



Bruxelles, den 12. november 2018  
(OR. en)

14188/18

---

---

Interinstitutionel sag:  
2018/0362(NLE)

---

---

SCH-EVAL 223  
FRONT 391  
COMIX 624

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 12. november 2018

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 13550/18

---

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af **Schweiz'** anvendelse af Schengenreglerne på området **forvaltning af de ydre grænser**

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Schweiz' anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 12. november 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

## **HENSTILLING**

### **om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Schweiz' anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne<sup>1</sup>, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Schweiz for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2018 på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 6000 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

---

<sup>1</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Det kantonale politis brug af applikationen "MACS" til mobiltelefoner anses for god praksis, da det giver dets grænsevagter mulighed for let at få adgang til relevante oplysninger om forfalskede dokumenter, hurtigt at kontrollere personer i det nationale politis database og indhente oplysninger om lovgivning om grænsekontrol og praksis på området. Antallet af databaser og den lette adgang hertil i forbindelse med den indledende og efterfølgende kontrol i Genève lufthavn og den veludviklede integrerede grænseapplikation "GREKO New Generation" med én søgegrænseflade til støtte for den indledende kontrol i Zürich lufthavn anses også for god praksis.
- (3) I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstillingerne vedrørende strategien for integreret grænseforvaltning og samarbejde mellem agenturer: 1, 3 og 34; menneskelige ressourcer og uddannelse: 21, 33 og 39; kontrolprocedurer/infrastruktur: 18, 29 og 36.
- (4) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen bør Schweiz i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsætte en handlingsplan med en oversigt over alle henstillingerne med for at afhjælpe eventuelle mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

## HENSTILLER TIL

Schweiz:

### **Integreret grænseforvaltningsstrategi**

1. at udarbejde den nye nationale strategi for integreret grænseforvaltning understøttet af en flerårig handlingsplan i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/1624 og EU-standarder samt at udvikle en national administrativ kapacitet til at udarbejde, gennemføre og overvåge gennemførelsen af den integrerede grænseforvaltningsstrategi

2. at styrke den nationale koordinerings- og styringsmekanisme for grænseforvaltning ved at ajourføre og udvide grænsestyringsgruppens mandat, så det omfatter hele konceptet for integreret grænseforvaltning

### **Samarbejde mellem agenturer**

3. at videreudvikle samarbejdet mellem agenturer ved at etablere faste og mere systematiserede samarbejdsstrukturer samt formalisere samarbejdet mellem de relevante myndigheder på alle niveauer gennem skriftlige aftaler for at garantere et effektivt og ensartet operationelt samarbejde
4. at øge alle schweiziske grænsemyndigheders koordinerede deltagelse i projekter, der ledes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning ("agenturet"), og gøre fuld brug af alle de uddannelsesværktøjer og ekspertgrupper, det stiller til rådighed, for at støtte udviklingen af det schweiziske grænseforvaltningskoncept i overensstemmelse med europæiske standarder

### **Uddannelse**

5. at indføre et enkelt nationalt certificeret uddannelsesprogram om grænsekontrol i overensstemmelse med EU's fælles grundlæggende uddannelsesprogram ("det fælles uddannelsesprogram") samt overveje at udarbejde et fælles kursus for alle grænsevagter
6. at ajourføre uddannelsesprogrammerne for både det schweiziske grænsevagtkorps og det schweiziske politi i overensstemmelse med det fælles grundlæggende uddannelsesprogram og sikre deltagelse i de workshoper, agenturet afholder om gennemførelsen af det fælles uddannelsesprogram samt gøre fuld brug af agenturets interoperabilitetsvurderingsprogram (Interoperability Assessment Programme) og sikre, at alle myndigheder, som er involveret i grænsekontrol, deltager

### **Risikoanalyse**

7. at medtage alle komponenter i integreret grænseforvaltning i risikoanalyzesystemet, herunder tilbagesendelse og kriminalitetsforebyggelse
8. at videreudvikle risikoanalyzesystemet ved systematisk at vurdere trusler, sårbarhed og konsekvenser på alle niveauer ud fra den fælles integrerede model for risikoanalyse (CIRAM) 2.0

