veiktu precīzi;
15. jānodrošina, ka Šveices robežsardze, sniedzot kantonu policijai informāciju, kas ir jāizmeklē, sistemātiski saņem arī šādu izmeklēšanu rezultātus;
16. jānodrošina, ka spiedogs ar uzrakstu "atcelts" ir pieejams otrās līnijas birojā Ženēvas lidostā un *EuroAirport Basel Mulhouse*; jāpanāk, ka spiedogošanas procedūra minētajās lidostās pilnībā atbilst Šengenas Robežu kodeksa IV pielikuma 3. punktam;
17. jānodrošina, ka ieceļošanas atteikumam tiek izmantota standarta veidlapa, kā tas noteikts Šengenas Robežu kodeksa V pielikuma B daļā, tiklīdz stājas spēkā grozītais Šveices Federālais likums par ārvalstniekiem;
18. jānodrošina, ka robežsargi Ženēvas un Cīrihes lidostās attiecībā uz visiem privātajiem reisiem, kas ierodas no trešām valstīm vai dodas uz tām, pirms pacelšanās saņem vispārējo paziņojumu saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa VI pielikuma 2.3.1. punktu;
19. jānodrošina, ka trešo valstu valstspiederīgie, uz kuriem attiecinā pilnu pārbaudi otrajā līnijā, vienmēr saņem rakstisku informāciju par šādas pārbaudes nolūku un procedūru; informācija jādara pieejama visās Savienības oficiālajās valodās saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 5. punktu;
20. jānodrošina, ka robežsargi, kas strādā Ženēvas un Cīrihes lidostās, ir informēti par riska analīzes produktiem, sistemātiski pārbaudot viņu zināšanas par minētajiem produktiem;

Ženēvas lidosta

21. jāveic pasākumi, lai palielinātu pirmajā līnijā uz laiku strādājošo Šveices robežsardzes robežsargu profesionalitāti, piemēram, sniedzot papildu apmācību un strukturētus atjauninājumus, lai nodrošinātu augsta un vienota līmeņa robežkontroli;

22. jānodrošina, ka otrās līnijas birojs darba laikā vienmēr ir nokomplektēts pilnā sastāvā, lai varētu veikt vajadzīgo analīzi, piemēram, sistemātisku iepriekšējas pasažieru informācijas datu novērtēšanu;
23. jāievieš strukturēta un obligāta zināšanu atsvaidzināšanas programma vietējā līmenī un jāuzlabo sadarbība apmācības jomā starp Šveices robežsardzi un Starptautisko policiju Ženēvā, piemēram, organizējot kopīgus apmācības kursus;
24. labāk jāizmanto labi izveidotais e-mācību rīks, nosakot, ka tas ir obligāts visiem robežsargiem un izmantojams biežāk;
25. jāuzlabo pirmās līnijas robežsargu angļu valodas zināšanas;
26. jāuzlabo telekomunikāciju infrastruktūras darbība pirmajā līnijā, lai nodrošinātu, ka robežsargi var pārbaudīt datus Šengenas Informācijas sistēmā un vīzu informācijas sistēmā;
27. jāatjaunina intranets, nodrošinot jaunāko versiju ar robežkontroli saistītajiem attiecīgajiem dokumentiem;
28. jānodrošina, ka tiek reģistrēti visi gadījumi, kas izskatīti otrajā līnijā;
29. steidzami jāpārskata robežpārbaūžu procedūra pirmajā līnijā un jāpalielina robežsargiem paredzētā apmācība, lai nodrošinātu, ka uz personām, kas izmanto tiesības brīvi pārvietoties saskaņā ar Savienības tiesībām, attiecina robežpārbaudes saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 3. panta a) punktu un 8. panta 2. punktu;
30. jāpielāgo kontroles kabīnes B atzarā (*Trompette*), lai nodrošinātu, ka robežsargi atrodas augstāk, un jāmaina ielidošanas zonā esošo kabīņu izvietojums, lai atvieglotu pasažieru profilēšanu;

