

Bruxelles, 12. studenoga 2018.
(OR. en)

14188/18

Međuinstitucijski predmet:
2018/0362(NLE)

SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	12. studenoga 2018.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	13550/18
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Švicarskoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Švicarskoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanom 12. studenoga 2018.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. Preporuka će se proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Švicarskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Švicarskoj korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije iz 2018. u području upravljanja vanjskom granicom u Švicarskoj. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2018) 6000 prihvaćeno je izvješće o rezultatima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Kantonska policija rabi aplikaciju MACS za mobilne telefone i to se smatra dobrom praksom jer službenicima graničnog nadzora omogućuje jednostavan pristup relevantnim informacijama o krivotvorenim ispravama, provjeru osoba u nacionalnoj policijskoj bazi podataka u kratkom vremenu te dobivanje informacija o zakonodavstvu i praksi koji se odnose na graničnu kontrolu. Osim toga, kao dobre prakse navedeni su broj i dostupnost baza podataka na prvoj i drugoj liniji u zračnoj luci Ženeva te dobro razvijena aplikacija za integrirano upravljanje granicama „GREKO New Generation” sa sučeljem za jedinstveno pretraživanje kao potpora kontrolama prve linije u zračnoj luci Zürich.
- (3) S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom, prioritet treba dati provedbi preporuka povezanih sa strategijom integriranog upravljanja granicama i međuagencijskom suradnjom: 1, 3 i 34; ljudskim resursima i osposobljavanjem: 21, 33 i 39; postupcima provjere / infrastrukturom: 18, 29 i 36.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Švicarska bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

Švicarska bi trebala

Strategija integriranog upravljanja granicama

1. donijeti novu nacionalnu strategiju i višegodišnji akcijski plan za integrirano upravljanje granicama u skladu s Uredbom (EU) 2016/1624 i standardima Unije; razviti nacionalni administrativni kapacitet za uspostavu, provedbu i nadzor uvođenja strategije integriranog upravljanja granicama;

2. ojačati nacionalni koordinacijski mehanizam za upravljanje granicama ažuriranjem i proširenjem mandata upravljačke skupine za granice kako bi se obuhvatio cijeli koncept integriranog upravljanja granicama;

Međuagencijska suradnja

3. dodatno razviti međuagencijsku suradnju utvrđivanjem trajnih i sustavnijih struktura za suradnju; formalizirati suradnju među relevantnim tijelima na svim razinama s pomoću pisanih sporazuma kako bi se zajamčila učinkovita i ujednačena operativna suradnja;
4. poboljšati koordinirano sudjelovanje svih švicarskih graničnih tijela u projektima koje vodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu te u potpunosti iskoristiti njezine dostupne alate za osposobljavanje i stručne skupine kako bi se podupro razvoj koncepta upravljanja granicama u Švicarskoj u skladu s europskim standardima;

Osposobljavanje

5. uspostaviti jedan nacionalni certificirani kurikulum za osposobljavanje za graničnu kontrolu u skladu s europskim zajedničkim temeljnim kurikulumom; razmotriti uspostavu zajedničkog programa osposobljavanja za sve službenike graničnog nadzora;
6. ažurirati programe osposobljavanja švicarske granične straže i policije u skladu s europskim zajedničkim temeljnim kurikulumom i osigurati sudjelovanje u radionicama koje organizira Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu o provedbi kurikuluma; u potpunosti iskoristiti Program za ocjenu interoperabilnosti (IAP) Agencije i osigurati sudjelovanje svih tijela uključenih u graničnu kontrolu;

Analiza rizika

7. u sustav za analizu rizika uvrstiti sve komponente integriranog upravljanja granicama, uključujući vraćanje i prevenciju kriminala;
8. dodatno razviti sustav analize rizika sustavnom procjenom prijetnji, osjetljivosti i učinka na svim razinama, u skladu sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika 2.0;

9. uključiti – u zračnoj luci Zürich – povremene analize učinkovitosti jedinice za analizu rizika i djelotvornosti analiza rizika, nakon distribucije analiza rizika koje će se uzimati u obzir pri raspoređivanju analiza rizika, a tako će se zatvoriti krug obavještajnih aktivnosti;
10. povećati administrativni kapacitet za provedbu analiza rizika u potpunosti u skladu sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika 2.0; obučiti dovoljan broj analitičara za rad s modelom – osposobljavanje osigurava Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu, a potom polaznici obučavaju daljnje trenere;

