



Briuselis, 2018 m. lapkričio 12 d.
(OR. en)

14188/18

Tarpinstitucinė byla:
2018/0362(NLE)

SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
data: 2018 m. lapkričio 12 d.
kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 13550/18

Dalykas: Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip **Šveicarija** taiko Šengeno *acquis* nuostatas **išorės sienų valdymo** srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2018 m. lapkričio 12 d. posėdyje Tarybos priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Šveicarija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Šveicarija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) šio sprendimo tikslas – rekomenduoti Šveicarijai imtis taisomųjų veiksmų trūkumams, nustatytiems 2018 m. atliekant Šengeno vertinimą išorės sienų valdymo srityje, pašalinti. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2018) 6000 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) tai, kad kantonų policija naudojami mobiliųjų telefonų programėle MACS, laikoma gerąja praktika, nes tokiu būdu sienos apsaugos pareigūnai gali lengvai gauti svarbią informaciją apie suklastotus dokumentus, per trumpą laiką patikrinti su asmenimis susijusią informaciją nacionalinėje policijos duomenų bazėje ir gauti informacijos apie sienų kontrolės teisės aktus bei praktiką. Be to, gerąja praktika laikoma ir tai, kad įvairiomis duomenų bazėmis galima naudotis pirmos bei antros linijos patikrinimų punktuose Ženevos oro uoste, taip pat tai, kad gerai išplėtotą integruota sienų taikomoji programa „GREKO New Generation“ su bendrąja paieškos sąsaja, skirta padėti atlikti pirmos linijos patikrinimus Ciuricho oro uoste;
- (3) atsižvelgiant į tai, kad svarbu laikytis Šengeno *acquis*, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos 1, 3 ir 34 rekomendacijos, susijusios su integruoto sienų valdymo strategija ir tarpžinybiniu bendradarbiavimu; 21, 33 ir 39 rekomendacijos, susijusios su žmogiškaisiais ištekliais ir mokymu, taip pat 18, 29 ir 36 rekomendacijos, susijusios su tikrinimo procedūromis ir infrastruktūra;
- (4) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams. Per tris mėnesius nuo jo priėmimo Šveicarija pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 1 dalį turėtų parengti veiksmų planą, kuriame būtų pateiktas visų rekomendacijų, kaip pašalinti vertinimo ataskaitoje nustatytus trūkumus, sąrašas, ir tą veiksmų planą pateikti Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

kad Šveicarija turėtų:

Integruoto sienų valdymo strategija

1. Nustatyti naują nacionalinę integruoto sienų valdymo strategiją, prie kurios būtų pridėtas Reglamentą (ES) 2016/1624 ir Sąjungos standartus atitinkantis daugiametis veiksmų planas. Plėtoti nacionalinius administracinius gebėjimus sukurti integruoto sienų valdymo strategiją, ją įgyvendinti ir stebėti jos įgyvendinimą.

2. Stiprinti nacionalinį sienų valdymo koordinavimo ir vadovavimo jam mechanizmą atnaujinant ir išplečiant Sienų iniciatyvinės grupės įgaliojimus, kad jie apimtų visą integruoto sienų valdymo koncepciją.

Tarpžinybinis bendradarbiavimas

3. Toliau plėtoti tarpžinybinį bendradarbiavimą nustatant nuolatinės ir sistemingesnės bendradarbiavimo struktūras. Formalizuoti susijusių institucijų bendradarbiavimą visais lygmenimis sudarant rašytinius susitarimus, kad būtų užtikrintas veiksmingas ir vienodas operatyvinis bendradarbiavimas.
4. Stiprinti koordinuotą visų Šveicarijos sienos apsaugos institucijų dalyvavimą Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros vadovaujamuose projektuose ir visapusiškai naudotis turimomis mokymo priemonėmis ir ekspertų grupėmis, siekiant remti Šveicarijos sienų valdymo koncepcijos plėtojimą laikantis Europos standartų.

