



Brüssel, 12. november 2018  
(OR. en)

14188/18

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2018/0362(NLE)

---

---

SCH-EVAL 223  
FRONT 391  
COMIX 624

## MENETLUSE TULEMUS

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 12. november 2018

Saaja: Delegatsioonid

---

Eelmise dok nr: 13550/18

---

Teema: Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2018. aastal **Šveitsis välispiiri haldamise** valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas 12. novembril 2018 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2018. aastal Šveitsis välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

**SOOVITUS,**

**mis käsitleb 2018. aastal Šveitsis välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,<sup>1</sup> eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Šveitsile parandusmeetmeid välispiiri haldamise valdkonnas 2018. aastal läbi viidud Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2018) 6000 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

---

<sup>1</sup> ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Kantonipolitsei kasutab mobiiltelefonides rakendust MACS, mida peetakse heaks tavaks, kuna see võimaldab piirivalveametnikel saada hõlpsasti asjakohast teavet võltsitud dokumentide kohta, kontrollida isikuid riiklikus politseiandmebaasis lühikese aja jooksul ja saada teavet piirikontrollialaste õigusaktide ja tavade kohta. Heaks tavaks peeti ka andmebaaside arvu ja kättesaadavust Genfi lennujaama esimese ja teise astme kontrollis ning hästi väljatöötatud integreeritud piirikontrollirakendust „GREKO New Generation“, millel on üks otsinguliides ja mis toetab esimese astme kontrolle Zürichi lennujaamas.
- (3) Kuna Schengeni *acquis*' järgimine on oluline, tuleks esmajärjekorras rakendada soovitusel, mis on seotud integreeritud piirihalduse strateegia ja ametkondadevahelise koostööga (1., 3. ja 34. soovitus), personali ja väljaõppega (21., 33. ja 39. soovitus) ning kontrollimenetlustega/taristuga (18., 29. ja 36. soovitus).
- (4) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peab Šveits koostama kolme kuu jooksul alates soovitude vastuvõtmisest tegevuskava, kus on loetletud kõik soovitusel hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

#### SOOVITAB JÄRGMIST:

Šveits peaks:

#### **Integreeritud piirihalduse strateegia**

1. koostama uue riikliku integreeritud piirihalduse strateegia, mida toetab mitmeaastane tegevuskava kooskõlas määruse (EL) 2016/1624 ja liidu nõuetega; arendama riikliku haldussuutlikkust integreeritud piirihalduse strateegia loomiseks, rakendamiseks ja rakendamise jälgimiseks;

2. tugevdama piirihalduse riiklikku koordineerimis- ja juhtimismehhanismi, ajakohastades ja laiendades piirivalve juhtrühma volitusi nii, et need hõlmaksid kogu integreeritud piirihalduse põhimõtet;

### **Ametkondadevaheline koostöö**

3. arendama edasi ametkondadevahelist koostööd alaliste ja süstemaatilisemate koostööstruktuuride loomise kaudu; muutma kirjalike kokkulepete teel ametlikuks kõigi tasandite asjaomaste ametiasutuste vaheline koostöö eesmärgiga tagada tõhus ja ühtne operatiivkoostöö;
4. parandama kõigi Šveitsi piirivalveasutuste koordineeritud osalemist Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti juhitud projektides ning kasutama täielikult ära ameti pakutavaid koolitusvahendeid ja eksperdirühmi, et toetada Šveitsi piirihalduse põhimõtte arendamist kooskõlas Euroopa nõuetega;

### **Koolitus**

5. koostama riikliku piirihalduse sertifitseeritud koolituskava kooskõlas Euroopa ühise tuumõppekavaga; kaaluma ühise koolituskursuse loomist kõigile piirivalveametnikele;
6. ajakohastama nii Šveitsi piirivalve kui ka politsei koolitusprogramme kooskõlas Euroopa ühise tuumõppekavaga ning tagama nende osalemise Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (edaspidi „amet“) korraldaval, Euroopa ühise tuumõppekava rakendamist käsitlevatel seminaridel; kasutama täielikult ära ameti koostalitlusvõime hindamise programmi võimalusi ning tagama, et kõik piirikontrollis osalevad asutused sellest osa võtaksid;

### **Riskianalüüs**

7. lisama kõik integreeritud piirihalduse komponendid, sealhulgas tagasisaatmine ja kuritegevuse tõkestamine, riskianalüüsisüsteemi;
8. arendama edasi riskianalüüsisüsteemi, hinnates kõigil tasanditel süstemaatiliselt ohtu, haavatavust ja mõju ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeli 2.0 kohaselt;