Nacionalni mehanizam kontrole kvalitete

11. dodatno razviti nacionalni mehanizam kontrole kvalitete uspostavom višegodišnjeg nacionalnog plana evaluacije koji obuhvaća sve funkcije integriranog upravljanja granicama i sva tijela koja sudjeluju u upravljanju granicama; u potpunosti iskoristiti program osposobljavanja za evaluatore Schengena Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu te iskusnih švicarskih evaluatora Schengena pri razvoju nacionalnih kapaciteta za provedbu nacionalne kontrole kvalitete; uspostaviti nacionalni kapacitet za doprinos procjeni osjetljivosti u skladu s metodologijom za procjenu osjetljivosti koju je uspostavila Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu;

Nacionalni koordinacijski centar

12. razmotriti učitavanje relevantnih incidenata na zračnim granicama u sustav Eurosur radi dobivanja sveobuhvatnije slike stanja;

Horizontalna pitanja

13. poboljšati praktičnu provedbu postupaka granične kontrole provjeravanjem jesu li svi uvjeti za ulazak državljana trećih zemalja usklađeni s člankom 8. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 2016/399 (Zakonik o schengenskim granicama);

14. povećati upotrebu dostupne opreme za otkrivanje krivotvorenih isprava kako bi se granične kontrole ispravno provodile;
15. povećati uporabu dostupne opreme za otkrivanje krivotvorenih isprava radi precizne provedbe graničnih kontrola;
16. osigurati da švicarska granična straža nakon dostavljanja informacija kantonskoj policiji sustavno dobiva i rezultate njihovih istraga; osigurati da je u uredu na drugoj liniji u zračnim lukama Ženeva i EuroAirport Basel Mulhouse dostupan pečat „ukinuto” u potpunosti uskladiti postupak otiskivanja pečata u tim zračnim lukama s točkom 3. Priloga IV. Zakonika o schengenskim granicama;
17. osigurati uporabu standardnog obrasca za zabranu ulaska kako je navedeno u Prilogu V., dijelu B Zakonika o schengenskim granicama od trenutka stupanja na snagu izmijenjenog švicarskog Federalnog zakona o strancima;
18. osigurati da službenici graničnog nadzora u zračnim lukama Ženeva i Zürich prije polijetanja svih privatnih letova u treće zemlje ili iz trećih zemalja zaprime opću izjavu u skladu s točkom 2.3.1. Priloga VI. Zakonika o schengenskim granicama;
19. osigurati da državljani trećih zemalja koji podliježu temeljitim kontrolama druge linije uvijek prime informacije u pisanom obliku o svrsi i postupku takvih provjera; staviti na raspolaganje informacije na svim službenim jezicima Unije u skladu s člankom 8. stavkom 5. Zakonika o schengenskim granicama;
20. osigurati da su službenici graničnog nadzora u zračnim lukama Ženeva i Zürich upoznati s analizama rizika sustavnim testiranjem njihova znanja o tim analizama;

Zračna luka Ženeva

21. poduzeti mjere za povećanje razine profesionalizma privremenih službenika graničnog nadzora švicarske granične straže na prvoj liniji, npr. osiguravanjem dodatnog osposobljavanja i strukturiranih ažuriranja kako bi se osigurala visoka i ujednačena razina granične kontrole;