9. at indarbejde en periodisk analyse af, hvor effektiv risikoanalyseenheden og risikoanalyseprodukterne i Zürich lufthavn er efter udbredelsen af risikoanalyseprodukterne, som skal ligge til grund for valget af, hvilke risikoanalyseprodukter der skal anvendes, og dermed fuldende efterretningscyklussen
10. at øge den administrative kapacitet til at foretage risikoanalyser, som fuldt ud er i overensstemmelse med CIRAM 2.0, samt at uddanne et tilstrækkeligt antal analytikere i modellen ved hjælp af agenturets kurser efterfulgt af ordningen med undervisning af undervisere

### **National kvalitetskontrolmekanisme**

11. at videreudvikle det nationale kvalitetskontrolsystem ved at udarbejde en flerårig national evalueringsplan, der omfatter alle funktioner i forbindelse med integreret grænseforvaltning og alle myndigheder, der er involveret i grænseforvaltning; at gøre fuld brug af agenturets uddannelsesprogram for Schengenevaluatorer og af erfarne schweiziske Schengenevaluatorer, i forbindelse med videreudviklingen af den nationale kapacitet til at foretage kvalitetskontrol samt skabe national kapacitet med henblik på at bidrage til sårbarhedsvurderingen i overensstemmelse med den sårbarhedsvurderingsmetode, der er fastlagt af agenturet

### **Nationalt koordineringscenter**

12. at overveje at uploade de konstaterede relevante hændelser ved luftgrænserne i Eurosurssystemet for at få et mere fyldestgørende situationsbillede

### **Tværgående spørgsmål**

13. at forbedre den praktiske gennemførelse af grænsekontrolprocedurerne ved at kontrollere alle indrejsebetingelser for tredjelandstatsborgere, jf. artikel 8, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399 (Schengengrænsekodeksen)

14. at øge brugen af det udstyr, der er til rådighed til opdagelse af forfalskede dokumenter, med henblik på at foretage en nøjagtig grænsekontrol
15. at sikre, at den schweiziske grænsevagt, når den meddeler det kantonale politi oplysninger, der skal undersøges nærmere, systematisk får tilsendt undersøgelsesresultaterne
16. at sikre, at der findes et stempel med teksten "revoked" ("tilbagekaldt") i det kontor i Genève lufthavn og EuroAirport Basel Mulhouse, hvor den efterfølgende kontrol foretages, samt at sørge for, at stemplingsproceduren i disse lufthavne fuldt ud stemmer overens med bilag IV, punkt 3, i Schengengrænsekodeksen
17. at sikre brugen af standardformularen ved nægtelse af indrejse, jf. bilag V, del B, i Schengengrænsekodeksen, fra det øjeblik, den ændrede schweiziske føderale udlændingelov træder i kraft
18. at sikre, at grænsevagterne i Genève lufthavn og Zürich lufthavn modtager den generelle erklæring, jf. bilag VI, punkt 2.3.1, til Schengengrænsekodeksen, for alle private flyvninger fra og til tredjelande inden take-off
19. at sikre, at tredjelandstatsborgere, som underkastes en grundig efterfølgende kontrol, altid oplyses skriftligt om formålet med og proceduren for en sådan kontrol, samt at stille sådanne oplysninger til rådighed på alle Unionens officielle sprog, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 5
20. at sikre, at grænsevagter i Genève lufthavn og Zürich lufthavn er bekendt med risikoanalyseprodukterne ved systematisk at teste deres viden om disse produkter

### **Genève lufthavn**

21. at træffe foranstaltninger til at øge fagligheden hos de midlertidigt ansatte grænsevagter i det schweiziske grænsevagtkorps, der foretager indledende kontrol, f.eks. ved at give dem yderligere uddannelse og strukturerede ajourføringer, således at der sikres et højt og ensartet niveau af grænsekontrol