31. jānodrošina, ka tiek garantēts pasažieru privātums laikā, kad tos pārbauda kontroles kabīnēs C atzarā, palielinot attālumu no uzgaidīšanas līnijas līdz kontroles kabīnēm;
32. jāuzlabo Šveices robežsargu situācijas apzināšanās un spēja reaģēt, robežkontroles nolūkos labāk izmantojot *CCTV* (slēgta tīkla televīzijas kameras) sistēmu;

EuroAirport Basel Mulhouse

33. jānodrošina, ka robežsargi, kas uz darbu lidostā vasaras periodā ierodas no reģiona, saņem vajadzīgo zināšanu atsvaidzināšanas apmācību, pirms viņi sāk veikt savus pienākumus;
34. steidzami jāuzlabo sadarbība ar Francijas robežpoliciju lidostā, nodrošinot saskaņotu, oficiālu, regulāru un sistemātisku apmaiņu ar informāciju, riska analīzes produktiem un riska profiliem, lai uzlabotu situācijas apzināšanos, izveidotu uzticamu situācijas attēlu un pārvaldītu abu iestāžu reaģēšanas spēju, pārskatot arī spēkā esošo sadarbības nolīgumu;
35. jāievieš *CIRAM 2.0* un jāizveido īpaša riska analīzes vienība, kas veic operatīvo riska analīzi;
36. lai robežpārbaudes tiktu veiktas saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksu, jāveic pienācīgi pasākumi, lai fiziski nodalītu to pasažieru plūsmu, kas ierodas no reisiem Šengenas zonā, no to pasažieru plūsmas, kuri ierodas no reisiem ārpus Šengenas zonas, pat tad, ja Francija ir uz laiku atjaunojusi iekšējo robežkontroli;
37. jāpielāgo kontroles kabīnes izlidošanas zonā un zona minēto kabīņu priekšā un jānodrošina, ka robežsargi kontroles kabīnēs ielidošanas zonā atrodas augstāk, lai atvieglotu pasažieru profilēšanu;
38. jānodrošina, ka Bāzeles lidostas ielidošanas un izlidošanas zonās esošo norāžu krāsa atbilst norādītajai Šengenas Robežu kodeksa III pielikuma B2 daļā;

Cīrihes lidosta

39. jāpalielina darbinieku skaits, kas veic pārbaudes pirmajā līnijā lielas noslodzes sezonā un pārbaudes otrajā līnijā, jo īpaši dokumentu ekspertu skaits, lai nodrošinātu efektīvas robežpārbaudes un saglabātu līdzsvaru attiecībā uz pasažieru plūsmas pieaugumu lidostā;
40. jāapmāca vairāk pirmās līnijas robežsargu padziļinātā dokumentu pārbaudē; jāapsver sadarbība ar citiem policijas departamentiem vai Šveices robežsardzi apmācības par dokumentiem jomā;
41. jāformalizē aģentūru sadarbība informācijas apmaiņas nolūkos, jo īpaši starp kantonu policiju un muitas administrāciju;
42. jāveic nepieciešamie pasākumi, lai novērstu neatļautu ieskatīšanos datoru ekrānos visās kontroles kabīnēs ielidošanas un izlidošanas zonā;
43. jānodrošina piekļuve visiem ES/EEZ valstu sertifikātiem, lai pienācīgi tiktu izmantota automatizētās robežkontroles (ARK) sistēma nolūkā nodrošināt, ka biometriskie dati, kas tiek izgūti no mikroshēmas, tiek salīdzināti ar biometriskajiem datiem, kuri no ceļotāja tiek iegūti uz vietas; jāievieš testēšanas rīks, lai noteiktu kļūdainu apstiprinājumu koeficientu un kļūdainu noraidījumu koeficientu kvalitātes nodrošināšanas un ARK sistēmas darbības rezultātu noteikšanas nolūkā; jāizvieto apmācīti darbinieki, kas palīdzētu pasažieriem izmantot ARK izejas, lai nodrošinātu raitu un nepārtrauktu pasažieru plūsmu un lai izvairītos no nevajadzīgas kavēšanās.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