Mokymas

5. Pagal Europos bendrąją pagrindinę mokymo programą parengti vieną nacionalinę patvirtintą sienų kontrolės srities mokymo programą. Apsvarstyti galimybę parengti bendrą visų sienos apsaugos pareigūnų mokymo kursą.
6. Atnaujinti Šveicarijos sienos apsaugos tarnybos ir policijos mokymo programas pagal Europos bendrąją pagrindinę mokymo programą (toliau – BPMP) ir užtikrinti dalyvavimą Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (toliau – Agentūra) rengiamuose seminaruose apie BPMP įgyvendinimą. Visapusiškai naudotis Agentūros sąveikos įvertinimo programa ir užtikrinti visų su sienų kontrole susijusių institucijų dalyvavimą.

Rizikos analizė

7. Į rizikos analizės sistemą įtraukti visus integruoto sienų valdymo elementus, įskaitant grąžinimą ir nusikalstamumo prevenciją.
8. Toliau plėtoti rizikos analizės sistemą sistemingai visais lygmenimis vertinant grėsmes, pažeidžiamumą ir poveikį pagal bendrosios integruotos rizikos analizės modelį (CIRAM) 2.0.

9. Ciuricho oro uoste išplatinus rizikos analizės produktus reguliariai atlikti rizikos analizės padalinio veiksmingumo ir rizikos analizės produktų efektyvumo analizę, kad į ją atsižvelgiant būtų galima nustatyti su rizikos analizės produktais susijusias užduotis ir taip baigti žvalgybos ciklą.
10. Padidinti administracinius gebėjimus atlikti rizikos analizę visapusiškai laikantis bendrosios integruotos rizikos analizės modelio 2.0. Parengti pakankamai analitikų minėtam modeliui taikyti pasitelkiant Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros rengiamus mokymus, o vėliau taikyti instruktorių mokymo sistemą.

Nacionalinis kokybės kontrolės mechanizmas

11. Toliau plėtoti nacionalinę kokybės kontrolės sistemą parengiant daugiametį nacionalinį vertinimo planą, apimančį visas integruoto sienų valdymo funkcijas ir visas su sienų valdymu susijusias institucijas. Plėtojant nacionalinius gebėjimus vykdyti nacionalinę kokybės kontrolę, visapusiškai naudotis Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros Šengeno vertintojų mokymo programa ir patyrusių Šveicarijos Šengeno vertintojų konsultacijomis. Sukurti nacionalinius gebėjimus prisidėti prie pažeidžiamumo vertinimo pagal Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros nustatytą pažeidžiamumo vertinimo metodiką.

Nacionalinis koordinavimo centras

12. Apsvarstyti galimybę įkelti informaciją apie atitinkamus incidentus prie oro sienų į sistemą EUROSUR, kad būtų galima susidaryti išsamesnį padėties vaizdą.

Horizontalieji klausimai

13. Geriau praktiškai įgyvendinti patikrinimų kertant sieną procedūras, patikrinant visas trečiųjų šalių piliečių atvykimo sąlygas pagal Reglamento (ES) 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas) 8 straipsnio 3 dalį.