22. at sikre fast bemanning på kontoret for efterfølgende kontrol i åbningstiden, så de nødvendige analyser kan foretages, f.eks. systematisk vurdering af forhåndsinformation om passagerer
23. at gennemføre strukturerede og obligatoriske genopfriskningskurser på lokalt niveau og forbedre samarbejdet om uddannelse mellem det schweiziske grænsevagtkorps og det internationale politi i Genève ved bl.a. at afholde fælles kurser
24. at gøre bedre brug af det veludviklede e-læringsværktøj ved at gøre det obligatorisk for alle grænsevagter at benytte det og ved at få dem til at bruge det oftere
25. at sørge for, at grænsevagter, der foretager indledende kontrol, forbedrer deres engelskkundskaber
26. at forbedre det telekommunikationsnet, som grænsevagterne benytter i forbindelse med den indledende kontrol til at søge i Schengeninformationssystemet og visuminformationssystemet
27. at ajourføre intranettet ved at sikre adgang til den seneste version af de relevante dokumenter vedrørende grænsekontrol
28. at sikre, at alle sager, der behandles i den efterfølgende kontrol, registreres
29. hurtigst muligt at revidere den grænsekontrolprocedure, der anvendes i forbindelse med indledende kontrol, og øge uddannelsen af grænsevagter for at sikre, at de personer, der har ret til fri bevægelighed ifølge EU-retten, er genstand for grænsekontrol i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 3, litra a), og artikel 8, stk. 2
30. at tilpasse kontrolskrankerne i Finger B (Trompette) for at sikre, at grænsevagterne er placeret højere, og justere kontrolskrankernes placering i ankomstsområdet for at gøre profileringen af passagererne lettere

31. at sikre diskretion for de passagerer, der bliver kontrolleret ved kontrolskrankerne i Finger C, ved at øge afstanden fra diskretionslinjen til kontrolskranken
32. at øge de schweiziske grænsevagters situationskendskab og reaktionskapacitet ved at udnytte brugen af overvågningskameraer bedre i forbindelse med grænsekontrol

### **EuroAirport Basel Mulhouse**

33. at sikre, at de grænsevagter fra området, der arbejder i lufthavnen i sommerperioden, får de fornødne genopfriskningskurser, før de starter
34. hurtigt at forbedre samarbejdet med det franske grænsepoliti i lufthavnen ved at sikre en ensartet, formel, regelmæssig og systematisk udveksling af oplysninger, risikoanalyseprodukter og risikoprofiler for at øge situationskendskabet, skabe et pålideligt billede af situationen og forvalte begge myndigheders indsatskapacitet, bl.a. ved at revidere den aktuelle samarbejdsaftale
35. at gennemføre CIRAM 2.0 og oprette en specialiseret risikoanalyseenhed, der foretager operationelle risikoanalyser
36. at træffe de nødvendige foranstaltninger til fysisk at adskille strømme af passagerer på flyrejser inden for Schengenområdet fra strømme af passagerer på flyrejser uden for Schengenområdet, selv om Frankrig midlertidigt har genindført kontrol ved de indre grænser i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen
37. at tilpasse kontrolskrankerne i afgangsområdet og området foran disse skranke og hæve grænsevagternes position i kontrolskrankerne i ankomstområdet for at gøre profileringen af passagererne lettere
38. at sørge for, at skiltene farver i ankomst- og afgangsområdet i Basel lufthavn er i overensstemmelse med bilag III, del B2, til Schengengrænsekodeksen

## Zürich lufthavn

39. at øge antallet af medarbejdere, der foretager indledende kontrol i højsæsonen og efterfølgende kontrol, især antallet af dokumenteksperter, for at sikre en effektiv grænsekontrol og en kontrol, der er afstemt efter væksten i passagerstrømmene i lufthavnen
40. at uddanne flere grænsevagter, der foretager indledende kontrol, i avanceret dokumentkontrol samt at overveje at samarbejde med andre politiafdelinger eller med de schweiziske grænsevagter om uddannelse i dokumentkontrol
41. at formalisere samarbejdet mellem de forskellige agenturer om udveksling af oplysninger, især mellem det kantonale politi og toldmyndighederne
42. at træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for at forhindre, at uautoriserede personer kan læse, hvad der står på computerskærmene ved kontrolskrankerne i ankomst- og afgangsområdet
43. at sikre, at der er adgang til alle EU-/EØS-landes certifikater, således at det automatiske grænsekontrolsystem kan anvendes fuldt ud, og de biometriske data fra chippen kan sammenlignes med de biometriske elementer, der indhentes direkte fra den rejsende; at indføre et testværktøj for at klarlægge procentsatsen for falsk accept og falsk afvisning med henblik på kvalitetssikring og resultatmåling af det automatiske grænsekontrolsystem samt at anvende uddannet personale til at bistå de passagerer, der benytter de automatiserede grænsekontrolposter, således at passagerstrømmen er flydende og unødvendige forsinkelser undgås

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*

*Formand*