



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 12. marraskuuta 2018  
(OR. en)

14188/18

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2018/0362(NLE)

---

---

SCH-EVAL 223  
FRONT 391  
COMIX 624

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 12. marraskuuta 2018

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 13550/18

---

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta **Sveitsissä ulkorajojen valvonnan** alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 12. marraskuuta 2018 istunnossaan hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sveitsissä ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

## Neuvoston täytäntöönpanopäätös

**SUOSITUKSEN****antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Sveitsissä ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suosittaa Sveitsille toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018) 6000.

---

<sup>1</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Kantonien poliisit käyttävät matkapuhelimissa MACS-sovellusta. Tätä pidettiin hyvänä käytäntönä, koska se antaa rajavartijoille mahdollisuuden saada helposti tietoja väärennetyistä asiakirjoista, tarkastaa henkilöt kansallisesta poliisitietokannasta nopeasti ja saada tietoja rajavalvontaa koskevasta lainsäädännöstä ja asiaankuuluvista käytännöistä. Hyvien käytäntöjen mukaisina pidettiin myös Geneven lentoaseman ensimmäisen ja toisen linjan tietokantojen määrää ja saatavuutta sekä pitkälle kehittyntä integroitua rajasovellusta ”GREKO New Generation”, jossa on yhteinen hakuliittymä ja joka tukee ensimmäisen linjan tarkastuksia Zürichin lentoasemalla.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, etusijalle olisi asetettava niiden suositusten täytäntöönpano, jotka liittyvät yhdennetyn rajaturvallisuuden strategiaan ja virastojen väliseen yhteistyöhön (1, 3 ja 34), henkilöstöön ja koulutukseen (21, 33 ja 39) ja tarkastusmenettelyihin ja -infrastruktuuriin (18, 29 ja 36).
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Sveitsin on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Sveitsin olisi

### **Yhdennetyn rajaturvallisuuden strategia**

1. laadittava uusi kansallinen yhdennetyn rajaturvallisuuden strategia, jota tukee monivuotinen toimintasuunnitelma asetuksen (EU) 2016/1624 ja unionin vaatimusten mukaisesti; kehitettävä kansallisia hallinnollisia valmiuksia yhdennetyn rajaturvallisuuden strategian laatimista, täytäntöönpanoa ja täytäntöönpanon seuranta varten;

2. vahvistettava rajaturvallisuuden kansallista koordinaatio- ja ohjausmekanismia päivittämällä ja laajentamalla rajaohjausryhmän toimeksiantoa niin, että se kattaa yhdenmukaisen rajaturvallisuuden käsitteen kokonaisuudessaan;

### **Viranomaisten välinen yhteistyö**

3. kehitettävä edelleen virastojen välistä yhteistyötä perustamalla pysyviä ja järjestelmällisempiä yhteistyörakenteita; virallistettava asianomaisten viranomaisten välinen yhteistyö kaikilla tasoilla tekemällä kirjallisia sopimuksia tehokkaan ja yhtenäistetyn operatiivisen yhteistyön varmistamiseksi;
4. lisättävä kaikkien Sveitsin rajaviranomaisten koordinoitua osallistumista Euroopan raja- ja merivartioston johtamiin hankkeisiin ja hyödynnettävä täysimääräisesti sen saatavilla olevia koulutusvälineitä ja asiantuntijaryhmiä, jotta ne voivat tukea Sveitsin rajaturvallisuuskonseptin kehittämistä eurooppalaisten vaatimusten mukaisesti;

### **Koulutus**

5. laadittava kansallinen rajavalvonnan sertifioitu koulutussuunnitelma EU:n rajavartijakoulutuksen yhteisten vaatimusten mukaisesti; harkittava yhteisen koulutuskurssin luomista kaikille rajavartijoille;
6. päivitettävä sekä Sveitsin rajavartioston että poliisin koulutusohjelmat EU:n rajavartijakoulutuksen yhteisten vaatimusten mukaisesti ja varmistettava osallistuminen Euroopan raja- ja merivartiostoon, jäljempänä 'virasto', järjestämiin, EU:n rajavartijakoulutuksen yhteisten vaatimusten täytäntöönpanoa koskeviin seminaareihin; hyödynnettävä täysimääräisesti viraston laatimaa yhteentoimivuuden arviointiohjelmaa ja varmistettava, että kaikki rajavalvontaviranomaiset osallistuvat siihen;

### **Riskianalyysi**

7. sisällytettävä riskianalyysijärjestelmään kaikki yhdenmukaisen rajaturvallisuuden osa-alueet, mukaan lukien palauttaminen ja rikosentorjunta;
8. kehitettävä edelleen riskianalyysijärjestelmää järjestelmällisesti kaikilla tasoilla uhkien, haavoittuvuuksien ja vaikutusten arvioimiseksi yhteisen yhdenmukaisen riskianalyysimallin 2.0 mukaisesti;