22. osigurati da tijekom radnog vremena ureda druge linije u njemu uvijek ima osoblja za provedbu potrebnih analiza, kao što je sustavna provjera unaprijed dostavljenih informacija o putnicima;
23. provesti strukturni i obvezni program osposobljavanja za obnovu znanja na lokalnoj razini i poboljšati suradnju u području osposobljavanja između švicarske granične straže i međunarodne policije u Ženevi, npr. organiziranjem zajedničkog osposobljavanja;
24. bolje iskoristiti dobro razvijen alat za e-učenje tako da se svim službenicima graničnog nadzora propiše obavezno i češće korištenje tim alatom;
25. poboljšati znanje engleskog jezika službenika graničnog nadzora na prvoj liniji;
26. poboljšati rad telekomunikacijske infrastrukture na prvoj liniji s pomoću koje službenici graničnog nadzora pretražuju Schengenski informacijski sustav i vizni informacijski sustav;
27. ažurirati intranet s pomoću najnovije verzije relevantnih dokumenata povezanih s graničnom kontrolom;
28. osigurati registraciju svih slučajeva koji se obrađuju na drugoj liniji;
29. hitno preispitati postupak granične kontrole na prvoj liniji i povećati osposobljavanje službenika graničnog nadzora kako bi se osiguralo da osobe s pravom slobodnog kretanja u skladu s pravom Unije podliježu graničnim kontrolama u skladu s člankom 3. točkom (a) i člankom 8. stavkom 2. Zakonika o schengenskim granicama;
30. prilagoditi kontrolne kabine na B-dijelu (Trompette) kako bi se osiguralo da se službenici graničnog nadzora nalaze na povišenom položaju te prilagoditi položaj kontrolnih kabina na dolasku kako bi se pospješilo profiliranje putnika;

31. osigurati da se putnicima koje se provjerava u kontrolnim kabinama u C-dijelu zajamči privatnost tako da se linija za zaustavljanje udalji od kontrolnih kabina;
32. povećati svijest o stanju i sposobnost reakcije švicarske granične straže boljim iskorištavanjem sustava televizije zatvorenog kruga u svrhu granične kontrole;

Zračna luka EuroAirport Basel Mulhouse

33. osigurati osposobljavanje za obnovu znanja za službenike graničnog nadzora koji dolaze raditi u zračnoj luci tijekom ljetnih mjeseci, i to prije nego što preuzmu dužnost;
34. hitno poboljšati suradnju s francuskom graničnom policijom u zračnoj luci osiguravanjem dosljedne, formalne, redovite i sustavne razmjene informacija, analiza rizika i profila rizika kako bi se povećala svijest o stanju, izradila pouzdana slika stanja i kako bi se upravljalo kapacitetom za odgovor i francuskih i švicarskih tijela, među ostalim revidiranjem važećeg sporazuma o suradnji;
35. uvesti CIRAM 2.0 i stvoriti specijaliziranu jedinicu za analizu rizika koja provodi operativnu analizu rizika;
36. poduzeti primjerene mjere za fizičko razdvajanje protoka putnika na letovima unutar schengenskog područja od protoka putnika na letovima izvan schengenskog područja, čak i ako Francuska privremeno ponovno uvede unutarnje granične kontrole, radi provedbe graničnih kontrola u skladu sa Zakonikom o schengenskim granicama;
37. prilagoditi kontrolne kabine na odlasku i područje ispred tih kabina te povišiti položaj službenika graničnog nadzora unutar kontrolnih kabina na dolasku kako bi se pospješilo profiliranje putnika;
38. uskladiti boje na oznakama na dolasku i odlasku u zračnoj luci Basel s Prilogom III. dijelom B2 Zakonika o schengenskim granicama;

Zračna luka Zürich

39. povećati broj osoblja za provedbu kontrola prve linije na vrhuncu sezone te kontrola druge linije, a posebno broj stručnjaka za isprave za provedbu djelotvornih graničnih kontrola te kako bi se uravnotežio rast broja putnika u zračnoj luci;
40. obučiti veći broj službenika graničnog nadzora za napredni pregled isprava; razmotriti suradnju s drugim policijskim odjelima ili švicarskom graničnom stražom u području osposobljavanja za rukovanje ispravama;
41. formalizirati međuagencijsku suradnju radi razmjene informacija, posebno između kantonske policije i carinske uprave;
42. poduzeti potrebne mjere kako bi se spriječio neovlašten pogled na zaslone računala u svim kontrolnim kabinama na dolasku i odlasku;
43. osigurati pristup svim certifikatima zemalja članica EU-a/EGP-a radi pravilne uporabe sustava automatizirane granične kontrole kako bi se biometrijski podaci dohvaćeni s čipa usporedili s uživo zabilježenim biometrijskim podacima putnika; uvesti alat za testiranje radi osvještavanja o lažnim stopama prihvatanja i odbijanja isprava u svrhu osiguranja kvalitete te radi mjerenja rezultata sustava automatizirane granične kontrole; rasporediti obučeno osoblje za pomoć putnicima pri uporabi automatizirane granične kontrole kako bi se osigurao neometan protok putnika i izbjegla nepotrebna kašnjenja;

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