9. lisama riskianalüüsiüksuse tõhususe ja riskianalüüsitoodete tulemuslikkuse nende levitamise järel Zürichi lennujaamas tehtavasse perioodilisse analüüsi, mille tulemusi kasutatakse riskianalüüsitoodete ülesannete määratlemiseks ja seega luuretsükli sulgemiseks;
10. suurendama haldussuutlikkust riskianalüüsi läbiviimiseks täielikult kooskõlas ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeliga 2.0; koolitama mudeli alal välja piisaval arvul analüütikuid (koolitust pakub Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet) ning kasutama seejärel koolitajate koolitamise süsteemi;

### **Riiklik kvaliteedikontrollimehhanism**

11. arendama edasi riiklikku kvaliteedikontrollisüsteemi, koostades mitmeaastase riikliku hindamiskava, mis hõlmab kõiki integreeritud piirihalduse funktsioone ja kõiki piirihalduses osalevaid asutusi; kasutama riikliku kvaliteedikontrolli läbiviimise riikliku suutlikkuse arendamisel täielikult ära Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti Schengeni hindajate väljaõppeprogrammi ja kogemustega Šveitsi Schengeni hindajaid; looma riikliku suutlikkuse, et anda kooskõlas Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti loodud haavatavuse hindamise metoodikaga oma panus haavatavuse hindamisse;

### **Riiklik koordineerimiskeskus**

12. kaaluma õhupiiridel tuvastatud intsidentide üleslaadimist EUROSURI süsteemi, et saada täielikum olukorrapilt;

### **Horisontaalsed küsimused**

13. parandama piirikontrollimenetluste praktilist rakendamist, kontrollides kolmandate riikide kodanike vastavust kõigile territooriumile sisenemise nõuetele kooskõlas määruse (EL) 2016/399 artikli 8 lõikega 3 (Schengeni piirieskirjad);

14. suurendama võltsitud dokumentide avastamiseks mõeldud olemasolevate seadmete kasutamist piirikontrolli nõuetekohaseks läbiviimiseks;
15. tagama, et kui Šveitsi piirivalve edastab kantonipolitseile uurimist vajavat teavet, saab ta süstemaatiliselt ka nende uurimiste tulemused;
16. tagama, et Genfi lennujaama ja EuroAirport Basel Mulhouse'i teise astme kontrollpunktis on tempel „kehtetuks tunnistatud“ („*revoked*“); viima templi löömise menetluse neis lennujaamades täielikult kooskõlla Schengeni piirieskirjade IV lisa punktiga 3;
17. tagama, et Schengeni piirieskirjade V lisa B osas sätestatud sisenemiskeelu standardvormi hakatakse kasutama niipea, kui on jõustunud muudetud Šveitsi föderaalseadus välismaalaste kohta;
18. tagama, et kõikide kolmandatest riikidest saabuvate või kolmandatesse riikidesse suunduvate eralendude puhul saavad Genfi ja Zürichi lennujaama piirivalveametnikud enne lennuki õhukütõusmist ülddeklaratsiooni kooskõlas Schengeni piirieskirjade VI lisa punktiga 2.3.1;
19. tagama, et kolmandate riikide kodanikud, kelle suhtes kohaldatakse põhjalikku teise astme kontrolli, saavad alati kirjaliku teabe sellise kontrolli eesmärgi ja sellega seotud menetluse kohta; tegema teabe kättesaadavaks kõigis liidu ametlikes keeltes kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikli 8 lõikega 5;
20. tagama, et Genfi ja Zürichi piirivalveametnikud on teadlikud riskianalüüsitoodetest, kontrollides süstemaatiliselt nende sellealaseid teadmisi;

### **Genfi lennujaam**

21. võtma meetmeid, et parandada Šveitsi piirivalve ajutiste esimese astme piirivalveametnike professionaalsust, pakkudes näiteks lisakoolitust ja struktureeritud viisil ajakohastatud teavet, et tagada kõrge ja ühtlase tasemega piirikontroll;