14. Plačiau naudoti turimą suklastotų dokumentų nustatymo įrangą, kad būtų galima tiksliai atlikti patikrinimus kertant sieną.
15. Užtikrinti, kad tais atvejais, kai Šveicarijos sienos apsaugos tarnyba kantonų policijai pateikia tirtiną informaciją, minėta tarnyba sistemingai gautų tų tyrimų rezultatus.
16. Užtikrinti, kad Ženevos oro uoste bei Bazelio ir Miulūzo oro uoste „EuroAirport“ antros linijos patikrinimų punkte būtų spaudas „ATŠAUKTA“. Užtikrinti, kad antspaudavimo procedūros tuose oro uostuose visiškai atitiktų Šengeno sienų kodekso IV priedo 3 punktą.
17. Užtikrinti, kad įsigaliojus iš dalies pakeistam Šveicarijos federaliniam įstatymui dėl užsieniečių būtų naudojama Šengeno sienų kodekso V priedo B dalyje nustatyta standartinė atsisakymo leisti atvykti forma.
18. Užtikrinti, kad visų privačių skrydžių iš trečiųjų šalių arba į jas atveju prieš pakilimą sienos apsaugos pareigūnai Ženevos ir Ciuricho oro uostuose gautų bendrąją deklaraciją pagal Šengeno sienų kodekso VI priedo 2.3.1 punktą.
19. Užtikrinti, kad trečiųjų šalių piliečiai, kuriems taikomas išsamus antros linijos patikrinimas, visada gautų rašytinę informaciją apie tokio patikrinimo tikslą ir tvarką. Pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 5 dalį pateikti informaciją visomis oficialiosiomis Sąjungos kalbomis.
20. Užtikrinti sienos apsaugos pareigūnų, dirbančių Ženevos ir Ciuricho oro uostuose, informuotumą apie rizikos analizės produktus nuolat tikrinant jų žinias apie šiuos produktus.

Ženevos oro uostas

21. Imtis priemonių, kad būtų padidintas Šveicarijos sienos apsaugos tarnybos laikinųjų pirmos linijos patikrinimus atliekančių sienos apsaugos pareigūnų profesionalumo lygis, pvz., rengti papildomus mokymus ir teikti struktūrizuotą atnaujintą informaciją, siekiant užtikrinti aukštą ir vienodą sienų kontrolės lygį.

22. Užtikrinti, kad antros linijos patikrinimų punkte darbo valandomis nuolat būtų darbuotojų, atliekančių reikalingą analizę, pvz., sistemingai vertinančių išankstinės informacijos apie keleivius duomenis.
23. Įgyvendinti struktūrinę ir privalomą kvalifikacijos kėlimo mokymo programą vietos lygmeniu ir gerinti Šveicarijos sienos apsaugos tarnybos ir Ženevos tarptautinės policijos bendradarbiavimą mokymo srityje, pvz., organizuojant bendrus mokymo kursus.
24. Geriau naudotis gerai išplėtotą e. mokymosi priemone: nustatyti, kad ji būtų privaloma visiems sienos apsaugos pareigūnams, ir užtikrinti, kad jie šia priemone naudotųsi dažniau.
25. Pagerinti pirmos linijos patikrinimus atliekančių sienos apsaugos pareigūnų anglų kalbos įgūdžius.
26. Pagerinti telekomunikacijų infrastruktūros veikimą pirmos linijos patikrinimų zonoje, kad sienos apsaugos pareigūnai galėtų naudotis Šengeno informacine sistema ir Vizų informacine sistema.
27. Atnaujinti intranetą: jame pateikti naujausias atitinkamų su sienų kontrole susijusių dokumentų versijas.
28. Užtikrinti, kad visos antros linijos patikrinimus atliekančių pareigūnų tvarkomi atvejai būtų registruojami.
29. Skubiai peržiūrėti pirmos linijos patikrinimo kertant sieną procedūrą ir aktyviau rengti sienos apsaugos pareigūnų mokymus, siekiant užtikrinti, kad asmenų, kurie naudojami laisvo judėjimo teise pagal Sąjungos teisę, patikrinimas kertant sieną būtų vykdomas pagal Šengeno sienų kodekso 3 straipsnio a punktą ir 8 straipsnio 2 dalį.
30. Pritaikyti kontrolės kabinas B zonoje (vadinamoje *Trompette*) siekiant užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai būtų aukščiau, taip pat pritaikyti atvykimo zonos kontrolės kabinų padėtį, kad būtų lengviau profiliuoti keleivius.

31. Užtikrinti C zonoje kontrolės kabinose tikrinamų keleivių privatumą padidinant atstumą tarp kontrolės kabinų ir „stop“ linijos.
32. Padidinti Šveicarijos sienos apsaugos pareigūnų informuotumą apie padėtį ir gebėjimą reaguoti geriau naudojantis AVSS (apsaugine vaizdo stebėjimo sistema) sienų kontrolės tikslais.