9. sisällytettävä riskianalyysiyksikön tehokkuudesta ja riskianalyysituotteiden vaikuttavuudesta niiden levittämisen jälkeen Zürichin lentoasemalla tehtävä säännöllinen analyysi tiedustelutietosykliin tarkoituksena ottaa analyysi huomioon riskianalyysituotteiden käyttöönotossa ja siten päättää tiedustelutietosykli;
10. lisättävä hallinnollisia valmiuksia tehdä riskianalyysejä täysin yhteisen yhdenmätyn riskianalyysimallin 2.0 mukaisesti; annettava riittävän monelle analyytikolle malliin liittyvää koulutusta Euroopan raja- ja merivartiostaston tarjoaman koulutuksen muodossa ja käytettävä sen jälkeen kouluttajien koulutusta koskevaa järjestelmää;

### **Kansallinen laadunvalvontamekanismi**

11. kehitettävä kansallista laadunvalvontajärjestelmää edelleen laatimalla monivuotinen kansallinen arviointisuunnitelma, joka kattaa kaikki yhdenmätyn rajaturvallisuuden toiminnot ja kaikki rajaturvallisuudesta huolehtivat viranomaiset; hyödynnettävä täysimääräisesti Euroopan raja- ja merivartiostaston järjestämää Schengen-arvioijien koulutusohjelmaa ja kokeneita sveitsiläisiä Schengen-arvioijia, kun kehitetään kansalliseen laadunvalvontaan liittyviä valmiuksia; luotava kansalliset valmiudet osallistua haavoittuvuusarviointiin Euroopan raja- ja merivartiostaston laatiman haavoittuvuusarviointimenetelmän mukaisesti;

### **Kansallinen koordinaatikeskus**

12. harkittava ilmarajoilla havaittujen tilanteiden lataamista Eurosur-järjestelmään kattavamman tilannekuvan muodostamiseksi;

### **Monialaiset kysymykset**

13. parannettava rajatarkastusten käytännön toteutusta niin, että kaikki kolmansien maiden kansalaisten maahantulon edellytykset tarkastetaan asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) 8 artiklan 3 artiklan mukaisesti;

14. lisättävä käytettävissä olevien, väärennetyjen asiakirjojen paljastamiseen liittyvien välineiden käyttöä, jotta rajatarkastukset voidaan suorittaa tarkasti;
15. varmistettava, että kun Sveitsin rajavartiolaitos antaa kantonin poliisille tietoja, jotka on määrää tutkia, näiden tutkimusten tulokset annetaan järjestelmällisesti rajavartiolaitokselle;
16. varmistettava, että Geneven lentoaseman ja EuroAirport Basel Mulhousen toisen linjan toimistossa on saatavilla leima ”mitätön” (”revoked”); saatettava näillä lentoasemilla sovellettu leimaamisen menettely täysin Schengenin rajasäännösten liitteessä IV olevan 3 kohdan mukaisesti;
17. varmistettava, että maahantulon epäämistä koskevaa Schengenin rajasäännösten liitteessä V olevassa B osassa vahvistettua vakiolomaketta käytetään heti, kun muutettu Sveitsin liittovaltion ulkomaalaislaki on tullut voimaan;
18. varmistettava, että Geneven ja Zürichin lentoasemien rajavartijat saavat kaikista kolmansista maista tulevista tai kolmansiin maihin suuntautuvista yksityislennoista ennen lentoönlähtöä yleisen ilmoituksen Schengenin rajasäännösten liitteessä VI olevan 2.3.1 kohdan mukaisesti;
19. varmistettava, että kolmannen maan kansalaiset, joille tehdään perusteellinen toisen linjan tarkastus, saavat aina kirjallisen tiedon tällaisen tarkastuksen tarkoituksesta ja siihen liittyvästä menettelystä; asetettava tiedot saataville kaikilla unionin virallisilla kielillä Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 5 kohdan mukaisesti;
20. varmistettava, että Geneven ja Zürichin lentoasemilla työskentelevät rajavartijat ovat tietoisia riskianalyyssituotteista, testaamalla järjestelmällisesti heidän näitä tuotteita koskevaa tietämystään;

### **Geneven lentoasema**

21. toteutettava toimenpiteitä, joilla parannetaan Sveitsin rajavartiolaitoksen väliaikaisten ensimmäisen linjan rajavartijoiden ammattitaitoa esimerkiksi antamalla lisäkoulutusta ja päivittämällä osaamista jäsennellysti, jotta varmistetaan rajavalvonnan korkea ja yhdenmukainen taso;

22. varmistettava toisen linjan toimiston pysyvä miehitys aukioloaikoina, jotta voidaan suorittaa tarvittavat analyysit, kuten matkustajien ennakkotietojen järjestelmällinen arviointi;
23. toteutettava paikallisella tasolla rakenteellinen, pakollinen kertauskoulutusohjelma ja parannettava koulutusalan yhteistyötä Sveitsin rajavartiolaitoksen ja kansainvälisen poliisin (Geneve) välillä, esimerkiksi järjestämällä yhteisiä koulutuskursseja;
24. hyödynnettävä kehittyntä verkko-opiskeluvälinettä entistä paremmin siten, että kaikkien rajavartijoiden on pakko seurata sitä ja käyttää sitä useammin;
25. parannettava ensimmäisen linjan rajavartijoiden englannin kielen taitoa;
26. parannettava ensimmäisen linjan televiestintäinfrastruktuurin suorituskykyä, jotta rajavartijat voivat käyttää Schengenin tietojärjestelmää ja viisumitietojärjestelmää;
27. päivitettävä sisäistä verkkoa toimittamalla viimeisin versio rajavalvontaan liittyvistä asiakirjoista;
28. varmistettava, että kaikki toisen linjan käsittelemät tapaukset rekisteröidään;
29. tarkistettava kiireellisesti ensimmäisen linjan rajatarkastusmenettelyä ja lisättävä rajavartijoiden koulutusta sen varmistamiseksi, että unionin lainsäädännön mukaisen vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluville henkilöille tehdään rajatarkastuksia Schengenin rajasäännösten 3 artiklan a alakohdan ja 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
30. mukautettava B-hallin (Trompette) tarkastuskoppeja sen varmistamiseksi, että rajavartijat ovat korkeammalla, ja tarkistettava saapumisaulan tarkastuskoppien sijaintia matkustajien profiloinnin helpottamiseksi;

31. varmistettava, että C-hallin tarkastuskopeilla tarkastettavien matkustajien yksityisyyden suoja taataan lisäämällä pysähtymisviivan etäisyyttä tarkastuskopeista;
32. parannettava Sveitsin rajavartioston tilannetietoisuutta ja reaktiokykyä hyödyntämällä nykyistä paremmin kameravalvontaa rajatarkastuksissa;

### **EuroAirport Basel Mulhouse**

33. varmistettava, että kesäkauden aikana lentoaseman palvelukseen alueelta tulevat rajavartijat saavat tarvittavan kertauskoulutuksen ennen tehtäviensä aloittamista;
34. parannettava kiireellisesti lentoasemalla Ranskan rajapoliisin kanssa tehtävää yhteistyötä varmistamalla yhtenäinen, muodollinen, säännöllinen ja järjestelmällinen tietojen, riskianalyyssituotteiden ja riskiprofiilien vaihto, jotta voidaan lisätä tilannetietoisuutta, laatia luotettava tilannekuva ja hallinnoida molempien viranomaisten reagointivalmiutta, myös tarkistamalla voimassa olevaa yhteistyösopimusta;
35. otettava CIRAM 2.0 -malli käyttöön ja perustettava erikoistunut riskianalyyssyksikkö operatiivisten riskien analysoimiseksi;
36. rajatarkastusten tekemiseksi Schengenin rajasäännöstön mukaisesti toteutettava tarvittavat toimenpiteet Schengen-alueen sisäisten lentojen matkustajavirtojen pitämiseksi fyysisesti erillään Schengen-alueen ulkopuolisten lentojen matkustajavirroista, vaikka Ranska onkin väliaikaisesti palauttanut sisärajatarkastukset;
37. mukautettava lähtöaulan tarkastuskoppeja ja niiden edessä olevaa aluetta ja mukautettava saapumisaulassa sijaitsevia tarkastuskoppeja niin, että rajavartijat ovat korkeammalla, matkustajien profiloinnin helpottamiseksi;
38. saatettava Baselin lentoasemalla olevat saapumis- ja lähtöaulojen merkinnöissä käytettävät värit Schengenin rajasäännöstön liitteessä III olevan B2 osan mukaisiksi;

## Zürichin lentoasema

39. lisättävä erityisesti asiakirja-asiantuntijoiden määrää ensimmäisen linjan tarkastusten suorittamiseksi ruuhkakauden aikana samoin kuin toisen linjan tarkastusten suorittamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että lentoaseman rajatarkastukset toimivat ja ovat tasapainossa matkustajavirtojen kasvun kanssa;
40. koulutettava enemmän ensimmäisen linjan rajavartijoita vaativampaa asiakirjatarkastusta varten; harkittava yhteistyötä muiden poliisiyksiköiden tai Sveitsin rajavartijalaitoksen kanssa asiakirjakoulutuksen alalla;
41. virallistettava tietojenvaihtoon liittyvä viranomaisten yhteistyö erityisesti kantonien poliisiin ja tullihallinnon välillä;
42. toteutettava tarvittavat toimenpiteet, joilla estetään kaikkien saapumis- ja lähtöauloissa sijaitsevien tarkastuskoppien tietokonenäyttöjen luvaton lukeminen;
43. varmistettava kaikkien EU- ja ETA-maiden sertifikaattien saatavuus automaattisen rajatarkastusjärjestelmän (ABC) asianmukaista käyttöä varten, jotta voidaan varmistaa, että mikrosiruissa olevia biometrisia tietoja verrataan matkailijalta kerättyihin biometrisiin tunnisteesiin; otettava käyttöön testausväline, jolla voidaan selvittää väärin hyväksyntöjen osuus ja väärin hylkäysten osuus ABC-järjestelmän laadunvarmistusta ja suorituskyvyn mittaamista varten; osoitettava koulutettua henkilöstöä avustamaan matkustajia ABC-porteilla, jotta matkustajavirta on sujuvaa ja keskeytymätöntä ja tarpeettomat viivästyksset vältetään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*