22. tagama, et teise astme kontrollpunktis on lahtiolekuaegadel pidevalt piisaval arvul töötajaid, et teha vajalikke analüüse, näiteks reisijaid käsitleva eelteabe süstemaatilist hindamist;
23. rakendada kohalikul tasandil struktuurset ja kohustuslikku täienduskoolitusprogrammi ja parandama koolituselast koostööd Šveitsi piirivalve ja Genfi rahvusvaheline julgeolekupolitsei vahel, korraldades näiteks ühiseid koolituskursusi;
24. parandama hästi välja töötatud e-õppevahendi kasutamist, kohustades kõiki piirivalveametnikke seda järgima ja sagedamini kasutama;
25. parandama esimese astme piirivalveametnike inglise keele oskust;
26. parandama telekommunikatsioonitaristu toimimist esimese astme kontrollis, et piirivalveametnikud saaksid teha päringuid Schengeni infosüsteemis ja viisainfosüsteemis;
27. ajakohastama intranetti, tehes kättesaadavaks piirikontrolliga seotud asjakohaste dokumentide värskema versiooni;
28. tagama, et kõik teise astme kontrollis menetletavad juhtumid registreeritakse;
29. vaatama kiiresti läbi esimese astme piirikontrollimenetluse ja intensiivistama piirivalveametnike väljaõpet, tagamaks, et liidu õiguse alusel vaba liikumise õigust omavate isikute suhtes tehakse piirikontrolli vastavalt Schengeni piirieskirjade artikli 3 punktile a ja artikli 8 lõikele 2;
30. kohandama B-halli („Trompette“) kontrollikabiine, tagamaks, et piirivalveametnikud asuvad kõrgemal, ning kohandama reisijate profiilianalüüsi lihtsustamiseks kontrollikabiinide asukohta saabuvate lendude alal;

31. tagama C-halli kontrollikabiinides kontrollitavate reisijate privaatsuse, suurendades stoppjoone kaugust kontrollikabiinidest;
32. suurendama Šveitsi piirivalveametnike olukorratedlikkust ja reageerimisvõimet, kasutades piirikontrolli eesmärgil senisest paremini ära videovalvesüsteemi;

### **EuroAirport Basel Mulhouse**

33. tagama, et suveperioodil lennujaamas tööle asuvad piirkonnast pärit piirivalveametnikud läbivad eelnevalt vajaliku täiendkoolituse;
34. parandama kiiremas korras Prantsuse piiripolitseiga lennujaamas tehtavat koostööd, tagades sidusa, ametliku, regulaarse ja süstemaatilise teabevahetuse, riskianalüüsitoodete ja riskiprofiilide vahetamise, et suurendada olukorratedlikkust, luua usaldusväärsem olukorrapilt ja hallata mõlema asutuse reageerimissuutlikkust, vaadates läbi ka kehtiva koostöölepingu;
35. võtma kasutusele ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeli (CIRAM) 2.0 ja looma spetsiaalse riskianalüüsi üksuse operatiivsete riskide analüüsimiseks;
36. võtma Schengeni piirieskirjade kohaste piirikontrollide tegemiseks asjakohased meetmed Schengeni-siseste lendude reisijatevoogude füüsiliseks eraldamiseks Schengeni-väliste lendude reisijatevoogudest, ka juhul, kui Prantsusmaa on sisepiiridel piirikontrolli ajutiselt taaskehtestanud;
37. kohandama väljuvate lendude ala kontrollikabiine ja nende ees olevat ala ning kohandama reisijate profiilianalüüsi lihtsustamiseks saabuvate lendude ala kontrollikabiine nii, et piirivalveametnikud asuvad kõrgemal;
38. viima Baseli lennujaama saabuvate ja väljuvate lendude ala märgistuse värvid kooskõlla Schengeni piirieskirjade III lisa B2 osaga;

## Zürichi lennujaam

39. suurendama esimese astme kontrolli tegevate töötajate arvu tippahooajal, samuti teise astme kontrolli töötajate, eelkõige dokumendiekspertide arvu, et tagada tõhus piirikontroll ja hea tasakaal seoses lennujaama reisijatevoo kasvuga;
40. koolitama põhjaliku dokumendikontrolli alal rohkem esimese astme piirivalveametnikke; kaaluma koostööd teiste politseiüksuste või Šveitsi piirivalveametnikega dokumendikoolituse valdkonnas;
41. muutma ametlikuks teabevahetusega seotud ametkondadevahelise koostöö eelkõige kantonipolitsei ja tolliasutuste vahel;
42. võtma vajalikud meetmed, et vältida seda, et kõigi saabuvate ja väljuvate lendude ala kontrollikabiinide arvutiekraane saaksid näha isikud, kellel ei ole selleks õigust;
43. kindlustama juurdepääsu kõigile ELi/EMP riikide sertifikaatidele automaatse piirikontrollisüsteemi (ABC) nõuetekohaseks toimimiseks, tagamaks, et mikrokiibi biomeetrilisi andmeid võrreldakse reisijalt kohapeal kogutud biomeetriliste andmetega; võtma kasutusele testimisvahendi väärade aktsepteerimise määra ja väärade tõrjumise määra tuvastamiseks automaatse piirikontrollisüsteemi (ABC) kvaliteedi tagamise ja tulemuslikkuse mõõtmise eesmärgil; kasutama koolitatud töötajaid, kes abistaksid automaatseid piirikontrollivärvavaid kasutavaid reisijaid, et tagada sujuv ja pidev reisijatevoog ja vältida asjatuid viivitusi.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*