Bazelio ir Miulūzo oro uostas „EuroAirport“

33. Užtikrinti, kad regiono sienos apsaugos pareigūnai, prieš pradėdami dirbti oro uoste vasaros laikotarpiu, atsinaujintų žinias reikiamuose mokymuose.
34. Skubiai pagerinti bendradarbiavimą su Prancūzijos pasienio policija oro uoste: užtikrinti nuoseklų, formalų, reguliarių ir sistemingą keitimąsi informacija, rizikos analizės produktais ir rizikos profiliais, kad būtų padidintas informuotumas apie padėtį, sukurtas patikimas padėties vaizdas ir valdomi abiejų institucijų reagavimo pajėgumai, taip pat peržiūrėti galiojantį bendradarbiavimo susitarimą.
35. Įgyvendinti CIRAM 2.0 ir sukurti specializuotą rizikos analizės padalinį, kuris atliktų veiklos rizikos analizę.
36. Imtis tinkamų priemonių, kad Šengeno erdvėje lėktuvais keliaujančių asmenų srautas būtų fiziškai atskirtas nuo ne Šengeno erdvės oro keleivių, net jei Prancūzija laikinai atnaujino vidaus sienų kontrolę, kad patikrinimai kertant sieną būtų vykdomi pagal Šengeno sienų kodeksą.
37. Pritaikyti išvykimo zonos kontrolės kabinas ir zoną prieš jas ir užtikrinti, kad atvykstančiųjų kontrolės kabinose dirbantys sienos apsaugos pareigūnai būtų aukščiau, kad būtų lengviau profiliuoti keleivius.
38. Užtikrinti, kad ženklų spalvos Bazelio oro uosto atvykimo ir išvykimo zonose atitiktų Šengeno sienų kodekso III priedo B2 dalį.

Ciuricho oro uostas

39. Padidinti skaičių darbuotojų, atliekančių pirmos linijos patikrinimus intensyviojo turizmo sezono metu ir antros linijos patikrinimus, visų pirma dokumentų ekspertų skaičių, kad būtų galima atlikti veiksmingus patikrinimus kertant sieną ir tinkamai atsižvelgti į didėjantį keleivių srautą oro uoste.
40. Parengti daugiau pirmos linijos patikrinimus atliekančių sienos apsaugos pareigūnų išankstinio dokumentų tikrinimo klausimais. Apsvarstyti galimybę bendradarbiauti su kitais policijos padaliniais arba Šveicarijos sienos apsaugos pareigūnais su dokumentais susijusių mokymų srityje.
41. Formalizuoti tarpžinybinį bendradarbiavimą keitimosi informacija reikmėms, visų pirma tarp kantonų policijos ir muitinės administracijos.
42. Imtis būtinų priemonių, kad nė vienoje kontrolės kabinoje atvykimo ir išvykimo zonose kompiuterių ekranuose esančios informacijos nematyti leidimo neturintys asmenys.
43. Užtikrinti prieigą prie visų ES/EEE šalių pažymėjimų, kad būtų tinkamai naudojamasi automatizuotos sienų kontrolės (ASK) sistema, siekiant užtikrinti, kad iš lusto būtų gaunami biometriniai duomenys ir kad juos būtų galima palyginti su vietoje gautais keliautojo biometriniais duomenimis. Įdiegti bandymo priemonę, kad būtų žinoma apie klaidingos atitikties koeficientą ir klaidingos neatitikties koeficientą, siekiant užtikrinti ASK sistemos kokybę ir įvertinti jos veiksmingumą. Siųsti apmokytus darbuotojus padėti keleiviams naudotis ASK vartais, kad keleivių srautas judėtų sklandžiai ir nepertraukiamai ir būtų išvengta nereikalingo delsimo.

Primta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas